

# Strategi 2016

---



## Indhold

Strategi 2016.....	3
1. Udvalgets visioner.....	4
3. Strategiske fokusområder 2016.....	5
3.1 Aktivt medborgerskab .....	5
3.2 Etik og velfærd .....	7
3.3 Et rummeligt arbejdsmarked.....	9
3.4 Fremtidens marked.....	11

## Strategi 2016

Handicap og Psykiatriudvalgets strategi for 2016 bygger videre på forrige års strategi og stiller skarpt på fire strategiske fokusområder:

- Aktivt medborgerskab
- Etik og velfærd
- Et rummeligt arbejdsmarked
- Fremtidens marked.

Strategien tager afsæt i fire principper:

- Mere myndiggørelse af borgerne – mindre myndighed
- Mindste-indgrebsprincippet
- Tillid og motivation
- Serviceorienteret myndighed.

## 1. Udvalgets visioner

### ***”Vi vil bidrage til at skabe sammenhæng og kvalitet i handicappede og sindslidende borgeres liv”***

Borgerens ansvar for eget liv optimeres ved, at vi i endnu højere grad inddrager den enkelte borger i sagsbehandlingen, beslutninger og tilrettelæggelse af tilbuddene.

### ***”Vi vil være fagligt i front med den enkelte borger i fokus”***

Vi vil skabe rum for nye og kreative initiativer i et mangfoldigt samfund, hvor mennesker med handicap og sindslidelser inkluderes.

Vi vil leve op til den forsynings- og udviklingsforpligtelse, vi har over for egne borgere og over for andre kommuner. Det betyder, at der skal ske en fortsat kvalitetsudvikling, en fortsat specialisering og udvikling af nye nicher i kommunens tilbud. Derfor vil vi også satse på uddannelses- og forskningsaktiviteter.

### ***”Vi vil have handlekraft, mangfoldighed og specialviden til at levere det bedste”***

Vi er den største forsyningskommune i Region Sjælland. Vi ønsker at fastholde og videreudvikle Slagelse som en førende kommune på handicap, socialpsykiatri, misbrugs- og udsatteområdet.

Vi vil være attraktive og konkurrencedygtige på både kvalitet og pris i vores tilbud.

Vi vil som kommune handle proaktivt både for at give borgerne optimale tilbud og for at fastholde et højt fagligt niveau og et fortsat højt aktivitetsniveau.

Vi vil tiltrække uddannelses- og forskningsmiljøer og nye specialer, som positivt kan bidrage til uddannelsesniveaet i kommunen. Kun gennem opkvalificering og øget professionalisering kan en førerposition på ”markedet” fastholdes og videreudvikles.

### 3. Strategiske fokusområder 2016

I strategien for 2016 er valgt fire strategiske fokusområder, som er:

- Aktivt medborgerskab
- Etik og velfærd
- Et rummeligt arbejdsmarked
- Fremtidens marked.

De fire strategiske fokusområder er milepæle for de indsatser og aktiviteter, som iværksættes i Center for Handicap og Psykiatri i 2016.

#### 3.1 Aktivt medborgerskab

Alle borgere kan på forskellig vis bidrage til at løse opgaver i eget eller andres liv. Derfor er velfærd ikke blot en ydelse, som leveres fra en institution eller myndighed til en borger, men noget vi som samfund skaber sammen.

Aktivt medborgerskab handler om øget selvværd og selvbestemmelse, og om at opleve sig selv som en del af samfundet og tage ansvar for eget liv. Det betyder, at borgerne - uanset funktionsnedsættelse eller socialt problem - har mulighed for at udfolde deres potentiale og præge deres tilværelse gennem aktive valg.

Med afsæt i begrebet **samskabelse** retter handicap- og psykiatrimrådet et bredere og mere mangfoldigt perspektiv på det aktive medborgerskab. Gennem partnerskabsaftaler og netværk med deltagelse af private og frivillige organisationer sættes der fokus på at udvikle nye veje og måder til, hvordan borgerne - gennem aktiv deltagelse og inklusion i samfundslivet - kan udnytte deres potentiale fuldt ud.

##### 3.1.1 Serviceorienteret myndighed

Et andet aspekt af det aktive medborgerskab er, at borgerne mødes af en serviceorienteret myndighed, som har fokus på **mindre myndighed og mere myndiggørelse**.

En serviceorienteret myndighed anerkender og respekterer borgeren og dennes rettigheder. Den er kendetegnet ved, at myndigheden anvender den/de bedste faglige viden og metoder til gavn for borgeren, og indgår i dialogbaserede løsninger med borgeren. Den serviceorienterede myndighed er fagligt opdateret, deler viden og koordinerer på tværs af faggrænser og sektorer.

## Indsatsområder 2016: Aktivt medborgerskab

Handicap og Psykiatriudvalget vil understøtte borgernes aktive medborgerskab ved:

- At borgerne får indflydelse på indholdet af de sociale ydelser gennem inddragelse og dialog
- At styrke borgernes mulighed for inklusion og deltagelse i samfundslivet gennem udvikling af frivillige fællesskaber, samskabelse og etablering af partnerskaber med civilsamfund
- At arbejde for, at der etableres brugerdrevne tilbud, hvor borgerne står for drift, organisering, udvikling m.m.
- At fremme udviklingen og anvendelsen af digitale velfærdsløsninger på området
- At indgå i dialogmøder med områdets virksomheder, brugerorganisationer, Handicaprådet og Udsatterådet om socialpolitiske tendenser, og de heraf affødte behov for nyudvikling eller reorganisering af de sociale indsatser.

Handicap og Psykiatriudvalget vil arbejde for en serviceorienteret myndighed, som:

- Møder borgeren med tillid og gensidig respekt
- Bringer den nyeste viden og metoder i spil til gavn for borgeren
- Inddrager borgerens resurser og kompetencer gennem dialog i løsningen af egne problemstillinger
- Koordinerer og vidensdeler på tværs af sektorer til gavn for borgerens sag.

### 3.2 Etik og velfærd

Presset på de sociale udgifter i kommunerne har skabt et øget fokus på, hvad man får for pengene, og hvilke målgrupper det kan betale sig at investere i. Det er imidlertid alt for dyrt for kommunerne - både økonomisk og medmenneskeligt - hvis prioritering af indsatser til borgerne alene sker ud fra en økonomisk betragtning. Etikken er central, når det handler om mennesker og relationer. Det er derfor vigtigt med en styrket etisk opmærksomhed på, hvordan vi møder borgerne, og hvordan vi inddrager dem i løsningen af egne udfordringer.

Det må forventes, at de økonomiske midler til området - også i de kommende år - vil være stramme. Det stiller klare krav til området om, at vi samlet set får bedst og mest muligt ud af de penge, som afsættes indenfor udvalgets ansvarsområde. Området skal hele tiden arbejde på at gøre tingene på nye og smartere måder, så borgerne får bedre velfærd for pengene.

Handicap og Psykiatriudvalget søger derfor at udvikle og udforske nye potentialer som matcher fremtidens muligheder og udfordringer. Borgerne skal spille en større og mere aktiv rolle i indsatsen, og løsningerne skal ikke alene defineres ud fra en faglig og/eller økonomisk vinkel, men også ud fra, hvad der giver værdi for borgeren.

## Indsatsområder 2016: Etik og velfærd

Handicap og Psykiatriudvalget vil gennem forskellige initiativer søge at udvikle nye, bedre og langsigtede velfærdsløsninger gennem:

- Udarbejdelse af en samskabelsesstrategi, som har til formål at øge samarbejdet om opgave- og problemløsning mellem relevante offentlige og private aktører
- Sociale investeringer, såvel indenfor centerområdet som på tværs af centerområder, der forbedrer hjælpen til borgerne og skaber økonomisk gevinst for Slagelse Kommune på kort og på længere sigt.
- Øget fokus på en forandret ledelses- og medarbejderrolle i samskabelsesprojekter gennem uddannelse og kompetenceudvikling.

Handicap og Psykiatriudvalget vil fortsætte det igangsatte arbejde med at styrke den etiske refleksion i sagsbehandlingen og i det konkrete møde med borgeren. Det gøres ved:

- At have etiske standarder for håndteringen af de dilemmaer, som opstår i mødet mellem borger og systemer i kommunen
- At styrke det etiske perspektiv i den faglige praksis gennem en fælles etisk referenceramme, den etiske BUM-model, virksomhedernes etiske profil og Etikambassadørnetværket
- At tage initiativ til en dialog om et etisk bundniveau i relation til bestemte målgrupper.



### 3.3 Et rummeligt arbejdsmarked

Traditionelt set har handicap- og psykiatriområdet haft en række snitflader med arbejdsmarkedsområdet, hvor indsatser på udvalgsområdet - på forskellig vis - har understøttet det rummelige arbejdsmarked.

Indtil de seneste arbejdsmarkedsreformer har indsatserne primært omhandlet tilknytning til arbejdsmarkedet og løsning af opgaver for Jobcentret. Eksempler på disse indsatser ses tydeligst på VASAC's virksomhedsområde, hvor der i mange år er blevet arbejdet med inkludering af borgere med særlige behov på arbejdsmarkedet, samt i Misbrugscentrets arbejde med Café Backstage.

Den 1. januar 2013 trådte en grundlæggende reform af hele **førtidspensions- og fleksjobområdet** i kraft, og den 1. januar 2014 trådte **kontanthjælpsreformen** i kraft. Disse to reformer har vist sig at have store konsekvenser for snitfladerne mellem Center for Handicap og Psykiatri og Jobcentret. Konsekvenser, som har stor betydning for tilgangen af borgere til centerområderne og dermed også for økonomien. Og konsekvenser, som har stor indflydelse på retningen for og formen af de borgerrettede indsatser på områderne.

Dette ses bl.a. ved, at en lang række borgere på jobcentrets område er forholdsvis langt fra arbejdsmarkedet. De kan have problemer med fx misbrug og/eller psykiske problemer. Hvor de tidligere af systemet blev stemplet som "midlertidigt passive" eller fik tilkendt en førtidspension, lægger den nye reform op til en forpligtelse for Jobcentret om at gøre dem enten uddannelses- eller arbejdsmarkedsparate.

Der er derfor behov for, at Jobcentret og Center for Handicap og Psykiatri går sammen om udvikling af en fælles overordnet strategi om indsatsen over for aktivitets- og jobparate unge og voksne med nedsat arbejdsevne. Virksomhederne i Center for Handicap og Psykiatri har mange års erfaringer med de svageste borgere i forhold til uddannelse og beskæftigelse, og kan derfor tilføre Jobcentret specialistviden i indsatsen over for målgrupperne.

## Indsatsområder 2016: Det rummelige arbejdsmarked

Handicap og Psykiatriudvalget vil understøtte det rummelige arbejdsmarked ved:

- Etablering af sociale- og socioøkonomiske virksomheder
- Etablering/styrkelse af § 85 / mentortilbud, som understøtter indsatser på arbejdsmarkedsområdet
- Indgåelse af partnerskaber med Jobcentret omkring opgaveløsning i forbindelse med udplacering af borgere på arbejdsmarkedet samt afklarings- og udredningsforløb
- Etablering af behandlingsmæssige / socialpædagogiske gruppeforløb, der understøtter Jobcentrets indsats i forhold til de svageste borgere på deres område.

### 3.4 Fremtidens marked

Slagelse Kommune har siden kommunalreformen i 2007 været én af de to største sælger- og forsyningskommuner i region Sjælland. Slagelse Kommune har ikke alene stabiliseret denne position, men har de seneste år været den største sælgerkommune af specialiserede tilbud og ydelser.

De ni specialiserede virksomheder har en samlet omsætning på mere end 600 mio.kr. Virksomhederne har mere end 1500 ansatte personer. 1000 af dem er alene ansat, fordi Slagelse Kommune er sælgerkommune. Syv ud af ti ansatte bosætter sig i Slagelse Kommune.

Der er med andre ord tale om en meget stabil til en vækstende aktivitet bestående af eksternt finansierede arbejdspladser, som har væsentlig betydning for bosætningen i kommunen – helt på linje med fx Flådestationen og Anvorskov Kaserne.

Eksempler på de mest ekspansive virksomheder er på misbrugs- og autismeområdet, som har et stigende salg af ydelser til andre kommuner.

Udviklingen og tendenserne inden for området går i retning af, at de højst specialiserede tilbud fortsat er i vækst. Slagelse Kommune har gode muligheder for at udnytte dette vækstpotentiale ved fortsat at styrke grundlaget for innovation, udvikling og omstilling af eksisterende og nye tilbud. Det er også vigtigt at have et strategisk fokus på at skabe rammerne for fleksibilitet, tværgående samarbejder og nye partnerskaber.

Der har længe været en tendens til, at flere og flere kommuner hjemtager borgere til egne tilbud. Det bevirker, at virksomhederne inden for det specialiserede socialområde skal have en størrelse og bæredygtighed, der gør, at de har rum til omstilling og udvikling. Slagelse Kommune skal derfor udarbejde en købs- og salgsstrategi, som definerer, inden for hvilke fagområder kommunen skal være selvforsynende, og inden for hvilke fagområder opgaverne skal løses i fællesskab med andre.

Inden for det socialpsykiatriske område har Slagelse Kommune et relativt stort køb i andre kommuner. Der bør i de kommende år ikke alene sættes på en øget selvforsyning i kommunens egne tilbud, men kommunen bør også sættes på en fortsat udvikling af området – i samarbejde med den regionale psykiatri og det nye psykiatrisygehus. Målet er, at Slagelse Kommune på sigt kan blive sælgerkommune på det socialpsykiatriske område.

## Indsatsområder 2016: Fremtidens marked

Handicap og Psykiatriudvalget vil arbejde for at styrke Slagelse Kommunes position som sælgerkommune ved, at:

- Slagelse altid skal kunne forsyne køberkommunerne med tilbud inden for stort set alle områder af det specialiserede social- og undervisningsområde
- Markedsføringen af Slagelse Kommune som sælgerkommune er troværdig og baseres på kvalitet og gennemsigtighed. Der skal ikke tilbydes mere end det, som fagligt set reelt kan leveres, og det skal ske til en konkurrencedygtig pris
- Arbejde på en øget selvforsyning i kommunens egne socialpsykiatriske tilbud, og satse på en fortsat udvikling af det socialpsykiatriske område i samarbejde med den regionale psykiatri og det nye psykiatrisygehus
- Udvikle en strategi for køb og salg, som definerer inden for hvilke fagområder kommunen skal være selvforsynende, og inden for hvilke fagområder opgaverne skal løses i fællesskab med andre.