

NOTAT

Anbefalinger fra § 17 stk. 4 udvalg - Indsatsen mod parallelsamfund.

§ 17 stk. 4 udvalgets funktionsperiode løber frem til 30 juni 2021. Dog ligger sidste møde den 20. september 2021. Udvalget skal drøfte og komme med anbefalinger til den overordnede udvikling og tiltag i relation til indsatsen mod parallelsamfund i Slagelse Kommune.

Udvalget har holdt sig orienteret om-, og har behandlet emner i relation udviklingsplanerne for henholdsvis Ringparken og Motalavej, samt til den samlede indsats mod parallelsamfund, og den praktiske betydning heraf. Herunder i forhold til nye lovkrav til daginstitutioner, udviklingsplaner og fysiske helhedsplaner, samt orienteringer i forhold til genhusning i forbindelse med salget af Schakenborgvænge. Senest har § 17. stk. 4 udvalget – indsatsen mod parallelsamfund deltaget i møde med regeringens ghettorepræsentanter den 17. maj 2021.

Dette dokument fungerer som et dynamisk dokument, der løbende har samlet op på udvalgets anbefalinger til økonomiudvalg, byråd og fagudvalg i udvalgets funktionsperiode.

Anbefalingerne har været fremsendt som status til økonomiudvalget til videre foranstaltning og beslutning. Senest til Økonomiudvalgets møde i januar måned 2021.

Udvalgets anbefalinger skal som udgangspunkt være enstemmige jævnfør udvalgets kommissorium.

1. Alternative målepunkter i forhold til Ghettoer og Ghettokriterier

Ghettolisten tager udgangspunkt i en række faste kriterier, der måles på årligt eller over flere år. Listen gælder for almene boligområder med mere end 1000 indbyggere, og hvor andelen af indvandrere eller efterkommere overstiger 50 %.

Opfylder et boligområde to eller flere af kriterierne i negativ henseende betragtes det som et ghettoområde. Hårde ghettoområder er områder, der har ligget på den såkaldte ghettoliste i mere end 4 år i træk. Kriterierne er:

- a. Andelen af beboere i alderen 18-64 år uden tilknytning til arbejdsmarked
- b. Andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven,
- c. Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grunduddannelse.
- d. Den gennemsnitlige bruttoindkomst i alderen 15-64 år i forhold til samme gruppe i regionen.

Side2/7

Kriterierne giver dog et begrænset billede af situationen i de berørte områder og kan være med til at udstille områderne og stigmatisere dem og deres beboere unødigt. Set i sammenhæng med, at indsats og målinger vil være aktuelt frem til 2030, har udvalget derfor drøftet mulighederne for at supplere med andre parametre, der kan nuancere billedet af områderne.

Anbefalingen fra § 17. 4 udvalget 11. november 2019.

Udvalget anbefaler, at kommunen udarbejder en række supplerende parametre, der kan anvendes i synet på de berørte boligområder. Dette kan give et mere nuanceret billede af situation og udvikling i de to boligområder Ringparken og Motalavej.

Udvalget anbefaler ligeledes, at Slagelse Kommune fremadrettet anvender disse kriterier i sin kommunikation omkring de to boligområder og deres udvikling.

Udvalget lægger op til at udviklingen årligt følges på følgende områder:

- 1. Politiets tryghedsmålinger for de to boligområder.**
- 2. Antal brande i de to boligområder.**
- 3. Antallet af sager behandlet i ungdomskriminalitetsnævnet, der relaterer sig til de to boligområder.**
- 4. Udviklingen i anmeldelser til politiet.**
- 5. Udviklingen i antallet af ungdomsuddannelser.**
- 6. Udviklingen i boligselskabernes hæværkskonti.**
- 7. Udviklingen i det frivillige foreningsarbejde.**

2. Udmøntning af udviklingsplanerne

Udviklingsplanerne for henholdsvis Ringparken og Motalavej, der blev godkendt af Transport- og Boligministeriet den 10. september 2019, danner grundlag for de overordnede visioner for omdannelserne af Ringparken i Slagelse og Motalavej i Korsør.

Udviklingsplanerne løber frem til 2030 og peger på forskellige overordnede tiltag og forandringer i forhold til fysisk udvikling og omdannelse af boligområderne. Forandringerne skal udmøntes med henblik på at reducere antallet af almene familieboliger i de to områder - til 40 % i Ringparken, og til 58% på Motalavej. Områderne er forskellige, hvorfor udviklingsplanernes fokus

også er forskellige. Fælles for planerne er, at de repræsenterer omdannelser, der har potentiale til at løfte og forandre de to områder.

Side3/7

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 11. november 2019.

Udvalget anbefaler, at oprettelsen af seniorkollektiver indgår i forbindelse med udmøntning af Ringsparkens udviklingsplan. Særligt i området "Radi-serækkerne", der har ældre beboere som målgruppe.

3. Involvering og inddragelse af beboere i forbindelse med udmøntning af udviklingsplanerne samt de fysiske og boligsociale helhedsplaner

Initiativerne i lovpakken i forhold til indsatsen mod parallelsamfund skaber utryghed og usikkerhed hos beboerne i Ringparken og på Motalavej. Dette gælder særligt udmøntningen af de såkaldte udviklingsplaner, fysiske helhedsplaner og de forandringer som disse vil medføre.

Arbejdet for at modvirke parallelsamfund er dog ikke isoleret til de fysiske udviklingsplaner. De boligsociale helhedsplaner, der blandt andet danner ramme om det tværgående sociale arbejde og forebyggende indsatser på tværs af kommunale områder og boligselskaber, har en vigtig rolle i indsatsen mod parallelsamfund.

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 23. september 2019 og 11. november 2019.

Udvalget anbefaler, at kommunen og boligorganisationerne har fokus på involvering af- og information til beboerne i forbindelse med processen omkring udviklingsplanerne og eventuel genhusning og ændringer i områderne.

Udvalget anbefaler herunder, at der oprettes en form for ambassadørkorps, bestående af relevante medarbejdere fra både kommune og boligorganisationer, der qua deres daglige kontakt med beboere i de to områder kan være en vigtig kilde til information for beboerne i området.

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 12. april 2021.

Udvalget anbefaler, at de boligsociale helhedsplaner tager udgangspunkt i konkrete indsatser og aktiviteter på "gadeplan" i områderne i tæt samarbejde med beboerne.

Udvalget anbefaler, at arbejdet med parallelsamfund generelt har en større grad af beboerinddragelse, og at denne involvering skal ske på et tidligt tidspunkt.

Anbefaling fra 17.4 udvalget af 20. september 2021

På linje med Byrådet, ønsker § 17. stk. 4 udvalget - Indsatsen mod parallelsamfund, en øget demokratisk beboerrepræsentation af de 3 områder Mota-

lavej, Ringparken og Sydbyen i den kommende boligsociale helhedsplans bestyrelse. Det anbefales således, at den forestående bestyrelse for den boligsociale helhedsplan suppleres med tre repræsentanter, valgt og udpeget direkte af beboerne, med en fra hver af de tre berørte områder.

§ 17 stk. 4 udvalget ønsker ligeledes, at der i den kommende Byrådsperiode, følges politisk op på det såkaldte forståelsespapir mellem FOB og Slagelse Kommune i forhold til udvikling og implementering af de forskellige helhedsplaner i Ringparken. Forståelsespapiret blev behandlet af Byrådet som en del af punkt 14. den 30. august 2021.

4. Fokus på udviklingen i Sydbyen og på Parkvej

Boligområderne Sydbyen i Slagelse og Parkvej i Skælskør har en størrelse, hvor ændrede beboermønstre og en stigning i antallet af beboere vil kunne medføre, at områderne i fremtiden kommer på listen for udsatte boligområder og eventuelt på ghettolisten.

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 23. september 2019 og 11. november 2019.

Udvalget anbefaler, at udviklingen i Sydbyen og på Parkvej følges, og at der er opmærksomhed på, at arbejdet med Ringparken og Motalavej ikke rykker Sydbyen og Parkvej tættere på at opfylde kriterierne for udsatte boligområde og ghettoområde.

5. Pigeklub

Motalavej har i forsommeren og sommeren 2020 oplevet uro som følge af en konflikt mellem 2 familier i boligområdet. Som følge heraf har udvalget bedt administrationen undersøge forskellige muligheder for indsatser, der kan bringes i anvendelse for at mindske konflikten.

Et af disse tiltag, var en pigeklub med et mødretnetværk i relation til konflikten på Motalavej faciliteret af den kriminalpræventive enhed. Pigegruppen har flere formål. Den skal øge det gensidige kendskab og tilliden mellem piger samt deres mødre og den kriminalpræventive enhed. Herudover skal arbejdet øge tilliden til det offentlige generelt og øge deltagernes handlekompetencer og kommunens mulighed for en hurtig målrettet indsats. Derudover skal arbejdet forebygge kriminalitet, højne trygheden, og ideelt holde piger og mødre ude af den verserende konflikt på Motalavej.

Administrationen har efter fremlæggelse af denne mulighed for indsats for udvalget på egen hånd valgt at gå videre med ideen og implementere den inden for det eksisterende driftsbudget uden yderligere politisk behandling.

Udtalelse fra 17. 4 udvalget af 19. oktober 2020

Udvalget ser tiltaget omkring en pigeclub som et konstruktivt tiltag, og er tilfredse med at administrationen selv har valgt at igangsætte indsatsen.

Udvalget opfordrer til, at pigeklubben følges løbende af Børne- og Ungeudvalget.

Side5/7

6. Flyttehjælp

Flyttehjælp kan anvendes til at understøtte positive udviklinger i et område. Kommunen har med udgangspunkt i Almenboliglovens § 63c mulighed for at understøtte en frivillig fraflytning fra boligområder økonomisk ved hjælp af flyttehjælp.

Dette kræver, at byrådet fastsætter størrelsen af den flyttehjælp der kan bevilliges. Derudover skal byrådet opstille objektive kriterier for tildeling af flyttehjælpen. Et kriterie kan være, at man fraflytter konkrete boligområder eller uddannelsesniveau.

Det er ikke muligt at målrette flyttehjælp til konkrete individer inden for lovens rammer. Flyttehjælp kan kun gives til borgere, der flytter til et andet sted indenfor samme kommune.

Det er frivilligt at søge om flyttehjælp i henhold til Almenboliglovens § 63c.

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 21- december 2020

§ 17 stk. 4 udvalget anbefaler, at flyttehjælp anvendes som muligt redskab i forhold til udviklingen og indsatsen i Ringparken og på Motalavej.

Udvalget anbefaler, det skal være muligt at modtage flyttehjælp, hvis en husstand ønsker at fraflytte et af de to boligområder Ringparken eller Motalavej, hvis et af følgende kriterier også er opfyldt:

1. Et (eller flere) medlem(er) af husstanden dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenlov eller lov om euforiserende stoffer i 2019, 2020 eller 2021.
2. Et (eller flere) medlem(er) af husstanden er i alderen 30-59 år, og har alene har en grunduddannelse (grundskole) eller lavere.
3. Et (eller flere) medlem(er) af husstanden over 18 år, modtager enten dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløbsydelse eller førtidspension. Ydelsen skal modtages på ansøgningstidspunktet.

Derudover skal det være et krav, at man har adresse i, og hele husstanden fraflytter et af de to boligområder; Ringparken eller Motalavej.

Flyttehjælpens størrelse skal være 20.000 kr. pr husstand, der opfylder betingelserne for at modtage flyttehjælp.

Kriterie 1-3 ovenfor har mange lighedspunkter med tre af de såkaldte *ghettokriterier*. Der er dog ikke tale om en fuld gengivelse af kriterierne 1:1. Udvalget peger på, at flyttehjælp kan understøtte en positiv udvikling i områderne, i det udlejningskriterier også har en begrænsende effekt på, hvem der kan flytte ind.

Samtidigt giver flyttehjælp familier mulighed for at flytte fra områderne, hvis de ønsker dette, uden at økonomi står i vejen for og forhindrer en sådan flytning. I forhold til kriterie 1 om kriminalitet ovenfor, understreger § 17 stk. 4 udvalget – Indsatsen mod parallelsamfund, at der ikke vil være tale om belønning af kriminalitet. Muligheden for flyttehjælp skal derimod sikre, at begrænset økonomi ikke forhindrer familier i at flytte *fra* kriminalitet.

7. Uddannelsesniveau og rollemodeller

Uddannelse og ungdomsuddannelser udgør et vigtigt element i arbejdet mod parallelsamfund. Dette gælder ikke kun i forhold til boligområdets status. Det har i særlig grad indflydelse på den enkeltes muligheder for at forsørge, og skabe et godt liv for sig selv og sin familie.

Andelen af 18-25 -årige, der hverken var i gang med eller havde gennemført en ungdomsuddannelse, lå i oktober 2020 på 35% på Motalavej og på 37% i Ringparken. Til sammenligning lå andelen af 18-25-årige, der hverken var i gang med eller havde gennemført en ungdomsuddannelse, i hele Slagelse i oktober 2020 på ca. 20%.

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 12. april 2021.

Udvalget er bekymret for den relativt store andel af unge, der ikke er i gang med eller har gennemført en ungdomsuddannelse i Ringparken og på Motalavej. Udvalget anbefaler, at der sker en øget anvendelse af rollemodeller i arbejdet for at hæve uddannelsesniveaut i boligområderne. Ønskes det at arbejde videre med denne anbefaling, bør den sendes til kommunens ungeenhed.

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 20. september 2021

Udvalget ønsker, at der følges op på UU's indsats i relation til den forholdsvis store andel unge, der hverken har gennemført- eller er i gang med en ungdomsuddannelse, og hvor der ikke er konkrete oplysninger om deres aktivitet, og som i UU's systemer er registreret under kategorien (tom).

8. Omtale af områderne

Anbefaling fra 17. 4 udvalget af 20. september 2021

Udvalget finder det uheldigt, at beboere og områder – særligt boligområderne Ringparken og Motalavej – stigmatiseres unødigt i den måde vi taler om

dem på. Udvalget anbefaler, at Slagelse Kommune i sin omtale og kommunikation til,- og om områderne Ringparken og Motalavej, stopper med at anvende betegnelserne "*Ghetto*", eller "*Omdannelsesområde*", men i stedet blot anvender begrebet *boligområde*.