

# Oplæg til besparelser på konto 5

## – det specialiserede børn- og ungeområde

Socialudvalget har til genåbning af budget 2022 bedt om en samlet beskrivelse af udvalgets handlerum i forhold til at finde økonomiske effektiviseringer.

Økonomiudvalget har besluttet, at alle udvalg skal finde besparelsesforslag for, hvad der svarer til 4% på området. Derudover skal udvalget pege på yderligere besparelser svarende til 4%, hvorved byrådet har et oplæg, hvor de kan træffe beslutning om, at den samlede besparelse på området er 8%. For det specialiserede børn og ungeområde gælder endvidere, at der ved regnskab 2021 er identificeret et merforbrug og de første prognoser viser endvidere et forventet merforbrug i 2022, jf. nedenstående tabel 1.

**Tabel 1. Oversigt over den økonomiske udfordring på det specialiserede børn- og ungeområde**

Budget	Udgift	Kommentar
<b>2021-regnskab</b>	-31,4 mio. kr.	▪ Merforbrug i 2021.
<b>Prognose for 2022</b>	-23,8 mio. kr.	▪ Prognosen viser, at der fortsat er en øget aktivitet, der giver et væsentligt merforbrug i 2022.
<b>Budgetreduktion ved et 4% sparekrav</b>	-12,8 mio. kr.	▪ Dette er 4% af 319,1 mio. kr.
<b>Budgetreduktion ved et 8% sparekrav</b>	-25,6 mio. kr.	▪ Dette er 4% af 319,1 mio. kr.

### Udfordringen i forhold til at skabe balance i budgettet

Det er forvaltningens vurdering, at det er svært at skabe balance i budgettet allerede i 2022 når der henses til den markante økonomiske udfordring som afdelingen står med.

Forvaltningen indstiller på den baggrund, at Socialudvalget ser samlet på hele den kommende periode i 2022-2025 i forhold til indfrielsen af balance i budgettet. Konkret foreslår forvaltningen, at:

- Der i 2022 er fokus på at få balance i budgettet. Udviklingen skal vendes, så det fortsatte merforbrug stoppes og ambitionen er, at budgettet i 2022 går i nul på området. Det er forvaltningens vurdering at yderligere sparekrav i 2022 vil være vanskeligt at indfri, idet det forventede merforbrug beror på, at der allerede er iværksat foranstaltningen til barnet/familien, og der vil tage tid at vende udviklingen, hvis det skal ske lovmedholdeligt.
- Socialudvalget indstiller til byrådet, at sparekravene til det specialiserede område hentes i perioden 2023-2025.

- Socialudvalget indstiller til byrådet, at merforbruget fra 2021 indgår i regnskabssagen og derved tages fra kassen. Alternativt merforbruget fra 2021 fordeles hen over årene 2023-2025 via en økonomisk handleplan, der tager sit udgangspunkt i de nedenstående foreslåede pakker til reduktion af udgifterne på området.
- Socialudvalget godkender, at Børn og Familie arbejder videre med de nedenstående foreslåede pakker. Det er forvaltningens vurdering, at hvis der arbejdes med de foreslåede pakker vil der over tid fremkomme en reduktion i budgettet, som overstiger de ønskede sparekrav, under forudsætning at der ikke sker en negativ udvikling blandt børn og unge i kommunen.
- Besparelser på lønrammen (konto 6) sker så skånsomt som overhovedet muligt. Det er forvaltningens vurdering, at hvis de foreslåede besparelser skal realiseres kræver det rettidig opfølgning på alle sager, øget omlægning til netværksinddragende metoder, dygtige medarbejdere samt nærværende og involverede ledelse via sagsgennemgang og ledelsestilsyn. Hvis de foreslåede besparelser på konto 6 med en reduktion af antallet af medarbejdere til følge realiseres vil det blive vanskeligt at realisere besparelser i den størrelsesorden, der politisk er lagt op til. Det bemærkes at flere kommuner i disse år investere i flere rådgivere for bedre kvalitet i sagsbehandlingen og rettidig opfølgning (fx efter Sveriges-modellen)

### 3 væsentligt udgiftsdrivende områder

Forvaltningen har i forbindelse med genåbningen af budgettet gennemført en række analyser af området. Analyserne fokuserer på det forebyggende område, anbringelsesområdet og dagbehandling og præsenteret i notatet fremsendt til Socialudvalget.

Analyserne viser, at udgiftsstigningerne i høj grad er drevet af:

- En stigning i udgifterne til forebyggende indsatser på lidt mere end 40 % fra 2019 til 2021. Der peges på en betydelig stigning i antallet af indsatser samt en øget indsatslængde på indsatserne. Det svarer til 44,6 mio. kr. årligt. Udgifterne til det tidligt forebyggende området (SEL §11) er steget til hele 15,5 mio. kr. årligt, jf. notat om udviklingen på det forebyggende område.
- En stigning på 36 % på udgifterne til anbringelser på opholdssteder. Det svarer til 22,1 mio. kr. årligt, jf. notat om udviklingen på anbringelsesområdet.
- At antallet af børn i dagbehandling er steget 15 % fra 2019 til 2021, hvilket har givet en merudgift på ca. 3,6 mio. kr. årligt, jf. notat om udviklingen på dagbehandlingsområdet.

Stigningen på disse tre områder udgør således 70,3 mio. kr., hvilket udgør lidt mere end 21 % af de samlede udgifter på det specialiserede børn- og ungeområde som i dag udgør 319,1 mio. kr.

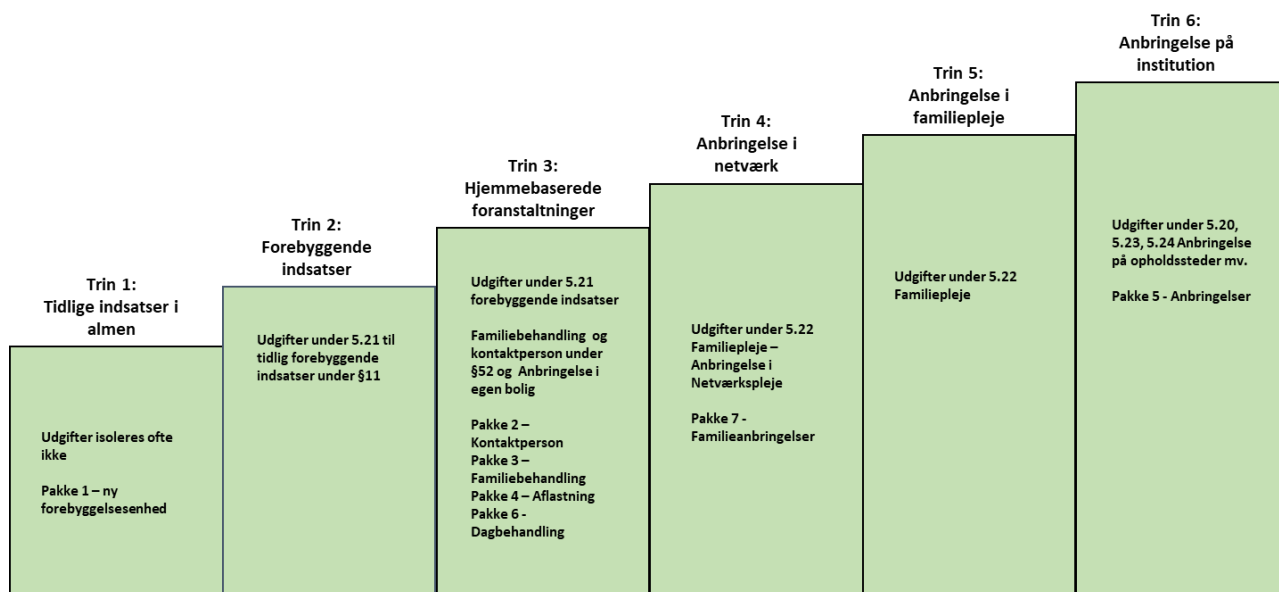
### Sammenhængende pakker skal reducerer udgifterne på området

Forvaltningen har identificeret 7 pakker, som både vurderes at kunne reducerer udgifterne på området og derved skabe balance i budgettet, men også i flere tilfælde vil øge kvaliteten og sammenhængskraften betragteligt på området.

Det er forvaltningens vurdering, at der er behov for større sammenhængende pakker, idet en række mindre enkeltstående indsatser ikke skaber den nødvendige forandring som skal til for at vende udviklingen. Hver pakke er beskrevet i detaljer i vedhæftede bilag: "Besparelspotentialer Socialudvalget, Budget 2022 (23-25)"

Udgifterne på det specialiserede område kan beskrives ud fra en indsatsstrappe, som beskriver indsatsområderne gående fra tidlig forebyggelse (fx familierådslagning) til særligt indgribende (fx døgnanbringelser). Udgifterne følger i denne indsatsstrappe indsatsniveauet. En væsentlig del af flere af de foreslåede pakker tager sit udgangspunkt i, at flere besparelser skal findes ved, at indsatsen skal lykkes på et lavere indsatsniveau. Fx vil en øget grad af anbringelser i plejefamilier på bekostning af anbringelser på døgninstitutioner medfører betydeligt færre udgifter.

**Figur 1. Illustration af indsatsstrappen og pakker til budgetreduktion**



Socialudvalget har bedt om en samlet beskrivelse af alle de områder, hvor der er mulighed for at hente besparelser. For at indfri dette er der foruden de foreslåede pakker beskrevet en række yderligere områder, hvor udvalget kan tage beslutning om besparelser.

**Tabel 2. Forvaltningens budgetreducerende pakker (mio. kr.)**

	2022	2023	2024	2025
<b>1. Ny forebyggelsesenhed</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Omlægning til netværksinddragende metoder i samarbejde med almenområdet ved at samle forebyggende rådgivere og familiebehandlere i Slagelse Familiehuse på det forebyggende område i samme enhed.</li> <li>Herunder, Stop for brug af eksterne leverandører til §11-forløb.</li> <li>Afgrænsning til, at der i udgangspunktet kun bevilges maksimalt 10 ATA-timer ved §11-forløb.</li> </ul>	-3,9	-9,4	-9,4	-9,4
<b>2. Kontaktperson</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Etablering af korps af vederlagskontaktpersoner.</li> <li>Hjemtagning af kontaktperson-indsatser mhp. stordriftsfordele, opbygning af knowhow og viden om egen tilbudsvifte.</li> </ul>	-3,1	-7,4	-7,4	-7,4

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Omlægning til øget brug af gruppeforløb.</li> <li>▪ Fælles koncept for økonomisk sagsgennemgang.</li> </ul>				
<b>3. Familiebehandling</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Omlægning til hurtigere iværksættelse og tættere opfølgning med henblik på at familiebehandlingsforløbene afsluttes. Derudover vurderes det løbende om familiebehandling kan omlægges til mere konkret guidning i hjemmet i form af praktisk og pædagogisk bistand, når familiebehandlingsindsatsen ikke vurderes effektiv.</li> <li>▪ Herunder, udgangspunkt om stop for dobbeltforanstaltninger, hvor der er flere familiebehandlere i samme familie eller foregår familiebehandling ved siden af anbringelse.</li> <li>▪ Etablering af praktisk korps til længerevarende indsatser, hvor der brug for at støtte praktisk op om udsat familie.</li> </ul>	-6,0	-10,0	-10,0	-10,0
<b>4. Aflastning</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Målrettede indsatser til for øget brug af plejefamilier til aflastning.</li> <li>▪ Bedre opfølgning på om aflastning afholdes.</li> </ul>	-1,0	-2,0	-2,0	-2,0
<b>5. Anbringelser</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Målrettede indsatser for øget brug af plejefamilier fremfor opholdssteder og døgninstitutioner, herunder tæt samarbejde med akutplejefamilier.</li> <li>▪ Målrettet forhandlingsindsats, egne kontraktkabeloner mv.</li> <li>▪ Øget brug af egne tilbud.</li> <li>▪ Rettidig opfølgning og fælles koncept for sagsgennemgang og ledelsestilsyn</li> </ul>	-7,0	-12,0	-13,0	-13,0
<b>6. Dagbehandling</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Omlægning til behandlingsaktiviteter så de sættes ind i forbindelse med nuværende skoletilbud.</li> <li>▪ Differentierede takster på egne til dagbehandlingstilbud.</li> </ul>	-1,8	-4,5	-4,5	-4,5
<b>7. Familieanbringelser</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Omlægning af mor/barn-anbringelser til eget hjem</li> </ul>	-1,0	-2,0	-2,0	-2,0
<b>Mulig besparelse i alt</b>	<b>-23,8</b>	<b>-47,3</b>	<b>-48,3</b>	<b>-48,3</b>

## Bilag 1. Besparelspakker

Dette bilag beskriver de 8 foreslåede besparelspakker.

### 1. Ny forebyggelsesenhed

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov- område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner (2021)
50, 52 og 53	05.28.21 – Forebyggen de indsatser	Børn og unge	SEL §11	15.500	15.000	163

Beskrivelse af området:
<p>Den tidligt forebyggende indsats</p> <p>Den tidlige forebyggende indsats er reguleret af SEL §11. Jf. §11, stk. 2 skal Kommunalbestyrelsen som led i det forebyggende arbejde sørge for, at forældre med børn og unge, eller andre der faktisk sørger for et barn eller en ung, kan få en familieorienteret rådgivning til løsning af vanskeligheder i familien. Kommunalbestyrelsen er forpligtet til ved opsøgende arbejde at tilbyde denne rådgivning til enhver, som på grund af særlige forhold må antages at have behov for det.</p> <p>Familiebehandling efter §11 er estimeret til samlet 15,5 mio. kr. årligt, hvoraf de 4,5 mio. kr. løses af Slagelse Familie, mens 11 mio. kr. løses af eksterne leverandører. Eksterne §11-indsatser har i dag i gennemsnit en varighed på 11 uger og indeholder typisk 3-5 ugentlige kontakttimer.</p> <p>Herudover udgør indsatsen "rådgiver i distriktet" ca. 4 mio. kr. årligt. Rådgiver i distriktet varetager den fremskudte forebyggelsesindsats i skole- og dagtilbudsdistrikterne. Rådgivere i distrikterne finansieres endvidere for 1,6 mio. kr. af konto 6, hvilket beror på, at de i begrænset omfang varetager myndighedsopgaver.</p>

Forslag til handlinger:
<p>Det tidlige forebyggelsesområde omlægges til at fokusere på netværksinddragende metoder i samarbejde med dagtilbud, skoler og ungdomsuddannelser. Ved mere komplicerede problematikker hos barn eller familie skal det ske på baggrund af en §50-undersøgelse i myndighedsdelen i Børn og Familie og efter SEL §52.</p> <p>§11-forløb skal fokusere på kortere forløb målrettet barnets konkrete udfordringer og skal som udgangspunkt maksimalt være på 10 ATA timer i alt. Alt ekstern behandling efter §11 udfases.</p> <p>Det skal realiseres ved at etablere en samlet forebyggelsesenhed, hvor de forebyggende rådgivere i Børn og Familie samles med familiebehandlere fra Slagelse Familiehuse med henblik på en samlet indsats i tæt samarbejde med dagtilbud og skoler. Det betyder også, at de udelukkende finansieres af konto 5.</p> <p>Ved vedtagelse realiseres enheden fra 1. august 2022.</p>

Konsekvenser:
<p>Ved hjemtagning af alle §11-indsatser, må forventes øget ventetid på iværksættelse af tidlig forebyggende indsats, hvis det ikke følges af en tæt koordineret indsats om barnet i samarbejde med skoler og dagtilbud. Dette skal foregribes af et tættere samarbejde mellem forebyggende rådgiver og forebyggende familiebehandlere.</p> <p>De forebyggende rådgiveres egenkompetence bliver begrænset, da de ikke længere skal varetage myndighedsopgaver, da de udelukkende skal fokusere på den tidligt forebyggende indsats. Der skal skabes et løbende dialogforum mellem den tidligt forebyggende indsats og myndighedsområdet om sager, hvor der er behov for mere indgribende eller komplekse indsatser.</p> <p>Der kan være behov for at udvide Slagelse Familiehuses fysiske rammer, hvis enheden skal samles der. Dette er ikke medregnet i forslaget.</p>

Besparelspotentiale	2022	2023	2024	2025

Stop for eksternt køb af §11-forløb	-5,5	-11,0	-11,0	-11,0

Nødvendige investeringer				
	2022	2023	2024	2025
Ryk af forebyggelsesrådgivere til ny enhed	1,6	1,6	1,6	1,6

## 2. Kontaktperson

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov-område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner/ (2021)
50	5.21- forebyggende indsatser	Børn og unge	§53, stk.3 nr. 6	15.905 + 9.800	2.788+ 9.735	218

<b>Beskrivelse af området:</b>
Kontaktperson for barnet/den unge gives under SEL §52 stk. 3, nr. 6 og tilbydes til børn og unge, der vurderes at have behov for en fast kontakt/voksen. I 2021 var den samlede udgift til eksternt køb af kontaktpersonsydelser 15,9 mio. kr., herudover varetager Slagelse Familiehuse også en del kontaktpersonsforløb, svarende til ca. 9,8 mio. kr. i 2021. Omfanget af kontaktpersoner er steget fra 164 HÅP i 2019 til 218 HÅP i 2021, hvilket er en stigning på 33%.

<b>Forslag til handlinger:</b>
<p>Omlægning af kontaktpersonsområdet</p> <p>Der gennemføres en omlægning af området ved, at hovedparten af kontaktpersonsydelserne hjemtages til Slagelse Familiehuse, der således i takt med hjemtagningen skal udvides. Hjemtagningen skal i høj grad løses via effektiviseringer samt via et fælles koncept for økonomisk sagsgennemgang hos hver enkelt sagsbehandler.</p> <p>Derudover omlægges til et korps af vederlagskontaktpersoner i stedet for eksterne leverandører. Udgiften til vederlagskontaktpersoner er typisk det halve af eksterne køb. Det forventes, at der kan hjemtages ca. 30 HÅP pr. år. Ved hjemtagelse af 30 HÅP pr. år vil der være udgifter til vederlagskontaktpersoner på ca. 670.000 kr. årligt under den forudsætning, at der i gennemsnit gives dobbelt vederlag.</p> <p>Omlægning så §54-støtteperson til forældre med anbragt barn uden for hjemmet bevilges som udgangspunkt til vederlagskontaktperson, i stedet for eksternt kontaktperson. Udgiften til vederlagskontaktperson er typisk det halve af eksternt køb.</p> <p>Endelig omlægges der til gruppeforløb i Familiehuse som alternativ til bevilling af kontaktperson. Ved at etablere gruppeforløb, hvor de unge eks. laver mad eller andre aktiviteter sammen, opnår kontakt til en voksen og samtidig øges deres sociale fællesskab. Der iværksættes forløb med kapacitet på 20 HÅP.</p>

<b>Konsekvenser:</b>
Ved øget hjemtagning kan det ikke udelukkes, at der vil være længere ventetid i opstarten af kontaktpersonindsatser.

Besparespotentiale				
	2022	2023	2024	2025
Effektivisering ved hjemtagning	-1,5	-3,0	-3,0	-3,0
Etablering af vederlagskorps	-1,5	-3,0	-3,0	-3,0
Vederlagsfinansiering af §54-støtteperson	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
Gruppeforløb	-1,0	-2,0	-2,0	-2,0
I alt	-3,5	-8,1	-8,1	-8,1

Nødvendige investeringer				
	2022	2023	2024	2025
Finansiering af vederlagskorps	0,4	0,7	0,7	0,7
I alt	0,4	0,7	0,7	0,7

### 3. Familiebehandling

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov- område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner/ Personer (2021)
50	5.21- forebyggende indsatser	Børn og unge	§52	43.300	12.871+ 2.614+ 19.700	451 (inkl. §11)

Beskrivelse af området:
<p>Familiebehandling</p> <p>I SEL §52 nævnes Familiebehandling specifikt som et af de redskaber Kommunalbestyrelsen kan iværksætte i stk. 3, nr. 3. Familiebehandling efter §52 udgjorde i 2021 samlet 27,8 mio. kr., hvoraf familiebehandlingens indsatser i familiehusene udgjorde 12,5 mio. kr.</p> <p>Ekstern §52 familiebehandling har en i dag en gennemsnitlig varighed på ca. 46 uger.</p>

Forslag til handlinger:
<p>Der er behov for en bedre styring af familiebehandlingsområdet. Det afkræver en fælles koncept for økonomisk sagsgennemgang og ledelsestilsyn. Dertil skal kontraktgrundlag med videre gennemgås på området, så eksterne forløb kan ophøre når de ikke længere har effekt.</p> <p>Familiebehandling skal ske rettidigt og afsluttes hurtigere, hvilket først og fremmest er til gavn for familierne, men også vil medføre en væsentlig reduktion i udgifterne på området. Der fastlægges på den baggrund et udgangspunkt for serviceniveauet om, at familiebehandlingsforløb skal være afsluttet efter 30 uger. Hvis det skal fortsætte skal det ske ud fra en konkret individuel vurdering og på baggrund af sagsgennemgang fra teamleder.</p> <p>Gennemgangen af området viser, at familiebehandling i nogle tilfælde sker som en dobbeltforanstaltning, hvor det gives sideløbende med en anbringelse eller andre foranstaltninger. Dette er ikke hensigtsmæssigt, da flere indsatser i hjemmet ofte kan presse familien unødigt og fordi det svært at følge op på om indsatsen har den ønskede effekt. Derfor skal alle dobbeltforanstaltninger som udgangspunkt ophøre, og kan kun ske på baggrund af en konkret individuel vurdering og efter sagsgennemgang med teamleder.</p> <p>En del af familiebehandlingen skal omlægges til pædagogisk støtte. Det gælder særligt for længerevarende familiebehandling, da det ofte ændre karakter til pædagogisk støtte, som kan varetages af en medarbejder med</p>

social- og sundhedskompetencer. Det fulde potentiale for denne løsning kan først realiseres efter en analyse, herunder af potentialet for at rekruttere medarbejdere med SOSU-baggrund.

**Konsekvenser:**  
Hvis familiebehandling iværksættes hurtigere og mere effektivt vil der forventeligt betyde, at det vil have en bedre effekt for borgeren/familien.

Besparelsespotentiale				
	2022	2023	2024	2025
Bedre styring	-3,0	-4,0	-4,0	-4,0
Afgrænsning af familiebehandling	-1,5	-3,0	-3,0	-3,0
Stop for dobbeltforanstaltninger	-1,5	-3,0	-3,0	-2,0
Omlægning af pædagogisk støtte – kræver nærmere analyse		(-2,0)	(-2,0)	(-2,0)
I alt	-6,0	-10,0	-10,0	-10,0

Nødvendige investeringer				
	2022	2023	2024	2025
Korps til pædagogisk støtte		(1,0)	(1,0)	(1,0)
I alt				

#### 4. Aflastning

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov-område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner/ Personer (2021)
50	5.21	Børn og Unge	§52 stk. 3 nr. 5, §44, §84	22.271	20.746	119

**Beskrivelse af området:**  
Kommunalbestyrelsen skal tilbyde afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne efter SEL §84.

Der er tidligere taget beslutning om, at der som udgangspunkt tilbydes aflastning hver 3. uge. Der skal tages hensyn til søskende og børn/unge, der ikke sover om natten. Ankestyrelsen har afgjort at samvær med anden forælder (ved skilsmisse) sammenlignes med aflastning i hjemmet.

Det ses ofte, at det er vanskeligt at etablere aflastning hos plejefamilier eller netværk. Dette gælder også, hvor der er behov for aflastning hos anbragte børn hos plejefamilier.

**Forslag til handlinger:**  
Der gennemføres en omlægning til øget aflastning i plejefamilier ved at forbedre rammerne for aflastning i plejefamilier, således at de ikke sker hos døgninstitutioner eller opholdssteder. Konkret sættes vederlag op fra 5 til 7 vederlag, samt at der gives mulighed for aktivitetspenge (fx til sociale aktiviteter). Mange plejefamilier siger fra i forhold til aflastning, da der i nogle tilfælde ikke er en indtægt, hvis man fx bruger aflastningen til sociale aktiviteter, fx en tur i Tivoli, i biografen eller lignende. Det forventes, at særligt plejefamilier oppe alderen og tæt på



pension under de bedre forhold vil være klar til at omlægge en døgnplads til aflastning. Derudover er håbet, at der kan rekrutteres fx pædagoger og lærere til at blive aflastningsfamilie (godkendt til plejefamilie), da det vil give mulighed for en supplerende indkomst.

Til at illustrere potentialet er følgende to beregninger:

- 48 døgn på ACV til dreng på 14 år koster kr. 210.672 kr. pr. år. Ved samme antal døgn i aflastningsfamilien ville udgiften udgøre ca. kr. 60.000 kr. pr. år, hvilket giver en besparelse på ca. kr. 150.672 kr.
- 40 døgn på anden aflastningsinstitution til dreng på 13 år koster kr. 115.640 kr. pr. år. Ved samme antal døgn i aflastningsfamilie ville udgiften udgøre ca. kr. 61.250 kr. pr. år, hvilket giver en besparelse på ca. kr. 54.390 kr.

Aktuelt har Slagelse Kommune 202 børn/unge i aflastning på døgninstitution og socialpædagogisk opholdssted. Et forsigtigt skøn er, at 10 – 20 børn kunne være i en aflastningsfamilie fremfor ovennævnte steder. Der tages således udgangspunkt i en reduktion på 20 personer på de dyrere aflastningssteder, der i stedet konverteres til aflastningsfamilie.

I gennemgangen af området er der noget som tyder på, at der i nogle tilfælde sker betaling selvom aflastningen ikke er fundet sted. Afdelingen vil følge tættere op på dette. Størrelsen på den præcise besparelse vil dog kræve en nærmere analyse.

Konsekvenser:

Besparelspotentiale				
	2022	2023	2024	2025
Omlægning af aflastning til plejefamilier	-1,0	-2,0	-2,0	-2,0

Nødvendige investeringer				
	2022	2023	2024	2025

## 5. Anbringelser

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov-område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner (2021)
57 og 59	5.20	Børn og Unge	§52, stk.3, nr.7	77.068	79.522	94

### Beskrivelse af området:

#### Anbringelse på opholdssted og døgninstitution

Anbringelse af børn og unge på opholdssteder eller døgninstitution, efter SEL §52 stk. 3, nr.7, jf. SEL §66, stk. 1, nr. 6 og 7. Udgifterne på området indeholder udover selve opholdsbetalingen, også udgifter til kost/logi, Tøj/lommepege, udgifter til forældres samvær med børn m.m.

Udviklingen på området viser, at særligt gennemsnitspriserne for anbringelser på opholdssteder er steget markant de seneste år.

### Forslag til handlinger:

Der er netop etableret en anbringelseskonsulentenhed. Det forventes, at en øget knowhow, kendskab til tilbudsvifte mv. vil give bedre mulighed for bedre vilkår for anbringelserne samt udarbejdelse af kontraktskabeloner med videre vil kunne nedbringe gennemsnitspriserne på området. Det vurderes realistisk, at der kan hentes en besparelse på ca. 10% årligt på området, svarende til ca. 7,7 mio. kr., og at en væsentlig del kan hentes forholdsvis hurtigt. Forslaget indebærer en lille udgift til opkvalificering af anbringelseskonsulenterne.

Herudover forventer forvaltningen, at der via ændrede arbejdsgange i forbindelse med tværgående visitation, hvor der altid skal præsenteres en alternativ plan ved indstilling til anbringelse, vil kunne reduceres ca. 2-3 HÅP årligt. Det vil give en samlet besparelse på ca. 2,3 mio. kr. årligt.

Endelig er det forvaltningens forventning, at der gennem fokus på brug af egne tilbud før eksterne, og ændrede arbejdsgange i forbindelse med udgifter til samvær, vil kunne findes besparelser på ca. 1 mio. kr. i 2023, stigende til 2 mio. kr. de øvrige år.

#### Konsekvenser:

Samlet set vil forslagene i forhold til anbringelse på opholdssteder og døgninstitutioner primært have betydning for, hvilket tilbud der tilbydes til borgerne. Der vil være fokus på anbringelse i interne tilbud, samtidig med, at der vil være fokus på at der altid arbejdes med alternativer til anbringelse. Kapacitetsmæssigt vil der kunne opstå en situation, hvor kommunens egne tilbud er fuldt besat, hvorved anbringelse i eksterne tilbud er eneste alternativ.

#### Besparelspotentiale

Forslag	2022	2023	2024	2025
Reduktion i gennemsnitsudgifterne	-6,5	-11,0	-12,0	-12,0
Akutplejefamiliekorps	-1,0	-1,5	-1,5	-1,5

#### Nødvendige investeringer

Forslag	2022	2023	2024	2025
Familieplejekonsulent målrettet akutplejefamiliekorps	0,5	0,5	0,5	0,5

## 6. Dagbehandling

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov-område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner/ Personer (2021)
50	5.21	Børn og Unge	§52, stk. 3, nr.1	30.047* Øk.støtte og dagbe-handling	30.499* Øk.støtte og dagbe-handling	126

#### Beskrivelse af området:

Dagbehandling er ikke lovbestemt, men beror på en kombination af FSL §3 stk. om specialundervisning og SEL §52 stk 3 om familiebehandling og gives til børn der vurderes at have et betydeligt behandlingsbehov i skoletiden.

Rent principielt findes der ikke lovregler, der direkte omhandler dagbehandling. Dog er der regler for interne skoler i forbindelse med døgninstitutioner og opholdssteder. Der er marts 2022 indgået en national aftale, hvor det fremgår, at der skal udarbejdes regler for "kombinerede behandlings- og specialundervisningstilbud". Baggrunden

er, at det vurderes at de nuværende tilbud på området i for lav grad lever op til reglerne i folkeskoleloven samt at tilsyn og ansvar hos kommunerne er uklare. I aftalen fremgår det, at "[t]ilbuddene skal indgå på lige fod med øvrige folkeskoletilbud i kommunen". Dette vil ske ved, at disse tilbud nu får en selvstændig lovgivning, hvor der bl.a. vil indgå en beskrivelse af, hvad det er for specialer disse skoler skal have.

Der ses en stigning i antallet af børn i dagbehandling på 15 % fra 2019 til 2021. Derved udgør dagbehandling i 2021 en samlet udgift på 28,5 mio. kr. (og tilsvarende på skoleområdet).

#### Forslag til handlinger:

Efter inspiration fra andre kommuner omlægges en del af dagbehandlingsområdet, så behandlingen i højere grad sker i samarbejde med barnets nuværende skole fremfor på en dagbehandlingsskole. Behandlingen på dagbehandlingsskoler sker ofte i form af pædagogisk behandling ved at have en høj normering. Der lægges op til, at behandlingen i højere lægges om, så den kan ske på folkeskoler (både almene- og specialskoler). Det forventes, at der kan hentes 15% af udgifterne til dagbehandling på denne måde over en årrække.

Der iværksættes også et koncept for økonomisk sags gennemgang og ledelsestilsyn i forhold til opfølgning på visitation til dagbehandling, der ifølge §52 skal ske mindst en gang hvert halve år.

Derudover gennemføres en analyse med henblik på en differentieret takst for dagbehandlingsskolen Klostermarken, hvor der i dag er en fast takst for alle elever. Dette forventes indført fra skoleåret 2023/24.

#### Konsekvenser:

Hvis det i højere grad lykkes at give behandling i forbindelse med barnets nuværende skole vil medføre færre skoleskift for barnet. Der er stærk evidens for, at skoleskift hæmmer barnets læringspotentiale.

#### Besparelsespotentiale

	2022	2023	2024	2025
Omlægning af dagbehandling til egen skole	1,0	3,0	3,0	3,0
Øget opfølgning på dagbehandling	1,0	1,5	1,5	1,5

#### Nødvendige investeringer

	2022	2023	2024	2025
Analyse af takstdifferentiering	0,2			

## 7. Adoption uden samtykke

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov- område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner/ Personer (2021)
58	5.22	Børn og Unge	52.3.7	79.472	79.664	183

#### Beskrivelse af området:

Slagelse Kommune har endnu ikke benyttet sig af mulighed for adoption uden samtykke. Myndighederne kan efter adoptionslovens § 9, stk. 2-4, gennemføre en bortadoption uden forældrenes samtykke. Muligheden for adoption uden samtykke falder overordnet i to kategorier. For det første, hvis det er

sandsynliggjort, at forældrene varigt vil være ude af stand til at varetage omsorgen for barnet (§ 9, stk. 3). For det andet hvis barnet har opnået en tilknytning til plejefamilien, der vil være skadeligt for barnet at bryde (§ 9, stk. 4). Ydermere kan der være særlige tilfælde, der falder uden for de ovenstående kategorier (§ 9, stk. 2).

Erfaringerne fra andre kommuner er, at adoption uden samtykke er kræver et særligt fagligt set-up, da det stort set altid medføre klager og til tider også mediesager. Det kræver derfor også, at byrådets politikere er klar til at tage offentlige debatter om emnet.

Det forventes at kravene til kommunerne om at benytte adoption uden samtykke skærpes med den kommende reform Børnene Først.

#### Forslag til handlinger:

Der tages initiativ til adoption uden samtykke i de sager, hvor det ud fra et fagligt synspunkt vurderes at være i barnets tarv. Det er fx tilfælde, hvor plejefamilien ønsker det, og hvor forældrene i flere år ikke har haft kontakt eller samvær med barnet. Det vurderes, at der pt. 3-4 konkrete sager, hvor plejefamilierne står klar til at adoptere, og hvor det vil være det bedste for barnets mulighed for at fastholde et familienetværk efter at være fyldt 18 år. Det forventes at der årligt vil være 2-3 plejefamilieanbringelser, der vil kunne konverteres til adoption. En plejefamilieanbringelse koster i gennemsnit ca. 430.000 kr. pr. HÅP, jf. forbrug 2021.

#### Konsekvenser:

I forbindelse med adoption uden samtykke kan det forventes, at der opstår klager fra forældre og risikoen for mediesager er erfaringsmæssigt stor.

De anbragte børn, hvor den biologiske forælder ikke forventes at komme til at påtage sig forælderrollen, oplever et styrket tilhørsforhold til den tidligere plejefamilie. Der vil i den forbindelse være behov for efteruddannelse af rådgivere og familieplejekonsulenter, forventeligt ca. 100.000 kr. i 2022.

#### Besparelsespotentiale

Forslag	2022	2023	2024	2025
Adoptioner uden samtykke	0,7	2,5	3,4	4,3

#### Nødvendige investeringer

Forslag	2022	2023	2024	2025
	0,1			

## 8. Familieanbringelse

Løbenr. (Kan/skal)	Funktion	Politikområde	Lov- område	Forbrug 2021 (1000 kr.)	Budget 2022 (1000 kr.)	Antal helårspersoner/ Personer (Budget 2022)
50	5.21- fore- byggende indsatser	Børn og Unge	§52, stk. 3, nr. 4	14.662	11.803	8

#### Beskrivelse af området:

Døgnophold for forældre og børn gives som redskab gennem SEL §52, stk. 3, nr. 4, som et af de tiltag kommunalbestyrelsen kan vælge, når der er usikkerhed om forældreevne, samt hvor der er håb om, at et intensivt forløb vil kunne hjælpe forældrene til at varetage forældrerollen.

Indsatsen benyttes hvor, der er usikkerhed om særligt spædbarns forældres forældreevne og der er behov for massiv støtte i forhold til forældrerollen. Et typisk mor/barn ophold har en varighed på 3-4 måneder og udgiften ligger på ca. 150.000 – 180.000 kr. pr. måned pr. familie. Indeholdt i udgiften er typisk også udgifter til udarbejdelse af forældrekompetenceundersøgelse (FKU) eller lignende undersøgelser.

#### Forslag til handlinger:

I forbindelse med døgnophold til forældremyndighedsindehaver foreslås en endelig ibrugtagning af familieejlighederne på Familieinstitutionen Havrebjerg, hvor der er mulighed for at have 2 familier af gangen. Med en gennemsnitslængde på 4 måneder, vil der være en årlig kapacitet på ca. 6 familier. Herudover foreslås et generelt fokus på at varetage indsatsen for særligt udfordrede småbørnsfamilier som massiv familiebehandling eller praktisk støtte i eget hjem, herunder udarbejdelse af forældrekompetenceundersøgelse.

Med henblik på at kunne håndtere den ekstra interne familiebehandling vil der blive behov for opnormering ift. familiebehandling og psykolog i Slagelse Familiehuse.

#### Konsekvenser:

En positiv konsekvens ved at benytte Familieejligheder på Havrebjerg er, at familierne fastholdes i deres nærområde, og undgår dermed at skulle flyttes til eksempelvis en anden kommune. Dette hjælper til fastholdelse af netværk m.m. i forbindelse med internt døgnophold, varetages FKU af interne psykologer. Det kan opleves u hensigtsmæssigt, at det er interne psykologer, der udarbejder forældrekompetenceundersøgelser, da forældrene kan opleve det som "bestillingsarbejde", hvis det fører til anbringelse. En konsekvens i den forbindelse, kan være at der kommer flere klager og heraf følgende "mediesager".

#### Besparelsespotentiale

Forslag	2022	2023	2024	2025
Indsatser i eget hjem	2,0	3,8	3,8	3,8

#### Nødvendige investeringer

Forslag	2022	2023	2024	2025
Indsatser i eget hjem	1,0	1,8	1,8	1,8*

\*baseret på estimeret udgift til 2 familiebehandlere og en psykolog