

Kystbeskyttelse - Finansiering og bidragsfordeling

Slagelse Kommune, den 6. november 2025



Kystbeskyttelseslovens grundlæggende principper



- *Det grundlæggende princip* er, at det er ejeren af den ejendom, der opnår kystbeskyttelse, der skal forestå etablering, drift og vedligeholdelse

Kystbeskyttelseslovens grundlæggende principper

- 1987-loven var en sammenskrivning af digeloven og kystsikringsanlægsloven
- 1987-lovens forarbejder:
 - *"Begge love bygger på det grundlæggende princip, at det er ejerne af de ejendomme, der opnår beskyttelse ved et anlæg, der skal tage initiativet til at bringe det til eksistens og afholde udgifterne ved dets etablering, drift og vedligeholdelse".*
- 2016-lovens forarbejder:
 - *"Kystbeskyttelseslovens udgangspunkt er, at det er grundejernes ansvar at beskytte sin egen ejendom. Dette grundprincip fastholdes,"*

Kystbeskyttelseslovens grundlæggende principper

- Kystbeskyttelse bør dog ofte omfatte mere end én ejendom...
- 1987-lovens forarbejder:
 - *"Da et dige eller kystsikringsanlæg almindeligvis mest hensigtsmæssigt udføres på en kyststrækning, der dækker flere ejendomme, er det et hovedpunkt i digeloven og kystsikringsloven, hvorledes der skal gås frem, hvis en ejer ønsker, at der skal udføres et anlæg, der dækker flere ejendomme, og at alle disse skal bidrage til anlæggets etablering, drift og vedligeholdelse."*
- 2016-lovens forarbejder:
 - *"og lovforslaget har samtidig til formål at sikre, at reguleringen i højere grad understøtter, at kommuner kan gennemføre kystbeskyttelsesforanstaltninger for større strækninger eller områder omkostningseffektivt, hvor der er behov."*

Hvem skal betale bidrag?

- Udgangspunktet er:
 - Beskyttelse af enkeltejendomme:
 - Ejeren af den ejendom, der opnår kystbeskyttelse, skal forestå etablering, drift og vedligeholdelse
 - Kommunale fællesprojekter:
 - Ejere af fast ejendom, som opnår beskyttelse eller anden fordel

Kan en kommune finansiere et kystbeskyttelsesprojekt?



© ophavsmand ukendt

Kan en kommune finansiere et kystbeskyttelsesprojekt?

- Lov 720/2018
- Kystbeskyttelseslovens § 9:
 - *"Kommunalbestyrelsen bestemmer, hvorledes midlerne til kystbeskyttelsesforanstaltningerne skal tilvejebringes, herunder, om der skal optages lån, om lån skal garanteres af kommunen, og om kommunen midlertidigt eller endeligt skal afholde udgiften."*
- Kystdirektoratets vejledning om bidragsfordeling, 2019, s. 4:
 - *"Udover, at kommunen bidrager til projektet som ejere af fast ejendom, fremgår det af kystbeskyttelsesloven, at kommunen også derudover har mulighed for at bidrage til projektet. hvis det eksempelvis vurderes, at projektet derved tilføres ekstra værdi for kommunens borgere generelt. Dette er ikke et lovkrav, og det vil altid være op til kommunen selv at vurdere, hvorvidt et sådant kommunalt bidrag er relevant."*

Kommunal finansiering - opsummerende

- Kommunen skal bidrage som ejer af fast ejendom
- Kommunen kan bidrage, hvis det vurderes relevant
 - Vid skønsmæssig beføjelse – kbl. § 9
 - Skal dog i udgangspunktet være baseret på saglige hensyn – dvs. en vis kommunal interesse

Pålæg af bidragspligt

- Kystbeskyttelseslovens § 9 a:
 - *”Kommunalbestyrelsen kan i sin afgørelse efter § 3 om et projekt, der er igangsat efter § 1 a,*
 - *pålægge ejere af fast ejendom,*
 - *som opnår en beskyttelse eller*
 - *anden fordel ved foranstaltningen,*
 - *en bidragspligt.*
 - *Det enkelte bidrags størrelse fastsættes af kommunalbestyrelsen.”*
- Bidragspligten skal baseres på nytteprincippet

Anvendelsen af nytteprincippet til bidragsfordeling

- Vurderingen af nytteværdi skal baseres på baggrund af relevante saglige kriterier:
 - Behovet for beskyttelse vil normalt være det bærende hovedprincip
- Jo større behov for beskyttelse
 - => Jo større nytteværdi af kystbeskyttelsen

Anvendelsen af nytteprincippet til bidragsfordeling

- Derudover kan differentieres, hvor der er tydelig forskel på nytteværdien for de bidragspligtige
 - Kriterierne skal være saglige
 - dvs. egnede til på objektivt grundlag at pålægge største byrde på den med størst nytteværdi
 - Eksempler på anerkendte kriterier:
 - Bygningers antal kvadratmeter
 - Ejendomsværdi
 - Beliggenhed
 - Anvendelse
 - Matrikelstørrelse

Anvendelsen af nytteprincippet til bidragsfordeling

- Udviklingen i nævnspraksis:
 - Afgørelse af 7. juni 2017 (NMK-451-0008) – Gl. Skagen:
 - Kommunen havde pålagt alle ejendomme inden for 500 m fra stranden bidragspligt pga. indirekte nytte
 - *Afvist: Kommunen skal sandsynliggøre en reel værdistigning for den enkelte bidragspligtige*
 - Kommunen havde lagt vægt på, at Gl. Skagen havde et generelt kulturel og historisk værdi, som det var i alle grundejeres interesse at bevare/styrke
 - *Afvist: det ligger udenfor kystbeskyttelseslovens formål, at grundejere skal være med til at bekoste kystbeskyttelse på grund af steders generelle kulturelle eller historiske værdi*

Anvendelsen af nytteprincippet til bidragsfordeling

- Udviklingen i nævnspraksis:
 - Afgørelse af 13. september 2024 (sag 24/02836 m.fl.) – Kulhuse:
 - Ligelig fordeling: ejendomme under kote +2,02 DVR90 pålægges 10 parter
- Nævnet:
 - *”uanset om der er tale om et registreret sommerhus eller helårsbolig, så vil alle ejere af fast ejendom, på hvis ejendomme, der er værdier, der er sårbare over for oversvømmelse, opnå en sammenlignelig beskyttelse ved etableringen af den ansøgte foranstaltning.”*

Årlig ajourføring af bidraget

- Kystbeskyttelseslovens § 13, stk. 1, 1. og 2. pkt.:
 - *"Hvert år inden den 1. oktober fastsætter kommunalbestyrelsen, hvilke bidrag de enkelte bidragspligtige ejendomme skal udrede til kommunalbestyrelsen eller laget.*
 - *Kommunalbestyrelsen indkræver bidragene."*
- På baggrund af kriterierne i bidragsfordelingen opkræves årligt bidrag
 - Eksempler på forhold af betydning for fastsættelse af bidrag
 - afhængigt af principperne i bidragsfordelingen:
 - Sammenlægning af matrikler
 - Ændring i ejendommen matrikulære forhold i øvrigt
 - Nyopførelse af bebyggelse
 - Ændring i anvendelse
 - Ændring i ejendomsværdi

Kontakt



Jacob Brandt
Advokat (L), partner
Tlf. 21 31 54 03
E-mail: jab@codexlaw.dk