

BEFOLKNINGS- PROGNOSE 2026

Indhold

1. INDLEDNING	3
Om befolkningsprognosen	3
Hovedkonklusioner	4
2. HISTORISK UDVIKLING.....	6
Mellemkommunale flytninger	9
3. EVALUERING AF SIDSTE ÅRS PROGNOSE	11
4. PROGNOSE	14
Befolkningstal	14
Aldersmæssig udvikling	16
Geografisk udvikling	19
5. FORUDSÆTNINGER	23
Fertilitet og dødelighed.....	24
Flyttemønstre	26
Beregningsmetode.....	28
Boligprogram	31

Befolkningsprognosen er udarbejdet i februar 2026 af Slagelse Kommune med vejledning fra COWI.

Kontaktpersoner

Slagelse Kommune

Økonomi, Digitalisering og HR – Økonomi og Styring

Berit Vangsgaard, tlf. 5857 9075

Henrik Folkvard, tlf. 2119 9384

Foto forside: Korsør, Storebæltsbroen (Torben Villumsen)



Foto: Korsør (Torben Villumsen)

1. INDLEDNING

Om befolkningsprognosen

Befolkningsprognosen er et vigtigt element i den kommunale planlægning og forvaltning eksempelvis i forhold til vurdering af kapacitetsbehov for daginstitutioner og plejehjem. Befolkningsprognosen kan også anvendes til kommunens budgetlægning, herunder fordeling af ressourcer (demografiregulering) og budgetlægning af indtægter (skatter og udligning).

Prognosen viser den forventede befolkningsudvikling i perioden primo 2026 til primo 2036 (prognoseperioden) og er beregnet ved brug af prognosemodellen Demografix.

Befolkningsprognosen tager udgangspunkt i historiske befolknings- og boligtal samt boligprogrammet i prognoseperioden. Boligprogrammet er udarbejdet af Slagelse Kommune og baserer sig på den planlagte udbygning og omdannelse af boligområder i kommunen. (Se yderligere under Boligprogram s. 31).

Det er vigtigt at understrege, at en befolkningsprognose ikke er en nøjagtig forudsigelse om fremtiden, men er en fremskrivning af indbyggertallet ud fra en forventning om, at de opstillede forudsætninger holder i hele prognoseperioden.

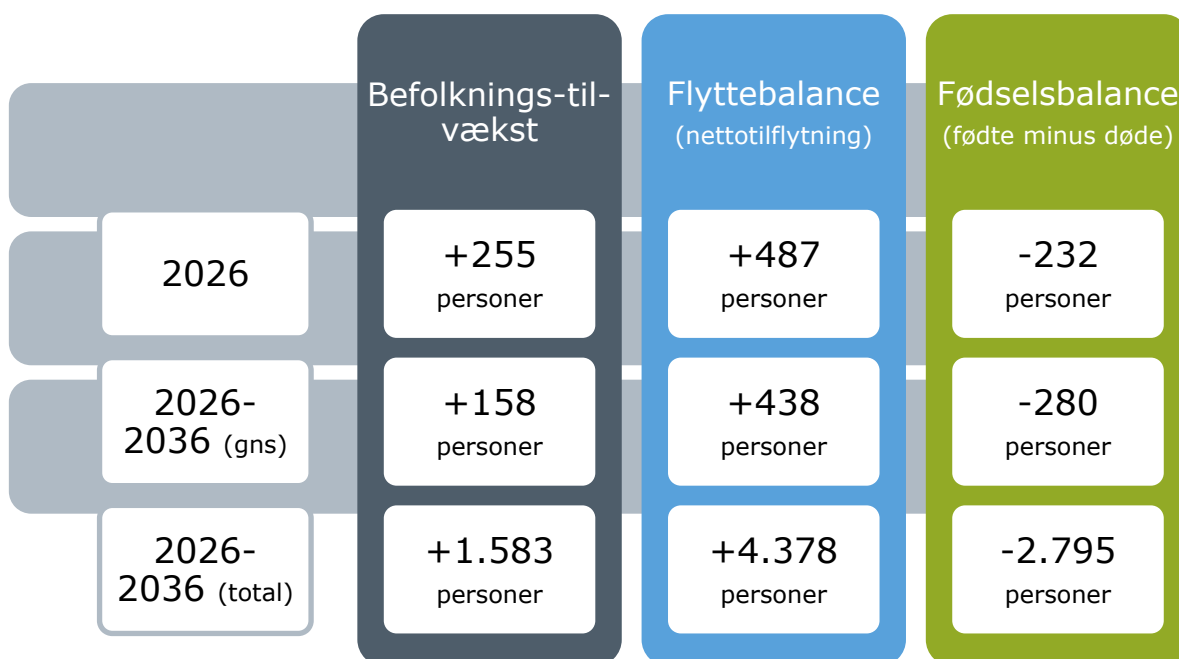
Befolkningsudviklingen er bestemt af udviklingen i fødselsbalancen (fødte minus døde) og udviklingen i flyttebalancen (tilflyttede minus fraflyttede). I afsnit 5 beskrives de forudsætninger, der ligger bag prognosen. Ligesom de seneste år er det valgt, at den langsigtede fertilitet ikke lægger sig op ad Danmarks Statistik (DREAM). Det er valgt, da det forventes for Slagelse Kommune, at den langsigtede fertilitet vil være lavere end det niveau Danmarks Statistik anvender i deres prognose.

Hovedkonklusioner

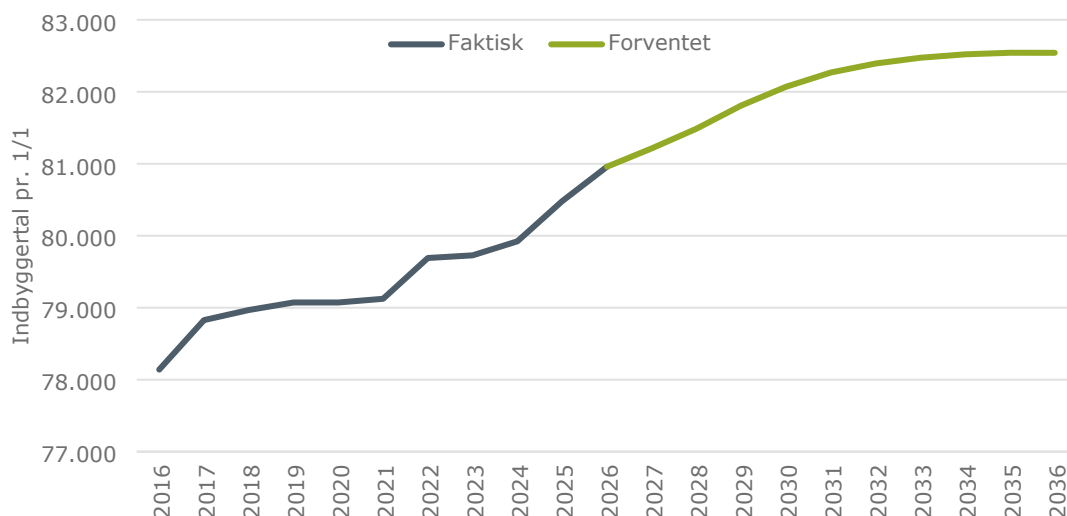
Slagelse Kommune har lavet prognose for den forventede befolkningsudvikling fordelt på alder og delområder frem til 1. januar 2036.

- Prognosen viser, at indbyggertallet forventes at stige fra 80.959 personer primo 2026 til 82.542 personer primo 2036. Det svarer til en samlet stigning i indbyggertallet i prognoseperioden på 1.583 personer eller 2,0%. På landsplan ventes i samme periode en stigning i indbyggertallet på 1,8% ud fra Danmarks Statistiks prognose fra juni 2025.
- Befolkningstallet forventes at stige med 255 personer i 2026.
- Der forventes en årlig gennemsnitlig vækst på 158 personer fra 1. januar 2026 til 1. januar 2036.
- Ifølge prognosen forventes befolkningstallet at runde 81.000 indbyggere i løbet af 2026.
- Den forventede vækst skyldes primært en forventet stigning i prognoseperiodens første 5 år.
- Der forventes en gennemsnitlig årlig nettotilflytning på 438 personer.
- Der forventes en gennemsnitlig årlig fødselsbalance på -280 personer.
- De kommende 10 år forventes, at der indflytter personer i godt 3.200 nye boliger, svarende til et årligt gennemsnit på 323 nye boliger. Det er især etageboliger og rækkehuse, der forventes at blive opført i prognoseperioden.

Figur 1.1 - Forventet udvikling (hovedkonklusioner)

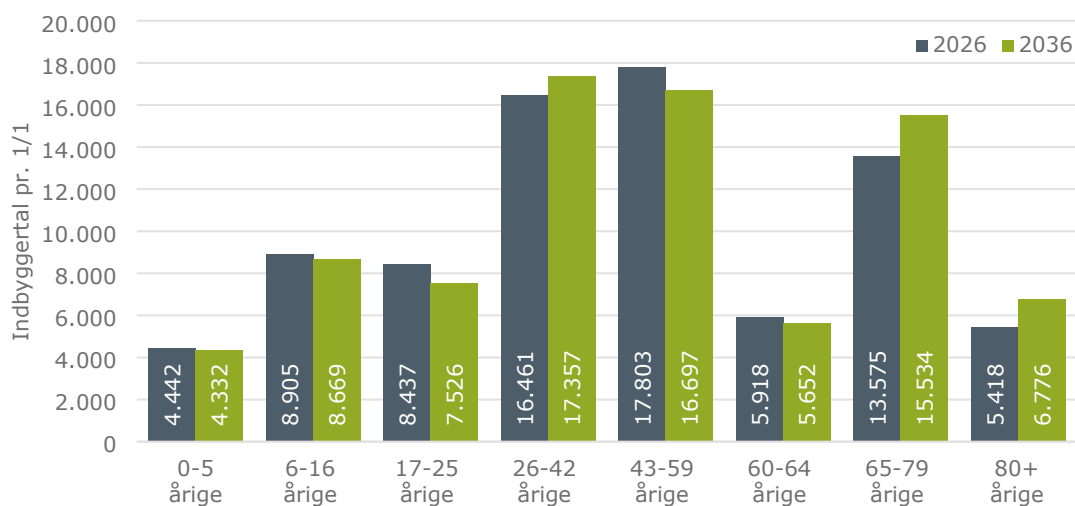


Kilde: Demografix

Figur 1.2 - Faktiske og forventede indbyggertal i Slagelse Kommune (pr. 1. januar)

Kilde: Demografix

I løbet af prognoseperioden forventes der at være stor forskel i, hvordan de forskellige aldersgrupper udvikler sig. Nedenstående figur viser udviklingen for de enkelte aldersgrupper i prognoseperioden.

Figur 1.3 - Forventet befolkningsudvikling opdelt i aldersgrupper (pr. 1. januar)

Kilde: Demografix



Foto: Træer i skov (Torben Villumsen)

2. HISTORISK UDVIKLING

Der er de seneste 10 år i gennemsnit opført godt 310 nye boliger pr. år. Størstedelen af de nyopførte boliger har været etage-, række- og parcelhuse.

Befolkningstallet er steget med knap 4% de seneste 10 år. De største udsving ses i aldersgruppen med borgere over 65 år, som er steget markant (17%), mens aldersgruppen med børn i skolealderen modsat er faldet en del (-10%).

I 2025 blev der taget 312 nye boliger i brug i Slagelse Kommune, mens det samlede befolkningstal steg med 478 indbyggere, som det kan ses af Tabel 2.1 (næste side).

Tidligere år har befolkningstallet været næsten konstant, hvis der ikke havde være indvandring fra udlandet, men ligesom i 2024 er der i 2025 også en lille befolkningstilvækst uden udenlandske personer.

Der sker fortsat en udtynding i de eksisterende boliger (-43 personer), dog er den markant mindre end i de seneste år og samtidig mindre end forventet i sidste års prognose. Udtynding betyder, at der enten står flere tomme boliger, eller at der bor færre personer i hver eksisterende bolig ved årets udgang, end der gjorde ved årets start.

Tabel 2.1 viser befolkningsudviklingen i 2025 for kommunerne i Region Sjælland. Nederst i tabellen ses ligeledes den samlede udvikling for Region Sjælland og hele landet. I tabellen er kommunerne rangeret efter procentvis befolkningstilvækst (hvor nr. 1 har haft størst procentvis vækst).

I Region Sjælland er den gennemsnitlige befolkningstilvækst 0,37%, hvor Solrød har haft den største procentvise vækst med 1,25% svarende til 308 borgere, mens Lolland har den største procentvise affolkning med -1,51% svarende til -589 borgere.

På landsplan er den gennemsnitlige befolkningstilvækst på 0,55%, hvor Albertslund har den største procentvise vækst med 4,07%, hvilket er 1.145 borgere.

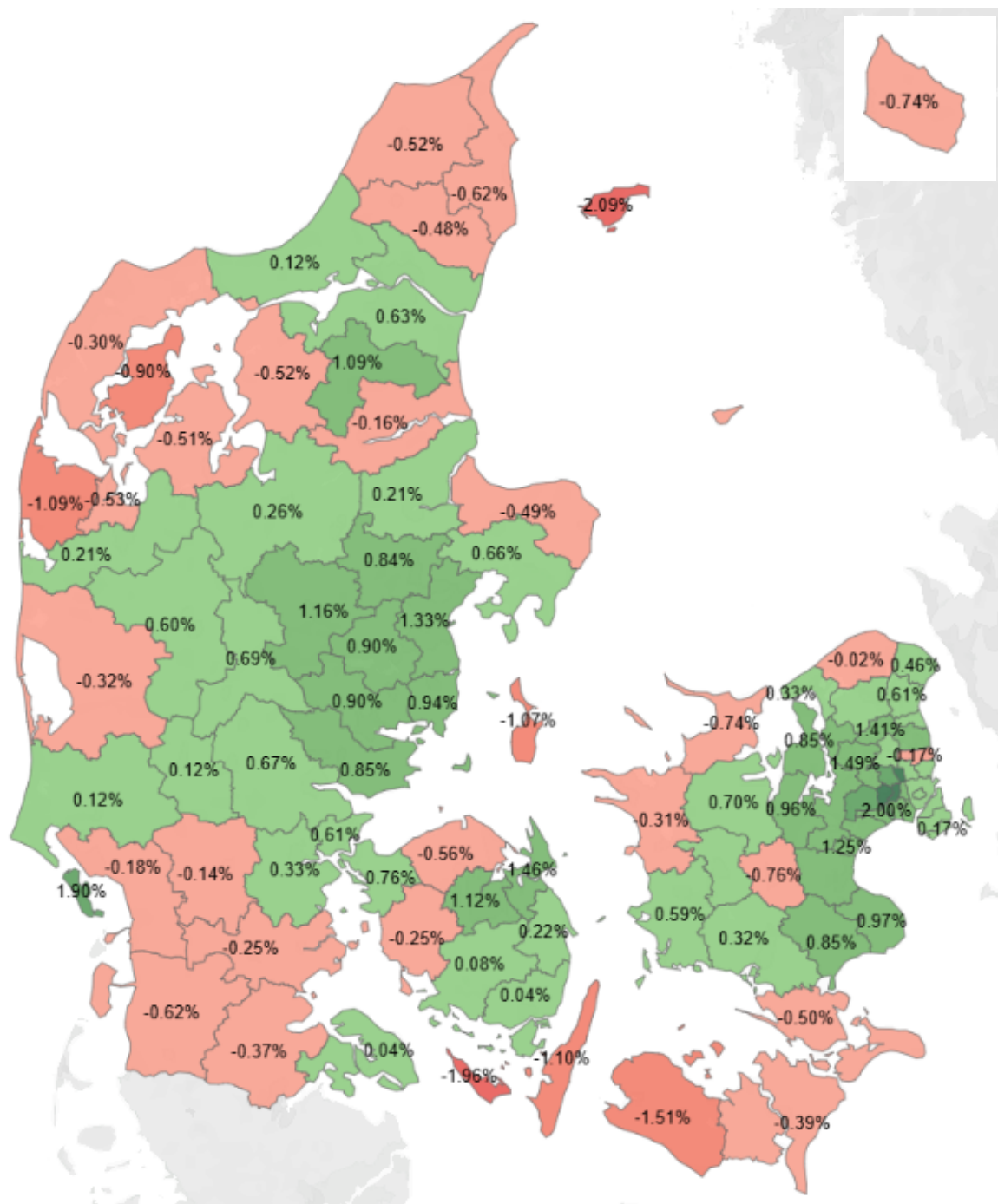
Tabel 2.1 - Udvalgte kommuners befolkningsudvikling i 2025

Nr.	Kommune	1/1 2025	1/1 2026	Udvikling	Procent
14	Solrød	24.732	25.040	308	1,25%
15	Roskilde	91.623	92.697	1.074	1,17%
19	Greve	53.536	54.120	584	1,09%
21	Køge	63.335	63.962	627	0,99%
22	Stevns	23.612	23.842	230	0,97%
23	Lejre	29.594	29.879	285	0,96%
29	Faxe	37.820	38.143	323	0,85%
36	Holbæk	74.490	75.009	519	0,70%
37	Sorø	30.641	30.853	212	0,69%
47	Slagelse	80.481	80.959	478	0,59%
53	Næstved	84.895	85.163	268	0,32%
75	Kalundborg	48.103	47.954	-149	-0,31%
78	Guldborgsund	59.350	59.119	-231	-0,39%
81	Vordingborg	45.057	44.831	-226	-0,50%
89	Odsherred	32.225	31.988	-237	-0,74%
91	Ringsted	36.286	36.010	-276	-0,76%
96	Lolland	39.122	38.533	-589	-1,51%
	Region Sjælland	854.902	858.102	3.200	0,37%
	Hele landet	5.992.734	6.025.603	32.869	0,55%

Kilde: Danmarks Statistik (FOLK1A)

Figur 2.1 nedenfor viser den relative befolkningsudvikling i 2025 for samtlige af landets kommuner. Røde kommuner har nedgang i befolkningstallet, mens grønne kommuner har befolkningstilvækst.

Figur 2.1 - Kommunernes relative befolkningsudvikling (i procent) i 2025



Kilde: Folketal.dk – data fra Danmarks Statistik (BEV107)

Mellemkommunale flytninger

Tabel 2.2 viser de kommuner, som Slagelse Kommune i 2025 har udvekslet flest borgere med. Som det kan ses, er der en negativ nettotilflytning fra de store uddannelseskommuner København, Odense og Aarhus, dog ikke Aalborg, hvor der er en lille positiv nettotilflytning. Samtidig er der positiv nettotilflytning især fra nabokommunerne Kalundborg, Sorø og Næstved, men også Ringsted og Holbæk. For de øvrige kommuner på denne liste er der samlet en lille positiv nettotilflytning.

De mellemkommunale flyttemønstre er blandt andet påvirket af flytninger efter uddannelse for de 18-25-årige. For aldersgruppen var der en nettofraflytning til de store uddannelseskommuner København, Århus og Odense på samlet 195 personer i 2025. Samtidig var der i aldersgruppen en positiv nettotilflytning fra de nærliggende kommuner Holbæk, Kalundborg, Næstved og Sorø på samlet 120 personer i 2025.

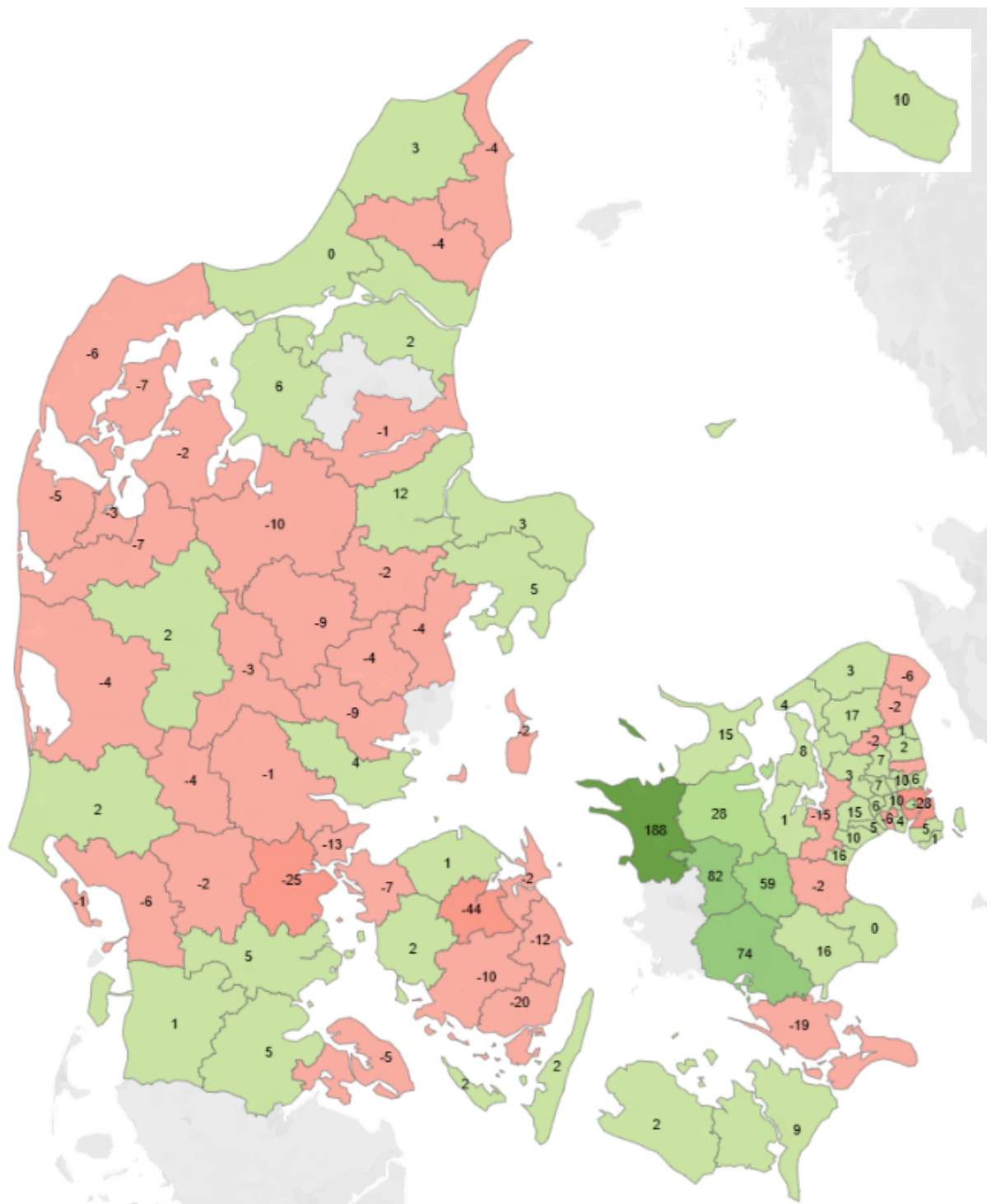
Tabel 2.2 - Top 20: Kommuner med størst årlig udveksling med Slagelse Kommune 2025

Nr.	Kommune	Gennemsnit 2015-2024			2025		
		Tilflyttere	Fraflyttere	Netto	Tilflyttere	Fraflyttere	Netto
1	Kalundborg	500	443	57	568	380	188
2	København	441	512	-71	410	438	-28
3	Sorø	428	327	102	401	319	82
4	Næstved	345	310	34	380	306	74
5	Odense	132	194	-62	160	204	-44
6	Holbæk	148	122	26	152	124	28
7	Ringsted	157	126	31	162	103	59
8	Høje-Taastrup	60	60	-1	94	79	15
9	Køge	66	70	-5	76	78	-2
10	Roskilde	93	86	8	68	83	-15
11	Vordingborg	58	49	9	58	77	-19
12	Guldborgsund	60	57	3	67	58	9
13	Aarhus	49	60	-12	54	58	-4
14	Faxe	49	43	6	60	44	16
15	Odsherred	57	42	14	56	41	15
16	Aalborg	31	35	-4	46	44	2
17	Frederiksberg	51	60	-9	49	39	10
18	Brøndby	31	28	3	39	45	-6
19	Nyborg	24	31	-7	32	44	-12
20	Greve	36	31	5	39	29	10

Kilde: Danmarks Statistik (FLY66)

Figur 2.2 nedenfor viser flyttebalancen for Slagelse Kommune i 2025 i forhold til øvrige kommuner i hele landet. Slagelse Kommune har modtaget flere indbyggere fra de grønne kommuner, end der er mistet/raflyttet dertil. Omvendt har Slagelse Kommune mistet flere indbyggere til de røde kommuner, end der er modtaget derfra.

Figur 2.2 – Mellemkommunal flyttebalance (forskellen mellem til- og fraflyttere) mellem Slagelse Kommune og alle øvrige kommuner i 2025



Kilde: Folketal.dk – data fra Danmarks Statistik (FLY66)



Foto: Skælskør (Torben Villumsen)

3. EVALUERING AF SIDSTE ÅRS PROGNOSE

Indbyggertallet steg i 2025 mere end forventet. Den faktiske befolkningstilvækst var 478 personer mod forventet 311 personer i sidste års prognose, dvs. 167 personer flere end forventet.

Den højere befolkningstilvækst kan forklares med, at flyttebalance er mere positiv samt at fødselsunderskuddet er mindre negativt end forventet i sidste års prognose.

Flere tilflyttere

Forventningen til tilflyttere i 2025 i sidste års prognose var på 4.658 personer. Der tilflyttede 47 flere personer fra andre kommuner og udlandet end forventet.

Antallet af tilflyttere fra udlandet består af flygtninge og øvrige fra udland herunder indvandrere. Tilflytningen af øvrige fra udland har de seneste fire år ligget på et stabilt niveau omkring ca. 600 personer, og i 2025 var det på 648 personer. Tilflytning af flygtninge er påvirket af det omgivende samfund og eventuelle kriser heri, og var i 2025 175 personer, hvilket er lidt højere end antallet i 2024, der var 146.

Færre fraflyttede

Der var i sidste års prognose en forventning om, at 4.102 personer ville fraflytte Slagelse Kommune i 2025. Den faktiske fraflytning blev 97 færre personer til andre kommuner og udlandet. Det er således lykket at fastholde flere borgere end forventet.

Samlet nettotilflytning højere end forventet

Samlet var nettotilflytningen i 2025 på 700 personer (mellemkommunal = 384, mellemnational = 316), hvilket er 144 mere end forventet i prognosen på 556 personer.

Fødselsbalance

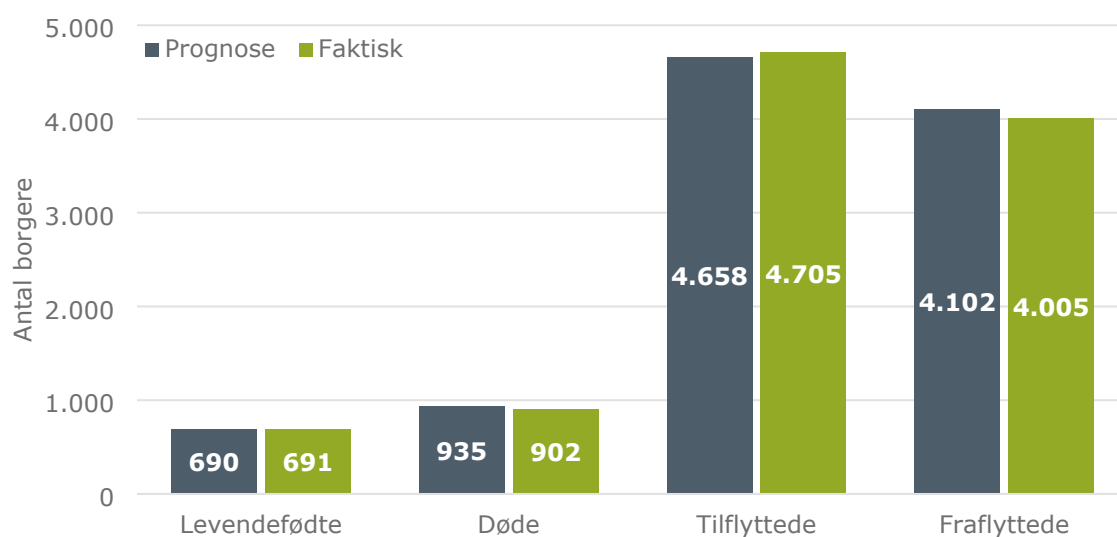
Fødselsbalancen afviger med 34 personer, og det dækker over, at der er født én mere end forventet og samtidig færre døde (-33) i forhold til forventningen i sidste års prognose.

Tabel 3.1 - Evaluering af befolkningsprognose for 2025 (opdelt på bevægelsesart)

2025	Prognose	Faktisk	Afvigelse	Afvigelse i pct.	
Befolkningen primo	80.481	80.481			
Levendefødte	690	691	1	0%	▲
Døde	935	902	-33	-4%	▼
Fødselsoverskud	-245	-211	34	-14%	▲
Tilflyttede	4.658	4.705	47	1%	▲
Fraflyttede	4.102	4.005	-97	-2%	▼
Nettotilflyttede	556	700	144	26%	▲
Korrektioner	0	-11	-11		
Befolkningstilvækst	311	478	167	54%	▲
Befolkningen ultimo	80.792	80.959	167	0,21%	▲

Kilde: Befolkningsprognose for 2025 og Danmarks Statistik (BEV107)

Figur 3.1 - Forventet og faktisk befolkningsudvikling (opdelt på bevægelsesart)



Kilde: Befolkningsprognose for 2025 og Danmarks Statistik (BEV107)

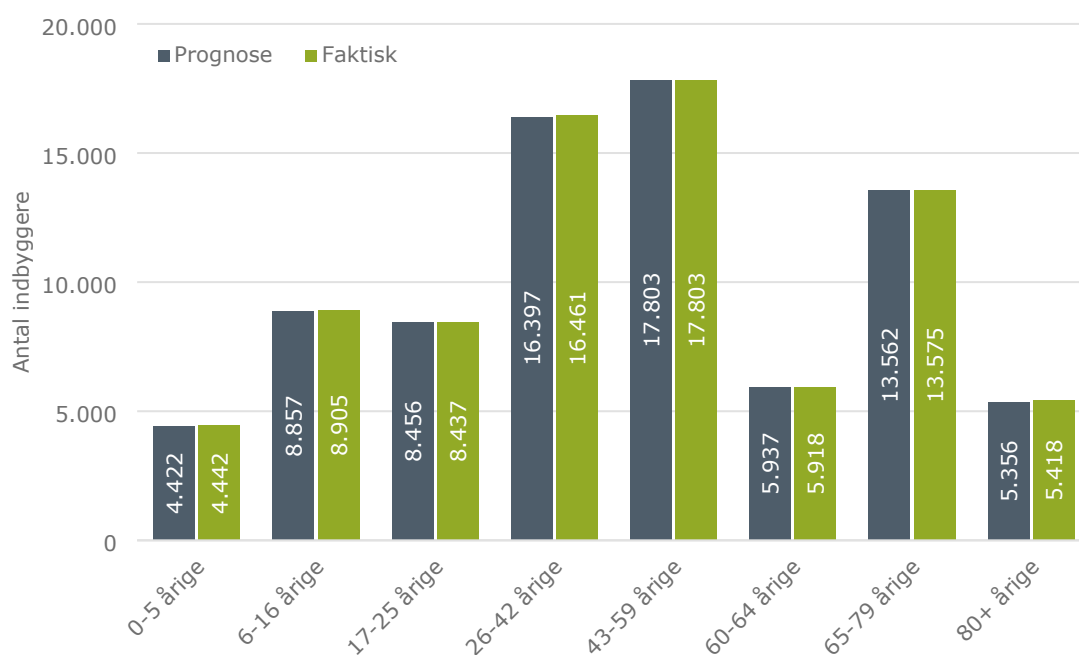
Ses der på kommunens befolkningssammensætning, er det generelt meget små procentvise afvigelser, der er i de enkelte aldersgrupper. For aldersgruppen 80+ årige er afvigelsen dog større end 1 pct. De fleste aldersgrupper udvikler sig svagt mere positivt end forventet (▲).

Tabel 3.2 - Evaluering af befolkningsprognose for 2025 (opdelt på aldersinterval)

Alder	Prognose	Faktisk	Afvigelse	Afvigelse i pct.
0 årige	697	699	2	0,29% ▲
0-5 årige	4.422	4.442	20	0,45% ▲
6-16 årige	8.857	8.905	48	0,54% ▲
17-25 årige	8.456	8.437	-19	-0,23% ▼
26-42 årige	16.397	16.461	64	0,39% ▲
43-59 årige	17.803	17.803	0	0,00%
60-64 årige	5.937	5.918	-19	-0,32% ▼
65-79 årige	13.562	13.575	13	0,09% ▲
80+ årige	5.356	5.418	62	1,15% ▲
Total	80.792	80.959	167	0,21%

Kilde: Befolkningsprognose for 2025 og Danmarks Statistik (FOLK1A)

Figur 3.2 - Forventet og faktisk befolkningsudvikling (opdelt på aldersinterval)



Kilde: Befolkningsprognose for 2025 og Danmarks Statistik (FOLK1A)



Foto: Vejskilte (Torben Villumsen)

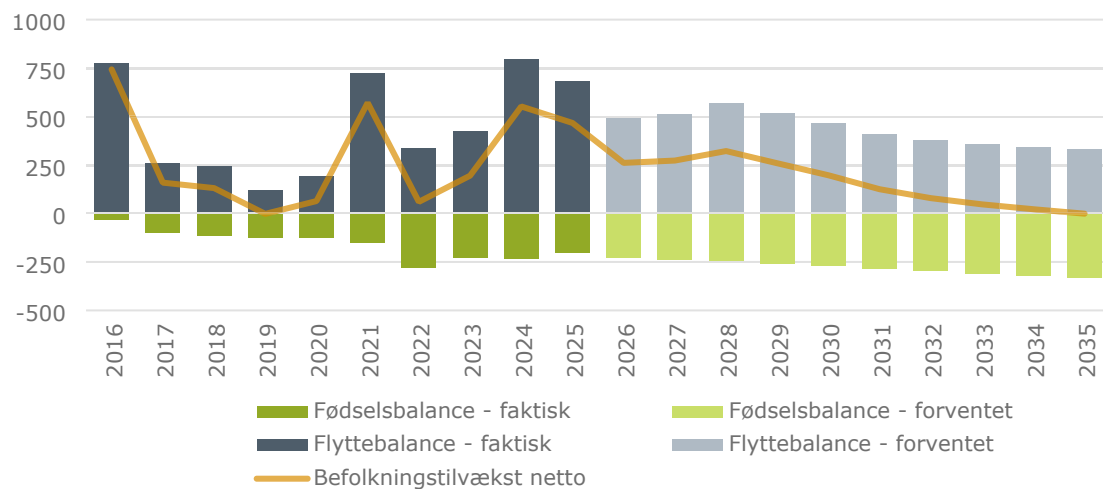
4. PROGNOSE

Befolkningstal

Det faktiske befolkningstal pr. 1. januar 2026 i Slagelse Kommune var 80.959 personer. Dette tal forventes at stige i løbet af året med 255 indbyggere, og dermed forventes et befolkningstal pr. 1. januar 2027 på 81.214 indbyggere.

Det er endnu engang vigtigt at understrege, at der er tale om en prognose med fremskrivning af indbyggertallet med udgangspunkt i en række forudsætninger (beskrevet i afsnit 5). Hvis disse forudsætninger ændres, vil det alt andet lige have betydning for den befolkningsmæssige udvikling og sammensætning.

Ifølge prognosen forventes indbyggertallet pr. 1. januar 2036 at være 82.542 borgere.

Figur 4.1 - Historisk og forventet fødsels- og flyttebalance i Slagelse Kommune

Kilde: Demografix

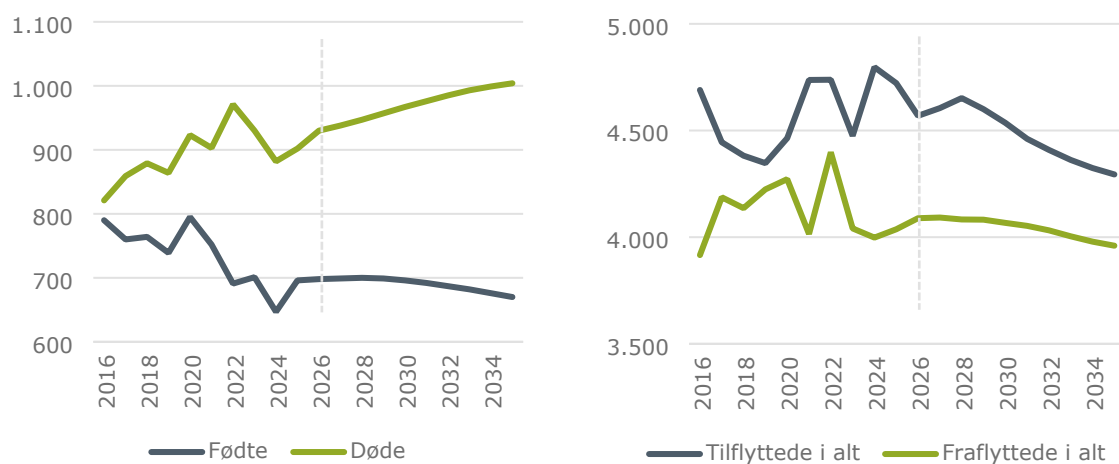
Fødselsbalance

Fødselsbalancen er defineret som fødte minus døde. Historisk har fødselsbalancen i Slagelse Kommune været negativ, da antallet af døde har været højere end fødselstallet. Denne udvikling forventes at fortsætte i hele prognoseperioden.

Flyttebalance

Flyttebalancen har i de historiske år være positiv i Slagelse Kommune.

Med udgangspunkt i den gennemsnitlige udvikling de seneste 5 år samt forventninger til boligprogrammet, forventes der de kommende år en fortsat positiv nettotilflytning. I de kommende 5 år forventes en del nye boliger, hvilket afspejles i prognosen for flyttebalancen.

Figur 4.2 – Historisk og forventet udvikling af til- og fraflyttere samt fødte og døde

Kilde: Demografix

Aldersmæssig udvikling

De kommende 10 år forventes fald i aldersgrupperne under 25 år og store stigninger i aldersgrupperne over 65 år. Aldersgruppen +80 år forventes at have største procentvise stigning. Der forventes ligeledes en stigning i aldersgruppen 26-42-årige, som dog mere end opvejes af et større fald i aldersgruppen 43-59-årige.

Nedenstående tabel viser den forventede udvikling for de enkelte aldersgrupper i prognoseperioden i faktisk antal og procentvis udvikling.

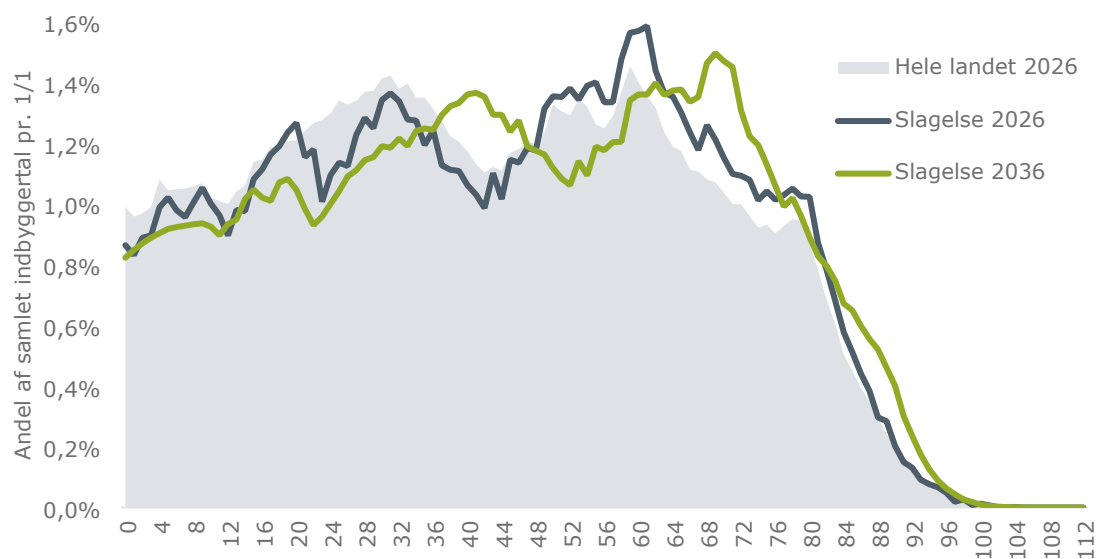
Tabel 4.1 - Aldersopdelt befolkningsudvikling i Slagelse Kommune (pr. 1. januar)

Alder	2026	2036	Udvikling (antal)	Udvikling (pct.)
0-5 årige	4.442	4.332	-110	-2,5
6-16 årige	8.905	8.669	-236	-2,7
17-25 årige	8.437	7.526	-911	-10,8
26-42 årige	16.461	17.357	896	5,4
43-59 årige	17.803	16.697	-1.106	-6,2
60-64 årige	5.918	5.652	-266	-4,5
65-79 årige	13.575	15.534	1.959	14,4
80+ årige	5.418	6.776	1.358	25,1
Total	80.959	82.542	1.583	2,0

Kilde: Demografix

Forskydningen i alderssammensætningen fra primo 2026 til primo 2036 er illustreret i Figur 4.3 nedenfor. Her ses også aldersfordelingen på landsplan primo 2026. Helt generelt kan det ses, at Slagelse Kommune sammenlignet med hele landet primo 2026 har en lavere andel af borgere under 47 år, og en højere andel af borgere over 47 år.

Figur 4.3 - Den relative aldersfordeling i 2026 og 2036



Kilde: Demografix og Danmarks Statistik (FOLK1A)

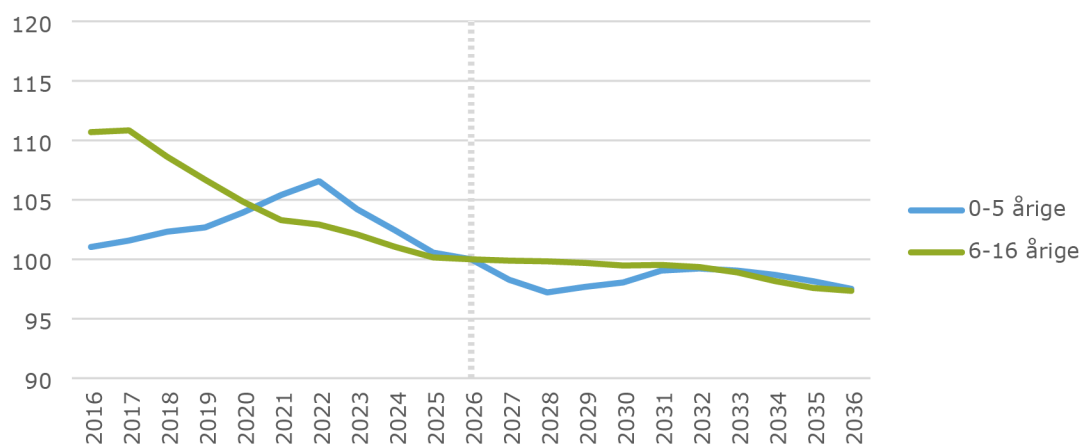
Børn (0-16 år)

Nedenstående Figur 4.4 viser udviklingen i relevante aldersgrupper på børneområdet.

Antallet af småbørn i alderen 0-5 år forventes at være faldende frem mod 2028, hvorefter der forventes en stigning i antallet frem mod 2032 efterfulgt af endnu et fald. Det samlede fald frem mod 2036 forventes at være -110 0-5-årige.

Antallet af børn i skolealderen 6-16 år forventes i hele prognoseperioden af være faldende. Frem mod 2036 forventes antallet af børn i denne aldersgruppe samlet set at falde med knap 3%, svarende til -236 personer, hvilket er et mindre fald end forventet sidste år.

Figur 4.4 - Udvikling i 0-16 årige (2026=indeks 100)



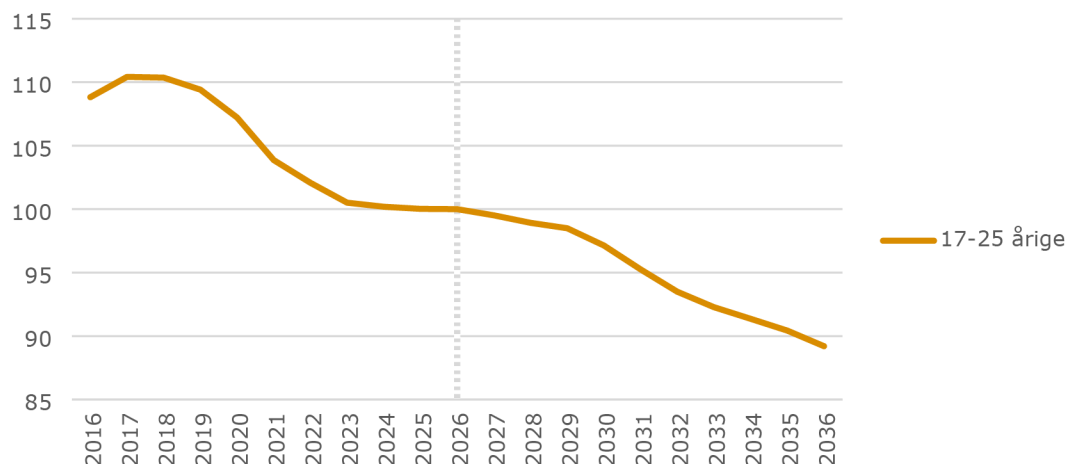
Kilde: Demografix

Unge (17-25 år)

Nedenstående Figur 4.5 viser udviklingen i antal unge.

Antallet af unge i alderen 17-25 år forventes fra 2026 at være nedadgående. Frem mod 2036 forventes antallet af unge at falde med 11%, svarende til -911 personer.

Figur 4.5 - Udvikling i 17-25-årige (2026=indeks 100)



Kilde: Demografix

Arbejdsstyrken (26-64 år)

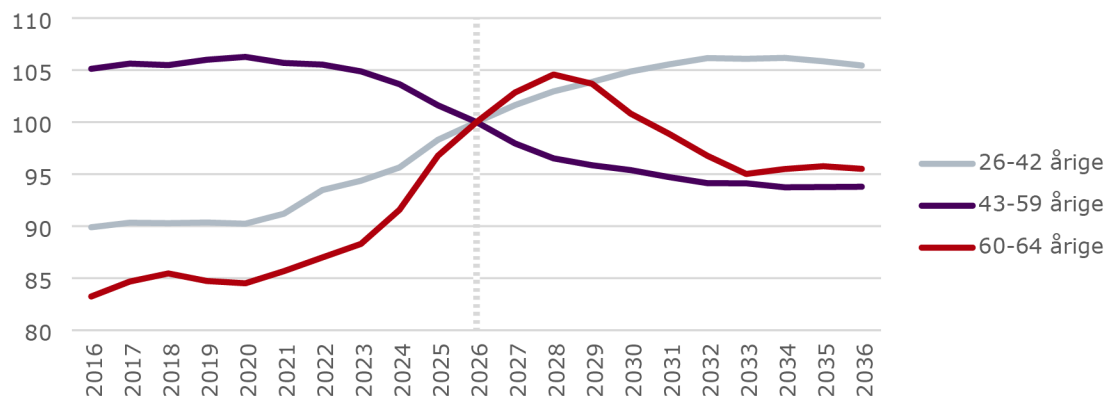
Figur 4.6 viser udviklingen i relevante aldersgrupper inden for arbejdsstyrken. *Det er vigtigt at bemærke, at denne gruppe ikke lig med antal borgere i beskæftigelse, men udelukkende en sum af borgere i aldersgruppen 26-64 år, uanset om de er i beskæftigelse eller ej.*

Antallet af 26-42-årige forventes at stige frem mod 2032, hvorefter udviklingen er stabil frem mod 2036. Samlet i perioden forventes en stigning på 5%, svarende til 896 personer.

Antallet af 43-59-årige forventes at falde markant over de kommende 10 år. Samlet set forventes et fald i denne aldersgruppe på 6%, hvilket er -1.106 personer.

Antallet af 60-64-årige forventes at stige frem mod 2028, hvorefter udviklingen falder men stabiliserer sig i 2033. Samlet forventes aldersgruppen at falde med -266 personer.

Figur 4.6 – Udvikling i 26-64-årige (2026=indeks 100)



Kilde: Demografix

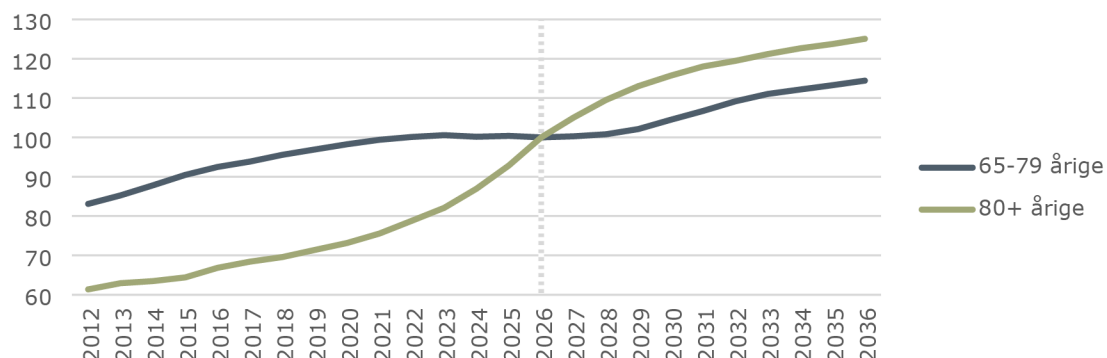
Ældre (65+ år)

Figur 4.7 viser udviklingen i relevante aldersgrupper inden for ældreområdet.

Antallet af 65-79-årige forventes konstant frem mod 2029, hvorefter det forventes at stige. Stigningen i perioden er i alt 14%, svarende til 1.959 personer frem mod 2036.

Antallet af 80+ årige forventes at stige markant de kommende 10 år med hele 25%, svarende til 1.358 personer. Dette svarer til de forventninger, der har været de seneste år.

Figur 4.7 – Udvikling i 65+ årige (2026=indeks 100)



Kilde: Demografix

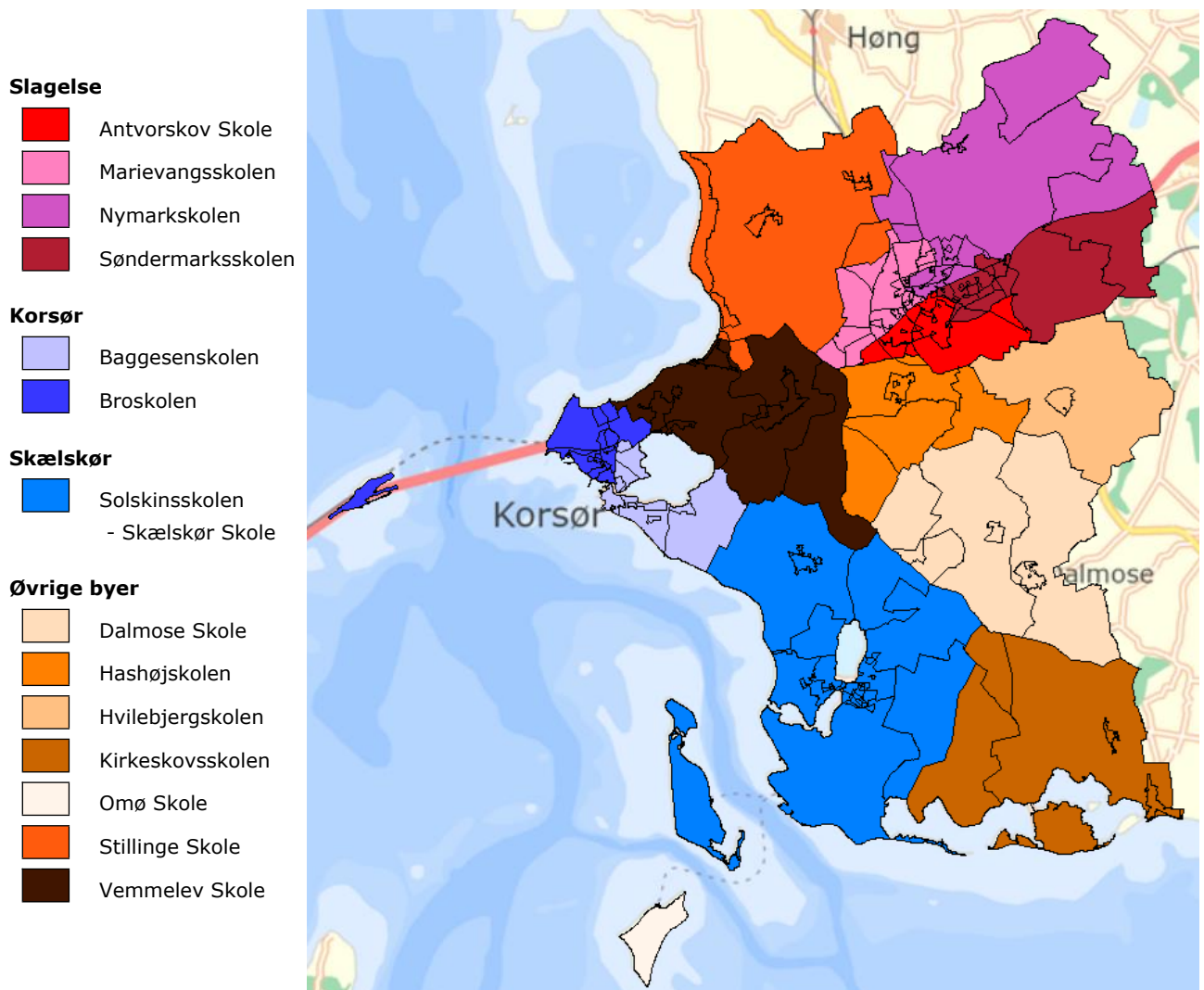
Geografisk udvikling

Befolkningsudviklingen vil variere mellem delområderne, idet disse har forskellige flyttemønstre og fødselshyppigheder, og derudover vil boligbyggeriets fordeling gøre udviklingsbetingelserne forskellige i de enkelte delområder.

Slagelse Kommune er i prognosesammenhæng opdelt i 203 basisområder, som er dannet ved en opsplitning af kommunens skoledistrikter og ældredistrikter, så blandt andet by og land er skilt fra hinanden. Basisområderne er samlet i såkaldte parameterområder, hvor flytte- og fertilitetsmønstre vurderes at være ens. En nærmere forklaring på basis- og parameterområder kan findes på side 28.

Den geografiske udvikling vil i denne befolkningsprognose blive præsenteret med en opdeling på skoledistrikter. Figur 4.8 viser kort over skoledistrikterne i Slagelse Kommune.

Figur 4.8 Skoledistrikter i Slagelse Kommune



Kilde: Demografix

Nedenstående Tabel 4.2 viser den forventede befolkningsudvikling de kommende 10 år fordelt på byer og skoledistrikter i Slagelse Kommune. Befolkningstallene for 2026 er det faktiske tal pr. 1. januar 2026.

Bemærk, at personer registreret på administrative adresser ikke indgår i optællingerne på distriktsniveau, idet de ikke kan placeres nærmere end på kommuneniveau. Sammentællinger af indbyggertal på de enkelte distrikter vil derfor ikke summe op til kommunetotalen.

Tabel 4.2 – Forventet befolkningsudvikling opdelt på skoledistrikter (pr. 1. januar)

	2026	2036	Udvik- ling (an- tal)	Udvik- ling (pct.)
Slagelse	38.390	39.881	1.491	3,9
Antvorskov Skole	8.500	8.312	-188	-2,2
Marievangsskolen	12.524	12.529	5	0,0
Nymarksskolen	11.027	12.655	1.628	14,8
Søndermarksskolen	6.339	6.384	45	0,7
Korsør	14.589	14.262	-327	-2,2
Baggesensskolen	8.560	8.495	-65	-0,8
Broskolen	6.029	5.767	-262	-4,4
Skælskør	9.259	9.646	387	4,2
Solskinsskolen - Skælskør Skole	9.259	9.646	387	4,2
Øvrige byer	18.505	18.245	-260	-1,4
Dalmose Skole	3.188	3.039	-149	-4,7
Hashøjsskolen	1.902	1.902	0	0,0
Hvilebjergsskolen	1.893	1.835	-58	-3,1
Kirkeskovsskolen	1.997	2.030	33	1,7
Omø Skole	155	149	-6	-3,8
Stillinge Skole	3.503	3.639	136	3,9
Vemmelev Skole	5.867	5.651	-216	-3,7
Total	80.959	82.542	1.583	2,0

Kilde: Demografix

De følgende grafer viser den historiske og forventede befolkningsudvikling opdelt på byer og skoledistrikter. Graferne viser den indekserede udvikling, hvor indbyggertallet i 2026 er lig med indeks 100.

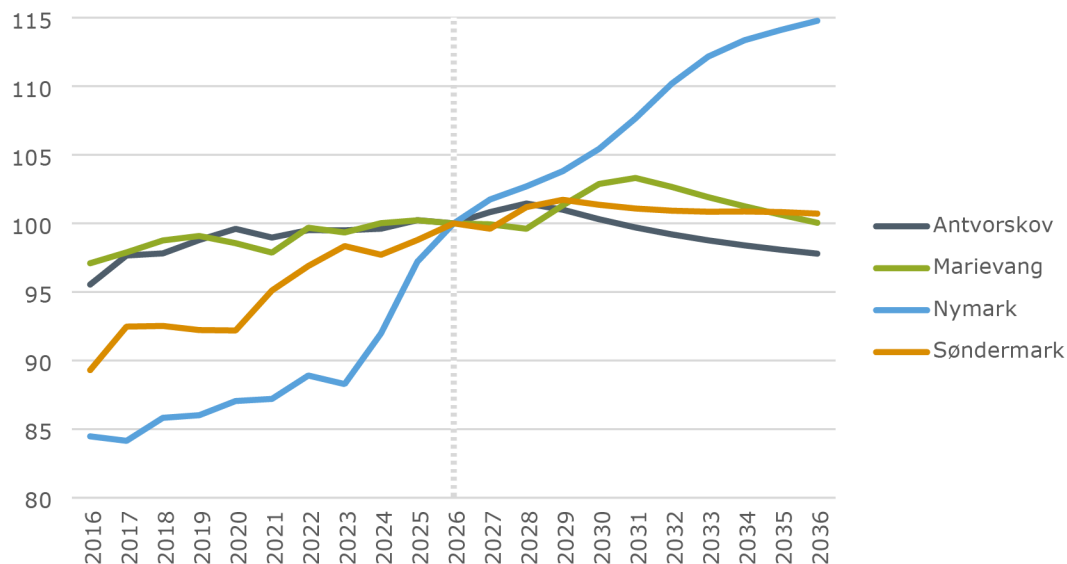
Det er især i Slagelse, der forventes nye boliger de kommende år (se Boligprogrammet på side 31), men også i Skælskør forventes flere boliger end i sidste års prognose, hvilket afspejles i den forventede befolkningsudvikling.

Slagelse

I Slagelse forventes samlet en befolkningstilvækst de kommende år med 1.491 borgere. Det er primært drevet af udvikling i Nymarksskolens distrikt, hvor der forventes mange nye boliger 1.338 over de kommende 10 år. Marievangsskolen og Søndermarksskolens distrikter forventes udbygget med hhv. 539 og 244 boliger, men da der samtidig er forventet udtynding i distrikterne, bliver befolkningstallet på et konstant niveau. I Antvorskov Skoles distrikt for-

ventes udbygget med 258 boliger, men her forventes et fald i befolkningstallet på 188 personer.

Figur 4.9 - Befolkningsudvikling Slagelse (2026=indeks 100)

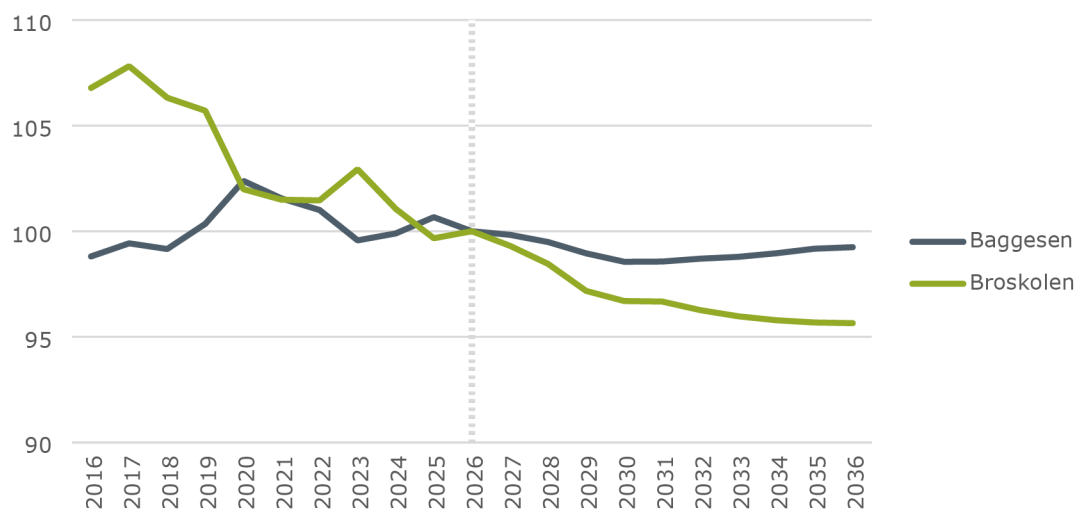


Kilde: Demografix

Korsør

I Korsør forventes et fald i befolkningen med 327 borgere på trods af, at der forventes at blive bygget 251 nye boliger. Det forventede fald kan forklares med en nedadgående tendens de seneste år og øget udtynding.

Figur 4.10 - Befolkningsudvikling Korsør (2026=indeks 100)

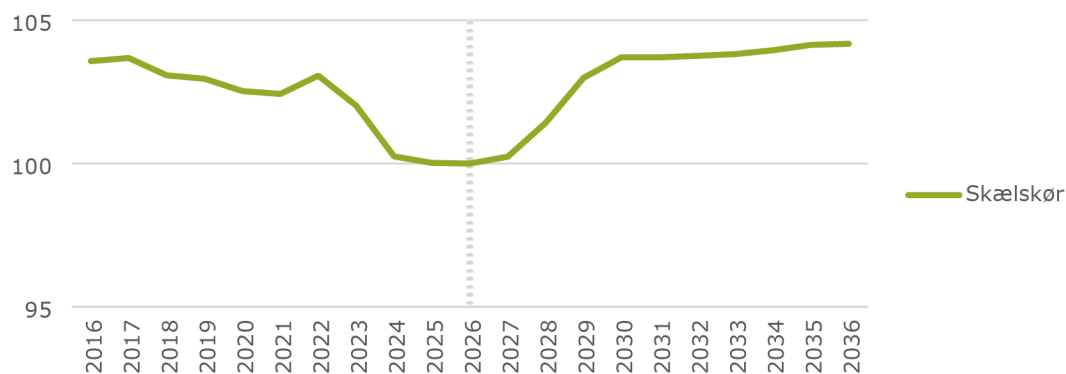


Kilde: Demografix

Skælskør

I Skælskør forventes en stigning i befolkningen frem mod 2030, hvorefter befolkningstallet forventes at være på et stabilt niveau. Der forventes udbygning med i alt 398 nye boliger i perioden, hvilket forventes at føre til en befolkningstilvækst på 387 borgere.

Figur 4.11 - Befolkningsudvikling Skælskør (2026=indeks 100)



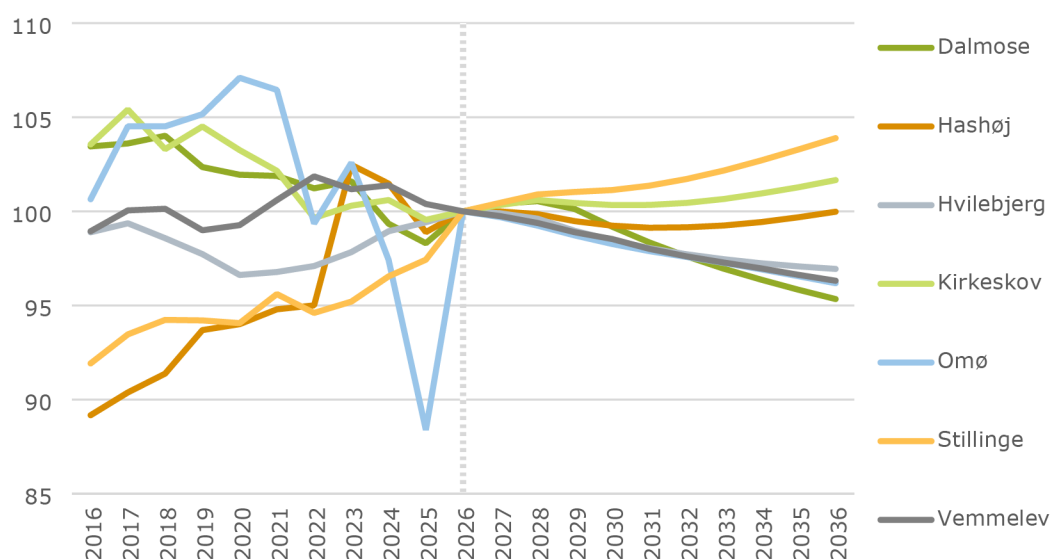
Kilde: Demografix

Øvrige byer

I de mindre byer og landområder ses samme udviklingstendens som i en del byområder med en forventning om et faldende befolkningstal.

Selvom der i flere af disse områder forventes nye boliger, samlet 203, er det ikke nok til at opveje den historiske og demografiske udvikling, hvor der forventes udttynding i de eksisterende boliger. For enkelte områder forventes vækst (Rude/Kirkeskovskolen og Stillinge), mens et enkelt forventes konstant (Slots Bjergby/Hashøjskolen). Det samlede fald er på 260 personer, hvor Dalmose, Sørby (Hvilebjergskolen) og Vemmelev forventes at have fald på hhv. 149, 58 og 216 personer.

Figur 4.12 Befolkningsudvikling øvrige skoledistrikter (2026=indeks 100)



Kilde: Demografix



Foto: Dobbeltkyst (Torben Villumsen)

5. FORUDSÆT- NINGER

Befolkningsprognosen er bygget op om en række valg og forudsætninger. For hvert af prognosens parametre vælges der en historik, som danner grundlag for prognosen. Dette afsnit beskriver forudsætninger, teknik og valg for de enkelte parametre (flytninger, fødsler og dødsfald) samt beregningsmetoden, der anvendes i Demografix, der i princippet er en meget avanceret regnemaskine. Dette afsnit er således for de læsere, der har interesse i teknikken bag prognosen, mens afsnittet kan springes over af andre læsere.

Forudsætningerne i forhold til fødsler (fertilitet), dødsfald (dødelighed/mortalitet) og flytninger vil blive gennemgået i de næste afsnit.

I dette års befolkningsprognose er der for fødsler og dødsfald valgt at anvende 4 års historik. Baggrunden for at vælge 4 års historik er, at fertiliteten har været markant lavere de seneste fire år sammenlignet med 2021 og tidligere. Det forventes fortsat, at fertiliteten vil være på et lavt niveau, dog lidt højere end i 2025. Mortaliteten ligger på et forholdsvis konstant niveau, og det har det ikke stor betydning, hvilken historik der vælges.

Der er for til- og fraflytningsmønstre valgt, at der anvendes 5 års historik. Det betyder, at flyttemønstrene beregnes som et gennemsnit af de sidste 5 år. Det er valgt at anvende 5 år, da flyttemønstret i 2025 kan sammenlignes med 2021, som derfor er taget med for at 'vægte' dobbelt.

Fertilitet og dødelighed

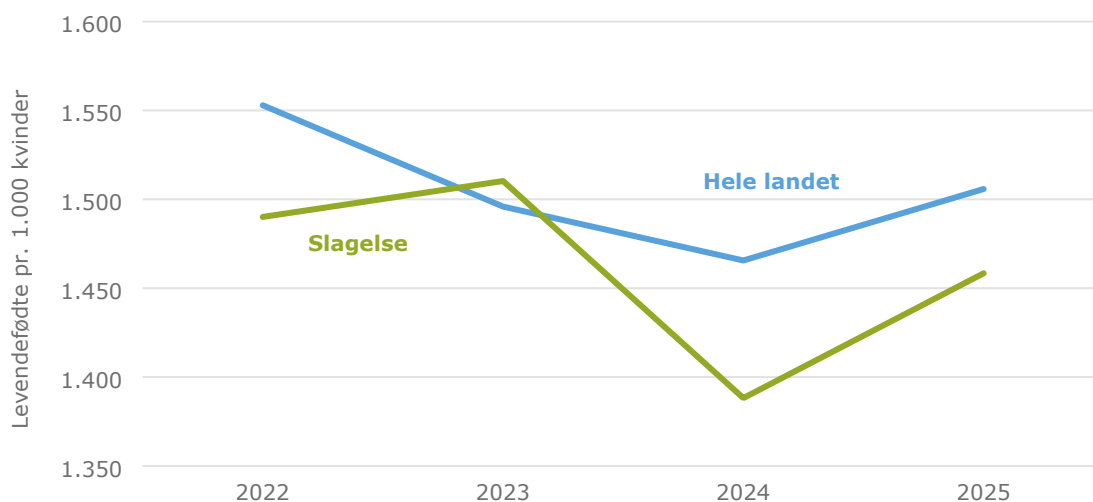
Fertilitet

Fertilitetskvoienten er den parameter, der anvendes i forhold til at fremskrive antallet af fødsler. Fertilitetskvoienten viser det antal levendefødte, en kvinde forventes at sætte i verden i løbet af de fertile aldre. I prognoseperioden er der anvendt en konstant fremskrivning af fertilitetsniveauet svarende til historikken for 2022-2025. Ligesom de sidste to år anvendes for Slagelse Kommune ift. den langsigtede prognoseperiode ikke det niveau, som Danmarks Statistik bruger i deres befolkningsfremskrivning. Det skyldtes, at det vurderes, at Danmarks Statistik bruger et fertilitetsniveauet på landsplan, som er højere, end hvad der forventes i Slagelse Kommune.

Den historiske samlede fertilitet vises i Figur 5.1. I de fleste år har den samlede fertilitet i Slagelse Kommune ligget lavere end den gennemsnitlige for hele landet. Fertilitetskvoienten har de seneste år ligget på et meget lavt niveau, hvor lavpunktet blev nået i 2024 med 1.388 i Slagelse Kommune og 1.466 på landsplan. Den steg i 2025 til hhv. 1.458 i Slagelse Kommune og 1.506 på landsplan, som dog stadig er meget lave niveauer.

Antallet af levendefødte som 1.000 kvinder ville sætte i verden i løbet af de fertile aldre (15-49 år) er i gennemsnit for perioden 2022-2025 på 1.462 i Slagelse Kommune mod 1.505 i hele landet. Disse tal er markant lavere end historiske gennemsnit eksempelvis for perioden 2016-2018, som var hhv. 1.784 i Slagelse og 1.756 på landsplan.

Figur 5.1 – Samlet fertilitet: Det antal levendefødte, som 1.000 kvinder ville sætte i verden i løbet af de fertile aldre 15-49 år



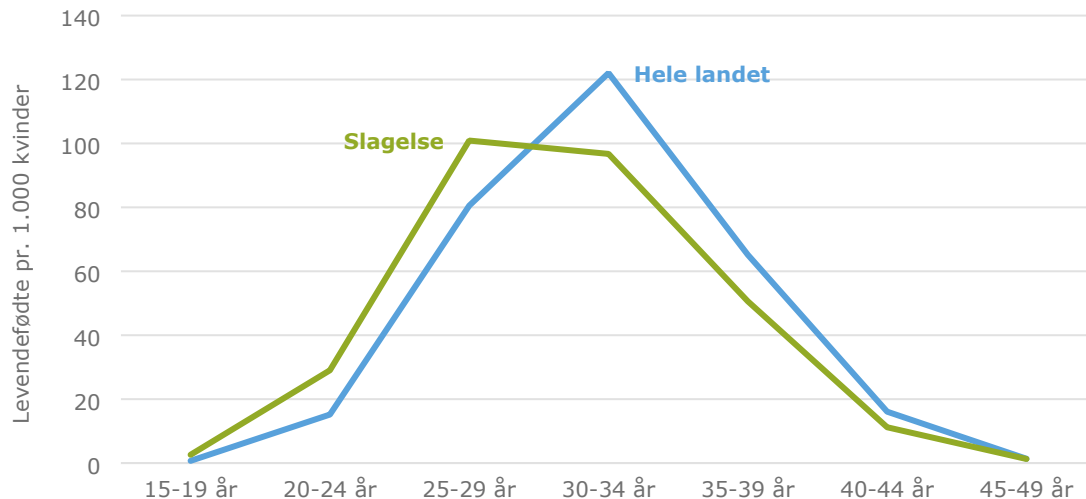
Kilde: Danmarks Statistik (FOD407)

Fertiliteten antages ikke at være den samme i hele kommunen, da der er historiske forskelle mellem de forskellige områder i kommunen. Kommunen er beregningsmæssigt inddelt i en række parameterområder (se mere fra side 28), og der er for hvert område beregnet separat fertilitetsniveau.

Fertiliteten er heller ikke fordelt lige over alle aldersgrupper. Prognosen tager udgangspunkt i Slagelse Kommunes aldersbetingede fødselshyppigheder for kvinder i alderen 15-49 år base-

ret på perioden 2022-2025. Som det kan ses af Figur 5.2, er kvinderne i Slagelse Kommune i gennemsnit yngre, når de får børn sammenlignet med landsgennemsnittet. Antal fødsler beregnes på baggrund af antallet af 15-49-årige kvinder ganget med den aldersbetingede fødselshyppighed.

Figur 5.2 – Fertilitet - Aldersbetinget fødselsniveau (gennemsnit) for perioden 2022-2025

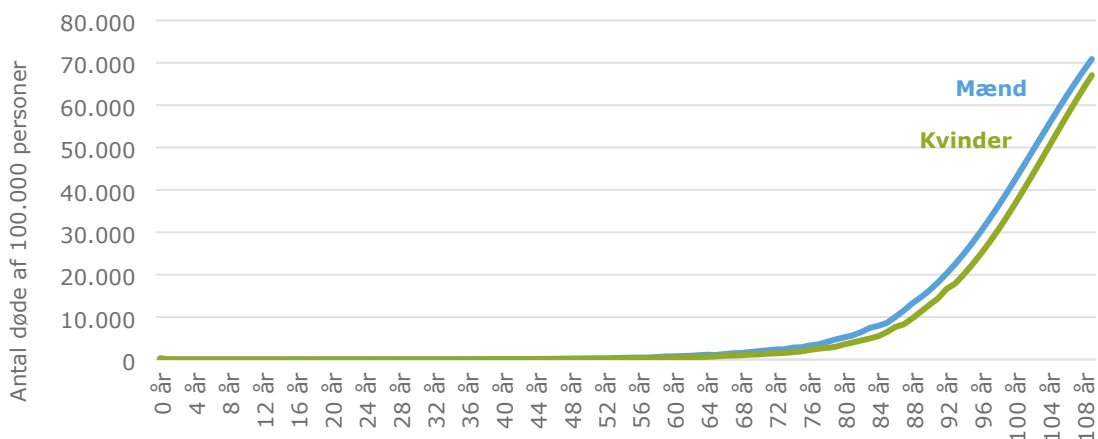


Kilde: Danmarks Statistik (FOD407)

Dødelighed

Til at udregne dødeligheden – sandsynligheden for at en person dør givet personens alder og køn – tager prognosen udgangspunkt i de generelle dødelighedstavler, der offentliggøres af Danmarks Statistik. De generelle dødelighedstavler justeres i forhold til kommunens historiske dødelighed i perioden 2022-2025. Niveauet i Slagelse Kommune ligger over landsgennemsnittet, hvilket betyder, at der er en lavere gennemsnitlig levealder. Prognosen tager desuden højde for en stigende levealder i fremtiden, ved gradvist at nedjustere sandsynligheden for, at en person dør i løbet af prognoseperioden.

Figur 5.3 – Dødelighed – Aldersklassens dødshyppighed i 2024 for hele landet



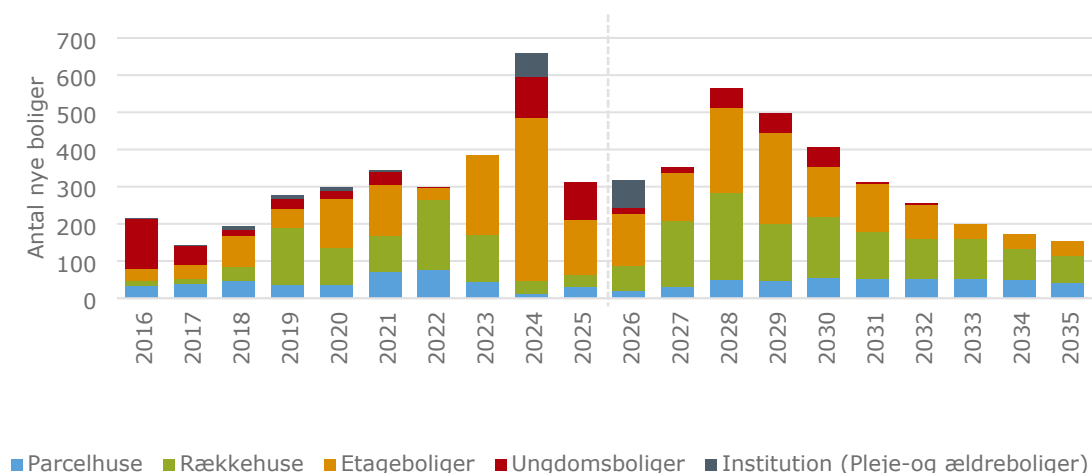
Kilde: Danmarks Statistik (FRDK424)

Flyttemønstre

Flyttebalancen opgøres som tilflyttere minus fraflyttere. Tilflyttere kan deles op i 1) mellemkommunale tilflyttere, 2) Udenlandske tilflyttere, 3) Flygtninge og 4) Tilflyttere til nye boliger. De fremtidige flytninger baseres på flyttehistorik for 2021-2025. Ift. flygtninge er der lagt en forventning ind på 90 i 2026 og 2027 samt 30 i de efterfølgende år.

Foruden de generelle flyttemønstre afhænger flytningerne af, hvor mange boliger der bliver opført i prognoseperioden, hvor der forventes at blive indflytninger i 3.231 nye boliger. I prognoseperioden forventes der at blive opført relativt mange etageboliger og rækkehuse.

Figur 5.4 - Fordeling af nyopførte boliger hhv. historisk og prognosemæssigt



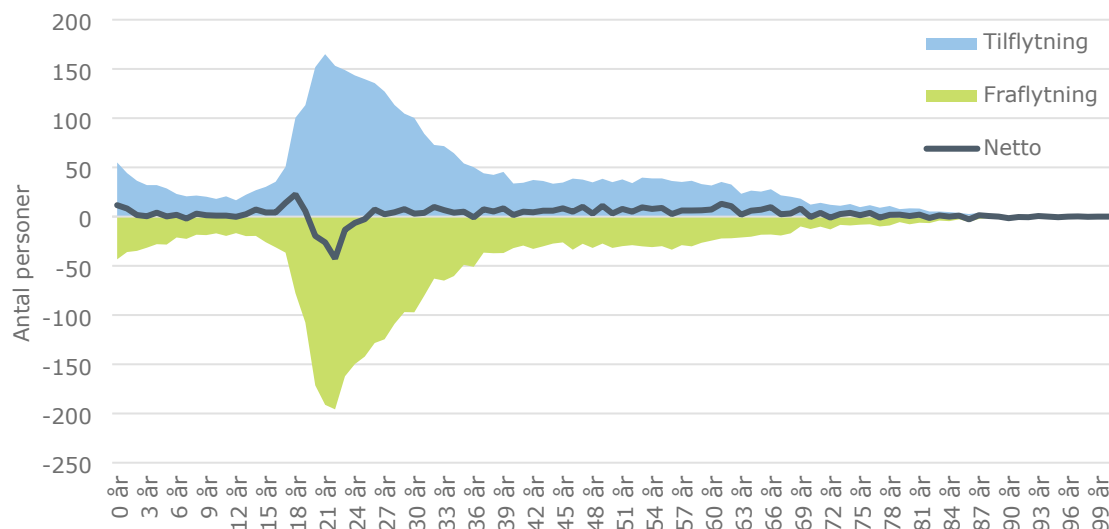
Kilde: Boligprogram / Demografix

Tabel 5.1 – Forventet antal nye boliger 2026-2035 fordelt på boligtyper

Boligtype	Antal nye boliger fra 2026-2035
Etageboliger	1.218
Institution (Pleje- og ældreboliger)	75
Parcelhuse	451
Rækkehuse	1.291
Ungdomsboliger	196
I alt	3.231

Kilde: Boligprogram / Demografix

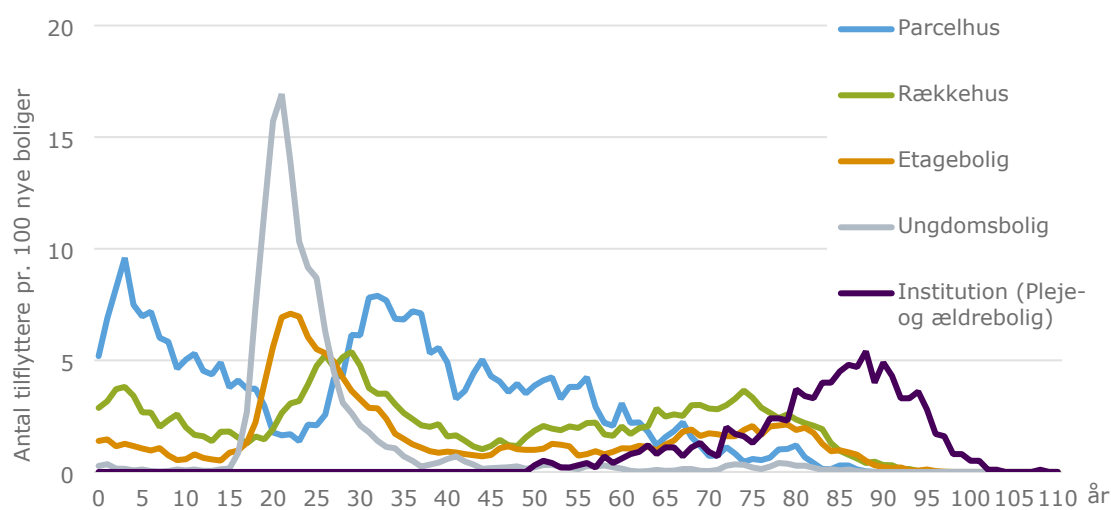
Der er stor forskel på de enkelte boligtyper og områder i kommunen, ift. hvor stor en andel af tilflyttere i nye boliger, der kommer fra udenfor kommunen. Fra 2014-2023 er knap 25% fra udenfor kommunen, mens de resterende er flyttet fra en anden bolig i Slagelse Kommune. I 2024 og 2025 var den eksterne flytteprocent historisk høj med 42 og 43%. Det er særligt de store etagebyggerier og ungdomsboliger i Slagelse by, der har trukket procenten i vejret. Der forventes fortsat en højere eksternt flytteprocent i Slagelse by. I øvrige områder (enkelte undtagelser) er forventningen til den eksterne flytteprocent, at den er 20%. Med det beskrevne boligprogram betyder det, at den eksterne flytteprocent i prognoseperioden forventes at være gennemsnitlig godt 25%.

Figur 5.5 - Antal tilflyttere til og fraflyttere fra Slagelse Kommune (gennemsnit) for perioden 2021-2025

Kilde: Danmarks Statistik (FLY66)

Befolkningsudviklingen er også forbundet med den forventede boligudbygning. I prognosemodellen indgår data for det realiserede boligbyggeri i de historiske år, ligesom det forventede boligbyggeri i prognoseperioden er medregnet (se Boligprogrammet fra side 31).

Antallet af tilflyttere til de nye boliger beregnes på basis af aldersfordelte husstandsstørrelser for de enkelte boligtyper. Den aldersfordelte husstandsstørrelse angiver hvor mange personer, der forventes at være i hver aldersklasse pr. ny bolig. I prognosen anvendes nedenstående tilflytningsprofil for nye boliger i Slagelse Kommune. Figurens søjler viser det samlede antal tilflyttere til 100 nye boliger af den pågældende type.

Figur 5.6 - Tilflytningsprofiler for boliger, der indgår i prognosemodellen (fordelt på alder)

Kilde: Demografix

Beregningsmetode

Oplandsmodellen

Ændringer i indbyggertallet er afhængige af en række demografiske komponenter herunder balancen mellem fødsler og dødsfald samt flyttebalancen. Der er igen i år valgt at bruge oplandsmodellen for mellemkommunale flytninger, hvor tilflytning sker som følge af 'naturlig' fraflytning fra kommunens opland. Det betyder, at modellen tager hensyn til, hvordan udviklingen er i de områder af landet, som Slagelse Kommune normalt modtager tilflyttere fra.

Før 2020 er anvendt afgangsmodellen, hvor tilflytning sker, når der frigives en bolig. Dvs. den var 'udbudsafhængig'. Det kunne dog konstateres, at det var en forudsætning, der ikke holdt, hvorfor der blev skiftet til oplandsmodellen. Oplandsmodellen er i højere grad 'efterspørgselsafhængig', hvilket passer bedre til Slagelse Kommune.

De overordnede forudsætninger, som ligger til grund for befolkningsprognosen beskrives i det følgende i forhold til område-inddeling, befolkningsdata, befolkningsbalanceligningen og beregningssikkerhed.

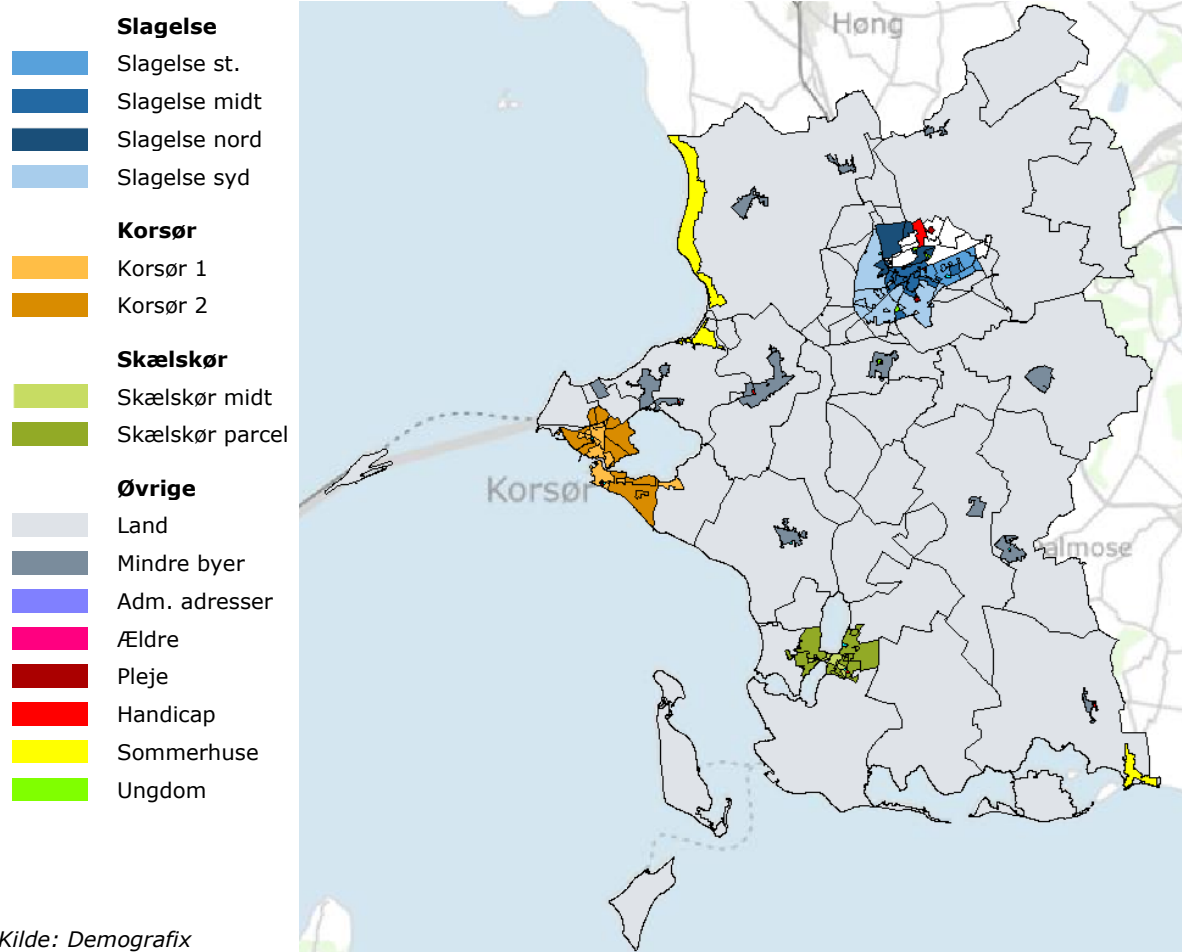
Basis- og parameterområder

Slagelse Kommune er i prognosesammenhæng opdelt i 203 basisområder (inkl. et område til administrative adresser), som er dannet ved en opsplitning af kommunens skoledistrikter og småbørnsområder, ligesom by- og landområder er skilt fra hinanden. Desuden er der udskilt områder med helt særlige befolkningsforhold som for eksempel større plejehjem eller institutioner. Indbyggertallene i disse specielle områder er forudsat at være konstante over hele prognoseperioden. For at minimere usikkerheder er basisområderne samlet i parameterområder for henholdsvis flyttemønstre og fødsler. Det vil sige, at områder, der minder om hinanden med hensyn til flytte- og fødselsmønstre, er beregnet som samlede statistikheder.

Befolkningsdata er indhentet fra Det Centrale Personregister (CPR) for den historiske periode. Ud over indbyggertal fordelt på køn og alder indeholder datasættet oplysninger om antallet af kvinder og mænd i 1-års aldersklasser, antal fødsler, dødsfald og flytninger såvel internt i kommunen (intraregionale), som til og fra kommunen (interregionale). Prognosen tager således afsæt i befolkningsudviklingen i Slagelse Kommune i de historiske år.

Som beskrevet oven for er alle historiske befolkningsdata samlet i basisområder. Af hensyn til beregningssikkerheden i prognosen er basisområderne samlet i såkaldte parameterområder. Parameterområder er områder, inden for hvilke flytte- og fertilitetsmønstre vurderes at være ens. Den anvendte parameterområdesamling fremgår af Figur 5.7 på næste side.

Bestanden og hændelserne blandt befolkningen i de historiske år danner udgangspunkt for prognosen, idet beregninger af fødselsniveau og flyttemønstre i de udvalgte historiske år bruges til udregning af de fremtidige fødsler og flytninger. Antallet af dødsfald i de historiske år bruges til at justere den landsdækkende dødshyppighed til niveauet i Slagelse Kommune.

Figur 5.7 - Parameterområder i Slagelse Kommune

Kilde: Demografix

Befolkningsbalanceligningen

Samspillet mellem befolkningens størrelse og de demografiske komponenter kan sammenfattes i befolkningsbalanceligningen:

$P_t = P_0 + (F - D) + (T_f - F_f)$, hvor:

P_t er antal mennesker i et delområde på et senere tidspunkt (t)

P_0 er antal personer i et delområde på et givet tidspunkt (t_0)

F er antal fødsler i et delområde i perioden ($t - t_0$)

D er antal døde i et delområde i perioden ($t - t_0$)

T_f er antal tilflyttere (inkl. flygtninge) til et delområde i perioden

F_f er antal fraflyttere i et delområde i perioden.

I Demografix prognosen beregnes ovenstående ligning for befolkningen i hvert delområde fordelt på køn og alder (1-års intervaller). Antal tilflyttere (T_f) består dels af antal tilflyttere ($T_{f,bevar}$) til den bevarede boligmasse og dels af antal tilflyttere ($T_{f,ny}$) til nye boliger i prognose-året. På lignende måde opdeles antal fraflyttere (F_f) i antal fraflyttere ($F_{f,bevar}$) fra den bevarede boligmasse samt antal fraflyttere ($F_{f,ned}$) fra nedlagte boliger.

Forudsigelighed og usikkerhed

Befolkningsprognosen er ikke en forudsigelse af den fremtidige befolkningsudvikling, men den beskriver, hvorledes befolkningen vil udvikle sig, givet at de forudsætninger den bygger på, er gældende i hele prognoseperioden. Usikkerheden vil øges, efterhånden som prognoseåret fjerner sig fra basisåret. Desuden vil der være knyttet størst usikkerhed til delområder med små indbyggertal.

Præcisionen af de beregnede resultater afhænger af, hvor præcist de benyttede data afspejler virkeligheden med hensyn til flyttmønstre, fertilitet, dødshyppighed osv. Hvis udgangsåret for befolkningsprognosen er et år, der afviger fra de "normale" år f.eks. med ekstraordinært mange tilflytninger eller fødsler, vil dette mønster afspejle sig i alle prognoseårene og dermed føre til en forkert tendens i resultaterne. Problemet kan forebygges ved at basere flyttmønsteret på flere år for at udligne enkelte års udsving. Det betyder til gengæld, at prognosen vil være mere "konservativ", og nye tendenser i befolkningsudviklingen vil blive opfanget senere end ellers.

Det bemærkes, at beregningerne er behæftet med usikkerhed, idet de bygger på de nævnte forudsætninger. Det betyder, at prognosen i princippet kan være fuldstændig nøjagtig, hvis alle forudsætningerne holder. Omvendt kan beregningerne afvige meget fra det faktiske resultat, hvis forudsætningerne skrider og f.eks. fødselstallet stiger voldsomt, eller der ikke bliver bygget så meget som forudsat. Grundlæggende er usikkerheden for forudsætningerne – og dermed også for resultaterne – større, jo længere man fjerner sig fra udgangsåret. Usikkerheden er endvidere betinget af størrelsen på de årgange, der regnes på. Når årgangens størrelse øges, øges sikkerheden også. Derfor er usikkerheden på de ældste og meget små årgange størst.

Nymark	Slagelse centrum	Etage	16	24	21	21	21	21	21	21	21	21	208
Nymark	Slagelse centrum	Ungdomsbolig			5	5	5	5	5				25
Nymark	Slagelse land nordøst	Etage				13	13						26
Nymark	Slagelse midtby nord	Etage	62										62
Nymark	Slagelse midtby nord	Institution	75										75
Nymark	Slagelse nordøst udbygning	Parcel			10	10	20	20	20	20	20	20	140
Nymark	Slagelse nordøst udbygning	Række	10		20	20	40	40	40	40	20	20	250
Nymark	Sorøvej øst	Etage				20	20	50	50				140
Nymark	Tidsebjerg	Parcel		8	8	8	7	7	7	7	7	6	65
Nymark	Tidsebjerg	Række		20	20	20	16	16	16	16	13	10	147
Nymark	Tidsebjerg	Etage		40	40	40	40	40					200
Søndermark	Den gamle plejehjem Smedegade	Etage		21	21								42
Søndermark	Sct. Mikkel Kirkegård	Række		32									32
Søndermark	Sorøvej nordøst	Parcel	3	3	6	6	6	6	6	6	4	4	50
Søndermark	Sorøvej nordøst	Række	8	20	25	10	10	10	10	10	10	7	120
Korsør			5	5	16	37	53	32	27	27	27	22	251
Baggesen	Korsør Bymidte	Etage	4	4	16	16	4	4	4	4	4	4	64
Baggesen	Korsør sydøst	Parcel					5	5	5	5	5		25
Baggesen	Korsør sydøst	Række					15	15	10	10	10	10	70
Broskolen	Højbjerg- og Musholmparken	Parcel	1	1									2
Broskolen	Korsør bypark	Parcel					1	1	1	1	1	1	6
Broskolen	Korsør bypark	Række					2	2	2	2	2	2	12
Broskolen	Pierne	Række					5	5	5	5	5	5	30
Broskolen	Pierne	Etage				21	21						42
Skælskør			27	67	104	65	26	25	23	23	23	15	398
Skælskør	Plantagekvarteret	Række		15									15
Skælskør	Plantagekvarteret øst	Parcel	3	6	6	4	3	2					24
Skælskør	Plantagekvarteret øst	Række	3	6	5	3	3	3	3	3	3		32

Skælskør	Skælskør sydvest	Parcel	1	1										2
Skælskør	Skælskør sydvest	Række			21	21								42
Skælskør	Skælskør sydvest	Etage			18	18								36
Skælskør	Skælskør øst	Parcel			4	4	5	5	5	5	5	5		38
Skælskør	Skælskør øst	Række		39	50	15	15	15	15	15	15	10		189
Skælskør	Skælskør øst	Etage	20											20
Øvrige byer			28	29	35	22	16	16	16	15	13	13		203
Dalmose	Dalmose	Etage	2											2
Dalmose	Flakkebjerg	Parcel	1	1										2
Dalmose	Flakkebjerg	Række	7	7	8									22
Dalmose	Fårdrup	Parcel	1	1										2
Hashøj	Fårdrup	Række	2	2	2									6
Hashøj	Slots bjergby	Parcel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4		40
Hvilebjerg	Slots bjergby	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		20
Hvilebjerg	Sørbymagle	Parcel	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		10
Kirkeskov	Sørbymagle	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		20
Kirkeskov	Bisserup	Parcel	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		10
Stillinge	Kirke Stillinge	Parcel			1	1	1	1	1	1	1	1		8
Stillinge	Kirke Stillinge	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		20
Stillinge	Kirke Stillinge land	Række		3	3									6
Vemmelev	Borgergade	Parcel	1	1	1	1	1	1	1					7
Vemmelev	Borgergade	Række			6	6								12
Vemmelev	Svenstrup/Frølund/Halseby	Række	2	2	2	2	2	2	2	2				16
I alt			317	353	565	496	405	313	256	200	173	153		3.231