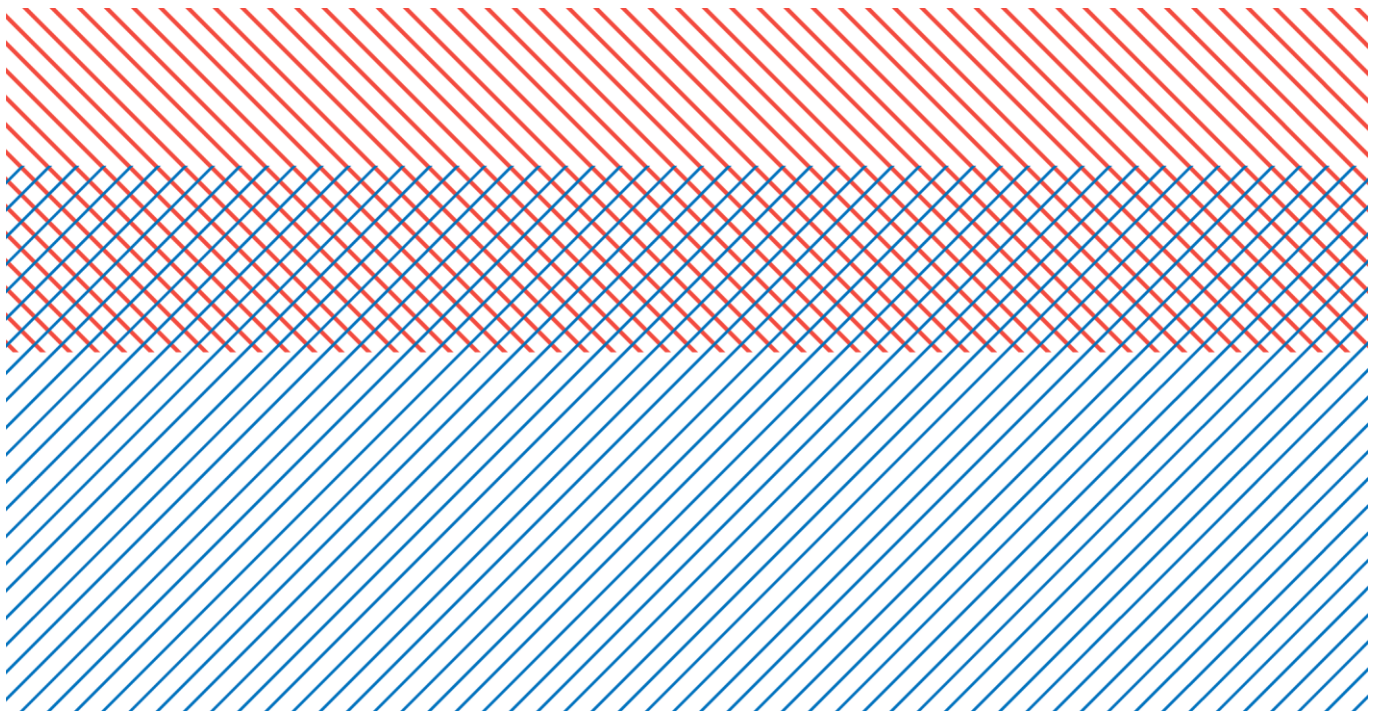


Rapport

Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område

En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2017



Hans Skov Kloppenborg

Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område – En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2017

© VIVE og forfatteren, 2018

e-ISBN: 978-87-7119-535-4

Projekt: 11443

VIVE – Viden til Velfærd

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd

Herluf Trolles Gade 11, 1052 København K

www.vive.dk

VIVE blev etableret den 1. juli 2017 efter en fusion mellem KORA og SFI. Centeret er en uafhængig statslig institution, som skal levere viden, der bidrager til at udvikle velfærdssamfundet og den offentlige sektor. VIVE beskæftiger sig med de samme emneområder og typer af opgaver som de to hidtidige organisationer.

VIVEs publikationer kan frit citeres med tydelig kildeangivelse.

Forord

I 2016 og 2017 udgav VIVE (dengang KORA) en række benchmarkinganalyser, som sammenlignede udviklingen på det specialiserede socialområde blandt Region Sjællands 17 kommuner (RS17). På denne baggrund har Styregruppen for Rammeaftale Sjælland bedt VIVE om at foretage en opdatering af analyserne som grundlag for fælles styringsinformation på området.

Kommunerne har blandt andet behov for opdateret viden om, hvilke kommuner inden for Region Sjælland der har relativt høje eller lave brugerandele og enhedsudgifter, og hvordan det samlede udgiftsniveau for kommunerne i Region Sjælland, set under ét, ligger i forhold til niveauet i andre regioner.

Denne rapport udgør én af to rapporter, som præsenterer de opdaterede benchmarkinganalyser. Det drejer sig om følgende to rapporter:

- Kloppenborg, H.S. (2018): *Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område. En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2017*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.
- Lemvig, K. (2018): *Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede voksenområde. En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2014-2017*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

VIVE vil gerne takke de 17 kommuner i Region Sjælland for deres indsats med at opgøre og validere aktivitets- og udgiftsdata i forbindelse med projektets dataindsamling.

Vibeke Normann Andersen
Forsknings- og analysechef for VIVE Styring og Ledelse
August 2018

Indhold

Sammenfatning	5
1 Baggrund og formål	8
2 Udgifter pr. 0-22-årig indbygger	10
2.1 Fremgangsmåde.....	10
2.2 Regional benchmarking: Region Sjælland sammenlignet med andre regioner	11
2.3 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland	14
3 Brugerandele blandt de 0-17-årige	21
3.1 Fremgangsmåde.....	21
3.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland	22
4 Enhedsudgifter – udgifter pr. bruger	32
4.1 Fremgangsmåde.....	32
4.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland	33
Bilag 1 Tabelbilag.....	45

Sammenfatning

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland (RS17) har på baggrund af VIVEs (dengang KORAs) benchmarkinganalyser på det specialiserede socialområde i 2016 og 2017 besluttet at foretage en opdatering af analyserne som baggrund for fælles styringsinformation på området.

Analyserne i denne rapport giver viden om RS17-kommunernes udgifter, brugerandele og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område, fordelt på forskellige typer af sociale foranstaltninger. Rapporten opgør og sammenligner kommunernes udgifter pr. 0-22-årig indbygger i perioden 2014-2017. Desuden afdækkes og sammenlignes de enkelte kommuners *brugerandele*, dvs. antallet af brugere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere, og *enhedsudgifter*, dvs. brugernes gennemsnitlige udgiftstygde.

Analyseresultater – hovedkonklusioner

Overordnet set viser resultaterne, at RS17-kommunernes udgifter til det specialiserede børn og unge-område pr. 0-22-årig er steget lidt (5 %) fra 2014 til 2017. I samme periode er andelen af foranstaltningmodtagere ligeledes steget lidt (4 %), mens enhedsudgifterne til sociale foranstaltninger ligger nogenlunde stabilt blandt kommunerne i Region Sjælland (stigning på 1 %). De udviklingstendenser, vi så i VIVEs tidligere benchmarkinganalyse af udviklingen i perioden 2013-2015 med faldende brugerandele og stigende enhedsudgifter, adskiller sig dermed fra de tendenser, vi ser i perioden 2014-2017.

Udgifter pr. 0-22-årig

Den regionale benchmarking viser, at udgiftsniveauet på det specialiserede børn og unge-område blandt kommunerne i Region Sjælland – set under ét – ligger over landsgennemsnittet. Samlet set bruger kommunerne i Region Sjælland 11.308 kr. pr. 0-22-årig indbygger på området i 2017. Landsgennemsnittet er 9.316 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Hvis man ser på de forskellige foranstaltningstyper, bruger kommunerne i Region Sjælland i 2017 færre penge pr. 0-22-årig på døgninstitutioner end landsgennemsnittet, men flere penge på familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder samt forebyggende foranstaltninger.

Fra 2014 til 2017 er de samlede udgifter til det specialiserede børn og unge-område steget med 5 % i kommunerne i Region Sjælland. Det er en udgiftsstigning, der er lidt større end på landsplan (1 %) og i Region Hovedstaden (3 %). Stigningen i de samlede udgifter dækker over faldende udgifter til nogle foranstaltninger og stigende udgifter til andre. I Region Sjælland har der været faldende udgifter til anbringelser på døgninstitutioner, men stigende udgifter til især forebyggende foranstaltninger, men også anbringelser i familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder.

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes udgifter til det specialiserede børn og unge-område i 2017, både samlet set og fordelt på foranstaltninger. De samlede udgifter i 2017 varierer mellem RS17-kommunerne fra ca. 6.700 kr. til 22.900 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Kommunen med de højeste samlede udgifter pr. 0-22-årig indbygger har altså ca. tre gange så høje udgifter som kommunen med de laveste udgifter. Også på tværs af de forskellige foranstaltningstyper er der stor variation i kommunernes udgiftsniveauer.

Der er også forskelle mellem kommunerne i Region Sjælland, hvad angår udviklingen i udgifterne fra 2014 til 2017. I de enkelte kommuner har der været fald i de samlede udgifter på op til 20 % og stigninger på op til 34 %. Der har også været forskel på udgiftsudviklingen for de forskellige foran-

staltungstyper i de enkelte kommuner i perioden. De fleste RS17-kommuner har haft faldende udgifter til døgninstitutioner (10 kommuner), men stigende udgifter til familiepleje og opholdssteder (11 kommuner) og til forebyggende foranstaltninger (10 kommuner).

Brugerandele – modtagere pr. 0-17-årig

I modsætning til VIVEs seneste benchmarkinganalyse af udviklingen i perioden 2013-2015 er brugerandelene generelt steget på det specialiserede børn og unge-område i kommunerne i Region Sjælland, når vi ser på perioden 2014-2017. Der er således 4 % flere børn og unge i kommunerne i Region Sjælland, der i 2017 modtager en social foranstaltning, end det var tilfældet i 2014 (opgjort ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger).

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes brugerandele på det specialiserede børn og unge-område i 2017. Kommunen med flest foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) har ca. fire til fem gange så mange modtagere som kommunen med færrest. De samlede brugerandele varierer fra 160 til 728 foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i kommunerne inden for Region Sjælland. Der er desuden variation i kommunernes brugerandele i de enkelte foranstaltungstyper.

Der er ligeledes forskelle i udviklingen i brugerandelene fra 2014 til 2017 mellem kommunerne i Region Sjælland. 11 kommuner har haft stigende samlede brugerandele på området i perioden (opgjort ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger), mens fem har haft faldende brugerandele. Der har i de enkelte kommuner været fald i den samlede brugerandel i sociale foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) på op til 20 % og stigninger på op til 27 %. Der er desuden stor forskel på, hvordan udviklingen i brugerandelene i de forskellige tilbudstyper har været i de enkelte kommuner i perioden.

Enhedsudgifter – udgifter pr. modtager

Enhedsudgifterne på det specialiserede børn og unge-område i kommunerne i Region Sjælland er generelt på samme niveau i 2017, som det var tilfældet i 2014. I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) nogenlunde stabile i den undersøgte periode, idet de er steget med en enkelt procent. Denne tendens er forskellig fra de mønstre, VIVE fandt i den seneste benchmarkinganalyse af RS17-kommunerne, hvor de samlede enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område steg med 12 % i perioden 2013-2015.

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område i 2017. De samlede enhedsudgifter (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) varierer fra 282.000 kr. pr. foranstaltningsmodtager i den billigste kommune til 596.000 kr. i den dyreste kommune. Også på tværs af de enkelte foranstaltungstyper er der stor variation i kommunernes enhedsudgifter.

Der er ligeledes forskel på udviklingen i enhedsudgifterne i de enkelte kommuner i perioden 2014-2017. Otte kommuner har haft stigende samlede enhedsudgifter på børn og unge-området (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i perioden, mens andre otte kommuner har haft faldende enhedsudgifter. Der har i de enkelte kommuner været stigninger i de samlede enhedsudgifter på op til 62 %¹ og fald på op til 28 %. Der har ligeledes været stor forskel på udviklingen i kommunernes enhedsudgifter til de forskellige foranstaltungstyper.

¹ Den store stigning i enhedsudgifter på 62 % i Ringsted Kommune skyldes delvist, at kommunens indberettede brugertal for antal 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er.

Færre brugere og højere enhedsudgifter følges ad

Analysen viser, at der er en sammenhæng mellem udviklingen i henholdsvis kommunernes brugerandele og enhedsudgifter. Der er således en tendens til, at kommuner med faldende brugerandele i perioden 2014-2017 har oplevet stigende enhedsudgifter i samme periode og omvendt for kommuner med stigende brugerandele. Jo færre foranstaltningsmodtagere en kommune har, des dyrere er den enkelte modtager altså. En mulig forklaring kan være, at det gennemsnitlige behov – og dermed det gennemsnitlige støtteomfang og den gennemsnitlige udgiftstyngde – blandt modtagerne stiger, jo færre af en kommunes 0-17-årige indbyggere, der modtager en social foranstaltning. En anden mulig forklaring kan være stordriftsfordele.

1 Baggrund og formål

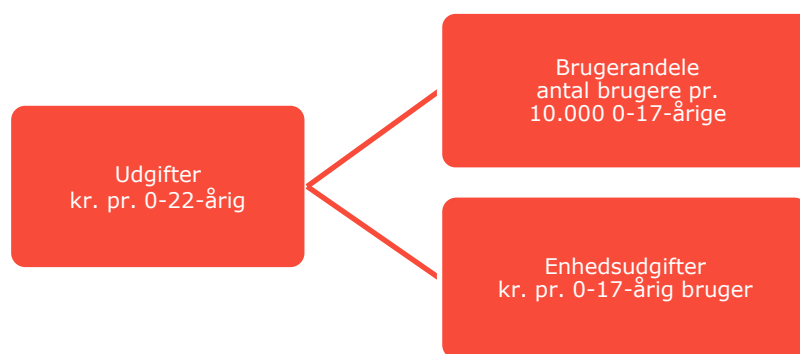
Kommunerne i Region Sjælland (RS17) har på baggrund af KORAs benchmarkinganalyser af det specialiserede børn og unge-område fra 2016 og 2017² besluttet at foretage en opdatering af disse analyser som baggrund for fælles styringsinformation på området.

Kommunerne har blandt andet behov for opdateret viden om, hvilke kommuner inden for Region Sjælland der har relativt høje eller lave brugerandele og enhedsudgifter, og hvordan udgiftsniveauet for kommunerne i Region Sjælland – set under ét – ligger i forhold til niveauet i andre regioner.

Denne rapport giver viden om RS17-kommunernes udgifter, brugerandele og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område, fordelt på forskellige foranstaltningstyper. Rapporten opgør og sammenligner først kommunernes udgifter pr. 0-22-årig indbygger i perioden 2014-2017. Derefter belyses kommunernes *brugerandele*, dvs. antallet af brugere pr. 0-17-årig, og *enhedsudgifter*, dvs. brugernes gennemsnitlige udgiftstyngde, i perioden 2014-2017.

Rapportens forskellige analyser og deres indbyrdes relationer er skitseret i Figur 1.1.

Figur 1.1 Fokus for rapportens forskellige analyser³



De spørgsmål, som undersøges i denne rapport, er:

- Hvor høje udgifter til det specialiserede børn og unge-område har kommunerne i Region Sjælland sammenlignet med hinanden og med kommuner i andre regioner? Hvordan er udgifterne fordelt på forskellige foranstaltningstyper?
- Hvordan har udgifterne udviklet sig over tid? Er der sket ændringer i udgifternes fordeling på forskellige ydelser og foranstaltninger?
- Hvor store brugerandele har kommunerne i Region Sjælland sammenlignet med hinanden? Hvordan er brugerne fordelt på forskellige foranstaltningstyper?
- Hvordan har brugerandelene udviklet sig over tid? Er der sket forskydninger fra nogle foranstaltninger til andre?
- Hvor høje enhedsudgifter har kommunerne i Region Sjælland sammenlignet med hinanden? Hvor høje er enhedsudgifterne til de forskellige foranstaltningstyper?
- Hvordan har enhedsudgifterne udviklet sig over tid? Er nogle foranstaltninger faldet eller steget mere i pris end andre?

² Jf. rapporterne "Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børneområde. En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2010-2014" (KORA, 2016) og "Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn og unge-område. En analyse af kommunerne i Region Sjælland, 2013-2015" (KORA, 2017).

³ Årsagerne til, at vi i nogle analyser har fokus på 0-22-årige borgere og i andre analyser på 0-17-årige, præsenteres og diskuteres i rapportens afsnit 3.1 og 4.1.

I rapportens analyser ser vi kommunerne i et myndighedsperspektiv, idet vi fokuserer på udgifter, enhedsudgifter og brugerandele, hvad angår de børn og unge, som kommunen har myndighedsansvar for.

Generelt skal det bemærkes, at rapportens opgørelser over udgifter, brugere og enhedsudgifter ikke er bedre end de udgiftskonteringer og indberetninger af brugertal, der ligger til grund for dem. VIVE har kun i et vist omfang haft mulighed for at tage højde for dette, hvilket der er taget forbehold for i rapporten.

Læsevejledning

Rapportens analyser er opdelt i fire kapitler:

- Kapitel 2 ser på udgifterne til børn og unge med særlige behov, opgjort pr. 0-22-årig indbygger og fordelt på forskellige foranstaltningstyper. Udgifterne opgøres i perioden 2014-2017 og sammenlignes mellem kommunerne i Region Sjælland samt mellem Region Sjælland og de øvrige regioner.
- Kapitel 3 ser på brugerandele, opgjort som antal 0-17-årige brugere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere, fordelt på forskellige foranstaltningstyper. Brugerandelene opgøres i perioden 2014-2017 og sammenlignes mellem kommunerne i Region Sjælland.
- Kapitel 4 ser på enhedsudgifter, opgjort som udgifter pr. 0-17-årig bruger, fordelt på forskellige foranstaltningstyper. Enhedsudgifterne opgøres i perioden 2014-2017 og sammenlignes mellem kommunerne i Region Sjælland.

Hvert kapitel indeholder en kort beskrivelse af fremgangsmåden i analyserne.

2 Udgifter pr. 0-22-årig indbygger

2.1 Fremgangsmåde

I dette kapitel opgøres udgifterne til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger fordelt på tre overordnede foranstaltningstyper. Undersøgelsen bygger på kommunernes indberettede regnskabsoplysninger til Danmarks Statistik samt oplysninger om antallet af 0-22-årige indbyggere, ligeledes fra Danmarks Statistik. Vi opgør driftsudgifterne til de tre foranstaltningstyper efter de funktioner i den kommunale kontoplan, der fremgår af Tabel 2.1.

Tabel 2.1 Foranstaltningstyper og kontoplansafgrænsninger på børn og unge-området

Delområde	Foranstaltningstype	Udgift jf. kontoplanen
1	Anbringelser på døgninstitution inkl. sikrede institutioner	5.28.23 og 5.28.24
2	Anbringelser i plejefamilie og på socialpædagogisk opholdssted inkl. kommunale plejefamilier, slægts-/netværkspleje, kost-/efterskole og eget værelse mv.	5.28.20 og 5.28.22
3	Forebyggende foranstaltninger	5.28.21

Ud over opdelingen på ovennævnte tre foranstaltningstyper opgøres også de samlede udgifter i alt til anbringelser og de samlede udgifter til børn og unge med særlige behov.

For 2017 opgøres desuden særskilte udgifter til henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. Når vi undersøger udgiftsudviklingen 2014-2017 foretages denne opdeling ikke, fordi VIVEs tidligere analyser for RS17 viser, at nogle af kommunerne i Region Sjælland i årene 2014 og 2015 har konteret en væsentlig del af deres udgifter eller indtægter under funktion 5.28.20 på uautoriserede grupperinger (grp. 999). I 2015 er der fx to kommuner, der har konteret væsentlige indtægter fra andre kommuner på uautoriserede grupperinger i et omfang, der svarer til henholdsvis 19 og 37 % af kommunernes samlede nettoudgifter på funktion 5.28.20. Det betyder, at en opgørelse af særskilte udgifter og enhedsudgifter for henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder vil kunne være misvisende for disse kommuner i disse år, fordi vi ikke ved, i hvilket omfang udgifterne og indtægterne på grp. 999 bør henregnes til hver af de to foranstaltningstyper. Fra 2016 og frem er familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. adskilt på særskilte funktioner i den kommunale kontoplan, hvilket styrker mulighederne for at opgøre særskilte udgifter for de to foranstaltningstyper.

I rapportens analyser har vi fokus på de enkelte kommuners samlede udgiftsniveau på området uden skelen til, om udgifterne afholdes af kommunerne eller staten. Derfor opgøres udgifterne – som det også var tilfældet i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17 – ekskl. statsrefusion.

Det skal bemærkes, at udgifter til efterværn til 18-22-årige indgår i opgørelserne. Det skal desuden bemærkes, at administrative myndighedsudgifter *ikke* indgår. Desuden er udgifter til rådgivning efter servicelovens § 11 ikke inkluderet, da de frem til og med 2014 er placeret på funktion 5.35.40 sammen med visse udgifter til hjælpemidler. Det er ikke muligt at udskille udgifterne til rådgivning, hvorfor de ikke indgår i undersøgelsen, hvilket de heller ikke gjorde i de tidligere benchmarkinganalyser, som VIVE/KORA har lavet for RS17.⁴

⁴ Set i forhold til udgifterne på de inkluderede funktioner (jf. Tabel 2.1) udgjorde udgifterne på 5.35.40 ca. 4 % i RS17-kommunerne i 2014. De samlede udgifter til funktion 5.35.40 Rådgivning og rådgivningsinstitutioner steg med 13 mio. kr. fra 2010 til 2014 i kommunerne i Region Sjælland, set under ét. I samme periode faldt udgifterne til de inkluderede funktioner (jf. Tabel 2.1) med 160 mio. kr.

For at sikre sammenlignelighed med VIVEs tidligere analyser af det specialiserede børn og unge-område blandt kommunerne i Region Sjælland indgår kommunernes udgifter til objektiv finansiering af socialtilsynene ikke. Bemærk dog, at kommunernes udgifter til objektiv finansiering af sikrede døgninstitutioner indgår i anbringelsesudgifterne.

I afsnit 2.2 sammenligner vi udgifterne i Region Sjælland – set under ét – med kommunerne i de fire øvrige regioner. I afsnit 0 sammenligner vi udgifterne i de 17 kommuner inden for Region Sjælland. I begge afsnit ser vi først på udgifterne pr. 0-22-årig i 2017 og dernæst på udviklingen i udgifterne i perioden 2014-2017.

2.2 Regional benchmarking: Region Sjælland sammenlignet med andre regioner

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor høje udgifter pr. 0-22-årig indbygger har kommunerne i Region Sjælland generelt i forhold til øvrige regioner?
- Hvordan er udgifterne sammensat på forskellige foranstaltningstyper i Region Sjælland i forhold til andre regioner?
- Har billedet ændret sig over tid? Er Region Sjælland blevet dyrere eller billigere pr. 0-22-årig indbygger sammenlignet med andre regioner? På hvilke foranstaltningstyper er eventuelle ændringer sket?

2.2.1 Udgifter 2017

Udgifter pr. 0-22-årig

Tabel 2.2 viser kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov opgjort pr. 0-22-årig indbygger og fordelt på forskellige foranstaltningstyper i de fem regioner i 2017.

Tabel 2.2 Kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov, fordelt på region, 2017 (kr. pr. 0-22-årig, vægtede gennemsnit)

	Døgninstitutioner	Familiepleje	Opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv. samlet	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Region Sjælland	1.706	2.952	2.743	5.695	7.401	3.907	11.308
Region Hovedstaden	2.160	1.672	1.740	3.411	5.571	3.764	9.335
Region Syddanmark	1.665	2.690	1.375	4.065	5.730	3.082	8.812
Region Midtjylland	1.985	2.213	1.020	3.232	5.217	2.894	8.111
Region Nordjylland	2.074	3.387	1.896	5.283	7.357	3.016	10.373
Hele landet	1.941	2.368	1.649	4.017	5.958	3.358	9.316

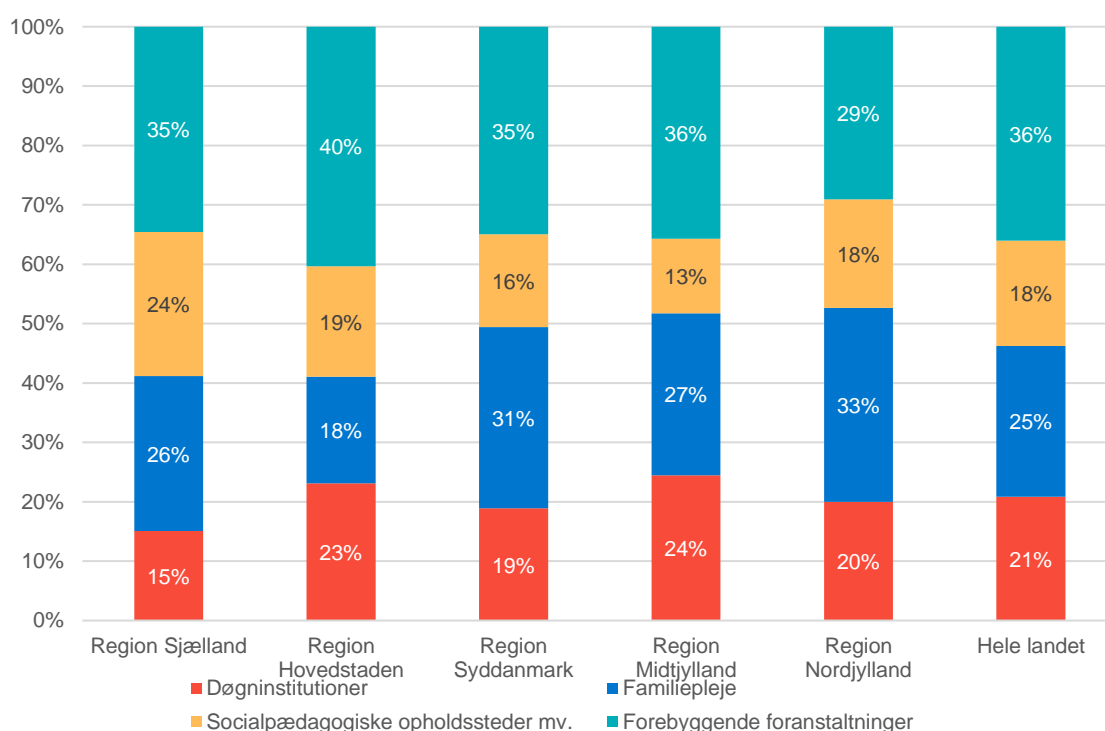
Det fremgår af tabellen, at der er en vis variation i udgifterne til børn og unge med særlige behov i 2017 på tværs af de fem regioner. Kommunerne i Region Sjælland bruger i alt 11.308 kr. pr. 0-22-årig indbygger på området. Udgiftsniveauet i Region Sjælland er dermed højere end i de fire øvrige regioner og landsgennemsnittet i 2017.

Tabel 2.2 viser også, hvor mange penge kommunerne i de forskellige regioner bruger pr. 0-22-årig indbygger i forskellige foranstaltningstyper. Det ses, at kommunerne i Region Sjælland har lavere udgifter pr. 0-22-årig til døgninstitutioner end landsgennemsnittet, mens udgifterne til forebyggende foranstaltninger og familiepleje og opholdssteder er højere end det landsgennemsnitlige niveau.

Udgifternes fordeling på foranstaltningstyper

Figur 2.1 viser fordelingen af de samlede udgifter på de tre overordnede foranstaltningstyper blandt kommunerne i de fem regioner og hele landet. Det giver et billede af kommunernes prioritering af midler inden for det specialiserede børn og unge-område.

Figur 2.1 Procentvis fordeling på foranstaltningstyper af kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, opgjort pr. 0-22-årig indbygger og fordelt på region, 2017 (vægtede gennemsnit)



Figuren viser, at en større del af udgifterne i kommunerne i Region Sjælland går til opholdssteder, end det er tilfældet på landsplan i 2017. Til gengæld går en lavere andel af udgifterne til døgninstitutioner, mens andelen af udgifterne, der anvendes på forebyggende foranstaltninger og familiepleje, er på samme niveau som landsgennemsnittet.

2.2.2 Udvikling i udgifterne, 2014-2017

Tabel 2.3 viser den procentvise udvikling i kommunernes udgifter i faste priser i perioden fra 2014 til 2017, opdelt på regioner og foranstaltningstyper.

Tabellen viser, at de samlede udgifter pr. 0-22-årig er steget mere blandt kommunerne i Region Sjælland (5 %), end det er tilfældet på landsplan (1 %). Det gælder for kommunerne i Region Sjælland såvel som på landsplan, at der er sket et markant fald i udgifterne til døgninstitutionsanbringelser pr. 0-22-årig. Kommunerne i Region Sjælland har til gengæld øget udgifterne pr. 0-22-årig til

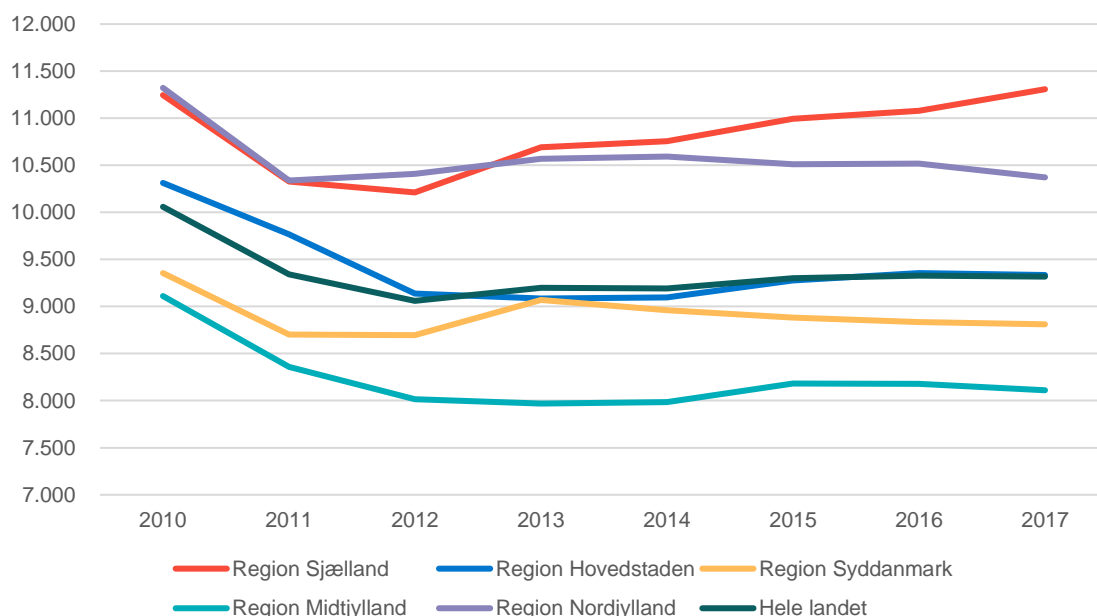
familiepleje og opholdssteder, mens disse på landsplan har været stabile igennem perioden. Ligeledes er udgifterne til forebyggende foranstaltninger steget fra 2014 til 2017 blandt kommunerne i Region Sjælland. Denne tendens findes dog også på landsplan

Table 2.3 Procentvis udvikling i kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger, fordelt på region, 2014-2017

	Døgn-institutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Region Sjælland	-10 %	6 %	1 %	13 %	5 %
Region Hovedstaden	-14 %	2 %	-5 %	17 %	3 %
Region Syddanmark	-9 %	-6 %	-7 %	11 %	-2 %
Region Midtjylland	-15 %	4 %	-4 %	13 %	2 %
Region Nordjylland	-7 %	-1 %	-3 %	0 %	-2 %
Hele landet	-12 %	0 %	-4 %	13 %	1 %

Figur 2.2 viser udviklingen i kroner og øre i kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger i perioden 2010 til 2017 opdelt på regioner. Det fremgår af figuren, at kommunerne i Region Sjælland oplevede et fald i udgifterne fra 2010 til 2012. Fra 2012 er udgifterne igen steget, så de i 2017 er på samme niveau som i 2010. Også de øvrige regioner har haft faldende udgifter pr. 0-22-årig frem til 2011-2012, men har ikke derefter oplevet stigende udgifter i samme omfang, som det er tilfældet for Region Sjælland. Region Sjælland og Region Nordjylland har i hele perioden de højeste udgifter, mens Region Midtjylland har de laveste.

Figur 2.2 Udviklingen i kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov, fordelt på region, 2010-2017 (2017-priser, kr. pr. 0-22-årig, vægtede gennemsnit)



2.3 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor store forskelle er der mellem kommunerne i Region Sjælland på udgifterne til børn og unge med særlige behov, opgjort pr. 0-22-årig indbygger?
- Hvor store forskelle er der i udgifternes sammensætning på foranstaltningstyper inden for regionen? Er der forskel mellem kommunerne på, hvor udgiftstyngden ligger?
- Hvordan har udgifterne ændret sig over tid? Er der forskel på udgifternes udvikling mellem kommunerne i Region Sjælland? Og er der forskel på tværs af foranstaltningstyper?

2.3.1 Udgifter 2017

Udgifter pr. 0-22-årig

Tabel 2.4 viser RS17-kommunernes udgifter til det specialiserede børn og unge-område pr. 0-22-årig indbygger, fordelt på foranstaltningstyper i 2017.

Tabel 2.4 RS17-kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov, 2017 (kr. pr. 0-22-årig, uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

	Døgn-institutioner	Familiepleje	Opholds-steder mv.	Familiepleje og opholds-steder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Faxe	370	2.616	3.426	6.042	6.412	4.411	10.823
Greve	1.203	1.684	2.009	3.693	4.895	3.130	8.026
Guldborgsund	2.252	4.390	4.439	8.829	11.081	5.025	16.107
Holbæk	1.088	2.340	2.433	4.773	5.861	3.281	9.143
Kalundborg	2.105	4.031	3.663	7.693	9.798	3.305	13.103
Køge	1.255	1.987	2.491	4.478	5.733	4.000	9.733
Lejre	572	1.411	1.979	3.390	3.962	3.438	7.400
Lolland	2.741	9.449	4.747	14.197	16.938	5.994	22.932
Næstved	2.690	1.975	2.585	4.560	7.251	2.478	9.729
Odsherred	909	4.119	4.121	8.240	9.149	5.501	14.650
Ringsted	3.058	3.016	3.793	6.809	9.867	4.433	14.300
Roskilde	2.741	1.662	1.221	2.883	5.625	4.255	9.880
Slagelse	1.231	3.650	1.842	5.492	6.722	4.334	11.057
Solrød	782	780	1.542	2.322	3.105	3.550	6.655
Sorø	164	2.493	2.289	4.782	4.946	4.778	9.723
Stevns	1.579	3.032	3.706	6.738	8.317	3.494	11.810
Vordingborg	1.713	4.365	3.898	8.263	9.976	2.834	12.810
Region Sjælland	1.556	3.118	2.952	6.070	7.626	4.014	11.640

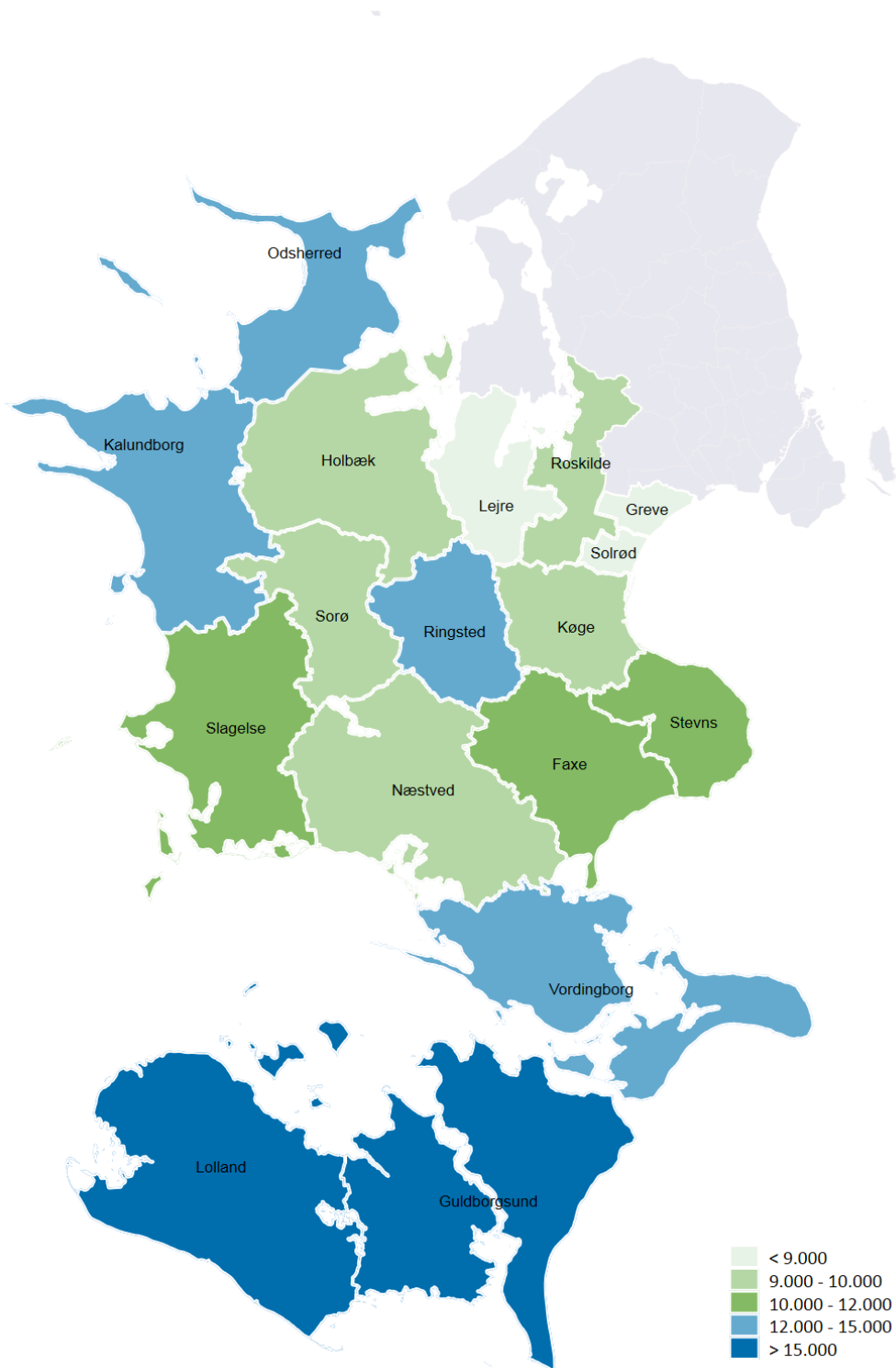
Tabellen viser overordnet, at kommunerne i Region Sjælland i gennemsnit bruger 11.640 kr. på anbringelser og forebyggende foranstaltninger pr. 0-22-årig indbygger i 2017. De samlede udgifter i de enkelte kommuner varierer fra ca. 6.700 kr. pr. 0-22-årig indbygger til ca. 22.900 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Derudover viser tabellen følgende:

- En gennemsnitlig RS17-kommune anvender ca. 1.600 kr. pr. 0-22-årig på *døgninstitutionsanbringelser* i 2017. Udgifterne til døgninstitutioner varierer mellem kommunerne fra ca. 200-500 kr. pr. 0-22-årig indbygger til ca. 2.700 kr. pr. 0-22-årig indbygger.

- I en gennemsnitlig RS17-kommune er udgifterne til *familiepleje* ca. 3.100 kr. pr. 0-22-årig indbygger i 2017. Udgifterne varierer mellem kommunerne fra ca. 800 kr. og 9.400 kr. pr. 0-22-årig indbygger.
- I en gennemsnitlig RS17-kommune er udgifterne til *opholdssteder mv.* ca. 3.000 kr. pr. 0-22-årig indbygger. Kommunernes udgifter til opholdssteder mv. varierer mellem ca. 1.200 kr. og 4.700 kr. pr. 0-22-årig indbygger.
- Udgifterne til *forebyggende foranstaltninger* varierer mellem ca. 2.500 kr. og 6.000 kr. pr. 0-22-årig indbygger, mens gennemsnittet for RS17-kommunerne er ca. 4.000 kr. pr. 0-22-årig indbygger.

Forskellene mellem de 17 kommuners samlede udgifter pr. 0-22-årig indbygger i 2017 er illustreret på landkortet i Figur 2.3.

Figur 2.3 RS-17-kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, 2017 (kr. pr. 0-22-årig indbygger)



Udgifternes fordeling på foranstaltningstyper

Tabel 2.5 viser den procentvise fordeling af de enkelte kommuners samlede udgifter til området på de forskellige foranstaltningstyper. Det giver et billede af forskellene i kommunernes prioritering af midler inden for det specialiserede børn og unge-område i 2017.

Tabel 2.5 Procentvis fordeling på foranstaltningstyper af RS17-kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, 2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

	Døgninstitutioner	Familiepleje	Opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Faxe	3 %	24 %	32 %	56 %	59 %	41 %	100 %
Greve	15 %	21 %	25 %	46 %	61 %	39 %	100 %
Guldborgsund	14 %	27 %	28 %	55 %	69 %	31 %	100 %
Holbæk	12 %	26 %	27 %	52 %	64 %	36 %	100 %
Kalundborg	16 %	31 %	28 %	59 %	75 %	25 %	100 %
Køge	13 %	20 %	26 %	46 %	59 %	41 %	100 %
Lejre	8 %	19 %	27 %	46 %	54 %	46 %	100 %
Lolland	12 %	41 %	21 %	62 %	74 %	26 %	100 %
Næstved	28 %	20 %	27 %	47 %	75 %	25 %	100 %
Odsherred	6 %	28 %	28 %	56 %	62 %	38 %	100 %
Ringsted	21 %	21 %	27 %	48 %	69 %	31 %	100 %
Roskilde	28 %	17 %	12 %	29 %	57 %	43 %	100 %
Slagelse	11 %	33 %	17 %	50 %	61 %	39 %	100 %
Solrød	12 %	12 %	23 %	35 %	47 %	53 %	100 %
Sorø	2 %	26 %	24 %	49 %	51 %	49 %	100 %
Stevns	13 %	26 %	31 %	57 %	70 %	30 %	100 %
Vordingborg	13 %	34 %	30 %	65 %	78 %	22 %	100 %
Region Sjælland	13 %	25 %	25 %	50 %	64 %	36 %	100 %

Tabellen viser overordnet, at den gennemsnitlige RS17-kommune i 2017 anvender ca. to tredjedele af udgifterne til det samlede område på anbringelser og ca. en tredjedel på forebyggende foranstaltninger. Anbringelsesudgifternes andel af de samlede udgifter varierer mellem kommunerne fra ca. 50 % til ca. 75 %. Tilsvarende varierer den andel, som udgifterne til forebyggende foranstaltninger udgør af de samlede udgifter, mellem ca. 25 % og 50 %.

Derudover viser tabellen følgende:

- Den gennemsnitlige RS17-kommune anvender 13 % af de samlede udgifter på *døgninstitutionsanbringelser*. Denne andel varierer mellem kommunerne fra 2-3 % til 28 %.
- Den gennemsnitlige RS17-kommune anvender 25 % af de samlede udgifter på *familiepleje*. Denne andel varierer mellem kommunerne fra 12 % til 41 %.
- Den gennemsnitlige RS17-kommune anvender 25 % af de samlede udgifter på *opholdssteder mv.* Denne andel varierer mellem kommunerne fra 12 % til 32 %.

2.3.2 Udvikling i udgifterne 2014-2017

Tabel 2.6 viser den procentvise udvikling i faste priser fra 2014 til 2017 i RS17-kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig, fordelt på foranstaltningstyper.

Tabel 2.6 Procentvis udvikling i RS17-kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig, 2014-2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

	Døgninstitutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger	I alt
Faxe	-77 %	57 %	18 %	26 %	21 %
Greve	-24 %	7 %	-3 %	-4 %	-3 %
Guldborgsund	8 %	-1 %	1 %	20 %	6 %
Holbæk	2 %	-18 %	-14 %	-10 %	-13 %
Kalundborg	40 %	0 %	7 %	3 %	6 %
Køge	-7 %	9 %	5 %	32 %	15 %
Lejre	-65 %	-5 %	-23 %	-5 %	-16 %
Lolland	14 %	8 %	9 %	30 %	14 %
Næstved	-14 %	7 %	-2 %	-5 %	-3 %
Odsherred	-41 %	2 %	-5 %	14 %	1 %
Ringsted	103 %	23 %	40 %	23 %	34 %
Roskilde	27 %	7 %	16 %	5 %	11 %
Slagelse	-52 %	24 %	-4 %	92 %	19 %
Solrød	-66 %	9 %	-30 %	-9 %	-20 %
Sorø	-87 %	-2 %	-19 %	21 %	-3 %
Stevns	-23 %	43 %	23 %	-8 %	12 %
Vordingborg	31 %	-2 %	3 %	-11 %	-1 %
Region Sjælland	-15 %	8 %	2 %	12 %	5 %

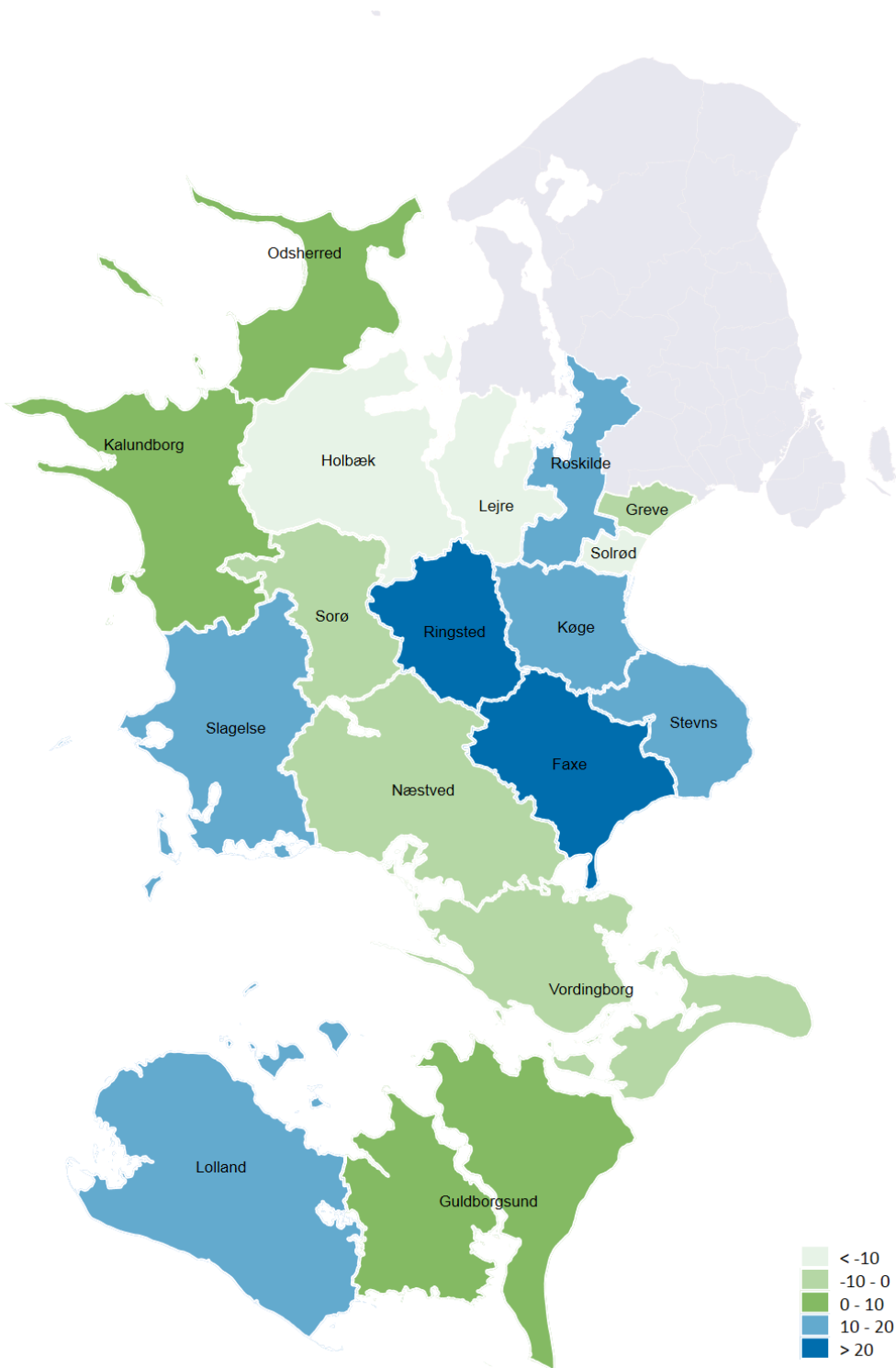
Tabellen viser overordnet, at de samlede udgifter til børn og unge med særlige behov er steget med 5 % i den gennemsnitlige RS17-kommune i perioden 2014-2017. Det dækker dog over en stor spredning mellem kommunerne fra et fald i de samlede udgifter på 20 % til en stigning på op til 34 %.

Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er udgifterne til *døgninstitutionsanbringelser* faldet med 15 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en markant spredning mellem kommunerne fra fald på op til 87 % og stigninger på op til 103 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er udgifterne til *familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv.* steget med 8 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 18 % og stigninger på op til 57 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er udgifterne til *forebyggende foranstaltninger* steget med 12 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 11 % og stigninger på op til 92 %.

Forskellene i udviklingen i de 17 kommuners samlede udgifter til børn og unge med særlige behov pr. 0-22-årig indbygger er illustreret på landkortet i Figur 2.4.

Figur 2.4 Procentvis udvikling i RS17-kommunernes samlede udgifter til børn og unge med særlige behov, 2014-2017 (faste priser)



Udvikling i udgifternes fordeling på foranstaltningstyper

Udviklingen i fordelingen af midler inden for det specialiserede børn og unge-område fra 2014 til 2017 i de enkelte kommuner er vist i Tabel 2.7.

Tabel 2.7 Udvikling i fordelingen af RS17-kommunernes udgifter på foranstaltninger til børn og unge med særlige behov, 2014-2017 (procentpoint, uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

	Døgninstitutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger
	Procentpoint			
Faxe	-14	13	-2	2
Greve	-4	4	0	0
Guldborgsund	0	-4	-4	4
Holbæk	2	-3	-1	1
Kalundborg	4	-3	1	-1
Køge	-3	-2	-5	5
Lejre	-11	5	-5	5
Lolland	0	-3	-3	3
Næstved	-4	4	1	-1
Odsherred	-4	0	-4	4
Ringsted	7	-4	3	-3
Roskilde	4	-1	2	-2
Slagelse	-17	2	-15	15
Solrød	-16	9	-7	7
Sorø	-10	0	-10	10
Stevns	-6	12	6	-6
Vordingborg	3	-1	2	-2
Region Sjælland	-4	2	-2	2

Tabellen viser overordnet, at i den gennemsnitlige RS17-kommune udgør udgifterne til forebyggende foranstaltninger en lidt større del af de samlede udgifter i 2017, end det var tilfældet i 2014 – en stigning på 2 procentpoint. Omvendt er anbringelsesudgifternes andel af de samlede udgifter faldet tilsvarende 2 procentpoint i den gennemsnitlige RS17-kommune.

3 Brugerandele blandt de 0-17-årige

3.1 Fremgangsmåde

Undersøgelsen opgør brugerandele som antallet af modtagere af forskellige foranstaltningstyper pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i perioden 2014 til 2017. Brugerandelen afspejler en blanding af den enkelte kommunes serviceniveau og dens udgiftsbehov, dvs. borgernes behov for hjælp og støtte. Brugerandelene opgøres som antallet af børn, der i løbet af det pågældende år har modtaget forskellige foranstaltningstyper. Følgende brugerandele opgøres:

- Andel 0-17-årige anbragt i døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner
- Andel 0-17-årige anbragt i plejefamilier inkl. kommunale plejefamilier og slægts-/netværkspleje
- Andel 0-17-årige anbragt på socialpædagogiske opholdssteder inkl. kost-/efterskole og eget værelse
- Andel 0-17-årige, der modtager individrettede forebyggende foranstaltninger
- Andel 0-17-årige, der modtager familierettede forebyggende foranstaltninger
- 18-22-årige modtagere af efterværn som andel af det samlede antal foranstaltningsmodtagere.

Derudover opgøres brugerandele for henholdsvis anbringelser i alt (døgninstitutioner + plejefamilier/opholdssteder) og for sociale foranstaltninger i alt (anbringelser + forebyggende foranstaltninger).

I det følgende opgør vi det samlede antal modtagere af sociale foranstaltninger både inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. For at understøtte en sammenligning med resultaterne fra de benchmarkinganalyser, som VIVE/KORA tidligere har lavet for RS17, kommenterer vi dog primært på det samlede antal foranstaltningsmodtagere ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

Det skal bemærkes, at modtagere af forebyggende foranstaltninger, tildelt efter servicelovens § 11, ikke indgår i opgørelserne. Det skyldes først og fremmest, at udgifterne til disse indsatser, som nævnt i afsnit 2.1, ikke kan inkluderes i undersøgelsen for 2014, men også, at § 11-indsatserne ikke indgik i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17. Derfor indgår disse foranstaltninger heller ikke på brugersiden i nærværende analyser.

I analyserne har vi fokus på kommunerne i et myndighedsperspektiv. Det betyder, at de opgjorte brugerandele (og senere enhedsudgifter) vedrører de børn og unge, som kommunerne er handlekommune for (ikke bopæls- eller betalingskommune).

Det er desuden væsentligt at være opmærksom på, at der i analyserne er fokus på antallet af foranstaltningsmodtagere i løbet af det pågældende år. Det betyder, at når vi i det følgende opgør brugerandele, så vil antallet af anbragte og modtagere af forebyggende foranstaltninger summere til mere end antallet af foranstaltningsmodtagere i alt. For eksempel var der i løbet af 2015 på landsplan ca. 18 % af de 0-17-årige, som var anbragt, der også modtog en individrettet forebyggende foranstaltning. Ligeledes har et lille antal børn og unge været anbragt i forskellige anbringelsestyper inden for samme år, hvorfor de to anbringelsestyper kan summere til mere end antallet af anbragte i alt. De inkluderede foranstaltningstyper er uddybet i Bilagstabel 1.1.

Mens vi i kapitel 2 så på udgifter pr. 0-22-årig indbygger, ser vi i kapitel 3 og 4 på brugerandele og enhedsudgifter for de 0-17-årige i kommunerne. Dette fokus på de 0-17-årige foranstaltningsmodtagere er i overensstemmelse med fremgangsmåden i de to tidligere benchmarkinganalyser af det

specialiserede børn og unge-område, som VIVE (dengang KORA) lavede for RS17 i 2016 og 2017. I særskilte afsnit undersøger vi dog, hvilken betydning det har for resultaterne, hvis modtagere af efterværn indgår i de beregnede brugerandele.

For årene 2016 og 2017 har VIVE indsamlet oplysninger om antallet af modtagere af forskellige foranstaltningstyper fra de 17 kommuner i Region Sjælland via et registreringsark med dertilhørende vejledning. Kommunerne har desuden fået tilsendt de brugertal for 2014 og 2015, som VIVE lagde til grund for den seneste benchmarkinganalyse for RS17. For nogle kommuner stammer disse brugertal fra kommunerne selv, mens de for andre kommuner er baseret på data fra Danmarks Statistik. Brugertallene for 2014 og 2015 er tidligere blevet godkendt af kommunerne, men blev fremsendt igen som en hjælp til kommunerne, så de let kunne vurdere deres nye indberettede brugertal i forhold til de gamle.

VIVE har derefter lavet en screening af kommunernes brugertal med henblik på at opdage eventuelle fejl og mangler i indberetningerne, herunder store udsving i forhold til de tidligere godkendte brugertal for 2014 og 2015. På den baggrund har VIVE været i dialog med en række kommuner for at kvalitetssikre analysens datagrundlag. Generelt skal det dog bemærkes, at rapportens opgørelser over udgifter, brugere og enhedsudgifter ikke er bedre end de udgiftskonteringer og indberetninger af brugertal, der ligger til grund for dem, og at VIVE kun i et vist omfang har haft mulighed for at tage højde for dette.

For Køge Kommune gælder det, at det ikke har været muligt for kommunen at indsende retvisende brugertal for 2014. Køge Kommune indgår derfor ikke i rapportens analyser af udviklingen i kommunernes brugerandele og enhedspriser i perioden 2014-2017. For Ringsted Kommune gælder det, at antallet af registrerede modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, idet kommunen ikke har kunnet inddrage modtagere af kontaktpersonordninger i deres opgørelse for 2017. Det betyder, at nogle af brugerandelene for Ringsted Kommune er underestimeret, mens nogle af enhedsudgifterne omvendt vil være overestimeret i et vist omfang.

3.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor mange 0-17-årige brugere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere har de enkelte kommuner i Region Sjælland?
- Hvor store forskelle er der på fordelingen af brugere på forskellige foranstaltningstyper?
- Har billedet ændret sig fra 2014 til 2017? Er brugerandelene steget eller faldet, og er der forskel på foranstaltningstyper?

3.2.1 Brugerandele 2017

Tabel 3.1 viser, hvor mange 0-17-årige i kommunerne i Region Sjælland der modtog forskellige foranstaltningstyper i 2017, opgjort pr. 10.000 0-17-årige indbyggere.⁵

⁵ En oversigt over det samlede antal modtagere af forskellige foranstaltningstyper i de enkelte kommuner i 2017 kan ses i Bilagstabel 1.2.

Tabel 3.1 Antal 0-17-årige foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i kommunerne i Region Sjælland, 2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner	Plejefamilier	Socialpædagogiske opholdssteder	Anbragte i alt	Individrettede forebyggende foranstaltninger	Familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	4	95	39	138	164	156	302	436
Greve	21	51	39	99	213	183	291	390
Guldborgsund	34	145	94	241	245	465	441	827
Holbæk	20	80	46	139	138	236	254	417
Kalundborg	38	123	83	228	159	247	382	525
Køge	24	80	76	180	272	368	446	467
Lejre	7	46	33	80	136	103	160	226
Lolland	27	268	69	364	381	649	728	1.217
Næstved	26	51	45	122	91	189	258	402
Odsherred	18	120	70	207	292	547	440	728
Ringsted	40	72	62	157	163	293	306	497
Roskilde	40	52	29	113	162	165	231	248
Slagelse	25	115	55	182	148	228	303	414
Solrød	12	25	50	87	125	129	212	341
Sorø	10	72	45	126	144	291	255	433
Stevns	16	81	67	151	253	387	306	517
Vordingborg	14	150	56	221	158	326	379	704
Region Sjælland	22	96	56	167	191	292	335	517

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltningstyper i løbet af det samme år. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret.

Tabellen viser, at der i den gennemsnitlige RS17-kommune er 335 0-17-årige foranstaltningsmodtagere (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2017. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra en brugerandel på 160 til 728 foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige.

For de fleste kommuner har det kun mindre betydning, om de rangordnes efter det samlede antal foranstaltningsmodtagere henholdsvis inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. For enkelte kommuner – særligt Køge Kommune – gør det dog en forskel. Det skyldes, at der i det indberettede antal foranstaltningsmodtagere fra Køge Kommune er et stort overlap mellem antallet af modtagere af henholdsvis personrettede og familierettede forebyggende foranstaltninger, hvor der i de øvrige kommuner er større forskelle mellem antallet af modtagere af de to typer forebyggende foranstaltninger.

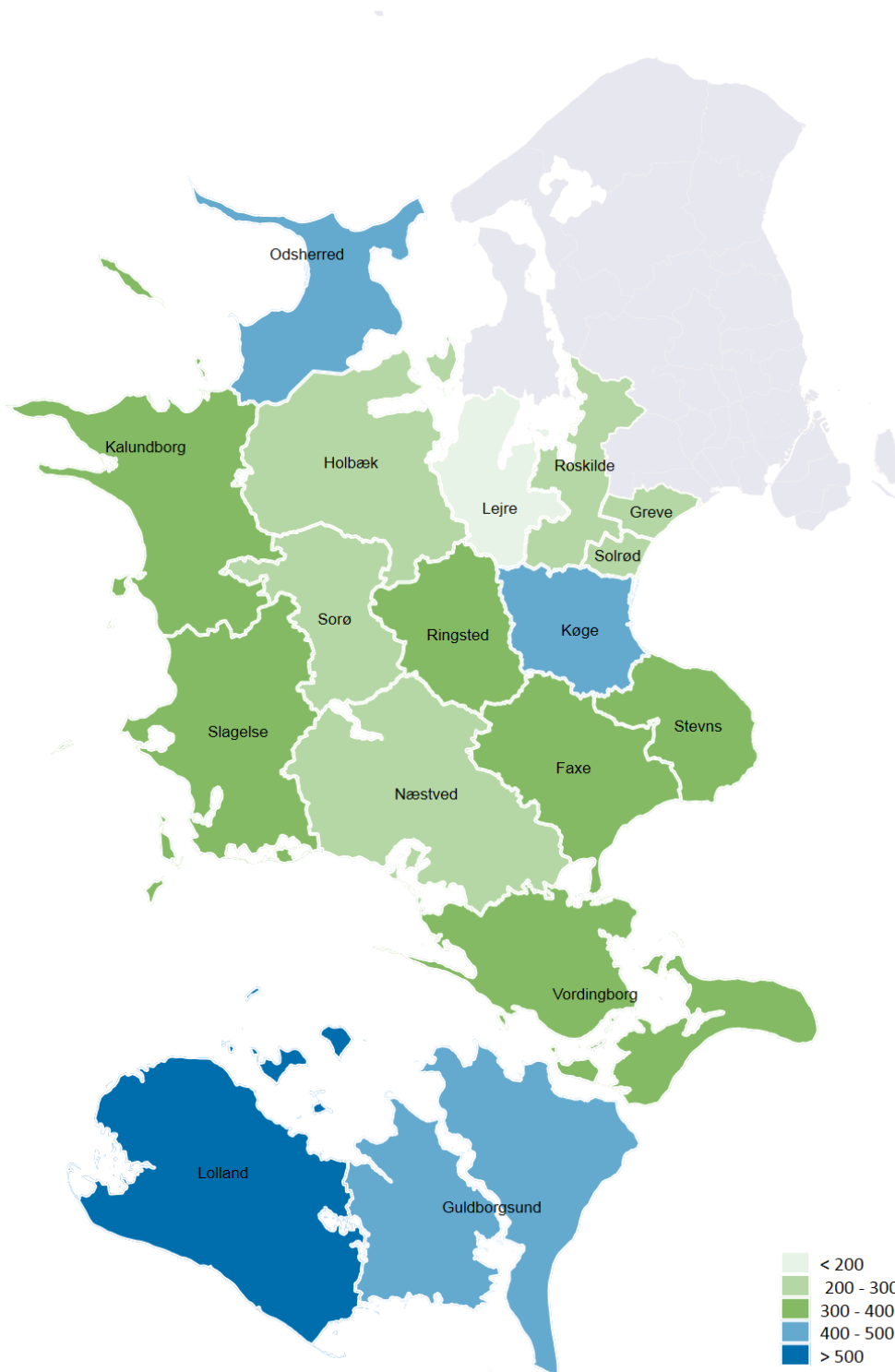
Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2017 22 0-17-årige, som er anbragt på *døgninstitutioner* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 4 til 40 døgninstitutionsanbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2017 96 0-17-årige, som er anbragt i *plejefamilie* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra 25 til 268 anbragte pr. 10.000 0-17-årige.

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2017 56 0-17-årige, som er anbragt på *socialpædagogiske opholdssteder mv.* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 29 til 94 anbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2017 samlet set 167 anbragte i alt 0-17-årige pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 80 til 364 anbragte pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2017 191 0-17-årige modtagere af *individrettede forebyggende foranstaltninger* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 91 til 381 modtagere pr. 10.000 0-17-årige.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er der i 2017 292 0-17-årige modtagere af *familierettede forebyggende foranstaltninger* pr. 10.000 0-17-årige indbyggere. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra 103 til 643 modtagere pr. 10.000 0-17-årige.

Forskellene på de 17 kommuners samlede antal foranstaltningsmodtagere ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2017 er illustreret på landkortet i Figur 3.1.

Figur 3.1 Antal 0-17-årige foranstaltningsmodtagere (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i kommunerne i Region Sjælland, 2017



Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret.

Efterværn

Tabel 3.2 viser antallet af 18-22-årige modtagere af efterværn som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere i kommunerne (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i 2017.

Tabel 3.2 Antal 18-22-årige modtagere af efterværn (døgnophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning) som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere i 2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland), procent

Modtagere af efterværn som andel af det samlede antal foranstaltningmodtagere	
Faxe	20 %
Greve	14 %
Guldborgsund	17 %
Holbæk	28 %
Kalundborg	23 %
Køge	7 %
Lejre	25 %
Lolland	10 %
Næstved	5 %
Odsherred	25 %
Ringsted	20 %
Roskilde	26 %
Slagelse	19 %
Solrød	13 %
Sorø	23 %
Stevns	14 %
Vordingborg	27 %
Region Sjælland	19 %

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for 0-17-årige i forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret.

Tabellen viser, at i den gennemsnitlige RS17-kommune er der 19 % af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere, der er i efterværn i 2017. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra 5 % til 28 % af det samlede antal foranstaltningmodtagere.

3.2.2 Udvikling i brugerandele 2014-2017

I dette afsnit kigger vi på, hvordan brugerandelene på det specialiserede børn og unge-område har udviklet sig i de enkelte kommuner i Region Sjælland. Tabel 3.3 viser den procentvise udvikling i kommunernes brugerandele i perioden fra 2014 til 2017 opdelt på forskellige foranstaltningstyper.

Tabel 3.3 Procentvis udvikling i andel 0-17-årige foranstaltningmodtagere i de 17 kommuner i Region Sjælland, 2014-2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner	Plejefamilier	Socialpædagogiske opholdssteder	Anbragte i alt	Individrettede forebyggende foranstaltninger	Familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	-74 %	44 %	16 %	19 %	-5 %	103 %	9 %	33 %
Greve	-27 %	-11 %	12 %	-9 %	-3 %	53 %	2 %	15 %
Guldborgsund	14 %	-3 %	13 %	-7 %	-1 %	-21 %	-4 %	-8 %
Holbæk	12 %	-21 %	-48 %	-33 %	8 %	-32 %	-17 %	-18 %
Kalundborg	37 %	5 %	45 %	10 %	17 %	49 %	17 %	25 %
Køge	-	-	-	-	-	-	-	-
Lejre	-31 %	164 %	9 %	41 %	-9 %	-41 %	-20 %	-10 %
Lolland	36 %	1 %	-24 %	-3 %	47 %	60 %	27 %	48 %
Næstved	-33 %	-6 %	32 %	-4 %	1 %	6 %	20 %	17 %
Odsherred	-59 %	26 %	37 %	6 %	-14 %	144 %	-13 %	13 %
Ringsted	10 %	-10 %	0 %	3 %	-33 %	-16 %	-16 %	-12 %
Roskilde	10 %	0 %	-6 %	-2 %	13 %	6 %	3 %	-20 %
Slagelse	-29 %	7 %	40 %	7 %	10 %	14 %	11 %	4 %
Solrød	-41 %	61 %	186 %	65 %	7 %	-8 %	13 %	31 %
Sorø	-23 %	3 %	-7 %	3 %	3 %	8 %	6 %	2 %
Stevns	-46 %	61 %	109 %	31 %	69 %	196 %	21 %	54 %
Vordingborg	13 %	18 %	0 %	12 %	-2 %	92 %	6 %	33 %
Region Sjælland	-15 %	8 %	12 %	3 %	5 %	24 %	4 %	13 %

Note: Samme barn kan have modtaget flere forskellige foranstaltningstyper. For Ringsted Kommune gælder det, at data om forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens udvikling i tabellens fire sidste kolonner fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen.

Tabellen viser overordnet, at den samlede andel 0-17-årige, der modtager sociale foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i den gennemsnitlige RS17-kommune, er steget med 4 % fra 2014 til 2017. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra fald i den samlede brugerandel på 20 % til stigninger på 27 %.

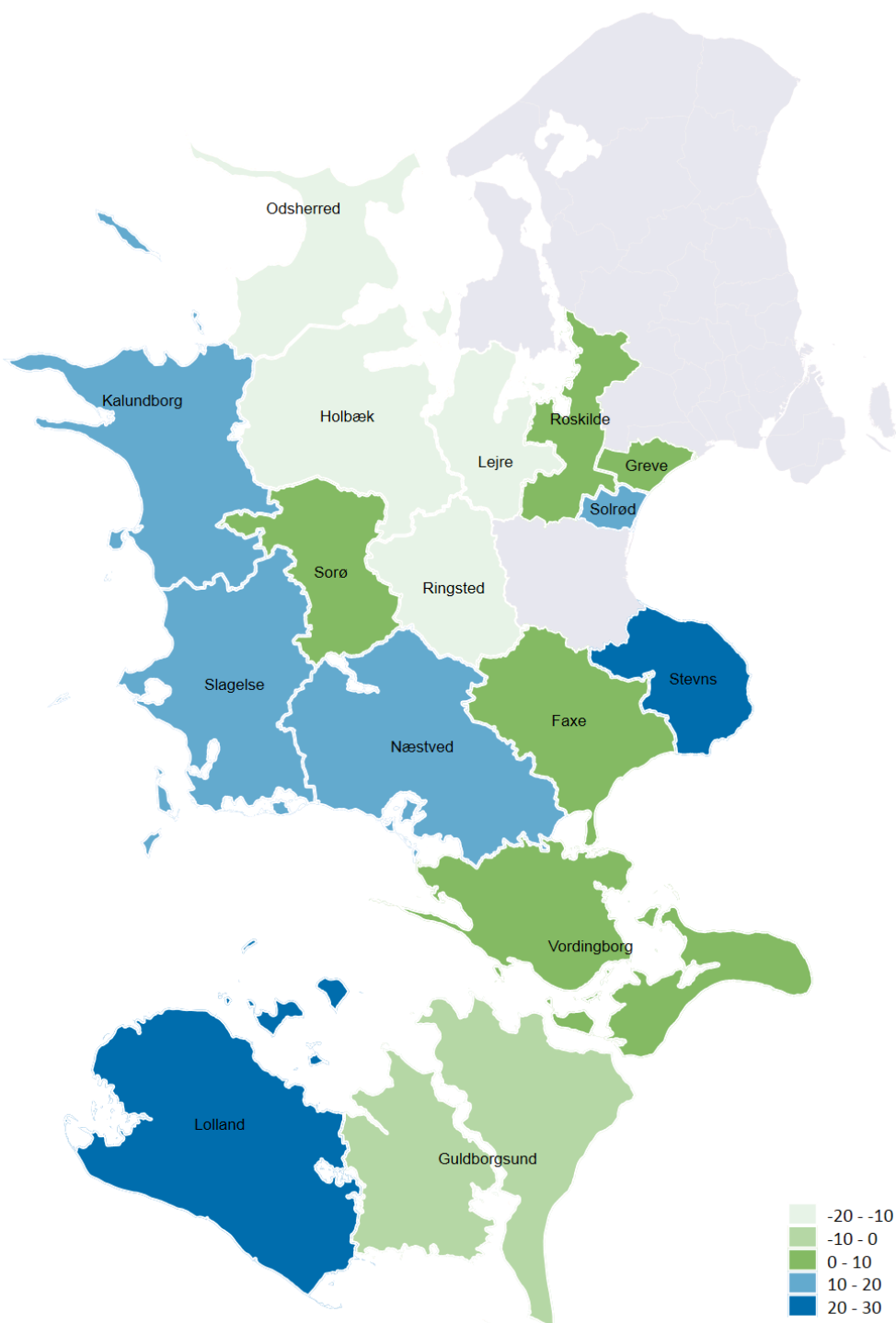
Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som er anbragt på *døgninstitutioner*, faldet med 15 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 74 % og stigninger på op til 37 %. Det skal dog bemærkes, at der i nogle kommuner kun er relativt få døgninstitutionsanbragte, hvilket betyder, at til- og afgang af få personer kan påvirke den procentvise udvikling betragteligt. Eksempelvis dækker faldet i brugerandelen i Lejre Kommune på 31 % over, at der i 2017 er 2 færre anbragte på døgninstitution end i 2014.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som er anbragt i *plejefamilier*, steget med 8 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 21 % og stigninger på op til 164 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som er anbragt på *socialpædagogiske opholdssteder mv.* steget med 12 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 48 % og stigninger på op til 186 %.

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er den *samlede andel anbragte* 0-17-årige steget med 3 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 33 % og stigninger på op til 65 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som modtager *individrettede forebyggende foranstaltninger*, steget med 5 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 33 % og stigninger på op til 69 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er andelen af 0-17-årige, som modtager *familierettede forebyggende foranstaltninger*, steget med 24 %. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 41 % og stigninger på op til 196 %.

Forskellene i udviklingen i de 17 kommuners samlede andel 0-17-årige foranstaltningsmodtagere ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger er illustreret på landkortet i Figur 3.2.

Figur 3.2 Procentvis udvikling i andel 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i RS17-kommunerne, 2014-2017



Note: For Ringsted Kommune gælder det, at data om forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens udvikling fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i figuren.

Tabel 3.4 viser kommunernes samlede brugerandel (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i 2014 og 2017, indekseret i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland i det pågældende år.

Tabel 3.4 Antal 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i kommunerne i Region Sjælland, opgjort pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2014 og 2017, samt indekseret i forhold til regionsgennemsnittet (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

		2014	2017
Region Sjælland	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	316	328
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	100	100
Faxe	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	277	302
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	88	92
Greve	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	286	291
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	91	89
Guldborgsund	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	457	441
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	145	134
Holbæk	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	307	254
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	97	78
Kalundborg	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	327	382
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	104	116
Køge	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	-	446
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	-	136
Lejre	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	200	160
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	63	49
Lolland	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	575	728
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	182	222
Næstved	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	215	258
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	68	79
Odsherred	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	504	440
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	160	134
Ringsted	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	363	306
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	115	93
Roskilde	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	224	231
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	71	70
Slagelse	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	274	303
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	87	92
Solrød	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	187	212
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	59	65
Sorø	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	242	255
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	77	78
Stevns	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	253	306
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	80	93
Vordingborg	Antal foranstaltningsmodtagere pr. 10.000 0-17-årige	358	379
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	113	115

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at data om forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens udvikling fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for både 2014 og 2017.

Tallene i Tabel 3.4 giver et billede af, hvordan den enkelte kommunes samlede brugerandel har udviklet sig fra 2014 til 2017, set i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland. Hvis den enkelte kommunes indekstal er højere i 2017 end i 2014, indikerer det, at kommunens brugerandel er steget mere end i den gennemsnitlige RS17-kommune i løbet af perioden. Hvis en kommunes indekstal omvendt er lavere i 2017 end i 2014, indikerer det, at kommunens brugerandel er faldet eller steget mindre end i den gennemsnitlige RS17-kommune. I ni kommuner er brugerandelen steget mere end i en gennemsnitlig RS17-kommune, mens den i syv kommuner er faldet eller steget mindre end regionsgennemsnittet.

Efterværn

Tabel 3.5 viser udviklingen i antallet af 18-22-årige modtagere af efterværn (døgnophold eller individrettet forebyggende foranstaltning) som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere fra 2014 til 2017.

Tabel 3.5 Udviklingen 2014-2017 i antallet af 18-22-årige modtagere af efterværn (døgnophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning) som andel af det samlede antal 0-22-årige foranstaltningmodtagere (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

	2014	2017	Udvikling i procentpoint (2014-2017)
Faxe	17 %	20 %	3 %
Greve	13 %	14 %	1 %
Guldborgsund	18 %	17 %	-1 %
Holbæk	33 %	28 %	-4 %
Kalundborg	16 %	23 %	7 %
Køge	-	7 %	-
Lejre	11 %	25 %	15 %
Lolland	14 %	10 %	-5 %
Næstved	15 %	5 %	-10 %
Odsherred	15 %	25 %	9 %
Ringsted	16 %	20 %	4 %
Roskilde	29 %	26 %	-3 %
Slagelse	20 %	19 %	-1 %
Solrød	13 %	13 %	1 %
Sorø	20 %	23 %	3 %
Stevns	18 %	14 %	-4 %
Vordingborg	30 %	27 %	-2 %
Region Sjælland	19 %	19 %	1 %

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at data om 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret. For Køge Kommune gælder det, at data for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for både 2014 og 2017.

Tabellen viser, at efterværnsmodtagernes andel af det samlede antal foranstaltningmodtagere er steget med et enkelt procentpoint i den gennemsnitlige RS17-kommune i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på 10 % til stigninger på 15 %.

4 Enhedsudgifter – udgifter pr. bruger

4.1 Fremgangsmåde

Undersøgelsen opgør enhedsudgifter som kommunernes udgifter pr. 0-17-årig modtager af forskellige foranstaltningstyper i perioden 2014 til 2017. Følgende enhedsudgifter opgøres:

- Udgifter pr. anbragt 0-17-årig på døgninstitution inkl. sikrede institutioner
- Udgifter pr. anbragt 0-17-årig i plejefamilie inkl. kommunal plejefamilie, slægts-/netværkspleje eller på socialpædagogisk opholdssted inkl. kost-/efterskole og eget værelse
- Udgifter pr. anbragt 0-17-årig i alt, dvs. døgninstitutioner, plejefamilier og opholdssteder set under ét
- Udgifter pr. 0-17-årig modtager af forebyggende foranstaltninger, opgjort henholdsvis ekskl. og inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
- Udgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt, dvs. anbringelser og forebyggende foranstaltninger, set under ét.

Som nævnt i afsnit 2.1 er der fra 2016 oprettet særskilte funktioner i den kommunale kontoplan for henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. Ud over ovenstående enhedsudgifter opgør vi derfor også særskilte enhedsudgifter for henholdsvis familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder mv. i 2017. I analyserne af udviklingen i perioden 2014-2017 belyses familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder imidlertid kun samlet, da det for nogle kommuner er vanskeligt at adskille alle udgifterne til de to foranstaltningstyper i årene 2014 og 2015 (jf. afsnit 2.1).

Analyserne af enhedsudgifter foretages ved at kombinere datagrundlaget fra analyserne i de to foregående kapitler, hvor vi så på henholdsvis kommunernes udgifter til børn og unge med særlige behov og andelen af brugere på forskellige foranstaltningstyper i kommunerne. Det betyder, at de beregnede enhedsudgifter er opgjort pr. unik foranstaltningsmodtager og ikke pr. helårsmodtager.

I forlængelse heraf skal man være opmærksom på, at samme barn potentielt kan modtage flere forebyggende foranstaltninger på samme tid. Den beregnede enhedsudgift for forebyggende foranstaltninger er opgjort pr. modtager og ikke pr. foranstaltning. Ligeledes skal der gøres opmærksom på, at der i de beregnede enhedsudgifter ikke tages hensyn til, at de børn og unge, som modtager sociale foranstaltninger, muligvis kun modtager disse foranstaltninger en del af året. Et barn, som eksempelvis har været anbragt på døgninstitution i et halvt år, tælles således med på samme måde som et barn, der har været anbragt hele året. Hvis en kommune i høj grad anvender kortvarige foranstaltninger, vil det derfor være med til at drive kommunens enhedsudgifter ned.

For de forebyggende foranstaltninger opgøres der enhedsudgifter både inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. I de tilgængelige regnskabsoplysninger er det dog ikke muligt at opdele udgifterne på henholdsvis individrettede og familierettede forebyggende foranstaltninger.⁶ Derfor er det kommunernes samlede udgifter til forebyggende foranstaltninger på funktion 5.28.21, der indgår i begge beregninger, og kun brugertallet, der varierer for de to enhedsudgifter. Når vi undersøger enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt, kommenterer vi – som det også var tilfældet

⁶ Opdelingen er ikke mulig, fordi en stor del af udgifterne til forebyggende foranstaltninger i mange kommuner er placeret på grupperinger, som både vedrører individ- og familierettede foranstaltninger i den kommunale kontoplan. Det drejer sig blandt andet om gruppering 003 "Familiebehandling eller behandling af barnets eller den unges problemer" (§ 52, stk. 3, nr. 3) og uautoriserede grupperinger (grp. 999).

i kapitel 3 og i VIVEs tidligere benchmarkinganalyser for RS17 – primært på enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

Man skal være opmærksom på, at udgiftssiden i beregningen af enhedsudgifterne indeholder udgifter til foranstaltninger til 0-22-årige, mens brugersiden som udgangspunkt kun indeholder de 0-17-årige foranstaltningsmodtagere. Efterværnsindsatser indgår således kun på udgiftssiden, da udgifter hertil ikke kan udskilles i de tilgængelige regnskabsoplysninger. Dette fokus på 0-17-årige svarer til den opgørelsesmetode, VIVE/KORA har anvendt i tidligere benchmarkinganalyser for RS17, og understøtter dermed sammenlignelighed på tværs af analyserne.

Når vi som udgangspunkt har valgt at udelade de 18-22-årige foranstaltningsmodtagere fra de beregnede enhedsudgifter, betyder det, at de opgjorte enhedsudgifter generelt vil være overvurderet. For at give en fornemmelse af, hvilket omfang denne overvurdering har, har vi lavet særskilte beregninger af enhedsudgifterne pr. modtager af sociale foranstaltninger i alt, hvor antallet af efterværnsmodtagere indgår.

4.2 Kommunal benchmarking: sammenligning af kommunerne i Region Sjælland

I dette afsnit belyses følgende spørgsmål:

- Hvor høje er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i de enkelte kommuner i Region Sjælland?
- Har billedet ændret sig fra 2014 til 2017? Er enhedspriserne steget eller faldet, og er der forskel på tværs af foranstalningstyper?

4.2.1 Enhedsudgifter 2017

Tabel 4.1 viser enhedsudgifterne pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i 2017 opdelt på forskellige foranstalningstyper og de 17 kommuner i Region Sjælland.

Tabel 4.1 Enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i RS17-kommunerne i 2017 (2017-priser, uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

	Døgninstitutioner	Familiepleje	Socialpædagogiske opholdssteder mv.	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Forebyggende foranstaltninger inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	1.136.333	354.868	1.128.857	580.615	597.455	344.873	189.279	460.106	317.971
Greve	728.783	411.737	651.023	541.716	620.227	184.860	115.415	346.291	258.319
Guldborgsund	861.189	395.599	615.627	507.736	600.640	268.275	99.015	477.694	254.592
Holbæk	702.867	374.636	673.400	499.832	538.175	302.729	132.720	458.881	279.823
Kalundborg	701.649	417.824	564.713	476.874	549.359	264.721	122.423	438.011	318.789
Køge	683.613	319.562	424.848	370.657	411.940	190.273	140.430	282.393	269.431
Lejre	1.082.750	381.393	748.700	570.067	611.918	313.506	216.842	571.480	405.833
Lolland	1.297.947	452.197	889.854	541.212	597.596	201.981	80.491	404.541	241.871
Næstved	1.363.791	500.686	751.240	617.404	774.730	355.336	115.408	492.009	315.560
Odsherred	656.000	443.866	762.974	583.284	569.440	243.656	116.812	429.963	259.880
Ringsted	984.897	531.472	787.267	683.817	801.365	347.924	141.791	596.250	367.934
Roskilde	931.082	429.344	560.444	489.596	667.225	354.007	206.851	574.986	535.982
Slagelse	651.487	428.227	452.667	451.761	497.491	394.251	177.922	492.015	360.656
Solrød	845.167	388.769	384.462	385.897	447.133	353.954	174.295	392.073	243.661
Sorø	214.667	435.822	643.179	515.356	492.519	417.611	153.408	478.088	282.266
Stevns	1.218.286	468.000	690.345	616.949	691.200	173.138	100.383	483.333	286.099
Vordingborg	1.582.250	377.969	900.208	520.398	588.176	234.433	76.433	440.966	237.047
Region Sjælland	920.162	418.351	684.106	526.657	591.564	290.913	138.819	459.946	307.983

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltningstyper i løbet af det samme år. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens enhedsudgifter i tabellens fire sidste kolonner omvendt er overestimeret.

Overordnet viser tabellen, at enhedsudgifterne for en foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i en gennemsnitlig RS17-kommune i 2017 er ca. 460.000 kr. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra ca. 282.000 kr. til ca. 596.000 kr. pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager.

For de fleste kommuner har det kun mindre betydning for deres placering, om de rangordnes efter det samlede antal foranstaltningsmodtagere henholdsvis inkl. og ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger. For Kalundborg, Køge, Guldborgsund og Vordingborg Kommuner er der dog relativt stor forskel afhængig af, om opgørelsen laves inkl. eller ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger.

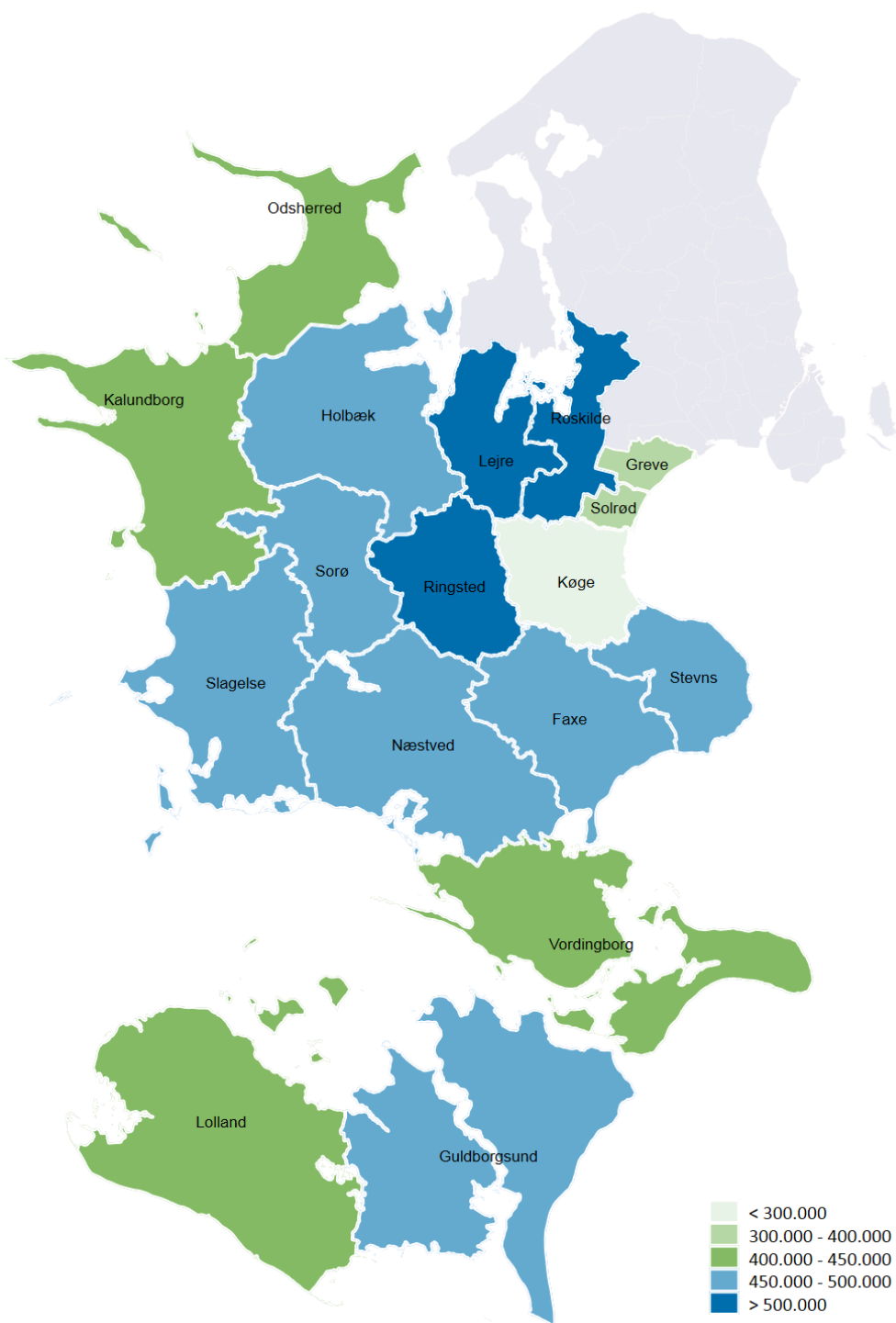
Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt på *døgninstitution* ca. 920.000 kr. i 2017. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 215.000 kr. til ca. 1.582.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt i *plejefamilie* ca. 418.000 kr. i 2017. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 320.000 kr. til ca. 531.000 kr.

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt på *socialpædagogiske opholdssteder mv.* ca. 684.000 kr. i 2017. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 384.000 kr. til ca. 1.129.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. anbragt 0-17-årig ca. 592.000 kr. i 2017. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 412.000 kr. til ca. 801.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* ca. 291.000 kr. i 2017. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 173.000 kr. til ca. 418.000 kr.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* ca. 139.000 kr. i 2017. Det dækker over en spredning i kommunernes enhedsudgifter fra ca. 76.000 kr. til ca. 217.000 kr.

Forskellene mellem de 17 kommuners samlede enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger i 2017 er illustreret på landkortet i Figur 4.1.

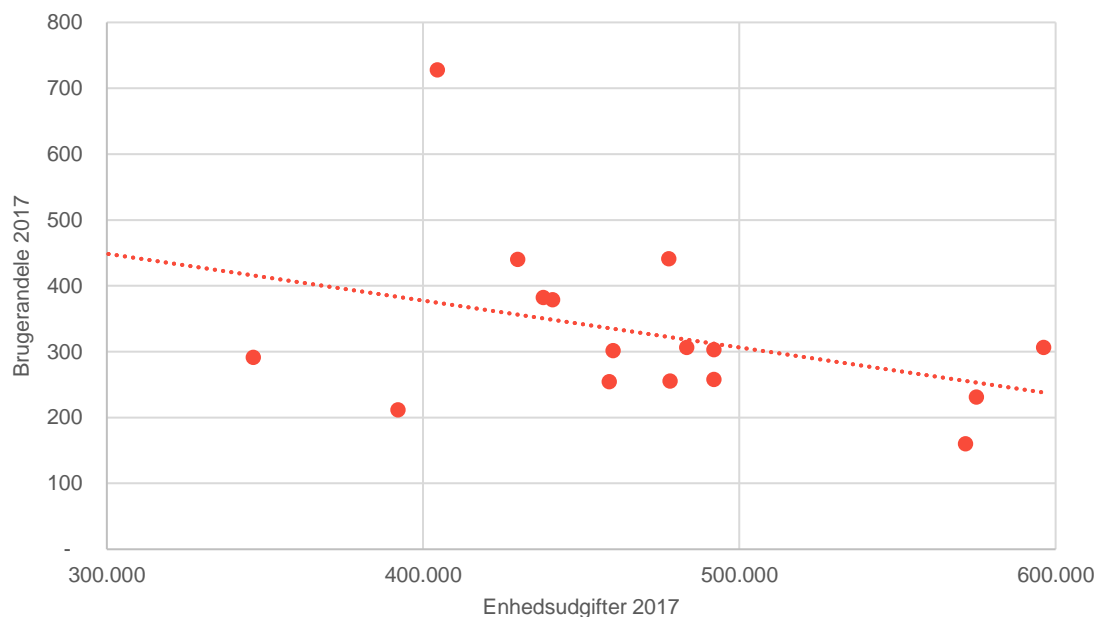
Figur 4.1 Enhedsudgifter i kr. pr. 0-17-årig foranstaltningmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i RS17-kommunerne i 2017



Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens enhedsudgifter omvendt er overestimeret.

Som det var tilfældet i de tidligere benchmarkinganalyser, som VIVE har lavet for RS17, er der en vis tendens til, at jo højere brugerandel en kommune har, des mindre er udgifterne til den enkelte foranstaltningsmodtager.⁷ Denne sammenhæng er illustreret i Figur 4.2. Det giver umiddelbart god mening, at den gennemsnitlige foranstaltningsmodtager har et mere omfattende behov og dermed en større udgiftstyngde, jo færre modtagere der er, ligesom eventuelle stordriftsfordele alt andet lige vil være vanskeligere at realisere, jo lavere brugerandelen er.

Figur 4.2 Sammenhæng mellem RS17-kommunernes brugerandele og enhedsudgifter i 2017, foranstaltningsmodtagere i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)



Note: Pearsons korrelationskoefficient er -0,43 mellem de to variable. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens brugerandel i figuren er for lav, mens kommunens enhedsudgifter omvendt er for høje.

Efterværn

Tabel 4.2 viser kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i 2017, hvor antallet af modtagere af efterværn indgår i beregningen.

⁷ Den parvise korrelation mellem de to variable er -0,43. Tendensen er knap så stærk, som i VIVEs seneste benchmarkinganalyse for året 2015.

Tabel 4.2 Kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt inkl. modtagere af efterværn (døgnoophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning), 2017 (uvægtet gennemsnit for Region Sjælland)

Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	
Faxe	368.424
Greve	299.070
Guldborgsund	395.590
Holbæk	329.234
Kalundborg	336.021
Køge	263.809
Lejre	427.519
Lolland	364.516
Næstved	468.115
Odsherred	324.451
Ringsted	477.000
Roskilde	423.047
Slagelse	397.726
Solrød	339.591
Sorø	367.760
Stevns	414.286
Vordingborg	319.800
Region Sjælland	371.527

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor kommunens enhedsudgifter omvendt er overestimeret.

Tabellen viser, at enhedsudgifterne inkl. efterværn i den gennemsnitlige RS17-kommune er ca. 372.000 kr. pr. foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger). Det dækker over en variation mellem kommunerne fra ca. 264.000 kr. til 477.000 kr.

4.2.2 Udvikling i enhedsudgifter 2014-2017

Tabel 4.3 viser den procentvise udvikling i enhedsudgifterne pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager fra 2014 til 2017 opdelt på forskellige foranstaltningstyper og de 17 kommuner i Region Sjælland.

Tabel 4.3 Procentvis udvikling i enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager i RS17-kommunerne, 2014-2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

	Døgn-institutioner	Familiepleje og opholdssteder mv.	Anbragte i alt	Forebyggende foranstaltninger ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Forebyggende foranstaltninger inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Faxe	-8 %	19 %	1 %	36 %	-3 %	13 %	-7 %
Greve	3 %	4 %	6 %	-2 %	-18 %	-6 %	-17 %
Guldborgsund	-6 %	0 %	8 %	21 %	24 %	10 %	15 %
Holbæk	-8 %	10 %	28 %	-16 %	26 %	6 %	7 %
Kalundborg	4 %	-15 %	-2 %	-11 %	-19 %	-8 %	-15 %
Køge	-	-	-	-	-	-	-
Lejre	-48 %	-39 %	-44 %	8 %	4 %	8 %	-5 %
Lolland	-16 %	14 %	13 %	-11 %	-18 %	-10 %	-23 %
Næstved	31 %	-1 %	3 %	-5 %	-14 %	-18 %	-16 %
Odsherred	45 %	-19 %	-10 %	34 %	-5 %	17 %	-10 %
Ringsted	87 %	34 %	38 %	85 %	54 %	62 %	55 %
Roskilde	16 %	12 %	18 %	-7 %	-6 %	8 %	39 %
Slagelse	-32 %	10 %	-9 %	77 %	77 %	10 %	17 %
Solrød	-41 %	-51 %	-56 %	-13 %	-19 %	-28 %	-37 %
Sorø	-83 %	-6 %	-21 %	18 %	14 %	-8 %	-5 %
Stevns	42 %	-14 %	-6 %	-46 %	-46 %	-8 %	-27 %
Vordingborg	19 %	-10 %	-6 %	-7 %	-37 %	-4 %	-24 %
Region Sjælland	-10 %	-7 %	-8 %	5 %	-4 %	1 %	-5 %

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltninger i løbet af det samme år. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen.

Tabellen viser overordnet, at enhedsudgifterne pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i den gennemsnitlige RS17-kommune er steget med en enkelt procent i perioden 2014-2017. Det dækker over en variation mellem kommunerne fra fald i enhedsudgifterne på op til 28 % og stigninger op til 62 %. Det skal dog bemærkes, at denne store stigning i enhedsudgifterne i Ringsted Kommune til dels skyldes, at kommunens brugertal for forebyggende foranstaltninger er underestimeret.

Udviklingen i den gennemsnitlige RS17-kommunes samlede enhedsudgifter hænger sammen med, at kommunernes enhedsudgifter til anbringelser i gennemsnit er faldet, mens enhedsudgifterne til individrettede foranstaltninger er steget i løbet af perioden.

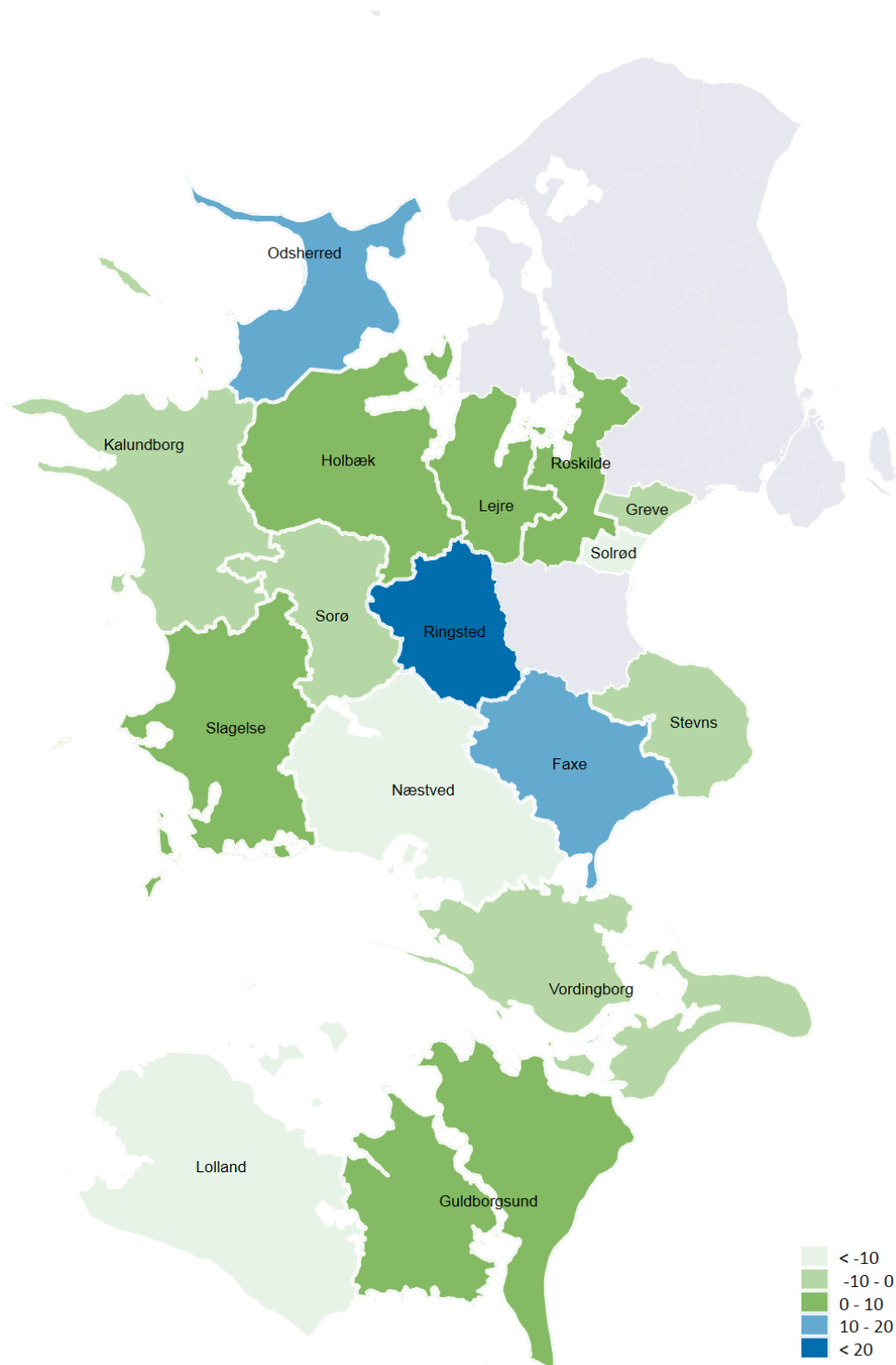
Derudover viser tabellen følgende:

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt på *døgninstitution* faldet med 10 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 83 % og stigninger på op til 87 %.

- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig anbragt i *plejefamilier og opholdssteder mv.* faldet med 7 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 51 % og stigninger på op til 34 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig *anbragt i alt* faldet med 8 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 56 % og stigninger på op til 38 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* steget med 5 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 57 % og stigninger på op til 85 %.
- I den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne pr. 0-17-årig modtager af *forebyggende foranstaltninger (inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger)* faldet med 4 % i perioden 2014-2017. Det dækker over en spredning mellem kommunerne fra fald på op til 46 % og stigninger på op til 77 %.

Forskellene i udviklingen i de 17 kommuners samlede enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i perioden 2014-2017 er illustreret i Figur 4.3.

Figur 4.3 Procentvis udvikling i enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningmodtager i RS17-kommunerne, 2014-2017 (faste priser)

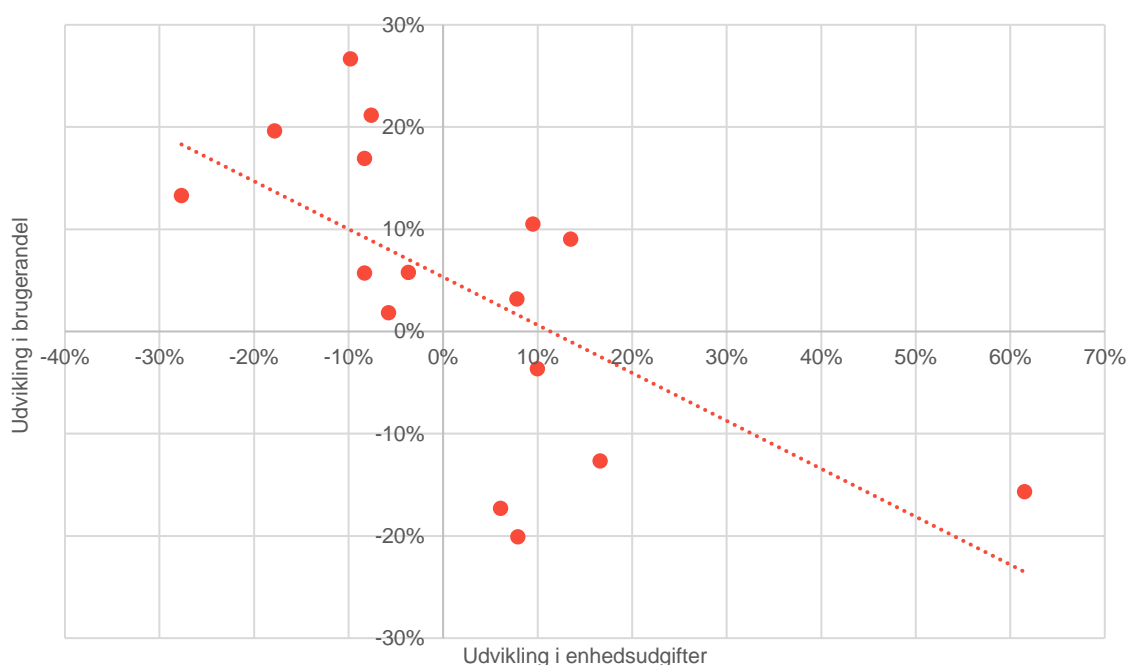


Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen.

Vi har undersøgt, om der er en sammenhæng mellem kommunernes udvikling i brugerandele og enhedsudgifter fra 2014 til 2017. Generelt er der en tendens til, at kommuner, hvor den samlede brugerandel er steget fra 2014 til 2017, også har haft faldende enhedsudgifter gennem perioden. Tilsvarende har kommuner, hvis samlede brugerandel er faldet fra 2014 til 2017, haft stigende enhedsudgifter.⁸ Sammenhængen er illustreret i Figur 4.4. Den fundne tendens svarer til tendenserne i VIVEs seneste benchmarkinganalyse af det specialiserede børn og unge-område i RS17 i perioden 2013-2015, men sammenhængen er dog knap så stærk for perioden 2014-2017.

En mulig forklaring på den fundne tendens kan være, at det gennemsnitlige behov – og dermed det gennemsnitlige støtteomfang og den gennemsnitlige udgiftstyngde – i brugergruppen stiger, når andelen af en kommunes børn, der modtager en foranstaltning, falder. En anden mulig forklaring kan være stigende priser på grund af forsinket kapacitetstilpasning til faldende efterspørgsel.

Figur 4.4 Sammenhæng mellem den procentvise udvikling i RS17-kommunernes brugerandele og enhedsudgifter 2014-2017, foranstaltningsmodtagere i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger, faste priser)



Note: Pearsons korrelationskoefficient er -0,64 mellem de to variable. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er. Sammenhængen mellem de to variable er dog stort set den samme, uanset om Ringsted indgår i figuren eller ej. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen.

Tabel 4.4 viser de samlede enhedsudgifter i 2014 og 2017 indekseret i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland i det pågældende år. Tabellen giver et billede af, hvordan den enkelte kommunes samlede enhedsudgifter har udviklet sig fra 2014 til 2017, set i forhold til gennemsnittet for kommunerne i Region Sjælland.

⁸ Sammenhængen mellem kommunernes udvikling i henholdsvis samlet brugerandel (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) og samlet enhedspris fra 2014 til 2017 har en korrelationskoefficient på -0,64.

Tabel 4.4 Enhedsudgifter pr. 0-17-årig foranstaltningsmodtager (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i RS17-kommunerne, 2014 og 2017, opgjort i 2017-priser samt indekseret i forhold til regionsgennemsnittet (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

		2014	2017
Region Sjælland	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	466.196	471.043
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	100	100
Faxe	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	405.429	460.106
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	87	98
Greve	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	367.509	346.291
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	79	74
Guldborgsund	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	434.358	477.694
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	93	101
Holbæk	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	432.628	458.881
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	93	97
Kalundborg	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	477.774	438.011
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	102	93
Køge	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	-	282.393
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	-	60
Lejre	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	529.545	571.480
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	114	121
Lolland	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	448.406	404.541
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	96	86
Næstved	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	598.706	492.009
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	128	104
Odsherred	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	368.653	429.963
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	79	91
Ringsted	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	369.128	596.250
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	79	127
Roskilde	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	533.342	574.986
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	114	122
Slagelse	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	449.264	492.015
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	96	104
Solrød	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	542.159	392.073
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	116	83
Sorø	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	521.358	478.088
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	112	101
Stevns	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	523.037	483.333
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	112	103
Vordingborg	Enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager	457.839	440.966
	Indekseret (regionsgennemsnit = 100)	98	94
<p>Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for 2014 eller 2017.</p>			

Tabellen viser, at i otte kommuner er indekstallet for 2017 større end indekstallet for 2014, hvilket betyder, at disse kommuners enhedsudgifter er steget mere end i en gennemsnitlig RS17-kommune

i den undersøgte periode. I de øvrige otte kommuner er enhedsudgifterne omvendt faldet set i forhold til regionsgennemsnittet.

Efterværn

Tabel 4.5 viser den procentvise udvikling i kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger) i perioden 2014-2017, hvor også modtagere af efterværn (18-22-årige) indgår i beregningen.

Tabel 4.5 Procentvis udvikling i kommunernes enhedsudgifter pr. foranstaltningsmodtager i alt inkl. modtagere af efterværn (døgnophold og/eller personrettet forebyggende foranstaltning), 2014-2017 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland, faste priser)

	2014	2017	Udvikling 2014-2017 i procent
Faxe	335.415	368.424	10 %
Greve	320.419	299.070	-7 %
Guldborgsund	356.089	395.590	11 %
Holbæk	291.729	329.234	13 %
Kalundborg	399.571	336.021	-16 %
Køge	-	263.809	-
Lejre	473.607	427.519	-10 %
Lolland	383.715	364.516	-5 %
Næstved	510.008	468.115	-8 %
Odsherred	312.105	324.451	4 %
Ringsted	310.844	477.000	53 %
Roskilde	377.669	423.047	12 %
Slagelse	360.760	397.726	10 %
Solrød	473.157	339.591	-28 %
Sorø	417.086	367.760	-12 %
Stevns	429.359	414.286	-4 %
Vordingborg	321.504	319.800	-1 %
Region Sjælland	379.565	378.259	0 %

Note: For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret, hvorfor udviklingen i kommunens enhedsudgifter fremstår større, end den reelt er. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftet, hvorfor Køge Kommune ikke indgår i tabellen for 2014 eller i regionsgennemsnittet for 2014 eller 2017.

Tabellen viser, at i den gennemsnitlige RS17-kommune er enhedsudgifterne inkl. efterværn på samme niveau i 2017 som i 2014. Det dækker imidlertid over stor variation på tværs af kommunerne fra fald i enhedsudgifterne på op til 28 % og stigninger på op til 53 %. Igen gælder det dog for Ringsted Kommune, at den store udvikling i kommunens enhedsudgifter til dels skyldes, at kommunens brugertal for 0-17-årige modtagere af forebyggende foranstaltninger er underestimeret.

Bilag 1 Tabelbilag

Bilagstabel 1.1 Inkluderede sociale foranstaltninger

De sociale foranstaltninger, som indgår i rapportens analyser, kan overordnet inddeles i tre grupper: Anbringelser uden for eget hjem, individrettede forebyggende foranstaltninger og familierettede forebyggende foranstaltninger.

Anbringelser uden for eget hjem inkluderer:

- Anbringelse i plejefamilie
- Anbringelse i slægts-/netværkspleje
- Anbringelse i kommunal plejefamilie
- Anbringelse på socialpædagogisk opholdssted
- Anbringelse på kost-/efterskoler
- Anbringelse på eget værelse
- Anbringelse på døgninstitution
- Anbringelse på sikret institution.

Individrettede forebyggende foranstaltninger inkluderer:

- Aflastningsophold for børn/unge med ophold i eget hjem (bevilget efter SEL § 52 – ikke § 44)
- Behandling af barnets eller den unges problemer
- Fast kontaktperson for den unge alene
- Formidling af praktikophold til unge hos en offentlig eller privat arbejdsgiver
- Tilknytning af koordinator til unge, der er idømt en sanktion
- Ungepålæg
- Fast kontaktperson for anbragte unge under 18 år (som ikke får efterværn i form af døgnophold)
- Netværkssamråd, ung under 18 år mistænkt for alvorlig kriminalitet (fra og med 2014).

I forhold til antallet af efterværnsmodtagere indgår desuden følgende individrettede forebyggende foranstaltninger:

- Etablering af udslusningsordning i det hidtidige anbringelsessted
- Fast kontaktperson for den unge i efterværn
- Kontaktperson til 18-19-årige tidligere anbragte
- Kortvarige ophold på tidligere anbringelsessted for 18+-årige
- Tildelt anden form for støtte (formålet skal være at bidrage med en god overgang til selvstændig tilværelse)
- Fast kontaktperson eller rådgiver for den unge over 18 år, som ikke er anbragt, men i efterværn.

Familierettede forebyggende foranstaltninger inkluderer:

- Ophold i dagtilbud eller lignende
- Praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet
- Familiebehandling
- Etablering af døgnophold for barnet og andre medlemmer af familien
- Etablering af kontaktperson for hele familien
- Støtteperson til forældremyndigheden
- Anden hjælp (rådgivning, behandling og pædagogisk støtte)
- Udgifter, der kan bidrage med at undgå en anbringelse uden for hjemmet mv./økonomisk støtte til at undgå anbringelse
- Udgifter, der kan bidrage til en stabil kontakt mellem forældre og barn
- Udgifter i forbindelse med prævention
- Forældreoplæg
- Det skal bemærkes, at forebyggende foranstaltninger tildelt efter servicelovens § 11 ikke indgår i opgørelsen af familierettede forebyggende foranstaltninger.

Bilagstabel 1.2 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i de 17 kommuner i Region Sjælland. Antal i alt og pr. 10.000 0-17-årige indbyggere i 2017 (uvægtede gennemsnit for gennemsnitlig RS17-kommune)

	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner		Plejefamilier		Socialpædagogiske opholdssteder		Anbragte i alt		Individrettede forebyggende foranstaltninger		Familiereftede forebyggende foranstaltninger		Foranstaltningsmodtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger		Foranstaltningsmodtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger	
	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige	Antal brugere	Pr. 10.000 0-17-årige
Faxe	3	4	68	95	28	39	99	138	118	164	112	156	217	302	314	436
Greve	23	21	57	51	43	39	110	99	236	213	203	183	323	291	433	390
Guldborgsund	37	34	157	145	102	94	261	241	265	245	503	465	477	441	895	827
Holbæk	30	20	121	80	70	46	211	139	210	138	358	236	386	254	633	417
Kalundborg	37	38	119	123	80	83	220	228	154	159	239	247	369	382	507	525
Køge	31	24	105	80	99	76	235	180	355	272	480	368	582	446	610	467
Lejre	4	7	28	46	20	33	49	80	83	136	63	103	98	160	138	226
Lolland	19	27	188	268	48	69	255	364	267	381	455	649	510	728	853	1.217
Næstved	43	26	86	51	75	45	204	122	152	91	316	189	431	258	672	402
Odsherred	10	18	67	120	39	70	116	207	163	292	306	547	246	440	407	728
Ringsted	29	40	53	72	45	62	115	157	119	163	214	293	224	306	363	497
Roskilde	73	40	96	52	54	29	209	113	298	162	304	165	426	231	457	248
Slagelse	39	25	176	115	84	55	279	182	227	148	349	228	464	303	633	414
Solrød	6	12	13	25	26	50	45	87	65	125	67	129	110	212	177	341
Sorø	6	10	45	72	28	45	79	126	90	144	182	291	160	255	271	433
Stevns	7	16	35	81	29	67	65	151	109	253	167	387	132	306	223	517
Vordingborg	12	14	128	150	48	56	188	221	134	158	277	326	322	379	599	704
Region Sjælland	24	22	91	96	54	56	161	167	179	191	270	292	322	335	481	517

Note: Samme barn kan modtage flere forskellige foranstaltninger i løbet af det samme år. For Ringsted Kommune gælder det, at brugertal for forebyggende foranstaltninger i 2017 er underestimeret. For Køge Kommune gælder det, at brugertallene for 2014 er fejlbehæftet.

**VIDEN I
VELFÆRD**

DET NATIONALE FORSKNINGS-
OG ANALYSECENTER FOR VELFÆRD