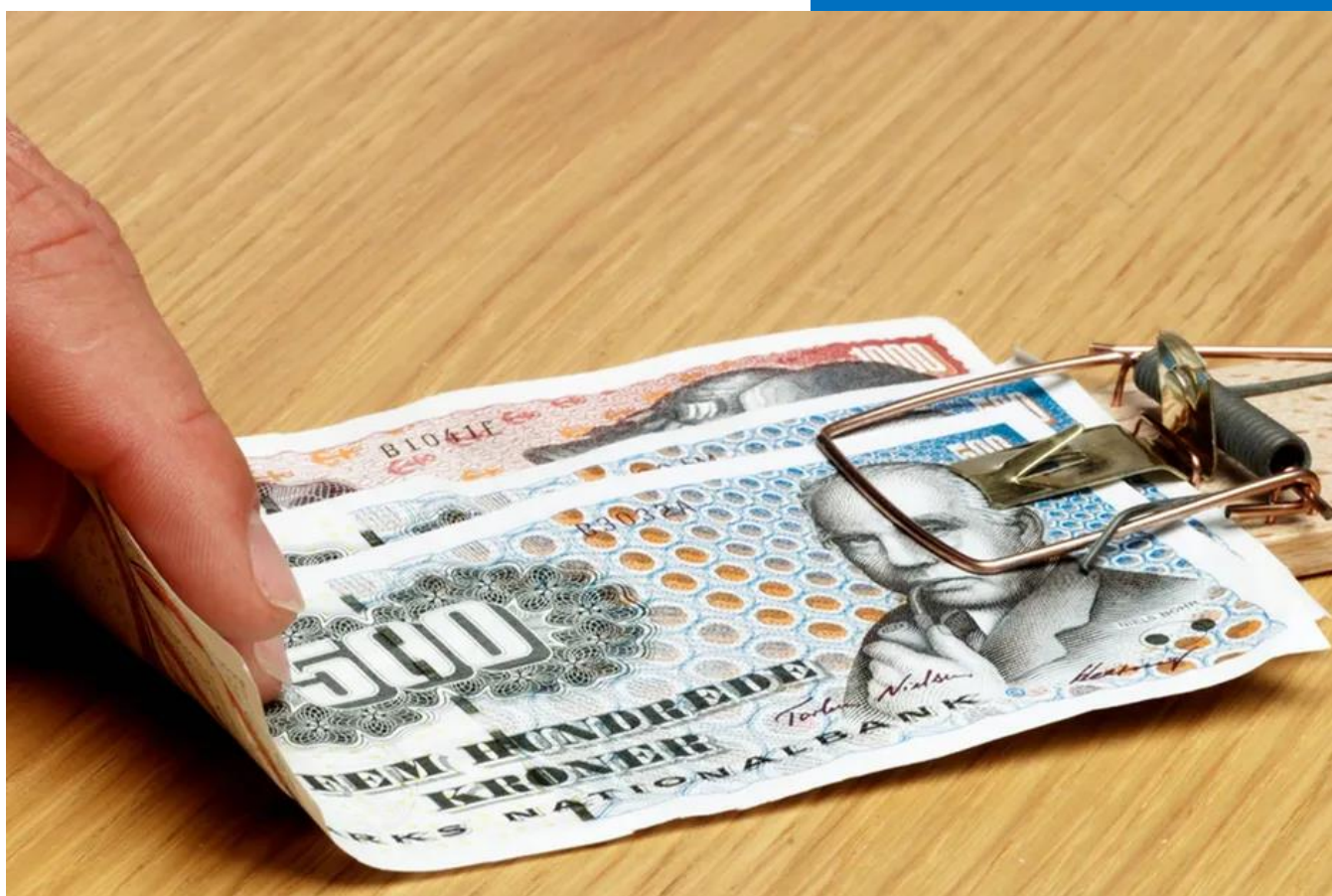


2022

# Kontrolgruppens årsberetning



Rådgivning og Udbetaling  
1-3-2023

# Årsberetning fra Kontrolgruppen 2022

Kontrolgruppen har i 2022 opnået en besparelse på i alt kr. 12.789.402

Opgørelse over besparelser på kontroltrin 3			
Ydelser der udbetales i kommunen	Fremtidig besparelse	Tilbagebetalingskrav/ Efterregulering	Samlet værdi
Økonomisk friplads	628.901	219.494	848.395
Sygedagpenge	4.259.922	63.760	4.323.682
Kontanthjælp/uddannelseshjælp/ Integrationsydelse	2.744.229	311.710	3.055.939
Ressourceforløbsydelse		28.229	28.229
Andet	37.500		37.500
<b>Besparelser</b>	<b>7.670.552</b>	<b>623.193</b>	<b>8.293.745</b>
<b>Ydelser der udbetales i staten</b>			
Statens uddannelsesstøtte (SU)	1.346.436	1.142.016	<b>2.488.452</b>
<b>Besparelser</b>			
<b>Ydelser der udbetales i Udbetaling Danmark (UDK)</b>			
Boligstøtte	363.672	46512	410.184
Børne- og ungeydelse	325.592	179.595	505.187
Børnetilskud	242.208	286.076	528.284
Førtidspension	235.920	274.057	509.977
Barseldagpenge		53.573	53.573
<b>Besparelser</b>	<b>1.167.392</b>	<b>839.813</b>	<b>2.007.205</b>
<b>Besparelser på alle ydelser</b>			<b>12.789.402</b>

Den samlede besparelse pr. sag opgøres ved at gange besparelsen med 12 måneder, hvilket betyder, at besparelsen omregnes til forventet besparelse på årsbasis. Kommunerne og Udbetaling Danmark anvender samme opgørelsesmetode. Ca. halvdelen af det kommunale tilbagebetalingskrav returneres til Staten i sparet statsrefusion.

Effekten af kontrolindsatsen opgøres kun med de besparelser, som opnås på borgere i Slagelse Kommune. Kontrolgruppen er desuden medvirkende til, at der laves nye skatteopgørelser og stoppes ydelser i andre kommuner og i A-kasser. Eksempler på stop af ydelser, som ikke er med i opgørelsen kan ses i årsberetningen under afsnittet om virksomhedskontroller.

## Definition af kontroltrin

- Kontroltrin 1 omfatter kontroller i forbindelse med behandlingen af borgerens ansøgning.
- Kontroltrin 2 omfatter de løbende kontroller. I fagsystemet modtages et advis hvis en borger flytter, får indkomst fra en arbejdsgiver e. lign. På baggrund af oplysningerne, partshøres borgeren og der træffes herefter afgørelse om evt. tilbagebetaling/stop af ydelse.
- Kontroltrin 3 er sager, hvor en undring har krævet en særlig dybdegående kontrol. Dermed adskiller den dybdegående kontrol sig fra den almindelige sagsbehandlingskontrol. Kontroltrin 3 sager behandles som hovedregel i Kontrolgruppen.

## Besparelse på kontroltrin 2

Udover besparelsen på kontroltrin 3 på 12,8 millioner, registreres der besparelser på kontroltrin 2.

I 2021 registrerede vi en besparelse på 5,2 millioner. Dataenheden i Udbetaling Danmark (UDK) har oplyst, at provenuet for 2022 ikke kan opgøres pga. tekniske udfordringer mellem dataenhedens system og KY (kommunerne ydelsessystem), men provenuet vurderes at være på samme niveau. Dataenheden forventer, at effektmålinger på kontroltrin 2 bliver tilgængelige i KY i 2023. Der registreres ikke besparelser på kontroltrin 1.

Besparelserne dækker over kommunale ydelser som kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses-, hjemrejse- og overgangsydelse mv. Det er sager, hvor borgerne ikke selv har oplyst til kommunen, at der er sket ændringer i deres sag. Det kan være, der er indtægter der skal modregnes i hjælpen, overskydende skat, formue, ændring af antal beboere på adressen, udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste osv.

## Personale og organisation

Kontrolgruppen udfører kontrolopgaver for hele Slagelse Kommunes administration. Organisatorisk hører Kontrolgruppen under Rådgivning og Udbetaling, som fra 1. april 2023 er tilknyttet Center for Arbejdsmarked og Integration. En stor del af kommunens forsørgelsesydelse udbetales i Rådgivning og Udbetaling. Kontrolgruppen aflægger beretning 1 gang årligt til Økonomiudvalget, hvor der orienteres om kommunens kontrolindsats.

I 2022 har indsatsen på kontroltrin 3 været udført af 3 fuldtidsansatte medarbejdere. 2 er tidligere pantefogeder, 1 skatterevisor. En vakant stilling i Kontrolgruppen har bidraget til besparelser i organisationen og vil ikke blive genbesat. Det er administrationens vurdering, at den nuværende normering med 3 erfarne kontrolmedarbejdere på kontroltrin 3 er tilstrækkelig til at varetage kontrolindsatsen.

Desuden er der normeret 4 medarbejdere i afdelingens Udbetalingsteam/sagsbehandlerteam til kontrolindsatsen på kontroltrin 1 og 2. Kontrollen på kontroltrin 1 og 2 giver mulighed for at gennemføre flere fokuskontroller og registertjek af, om borgere på overførselsindkomst har indtægt eller formue, som kan dække borgerens behov for forsørgelse, og om borgerne løbende opfylder reglerne for udbetaling af ydelser.

Kontrollen på ansøgningstidspunktet øges, og giver mulighed for stop af uberettiget ydelse allerede før den første udbetaling.

Kontrolarbejdet understøttes i den tværfaglige og koordinerende indsats af afdelingens områdeleder, samt Folkeregisterets medarbejdere, som konstant arbejder på at sikre at borgerne er tilmeldt den korrekte folkeregisteradresse, og dermed berettiget til ydelser fra Slagelse kommune.

## Social Dumping

Kontrolgruppen bidrager med kontrol mod social dumping på kommunale anlægsarbejder.

Det er Center for Kommunale Ejendomme der håndterer de kontraktlige forhold omkring sociale klausuler, og Kontrolgruppen udfører myndighedskontrol på de personer, der træffes på byggepladsen i forhold til om der er:

- Lønindberetning – registrering i e-indkomst
- Opholds- og arbejdstilladelse

- Korrekt cpr. registrering i Danmark
- Udbetaling af sociale ydelser (kontanthjælp, dagpenge mv.)
- Afregning af skat
- Lovpligtigt CVR. nummer på virksomheden og lister over medarbejdere

Kontrolgruppen har i løbet af året aflagt kontrolbesøg på 22 byggepladser, som Center for Kommunale Ejendomme har anvist.

Der er ikke fundet uregelmæssigheder ved kontrollerne.

### Sygemeldte selvstændige

Kontrolindsatsen på sygemeldte selvstændige er opgjort til **3.830.970 kr.** i 2022

Effekten af en målrettet kontrolindsats, hvor Kontrolgruppen gennem mange år systematisk har besøgt sygemeldte selvstændige og direktører i egne selskaber, som er 100% sygemeldte.

Besøgets formål er at oplyse om reglerne for at modtage sygedagpenge og føre kontrol med, om den sygemeldte er i arbejde, trods sygemelding. En selvstændig der er 100% sygemeldt, må ikke udføre noget arbejde i virksomheden – heller ikke kontorarbejde som f.eks. udarbejdelse af fakturaer, tilbud eller besvarelse af telefon/emails.

Indsatsen bevirker, at selvstændige i Slagelse Kommune er godt oplyste om reglerne og muligheden for at være deltidssygemeldt, hvis der udføres arbejde i virksomheden.

Kontrolbesøgene har været færre i 2020 og 2021, både grundet covid-19 og fordi det nye it-system Kommunernes Sygedagpenge system (KSD) ikke har kunnet levere en liste til Kontrolgruppen over sygemeldte selvstændige. Indsatsen er normaliseret i 2022.

Resultat i tal:

År	2022	2021	2020	2019
Antal kontrolbesøg hos 100% sygemeldte selvstændige/direktører	71	12	44	71
<b>Opgjort besparelse i kr.</b>	<b>3.830.970</b>	<b>579.800</b>	<b>872.190</b>	<b>3.087.554</b>

Kontrolgruppen vil fortsætte indsatsen omkring 100% sygemeldte selvstændige. Opgørelsen viser, at besøgene har en effekt i forhold til, at sygemeldte selvstændige enten deltidssygemelder sig eller bliver helt raskmeldt efter Kontrolgruppen har aflagt et besøg.

### Politianmeldelser

Kontrolgruppens observationer og sagsbeskrivelser kan betyde, at der træffes afgørelse om, at der skal indgives politianmeldelse for socialt bedrageri. Det er den enkelte fagforvaltning, der træffer afgørelse og indgiver politianmeldelsen. Kontrolgruppen har ikke statistik over, hvor mange politianmeldelser der indgives årligt, men herunder er der et par eksempler på anmeldelser, foretaget af Kontrolgruppen:

#### Sag 1:

Sagen handler om en borger, som flytter fra egen bolig til et kommunalt plejehjem i 2022. Efter en tid på plejehjemmet konstateres det, at borger ikke har indestående nok på bankkontoen til at betale sin husleje.

Sagsbehandler i Rådgivning og Udbetaling har hjulpet borger under hele flytteprocessen og undrer sig over, at der ikke er økonomisk råderum til at betale huslejen, idet borgeren tidligere har haft råd til at klare sig selv. Borger er ikke selv i stand til at hæve penge på sin konto, grundet helbredet.

Sagsbehandler undersøger sagen med samtykke fra borger, og det konstateres, at der gennem længere tid er hævet større kontantbeløb på borgerens konto. Dankortet spærres og pengeinstituttet

kontaktes i forhold til at sikre videoovervågning. Da borger er dement, laver Kontrolgruppen en politianmeldelse på borgers vegne.

Politiet handler hurtigt, og finder via bankens overvågning ud af, at det er en tidligere nabo som uretmæssigt har hævet den ældre borgers penge til eget forbrug. Misbruget blev stoppet og sagen behandles i retten som en tilståelsessag.

Sagen er atypisk, da det ikke er kommunen der har været udsat for svig, men en svag borger. I mangel af nære pårørende varetog sagsbehandleren i Rådgivning og Udbetaling og Kontrolgruppen borgerens interesser.

## **Sag 2:**

Retten har 2022 afsagt dom i en politianmeldelse foretaget af Kontrolgruppen. Borger var utilfreds med, at Jobcenteret og Kontrolgruppen havde stoppet borgers ydelse, da Kontrolgruppen havde observeret borgeren i arbejde i samme pizzeria gentagne gange. Ad flere omgange kontaktede borgeren både Jobcenteret og Kontrolgruppen og fremsatte trusler på livet overfor en bestemt medarbejder i Kontrolgruppen.

Kontrolmedarbejderen vidnede i Retten i Næstved i efteråret og borgeren blev dømt for trusler mod embedsmand i funktion. Der skal ske mentalundersøgelse af borgeren, før der kan ske strafudmåling.

## **Virksomhedskontroller**

Udover virksomhedsbesøgene hos de selvstændige sygemeldte, er der udført 85 virksomhedsbesøg i 2022.

Ved virksomhedsbesøgene tjekkes, at de personer der arbejder i virksomheden, er registreret som lønmodtagere, at der indberettes indtægt og om der udbetales sociale ydelser. Hvis der ikke udbetales kommunale ydelser, videresendes oplysningerne til a-kasserne via STAR og til SKAT.

Når Kontrolgruppen er på virksomhedskontrol, har gruppen samtidig øje for social dumping.

Ved virksomhedsbesøg lægges der stor vægt på at yde rådgivning og vejledning, så virksomhederne har mulighed for at rette op på fejl og mangler. Der er flere virksomheder, som får rettet op på registrering af medarbejdere i e-indkomst efter vejledning fra Kontrolgruppen.

En virksomhedskontrol kan typisk afsløre snyd med dagpenge eller andre forsørgelsesydelser.

## **Anmeldelser til Kontrolgruppen**

Der er i alt modtaget 367 undringer/anmeldelser som er blevet behandlet i Kontrolgruppen.

Anmeldelserne ligger på samme niveau som sidste år, og Kontrolgruppen modtager stadig ca. 100 færre anmeldelser end før corona. Det vil formentlig være et vilkår, at der vil komme færre interne anmeldelser primært fra Jobcenteret, fordi beskæftigelseslovgivningen er ændret. Der er ikke længere krav om personligt fremmøde i Jobcenteret og mange opfølgningsamtaler afholdes nu via telefon eller digitalt.

Det er derfor nemmere at opholde sig udlandet og alligevel modtage en social ydelse, når der ikke er krav om personligt fremmøde. Jobcentermedarbejderens observationer ved det personlige møde vil naturligt også blive færre. Disse observationer kan være vigtige oplysninger, når en kontrolsag udredes.

Udover de interne anmeldelser undersøger Kontrolgruppen også sager, som anmeldes af borgere, virksomheder og andre myndigheder. Det kan både være anonyme anmeldelser eller navngivne.

Når Kontrolgruppen modtager en anonym anmeldelse, undersøges det, om de indsendte oplysninger kan være rigtige. Borgeren, der er anmeldt, bliver orienteret om anmeldelsen og bliver, hvis det skønnes nødvendigt, tilbudt at møde til en samtale.

## **Samarbejde internt i kommunen**

Kontrolgruppen samarbejder med mange forskellige afdelinger og kommunale virksomheder. Det kan bl.a. være i sager om kontrol af tabt arbejdsfortjeneste, opfølgnings på tildeling af løntilskud,

informationsudveksling med den kommunale tandpleje og dagtilbudsområdet. Dagtilbud administrerer ansøgninger om økonomisk friplads.

Jobcenteret er en vigtig samarbejdspartner, hvor Kontrolgruppen understøtter ved vanskelige samtaler med borgere der f.eks. er anmeldt for sort arbejde eller driver en selvstændig virksomhed, samtidig med der modtages ydelse.

Kontrolgruppen deltager meget gerne på fagmøder/personalemøder og oplyser, om de værktøjer der arbejdes med. Det er vigtigt, at alle i organisationen er opmærksomme på den tværfaglighed der ligger i Kontrolgruppen. I 2022 har Kontrolgruppen bl.a. besøgt Teknik og Miljø, Hjemmeplejen og flere afdelinger i Jobcenteret.

I kraft af Kontrolgruppens kendskab til lokale virksomheder bistår Jobcenteret, når der skal oprettes praktikpladser. Kontrollen af virksomheden udføres for at forhindre misbrug af ordningen, og for at sikre, der er ordentlige forhold for de borgere, der skal deltage i et praktikforløb.

Der er især fokus på de selvfundne praktikpladser eller på de arbejdsgivere, som selv kontakter Jobcenteret og anmoder om en eller flere praktikanter til deres virksomhed. Det undersøges, om virksomheden har ansatte registreret i forvejen, om der afleveres regnskaber, afregnes A-skat mv.

Jobcenteret henvender sig til Kontrolgruppen, når der er behov for kontrol af en praktikplads.

Folkeregisteret er en integreret del af Kontrolgruppen, da den adresse som borgerne er registreret med i CPR-registeret har stor betydning for, hvilke ydelser der kan udbetales. Folkeregisteret genererer derfor mange sager til Kontrolgruppen og medvirker til at forhindre uberettigede ydelser, ved grundigt tjek af de adresseændringer, der foretages digitalt af borgerne.

Der er især fokus på de unge fra 18-20 år, som flytter hjemmefra til "tvivlsomme" adresser, så de opnår højere ydelser. Især vedr. SU ses der fortsat behov for kontrol, da der i 2022 er lavet stop og tilbagebetaling på i alt kr. 2,5 mio. kr. af for meget udbetalt SU. Her handler det om, at adressen flyttes fiktivt, for at opnå en sats som udeboende, fremfor satsen, som man er berettiget til som hjemmeboende. Øvelsen giver mere end 5.000 kr. i støtte om måneden.

### **Samarbejde med andre myndigheder**

Kontrolgruppen samarbejder løbende med andre myndigheder såsom SKAT, Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK), Politi og Udbetaling Danmark (UDK), hvor der udveksles oplysninger på relevante sager.

Blandt andet understøtter Kontrolgruppen politiet med oplysninger til banderelateret kriminalitet – kaldet projekt "Al Capone"

Projektet ledes af politiet, som kan indhente oplysninger hos kommunen, SKAT og andre relevante myndigheder i en fælles indsats mod kriminalitet begået i bandemiljøet og af rockere.

Kontrolgruppen kan bidrage med lokal viden, samt oplysninger om forsørgelsesgrundlag, bo-pælsforhold, sociale indsatser og koordinering af indsatser på de fokuspersoner, som politiet henvender sig om.

### **Status på projekt Styrket indsats mod socialt bedrageri**

Nordjyllands-, Fyns- og Vestegnens Politi er i samarbejde med seks kommuner i gang med en analyse af, hvordan samarbejdet mellem myndigheder i indsatsen mod socialt bedrageri kan styrkes.

Projektet har været i gang i ét år, og Politiet giver en status på arbejdet på Kontrolforum, som afholdes i KL-huset i foråret.

Kontrolgruppen i Slagelse blev ikke udtaget til at medvirke i analysen, men vil deltage i mødet og erfare om der kommer yderligere redskaber i det fremtidige samarbejde med politiet.

## Den Fælles Dataenhed, Udland (DFD Udland)

Den Fælles Dataenhed Udland og Kontrolgruppen samarbejder om sager, hvor der skal indhentes oplysninger fra udenlandske myndigheder i sager, hvor en borger har ansøgt om eller har fået udbetalt et økonomisk tilskud eller en social ydelse.

Den Fælles Dataenhed Udland indhenter oplysningerne for kommunen. Oplysningerne indgår i kommunens sagsbehandling, når det skal vurderes eller kontrolleres, om borgeren har økonomiske eller personlige forhold i udlandet, der kan have indflydelse på, om borgeren har ret til danske sociale ydelser, eller hvor meget borgeren kan få. Det kan være følgende oplysninger:

- udenlandsk bopæl
- ind- og udrejser
- civilstand
- børn
- arbejdsindkomst som lønmodtager eller selvstændig
- fast ejendom eller køretøjer i udlandet
- sociale ydelser i udlandet

Det kan være en langsommelig proces at indhente oplysninger fra udenlandske myndigheder, så kontrollen anvendes typisk på ydelser, der er bevilget. DFD Udland indgår løbende nye aftaler om udlevering af oplysninger fra andre lande – både i og udenfor Europa.

### Opsamling på året og indsatser i det nye år

Der er igen registreret en stor besparelse på kr. 3,8 mio. kr. på kontrol af selvstændige sygemeldte. Provenuet er tilbage på samme niveau, som før Corona nedlukninger mv. Der er grundlag for at fortsætte kontrollen af selvstændige sygemeldte.

Kontrolgruppen har et tæt samarbejde med UDK. Kontrolgruppen afholder samtaler med borgere, som modtager ydelser, som udbetales i UDK. Det er f.eks. børnetilskud til enlige og bidragsydelse. UDK træffer afgørelse på det grundlag, som Kontrolgruppen sender til UDK. Nye systemer og personaleudskiftning i UDK betyder, at sagsbehandlingstiden i UDK desværre er oppe på 10-14 måneder, før der træffes en afgørelse.

Kontrolgruppens organisatoriske forankring i Rådgivning og Udbetaling skaber sammenhæng, koordinering og handlekraft mellem bevillinger, udbetalinger og kontrol af forsørgelsesydelse, og medvirker dermed til at understøtte kommunens kontrolindsats.

### Nyt Fokusområde i 2023

Kontrolgruppen er hele tiden nysgerrige på, om der kan være sagsgennemgange eller kontroller hvor Kontrolgruppen kan bidrage med opgaveløsningen i de enkelte fagforvaltninger. Dette for at sikre, at tilskud og ydelser udbetales til de virksomheder eller borgere, som det er tiltænkt og under de forudsætninger som opfylder lovgivningens bestemmelser.

I 2023 er der fokus på at gennemgå eksisterende fleks løntilskudssager med fokus på de selvstændige, som har ansat en ægtefælle i et fleksjob i virksomheden.

Sagsgennemgangen foretages i samarbejde med Jobcenteret. Lovgivningen på området er ret komplekst, så for at sikre borgernes retssikkerhed deltager Kontrolgruppen og en fagspecialist fra Jobcenteret i et fælleskommunalt møde på Kontrolområdet, hvor en jurist vil gennemgå mulige scenarier, ligesom der er arrangeret et fælles kursus, som afholdes før sagsgennemgangen starter.

Området er udvalgt til fokuskontrol, fordi Kontrolgruppen har set en del "fiktive" virksomheder, hvor den ene ægtefælle opretter en virksomhed med henblik på at ansætte den anden ægtefælle i et fleksjob.

Modellen kan typisk være, at ægtefællen i fleksjob arbejder ca. 2 timer om ugen. Ansættelsen gør, at ægtefællen er berettiget til den fulde fleks ydelse som forsørgelsesgrundlag. Ydelsen er mere fordelagtig end satsen på ledighedsydelse (som er den ydelse, der udbetales til borgere, der går ledige, efter at have fået bevilget et fleksjob.)

Firmaet oprettes typisk i forbindelse med at ægtefællen visiteres til et fleksjob, så der er ikke tale om virksomheder, hvor den fleksjobvisiterede f.eks har haft et reelt arbejde inden bevillingen af et fleksjob.

Kontrolgruppens årsresultat med besparelser for kr. 12.8 millioner for 2022 betragtes som meget tilfredsstillende. Resultatet er på samme niveau som i 2021, selvom normeringen af medarbejdere, der arbejder med kontroltrin 3, er nedsat med 1 årsværk. Det bekræfter administrationens vurdering af, at den nuværende normering er passende i Kontrolgruppen.

Samlet set er det administrationens vurdering, at Kontrolgruppen har et givtigt samarbejde med både eksterne og interne samarbejdspartnere som er medvirkende til, at kontrolindsatsen i Slagelse Kommune fortsat løftes på et højt fagligt niveau.

Helle Guldager / Tina Kristiansen  
Afdelingschef / Områdeleder