



## Strategisk samarbejdsaftale om boligsocial indsats

### Områdets navn:

**"En Fælles Indsats", Slagelse**

### Aftalens parter:

- FOB, Fællesorganisationens Boligforening
- Slagelse Boligselskab
- BoligKorsør
- Slagelse Kommune
- Sydsjællands- og Lolland Falsters politi

### Samarbejdsaftalen gælder fra - til:

01.10.21 – 30.09.25

### Underskrifter:

#### **FOB, Fællesorganisationens Boligforening**

---

Dato	Navn
------	------

#### **Slagelse Boligselskab**

---

Dato	Navn
------	------

#### **BoligKorsør**

---

Dato	Navn
------	------

#### **Slagelse Kommune**

---

Dato	Navn
------	------



## Sydsjællands- og Lolland Falsters politi

---

Dato

Navn

### Aftaledokumenter

Som grundlag for aftaledokumenterne henvises til gældende regulativ om tilskud til boligsocial indsats i udsatte almene boligafdelinger og fondens vejledning herom.

Det er et krav, at der udarbejdes en **strategisk samarbejdsaftale** for at opnå Landsbyggefondens støtte til boligsocial indsats. Aftalen forpligter kommune og boligorganisationer i forhold til samarbejde, herunder opfølgning på de fastsatte mål.

Ændringer i den strategiske samarbejdsaftale skal godkendes af Landsbyggefondens.

Konkrete aftaler om specifikke aktiviteter mellem den boligsociale indsats og de lokale kommunale institutioner, foreninger eller andre aktører skal fastlægges i særskilte **delaftaler** for hvert indsatsområde, der hører under den strategiske samarbejdsaftale.

Bestyrelsen for den boligsociale indsats skal i den forbindelse sikre, at delaftalerne til hver en tid understøtter den strategiske samarbejdsaftale samt afspejler de aktiviteter og samarbejder, der gennemføres i boligområdet. Ajourførte delaftaler skal til hver en tid kunne rekvireres af Landsbyggefondens.

Følgende dokumenter skal vedlægges denne strategiske samarbejdsaftale og uploades på sagen i driftsstøttesystemet (<http://driftsstoette.lbf.dk>). Dokumenterne udarbejdes i de givne skabeloner på sagen.

- En delaftale for hvert af de valgte indsatsområder
- Et budget
- En beredskabsplan
- En milepælsplan

Der skal tillige uploades et kommissorium for bestyrelsen (ingen skabelon).

Endvidere skal der udfyldes og uploades et indberetningskema på sagen i driftsstøttesystemet. Dokumentet udarbejdes i den givne skabelon på sagen.

### 1. Kort om boligområdet

Den strategiske samarbejdsaftale vedrører de tre almene boligområder:

- Motalavej (afdeling 15, 21 og 35 i BoligKorsør)
- Ringparken (afdeling 23, 24, 26 og 32 i FOB)
- Sydbyen (afdeling 12 i Slagelse Boligselskab og afdeling 34 i FOB)



Det skal her bemærkes, at boligafdelingerne i Ringparken kaldet "Schackenborgvænge" (under Slagelse Almennyttige Boligselskab), der hidtil har været del af helhedsplanens ansøgningsområde, er blevet solgt til et privat ejendomsselskab.

"Schackenborgvænge" er ikke ansøger ifm. denne boligsociale helhedsplan.

Samlet set gælder det, at de tre boligområder på stort set alle socioøkonomiske forhold klarer sig dårligere end resten af Slagelse Kommune.

I det følgende oplistes en række eksempler herpå til illustration:

#### Uddannelse og beskæftigelse

Godt 40 pct. af 15-64-årige har grundskolen som højest fuldført uddannelse, og blandt de 18-29-årige er andelen med grundskolen som højest fuldført uddannelse 36 pct.

De tilsvarende andele i Slagelse Kommune er 22 pct. og 21 pct.

Ser man på beskæftigelsesområdet, er andelen i beskæftigelse blandt 18-64-årige 44 pct. i boligområderne og 72 pct. i Slagelse Kommune.

Næsten seks ud af ti er langvarigt ledige, mens den tilsvarende andel i kommunen er fire ud af ti.

#### Indkomst og forsørgelsesgrundlag

22 pct. af de 18-64-årige modtager kontanthjælp, mens det kommunal gennemsnit er 7 pct.

Endelig er den gennemsnitlige husstandsindkomst på 325.000 kr. i boligområderne og 495.000 i kommunen.

#### Kriminalitet og tryghed

Der er fortsat tale om boligområder, der også er udfordrede i forhold til kriminalitet.

I 2019 var der 65 sigtelser pr. 1000 beboere og 29 sigtede pr. 1000 beboere.

De tilsvarende andele i kommunen er hhv. 37 og 12.

I den trygheds- og trivselsmåling som VIVE har gennemført i foråret 2018 fremgår det, at beboerne er mest utrygge i forbindelse med færdsel på stier og på gade i boligområderne, hvor godt hver fjerde adspurgte tilkendegiver, at de er utrygge.

Godt 30 pct. af de adspurgte svarer endvidere, at de er utrygge ved børn og unge, der hænger ud i området.

#### Demografi

Demografisk er områderne udfordret af, at der er en høj andel af enlige forsørgere og samtidigt er der mange børn og unge under 18 år. Næsten tre ud af ti beboere er under 18 år. Det giver et pres på hele boligområdet; særligt fælles opholdsområder i bebyggelsen.

Endelig er der en høj andel af familier med etniske minoritetsbaggrund. 47 pct. har en ikke-vestlig baggrund.

Der er således tale om boligområder med en overvægt af lavindkomstfamilier, og hvor mange familier har en svag tilknytning til uddannelse og beskæftigelse.

Der er mange familier med objektivet set få ressourcer.

Trods dette forhold, har de tre boligområder inden for de seneste år været inde i en overordnet set positiv udvikling.

Fraflytningen af beboere er 13 pct. i 2018 og således på niveau med den gennemsnitlige fraflytningsprocent i den almene boligsektor<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> TEMASTATISTIK 2019:5. "Fraflytninger i den almene boligsektor 2018" [www.almenedata.dk](http://www.almenedata.dk)



70 pct. af beboerne er glade for at bo i deres boligområde.  
80 pct. af beboere angiver i Rigspolitiets tryghedsmåling, at de er trygge ved deres boligområde, hvilket er marginalt højere end gennemsnittet i SUB-områderne<sup>2</sup>.

## 2. Vision for boligområdet

Overordnet set er visionen for de tre boligområder, at alle beboere i de tre boligområder skal have mulighed for at være aktive og selvforsørgende medborgere, der tager ansvar for sig selv og sine, samt tager ansvar for lokalområdet.

Boligområderne skal desuden opleves som trygge lokalsamfund, naturligt integrerede i den øvrige by og kommune.

Hverdagen i boligområderne skal hvile på et fundament af "det gode naboskab", der bygger på tillid og god trivsel for den enkelte og for fællesskabet.

Det skal være naturligt at tage et ejerskab og føle et ansvar for boligområdet – en udvikling, der skal være båret af bl.a. gode, inspirerende rammer for sociale fællesskaber og et levende beboerdemokrati.

Hertil kommer, at "En fælles indsats" til enhver tid vil arbejde sammenhængende med de gældende politikker som Slagelse kommune har for de indsatsområder, som "En Fælles Indsats" er i berøring med.

"En Fælles Indsats" deler, med andre ord, ambitionerne med beboerne og det øvrige samfund om, at flest muligt beboere fra de nævnte boligområder er selvforsørgende, at kriminaliteten er lavest mulig i områderne og at flest muligt følger og gennemfører en uddannelse.

Men det er væsentligt at understrege og tydeliggøre, at en boligsocial helhedsplan hverken kan påtage sig æren eller skylden for udviklingen i sin store helhed indenfor de pågældende udviklingsområder.

Den boligsociale helhedsplan kan kun stå på mål for at understøtte udviklingen i den rigtige retning. Og for at "En Fælles Indsats" gennemfører og følger op på de aftalte indsatser og procesmål, som "En fælles indsats" ene og alene har ansvaret for og kontrollen over.

For at sikre den gennemgående sammenhæng mellem vision og praksis, og at "En Fælles Indsats" virke bliver tydelig, relevant og effektiv, har bestyrelsen udarbejdet en strategi for den nye helhedsplan, som skal være styrende for de valg eller fravalg, som træffes både i udarbejdelsen af denne helhedsplan og i udførelsen af de valgte indsatser.

Strateginotatet vedlægges som bilag i sin fulde form til denne delaftale. Det er udarbejdet i overensstemmelse med LBF's retningslinjer, og med afsæt i erfaringerne fra den eksisterende helhedsplan, den lokale evaluering udført af VIVE samt input fra forskellige beboere, boligorganisationerne, bestyrelse og andre nøgleaktører i området.

Nedenfor vil de overordnede principper fra strateginotatet blive præsenteret.

<sup>2</sup> Rigspolitiets Tryghedsmåling referet i Årsrapport for 2019 "En fælles indsats"

**Overordnet, strategi og mål**

*En kommende boligsocial helhedsplan skal adressere de velkendte og velbeskrevne udfordringer i områderne for dens virke.*

*Der er dog flere aktører, både offentlige og private, der arbejder med de samme udfordringer og påvirker udviklingen i områderne.*

*Det er derfor vigtigt, at man arbejder strategisk, koordineret og med respekt for hinandens spidskompetencer og domæner.*

*Det er samtidig vigtigt, at der både indadtil og udadtil skabes en bevidsthed om, og forståelse for, at en boligsocial helhedsplan og dennes ressourcer nok kan bidrage positivt til et boligområdes udvikling, men på ingen måde kan forventes at overtage det hovedansvar for udviklingen, der påhviler statslige aktører og den kommunale kernerdrift.*

*Med afsæt i bl.a. anbefalinger fra Landsbyggefonden (se uddybende i bilag), vil den overordnede strategi for en kommende boligsocial helhedsplan være:*

***At arbejde forebyggende og med et fokus på brobygning, nærhed og fællesskab.***

***Målet vil være, at en kommende helhedsplan agerer i et felt, der ligger tæt på beboerne således, at man opleves, og reelt er, relevante og understøttende for den enkelte beboer og for boligområdernes lokale strukturer, beboerdemokrati, foreninger, frivillige mv.***

*Med afsæt i det ovenfor beskrevne, skal der træffes et strategisk valg for hhv. den kommunale del af helhedsplanen (medfinansiering) og den ikke-kommunale del af helhedsplanen, for så vidt angår fordelingen af aktiviteter og indsatsområder. I overvejelserne indgår bl.a. centrale observationer og anbefalinger, der er foretaget af VIVE i forbindelse med 1. og 2. del af evalueringen af den eksisterende helhedsplan.*

*Særligt indsatsområdet "Beskæftigelse", og til dels "Uddannelse og livschancer", ligger i tråd med kommunale kerneopgaver. Aktiviteterne der knyttes til særligt "Beskæftigelse", og i mindre grad "Uddannelse og livschancer", skal derfor i høj grad varetages af kommunale instanser som del af den kommunale medfinansiering af helhedsplanen.*

**Arbejdsprincipper**

*For at sikre at en kommende helhedsplan er tro mod strategien, vil der blive implementeret en række principper, der skal medføre, at indsatsen bevarer en boligsocial tilgang til opgaveløsningen og dermed skaber mest mulig tillid, tryghed og troværdighed i forhold til beboere, samarbejdspartnere og øvrige interessenter. I planlægningen af indsatser og aktiviteter vil man derfor prioritere følgende:*

***En høj grad af tilstedeværelse i boligområderne og synlighed ifm. aktiviteter***

*Medarbejderne tilrettelægger deres arbejde, så de oftest kan løse deres opgaver i forbindelse med tilstedeværelse i boligområderne og så vidt muligt kan operere med base i beboerhusene.*

*En høj grad af suverænitet i opgaveløsningen vil blive prioriteret således, at medarbejderne selv afvikler aktiviteter, der er vedkommende og tilgængelige for et bredt udsnit af beboere i områderne.*



Medarbejdere vil desuden være insisterende på en synlig rolle ifm. afviklingen af de aktiviteter, der udføres med samarbejdspartnere og der vil være en opmærksomhed på den geografiske placering af aktiviteter generelt med henblik på synlighed.

**En stærk dialog og interaktion med beboere, lokale foreninger mv.**

Medarbejderne vil i høj grad dyrke relationerne til boligområdernes beboere, både i formelle og uformelle sammenhænge.

Dette kræver en opsøgende tilgang, en tilstedeværelse og en tilgængelighed samt en kommunikationsstrategi, der favner både den generelle information, den målrettede kommunikation og den nære dialog. Der vil desuden være en skærpet opmærksomhed på mulighederne for samarbejder med ex. lokale foreninger, afdelingsbestyrelser/aktivitetsudvalg mv. dog uden, at medarbejderne træder i baggrunden.

**Fokus på mulighederne for brobygning og lokale, tværgående samarbejder**

Der vil være et stærkt fokus på at opdyrke, fastholde og udvikle samarbejdsrelationer til professionelle, lokale aktører, ex. kommunale institutioner eller lokale virksomheder.

På denne måde sikres effektive, tværgående samarbejder og en opmærksomhed på mulighederne for henvisning og brobygning, når det måtte være relevant.

Desuden sikres den løbende koordination i områderne og risikoen for parallelindsatser mindskes.

**Fokus på en helhedsorienteret indsats og på stærke, tværgående samarbejder**

Der skal altid tages højde for helheden, "den røde tråd", når nye aktiviteter igangsættes for at opnå størst mulig synergi og derved øge kvaliteten og effektiviteten.

Særligt vil der være en opmærksomhed på, at man bidrager til at skabe sammenhæng mellem den boligsociale helhedsplan og områdernes fysiske udviklingsplaner. Det vil desuden blive prioriteret at indgå samarbejder med kompetente og velforankrede samarbejdspartnere.

**Entydige roller, funktioner og arbejdsopgaver varetaget af faste medarbejdere**

Det vil blive prioriteret, at helhedsplanens medarbejdere hver især får tydeligt afgrænsede arbejdsopgaver og roller/funktioner. Og at opgaver og roller/funktioner tematisk er beslægtede således, at den enkelte medarbejder ikke skal skifte fokus mere end højest nødvendigt, men kan levere en koncentreret arbejdsindsats af høj kvalitet. Det skal samtidig tilstræbes, at medarbejderne er gennemgående og at der ikke roteres unødigt.

Derved skabes en gennemsigtighed og forudsigelighed for både medarbejdere, samarbejdspartnere, beboere og øvrige interessenter, der i sidste ende vil øge effektiviteten i arbejdet/samarbejderne.

Med den ovenfor beskrevne strategi som rettesnor, ikke kun i den planlæggende fase, men også i den udførende fase, er det vores overbevisning, at den kommende helhedsplan vil gøre sit til at understøtte den samlede vision for boligområdernes positive udvikling.

### 3. Organisering

Parterne bag den strategiske samarbejdsaftale skal etablere en projektorganisation med en ansvarlig **bestyrelse** for gennemførelsen af den boligsociale indsats således, at en



**Éntydig og kompetent ledelse** kan sikre koordinering og styring af den lokale indsats og prioritere på tværs af alle niveauer og organisationer - herunder boligorganisationer, boligafdelinger og kommune.

Under bestyrelsen bør der etableres en eller flere (tematiske/geografiske) styre-/følgegrupper.

Beskrivelsen af organiseringen skal suppleres med et organisationsdiagram. Endvidere skal der udarbejdes et kommissorium for bestyrelsen, der også beskriver, hvordan sekretariatsbetjening af bestyrelsen vil foregå. Kommissoriet uploades som bilag på sagen i driftsstøttesystemet.

Med midler fra 2015-18 puljen fik boligorganisationerne og Slagelse Kommune lavet en helhedsplan ("En Fælles Indsats"), der omfatter fire boligområder placeret fire geografisk forskellige steder, samlet under én ledelse.

Den største forskel i forhold til tidligere boligsociale indsatser var et stort fokus på bæredygtighed og forandringsperspektiv i aktiviteterne.

Man ville ikke lave aktiviteter blot for aktiviteterens skyld, fx. aktiviteter af en primært underholdende karakter.

Stilskiftet mødte i starten modstand fra dele af beboerne, men denne tilgang bliver mere og mere accepteret og anerkendt.

Der opleves generelt imødekommenhed og tillid blandt beboerne og at helhedsplanens medarbejdere er respekterede blandt professionelle samarbejdspartnere.

Den nuværende organisering anses dermed for "tryktestet og blåstemplet".

Af denne årsag og af hensyn til kontinuiteten er det derfor ønskeligt at fastholde organiseringen i en kommende helhedsplan - i store træk.

Der justeres dog en smule med afsæt i de sidste fire års erfaringer, anbefalingerne fra VIVE's lokale devalueringer og den nye strategi-tilgang.

### **Bestyrelse:**

Landsbyggefondens anvisninger til "Éntydig ledelse", som sikrer en effektiv styring og koordinering på strategisk og økonomisk niveau af den boligsociale indsats, følges fortsat. Dette ved at have en bestyrelse bestående af de deltagende boligselskabers direktører, en direktør eller tilsvarende fra politiet og kommunen samt chefen for helhedsplanen som sekretær for bestyrelsen.

Formandskabet varetages af en direktør fra et boligselskab samt en direktør eller tilsvarende fra kommunen.

Kommissorium for bestyrelsen, herunder dens sammensætning, fremgår særskilt som bilag til denne samarbejdsaftale.

### **Administrerende boligorganisation:**

Den administrerende boligorganisation vil fortsat være FOB. Dette betyder, at alle medarbejdere med virke i Kompetencecentret juridisk set er ansatte af og hos FOB.

### **Kompetencecentret:**

I Kompetencecentret befinder de udførende medarbejdere sig organisatorisk, der er ansat direkte i helhedsplanen samt chefen for helhedsplanen.

I tråd med strategien, for at sikre mest mulig kontinuitet og nære, lokale relationer, vil arbejdet/medarbejderne som udgangspunkt blive organiseret i to teams:

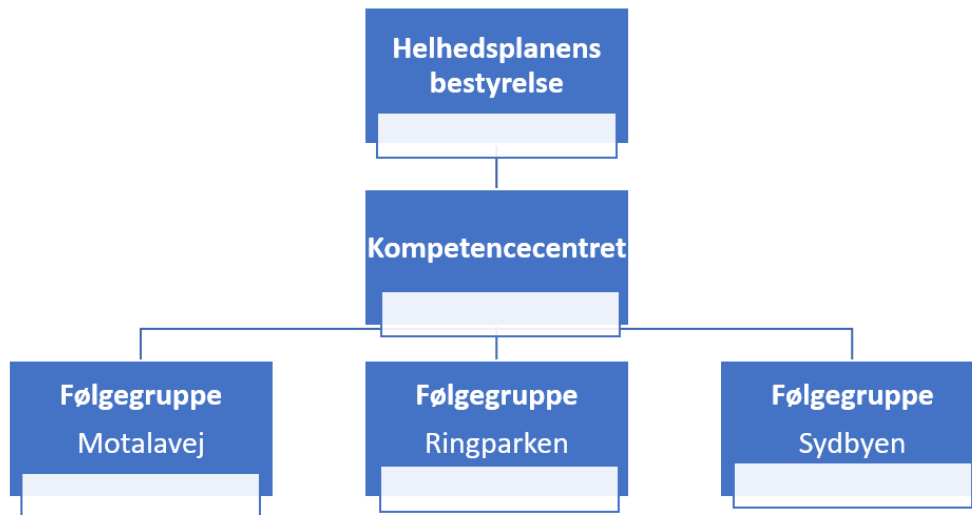
Et "Slagelse team" som vil dække både Ringparken og Sydbyen samt et "Motalavej team".

Begge teams vil have primære opgaver i de respektive områder, men der tænkes også i fleksibilitet og fagligt overlap på tværs af områderne, dér hvor det giver mening.

**Følgegrupper:**

I Følgegrupperne befinder sig primært beboerdemokrater, politi, relevante lokale samarbejdspartnere samt helhedsplanens ansvarlige medarbejdere.

Kommissorium for Følgegrupperne vil være at finde som bilag til denne delaftale.



I tillæg hertil vil der blive udarbejdet en række forpligtende samarbejdsaftaler med relevante aktører, herunder kommunale enheder, der vil tjene til at sikre den fælles retning og gensidige understøttelse af parternes indsatser i boligområderne og samspillet med den overordnede vision.

Det forventes bl.a., at der i forlængelse af det nuværende samarbejde indgås en ny samarbejdsaftale med politiet, der også fortsat vil være repræsenteret på direktør niveau i bestyrelsen og repræsenteret i Følgegrupperne, som ovenfor beskrevet.

#### 4. Samspil med centrale tiltag og indsatser i boligområdet

Som ovenfor beskrevet er den boligsociale helhedsplan kun én blandt mange aktører, der har sit virke i boligområderne.

Erfaringerne fra nuværende og tidligere helhedsplaner har givet et godt overblik over feltet og der er skabt samarbejdsrelationer, formelle som uformelle, der fint kan overføres til en kommende helhedsplan.

Blandt nøgleaktørerne, der samarbejdes og koordineres med (i varierende omfang) kan nævnes:





- **Boligselskaberne**  
Herunder beboerhusene, driftsenhederne og hvad der måtte opstå ifm. de fysiske helhedsplaner.
- **Politi og beredskab**  
Herunder politiets særlige SUB-gruppe, der har fokus på boligområderne.
- **Kommunale institutioner/enheder, der arbejder lokalt**  
Herunder Den Kriminalpræventive Enhed, Center for Arbejdsmarked og Integration, Fritidsafdelingen, lokale dagtilbud og skoler m.fl.
- **Det organiserede fritids- og foreningsliv**  
Herunder de lokale idræts-/sportsforeninger, der orienterer sig mod boligområderne, bl.a. i forbindelse med Get2Sport samarbejdet.
- **Boligområdernes frivilligressourcer**  
Herunder boligområdernes frivilligrupper, foreninger, beboerdemokrati mv.
- **Det lokale erhvervsliv**  
Herunder butikslivet, der ligger i tilknytning til boligområderne.

Som det ses af det strateginotat, der er refereret til ovenfor, er der desuden vedtaget en række arbejdsprincipper for den kommende helhedsplan, der er relevante i denne sammenhæng.

Man har i strategien bl.a. fokus på behovet for en tilstedeværende og opsøgende tilgang ift. øvrige aktører og som det fremgår, vil et omdrejningspunkt for en kommende helhedsplan være det brobyggende arbejde.

#### Særligt vedrørende de fysiske helhedsplaner/udviklingsplaner

Det er uundgåeligt, at en helhedsplan også må forholde sig til de fysiske helhedsplaner/udviklingsplaner, der pågår i Ringparken og på Motalavej.

Den forventede negative impact på de omfattede beboeres liv kan blive omfattende – lige fra begrænsede adgangsforhold, støjgener mv. for nogle beboeres vedkommende, til genhusning og permanent fraflytning fra boligområdet for andres vedkommende. Men samtidig rummer udviklingsplanerne også en række positive muligheder for boligområderne og beboerne.

Jobs og lærepladser øremærket beboere ifm. den fysiske transformation af boligområderne er ikke urealistisk. Og en god inddragelsesproces vedrørende forandringerne vil kunne resultere i et styrket medejerskab til boligområderne blandt beboerne.

Det vil desuden være oplagt at afsøge mulighederne for, i samarbejde med boligselskaberne, at knytte endnu tættere bånd til det lokale erhvervsliv.

Mange forhold er endnu uafklarede og det er derfor umuligt at blive helt konkret ift. de udfordringer og muligheder, der måtte følge af udviklingsplanerne.

Uanset er det dog essentielt, at der sker en løbende koordination mellem netop de ansvarlige for udviklingsplanerne og den boligsociale helhedsplan.

På denne vis er det håbet, at en kommende boligsocial helhedsplan til enhver tid vil kunne formå at tilpasse og koordinere sine indsatser, så man er agil og dermed relevant



for Slagelse Kommune og boligselskaberne, FOB og Bolig Korsør, i forbindelse med udviklingsplanerne og de medfølgende opgaver vedrørende bl.a. beboerhåndtering.

## 5. Overordnede mål og indikatorer for den boligsociale indsats

Landsbyggefonden har med afsæt i lovgivningen fastsat indsatsområder, mål og indikatorer som retningsgivende for de boligsociale indsatser, der får støtte inden for rammerne af 2019-26-midlerne og på grundlag af regulativet af 11. december 2019.

Der er formuleret faste overordnede mål, som den boligsociale indsats skal arbejde hen imod, samt opsat faste indikatorer i tilknytning hertil. Disse fremgår nedenfor. Der er i sammenhæng hermed fastlagt de indsatsområder, som den boligsociale indsats skal holde sig inden for (jævnfør afsnit 6 nedenfor).

Formålet med de faste overordnede mål og indikatorer er at sætte retning på den boligsociale indsats og følge udviklingen i det område, som modtager en bevilling. Udviklingen i området holdes op mod udviklingen i beliggenhedskommunen. På dette niveau er der opmærksomhed på den langsigtede udvikling, der også er afhængig af øvrige tiltag og den kernerdrift, som den boligsociale indsats understøtter.

Bestyrelsen har ansvar for løbende at følge op på de faste overordnede mål for den boligsociale indsats. Til dette formål stiller Landsbyggefonden data for boligområdet til rådighed.

Som en del af den årlige revision i forbindelse med regnskabsafleggelsen skal boligorganisationen over for revisionen dokumentere, at denne opfølgning sker.

Mål	Indikator	Baseline boligområde	Baseline kommune	Datakilde
Der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse	Andel 1-5 årige i dagtilbud	90,7% (2019)	88,6% (2019)	LBF - Boligsociale Data
	Karaktergennemsnit i dansk og matematik for 9.-klasseselever	4,6 (2019)	6,6 (2019)	LBF - Boligsociale Data
	Andel 18-29-årige, der har grundskole som højest fuldførte uddannelse, og som ikke er i gang med en uddannelse.	34,9% (2020)	21,2% (2020)	LBF - Boligsociale Data
Flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet	Andel 15-29-årige, der hverken er i gang med en uddannelse eller er i beskæftigelse (restgruppen)	29,4% (2019)	17,8% (2019)	LBF - Boligsociale Data



	Andel 18-64 årige, der er uden tilknytning til arbejdsmarked og uddannelse	38,0% (2019)	17,0% (2019)	LBF - Boligsociale Data
Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves trygge	Andel 15-29-årige, der er sigtet mindst én gang	5,1% (2019)	3,0% (2019)	LBF - Boligsociale Data
	Andel beboere over 18 år, der føler sig grundlæggende trygge i boligområdet	71% (2018) Forventes opdateret i efteråret '21	Opgøres ikke	Trygheds-survey VIVE/LBF
Flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet	Andel beboere over 18 år, der laver frivilligt arbejde	22% (alle aktivitetsgrader minus besvarelsen "Sjældent /aldrig" - i boligomr.)  23% (alle aktivitetsgrader minus besvarelsen "Sjældent /aldrig" - udenfor boligomr.)  (2018) Forventes opdateret i efteråret '21	Opgøres ikke	Trygheds-survey VIVE/LBF
	Andel stemmeberettigede, der har stemt ved seneste kommunalvalg/ folketingsvalg	62,2% (2019) (Folketing)	81,5% (2019) (Folketing)	LBF - Boligsociale Data



## 6. Indsatsområder

De fastlagte indsatsområder, som den boligsociale indsats skal holde sig inden for, er *Uddannelse og livschancer, Beskæftigelse, Kriminalitetsforebyggelse og Sammenhængskraft og medborgerskab.*

I dette afsnit skal **problemkomplekset** for hvert af de indsatsområder, der indgår i den boligsociale indsats, beskrives. Problemkomplekset skal forstås som de centrale **kerneudfordringer**, den boligsociale indsats skal adressere inden for det enkelte indsatsområde. Beskrivelsen skal være konkret og dataunderbygget.

Bemærk, at den specifikke beskrivelse af indsatsområderne med delmål, aktiviteter og den indbyrdes ansvars- og rollefordeling mellem de parter, der er involveret i indsatsen, fastlægges i særskilte delaftaler – én delaftale pr. indsatsområde. Indholdet i delaftalerne skal pege hen imod de fastsatte mål i nærværende strategiske samarbejdsaftale.

**Uddannelse og livschancer****Problemkompleks for indsatsområdet**

I boligområderne er der udfordringer med unge, der ikke kommer i gang med en uddannelse. For mange går i stå efter grundskolen. Man kan desuden se af statistikkerne, at der er store udfordringer i forhold til hvorvidt 9. klasses elever vurderes uddannelsesparate.

For de tre boligområder gælder, at 43 pct. af 9. klasses elever i 2018 ikke blev vurderet uddannelsesparate. Dette gennemsnit dækker over, at 50 pct. af 9. klasses eleverne i Ringparken og Sydbyen ikke blev vurderet uddannelsesparate. På Motalavej var andelen 35 pct.

Det kan også konstateres, at der er udfordringer i forhold til fravær på alle niveauer. Der arbejdes ud fra en formodning om, at fravær er et symptom på lavere grad af trivsel og øvrige forhold, som barnet eller den unge kan have svært ved at tackle.

Det ses, at unge i alderen 16-25 år og som ikke er i gang med en uddannelse, ofte har langt flere og mere massive problemer end blot, at de ikke er i uddannelse eller beskæftigelse.

Erfaringen fra de nuværende indsatser er, at disse unge kan hjælpes videre, men at det er svært og kræver en meget "håndholdt" indsats. Dette vil i høj grad være en kommunal opgave.

En helhedsplan kan derimod bidrage ved at støtte disse unge, førend de går ud af grundskolen og går i stå.

Strategien er primært tidlig forebyggelse bl.a. ved at bidrage til at skabe en kultur blandt børn/unge, der understøtter en hensigtsmæssig skolegang og efterfølgende uddannelsesvalg.

**Beskæftigelse****Problemkompleks for indsatsområdet**

Beskæftigelsesgraden er lav i boligområderne. Beskæftigelsesudfordringerne ses både på udbuds- og efterspørgselssiden.

Der er et ulige match mellem beboernes kompetencer og muligheder og arbejdsmarkedets efterspørgsel.

Endvidere er der en del af de beboere, som ikke er i beskæftigelse, der står langt uden for arbejdsmarkedet og er udfordret af en række øvrige forhold som fx sundhed, psykisk helbred eller misbrugsproblemer. Denne gruppe håndteres bedst i en kommunal kernerdrift.

Der er pt. identificeret to indsatsområder, hvor en helhedsplan vil kunne bidrage til den velfærdsmæssige opgaveløsning.

- Det kan på baggrund af erfaringer fra de tværgående samarbejdsrelationer i den nuværende helhedsplan ses, at der er en generel udfordring med de 30-64-årige, der enten kort- eller langvarigt står udenfor arbejdsmarkedet. At stå udenfor



arbejdsmarkedet og ikke kunne forsørge sig selv og sine nærmeste er en social negativ markør, der potentielt kan have store negative konsekvenser for individets og familiens trivsel på kort og langt sigt, og der er en væsentlig risiko for at fraværet af beskæftigelse påvirker negativt over generationer.

Områdernes behov for specialiserede, målrettede indsatser for denne overordnede målgruppe veksler. Erfaringer fra tidligere viser, at muligheden for hurtigt at kunne agere på tendenser i det lokale og nationale arbejdsmarked samt i beboernes analyserede behov sikrer, at flere kommer i job/uddannelse og at generelle uhensigtsmæssigheder ift. boligområdernes profil og generelle omdømme afværges.

Eksempelvis vil der i perioder være en overvægt af jobparate kontanthjælpsmodtagere og a-dagpenge modtagere, og kort efter vil der være en overvægt af sager i målgruppen af aktivitetsparate borgere med længerevarende og komplekse sager bag sig.

Vurderingen er derfor, at der er brug for en agil indsats, der kan ramme de fluktuerende behov i områderne og aktivt modarbejde uheldige tendenser i områderne og blandt beboerne.

- Lokale kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, der står uden for arbejdsmarkedet, men som er forandringsparate.

### **Kriminalitetsforebyggelse**

#### **Problemkompleks for indsatsområdet**

Det kan af statistikkerne ses, at der generelt er en overrepræsentation af beboere med sigtelser i helhedsplanens boligområder.

Positivt er det dog, at der kun er begrænsede udfordringer i forhold til mistanke for kriminelle forhold blandt områdernes 10-14-årige.

Dette indikerer et behov for forebyggende indsatser, der kan bidrage til at fastholde denne udvikling i ungegrupperne, så sigtelser og domme også undgås fremadrettet.

Blandt de beboere, der har børn under 18 år, gælder det for 30 pct. af de adspurgte, at deres børn er aktive i et fritids- eller idrætstilbud i boligområdet.

For 53 pct. gælder det, at deres børn er aktive uden for boligområdet i et fritids- eller idrætstilbud.

Generelt i forhold til fritids- og foreningsliv er der en lige stor andel, der benytter tilbud i og uden for boligområdet. Kun i forhold til idrætsaktiviteter er der en større andel, om end ikke signifikant, der benytter tilbud uden for området.

Mange børn og unge i boligområderne har dog en gadeorienteret livsstil.

Der opleves derfor et behov for at arbejde målrettet for, at endnu flere børn og unge bliver aktive og udnytter de muligheder, der er for at indgå i attraktive alternativer til en gadeorienteret livsstil.

Der skal arbejdes med disse børn og unge i forhold til at få dem engageret i både det allerede eksisterende fritids- og foreningsliv og ved at tilrettelægge aktiviteter i boligområdet, der kan inkludere dem i fællesskaber, hvor der er voksne, positive rollemodeller tilstede.



Der ses desuden et stort potentiale i at arbejde med kapacitetsopbygning og ressourceudvikling blandt disse unge for derved at skabe endnu flere lokale rollemodeller og præge den lokale ungdomskultur i en positiv retning generelt.

Vi har blik på kriminalitetsforebyggelse ud fra Det Kriminalpræventive Råds forebyggelsestrekant.

Helhedsplanen dækker tryghedsdimensionen og opbygning af ressourcer hos børn og unge, således at de tidligt introduceres til veje i livet, der ikke inkluderer kriminalitet. Helhedsplanens primære samarbejdspartnere, politi og kommune (herunder Den Kriminalpræventive Enhed), adresserer den deciderede forebyggelse og håndtering af kriminalitet blandt områdets beboere.

Den boligsociale indsats målrettet uddannelse og livschancer vil overlappende med den kriminalitetsforebyggende indsats.

### **Sammenhængskraft og medborgerskab**

#### **Problemkompleks for indsatsområdet**

I regeringens "Redegørelse om parallelsamfund" (2019) konkluderes det, at samfundsdeltagelsen er mindre og danskundskaberne dårligere for personer med ikke-vestlig baggrund, hvis de er bosat i et alment boligområde.

Medborgerskab, sammenhængskraft og samfundsdeltagelse er uløseligt forbundne og derfor relevante for en kommende boligsocial helhedsplan.

Ønsker man at arbejde med disse begreber, bør man se på de faktorer, der præger den enkeltes oplevelse af medborgerskab eller mangel på samme.

Til "medborgerskab" knytter sig tre aspekter af medborgerskabsfølelse.

- At føle sig anerkendt som én, andre betragter som en god og nyttig samfundsborger.
- At føle sig myndig og kompetent, idet man i kraft af sine rettigheder og ligestilling med andre er i stand til at ændre på sin egen situation.
- At føle, at man hører til i et fællesskab.

I den nuværende helhedsplan har der allerede været fokus på at arbejde med at styrke det aktive medborgerskab og den demokratiske dannelse i boligområderne.

Dette arbejde skal fortsættes.

Der er behov for at understøtte beboerne i at være aktivt handlende og aktivt deltagende i processer, der vedrører dem selv og deres familie samt at kunne og ville deltage på boligområde- og samfundsniveau.

Rådgivning, brobygning og kompetenceudvikling vil være nøgleværktøjer til at skabe den empowerment, der kan styrke udviklingen på individniveau.

Der ses desuden et særligt behov for at brobygge og understøtte boligområdernes foreningsliv for at opbygge lokale ressourcer og strukturer, der også i fremtiden kan bidrage til en positiv udvikling på områdeniveau og tilbyde meningsfulde fællesskaber for beboerne og en stærk sammenhængskraft i boligområderne.



Og særligt i forbindelse med udviklingsplanerne for Ringparken og Motalavej er der behov for at arbejde med dels at sikre en sammenhængskraft, når nye funktioner og nyttilflyttere kommer til, dels at præge det omgivende samfunds syn på de to boligområder i en positiv retning.

Det omgivende samfunds syn på boligområderne er vigtigt i forhold til områdernes omdømme. Og det er vigtigt i forhold til at skabe fundamentet for, at de omkringliggende lokalsamfunds beboere opsøger og benytter sig af boligområdernes funktioner og muligheder. Derved styrkes brobygningen ind/ud af boligområderne.

Boligområderne skal således synliggøres for omgivelserne. Fælleshusene i Sydbyen, Ringparken og på Motalavej skal være aktive epicentre i at vise i boligområdernes ressourcer frem til omgivelserne, og de vil derfor indgå som naturlige bidrag til den boligsociale indsats i aktivitets øjemed.

## 7. Lokal evaluering

I forbindelse med opstart af helhedsplanen afsættes to dage til et kick-off seminar, hvor der for hvert af de fire indsatsområder klarlægges forandringsteori blandt de aktiviteter, der igangsættes samt resultater på kort, mellemlang og lang sigt.

Dette gøres for at sikre en fælles forståelse på tværs af medarbejdere i forhold til den fælles opgave og for at skabe et medejerskab for den indsats, der skal leveres til beboerne.

Der afholdes årlige to-dages seminarier, hvor forandringsteorier gennemgås og justeres og der anvendes indsamlet data til at justere på aktiviteterne efter behov.

## 8. Revision af samarbejdsaftalen

Revision af den strategiske samarbejdsaftale kræver godkendelse i Landsbyggefonden