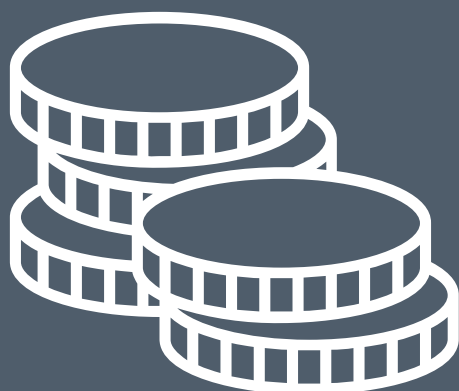


BUDGET 2023-2026

INDTÆGTSPROGNOSE



BILAG 12

2. BEHANDLING OKTOBER 2022

Indhold

INDTÆGTSPROGNOSE	1
1. Indledning	3
2. Sammenfatning	4
3. Befolkningsudvikling.....	5
Forudsætninger	5
Aktuel befolkningsudvikling	5
4. Forudsætninger udskrivningsgrundlag og skatteindtægter.....	6
5. Tilskud og udligning	8
6. Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering.....	9

1.Indledning

Slagelse kommune kan ved budgetlægningen af budget 2023 vælge imellem følgende muligheder:

1. *Statsgaranteret udskrivningsgrundlag* – hvor indtægter i form af skatteindtægter og tilskud/udligning ligger fast uanset udviklingen i folketal og skatteindtægter m.m.
2. *Selvbudgettering* – hvor kommeuns indtægter tilpasses ifht. faktisk folketal, skatteindtægter og kommunernes samlede drifts- og anlægsudgifter – dvs. at kommunens faktiske indtægter er forbundet med usikkerhed - herunder at der ikke er en nedre grænse for et evt. tab.

Byrådet skal senest ved 2.behandling af budget 2023 træffe beslutning omkring 1. eller 2. Fordele og ulemper fremgår af bilag A.

Slagelse kommune har siden 2007 valgt statsgaranteret udskrivningsgrundlag, som på nær et enkelt år har været det mest fordelagtige. Dvs. at de forudsætninger som er indarbejdet i det statsgaranterede budgetgrundlag har været mere fordelagtigt end de rent faktiske tal omkring:

- ✓ Folketal
- ✓ Udskrivningsgrundlag
- ✓ Endelig regnskabstal for drift/anlæg for landes kommuner

Dog har Corona betydet at skøn for især udvikling i beskæftigelsen og dermed indkomstgrundlaget i 2020/2021 har været forbundet med stor usikkerhed. Det har vist sig, at de skøn som indgår i de økonomiske redegørelser omkring indkomstgrundlaget har været for pessimistiske.

I forhold til de tidligere skøn som indgik i KL's tilskudsmodel som bygger på de økonomiske redegørelser fra Finansministeriet er indkomstgrundlaget opskrevet i forbindelse med slutligningen for 2020 og seneste ved opdatering af aktuel ligning for 2021.

Det har betydet at det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2021/2022 har været fastlagt for lavt og selvbudgettering derfor ville have været en fordel for næsten alle kommuner i 2021/2022 herunder Slagelse kommune.

Det skal hertil bemærkes, at ingen kommuner grundet den store usikker omkring udgifter/indtægter i 2020/2021 har valgt selvbudgettering. I 2022 har 9 kommuner valgt selvbudgettering og de står på nuværende tidspunkt til en stor gevinst.

Til budget 2023-2026 er det Økonomisk Redegørelse for maj/august 2022 som ligger til grund for dels statsgarantien og dels skønnet for budgetoverslagsårene 2024-2026. Valget af selvbudgettering er igen i år forbundet med ekstraordinær stor usikkerhed som følge af stigende inflation/renter, usikkerhed om udviklingen i beskæftigelsen og antal flygtninge, som følge af krigen i Ukraine.

2. Sammenfatning

Sammenlignet med statsgaranteret udskrivningsgrundlag viser beregningerne, at der i 2023 med udgangspunkt i nuværende skøn og befolkningstal svarende til statsgarantien på 80.266 borgere vil være en foreløbig gevinst på omkring 0,5 mio.kr., men korrigeres der for forventet "efterreguleringen i 2026" vil der være et samlet tab på omkring 5 mio.kr.

Beregningerne viser også, at Slagelse kommune med udgangspunkt i egen befolkningsprognose på 79.970 borgere vil være et samlet tab incl. efterregulering på 17,5 mio.kr. set i forhold til det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

Det skal bemærkes, at der i beregningerne er stor usikkerhed omkring udviklingen i befolkningstallet som aktuelt ligger ca. 300 borgere under statsgarantien (inkl. Ukrainere).

Det skal også bemærkes, at tidligere Økonomiske redegørelser ikke har kunnet forudsige den faktiske udvikling f.eks. i forhold til udvikling i ledighed og indkomstgrundlag.

Regeringen angiver derfor i den seneste redegørelse, at der er en række væsentlige usikkerheder forbundet med det aktuelle konjunkturbillede. Det omfatter bl.a. de fortsatte økonomiske konsekvenser af krigen i Ukraine, og afledte forsyningsvanskeligheder for bl.a. energimarkedene samt risiko for en egentlig afbrydelse af forsyning til en række europæiske lande. Hertil kommer den fortsatte udvikling i inflationen i Danmark og udlandet samt behov for at stramme pengepolitikken i form af højere renter.

KL har i september 2022 på baggrund af Økonomisk redegørelse for august 2022 og foreløbige ligningsskøn for 2021 opdateret Tilskudsmodellen. Administrationen har med udgangspunkt i de nye skøn lavet beregninger på tab/gevinst ved valg af selvbudgettering. Se afsnit 5. tabel 8 og 9.

Det skal derfor understreges, at de forudsætninger som indgår i KL's foreløbige skøn for 2023-2026, samt egne forventninger til udvikling i befolkningstallet vil kunne udvikle sig positivt/negativt i forhold til regnskab 2023 og dermed påvirke muligt gevinst/tab ved valg af selvbudgettering.

KL er i forbindelse med opdatering af indtægtsgrundlaget også kommet med et nyt højere skøn for pris- og lønudviklingen for 2023-2026. Det forventes at en stigning i Pris- og lønskøn for 2023 vil blive aftalt reguleret i forbindelse med midtvejsreguleringen for 2023 og dermed helt/delvist neutraliseret. For overslagårene er fastholdt nuværende indtægter og udgifter som indgår i Budgetaftalen af 4. september 2022 – da justeringen af indtægter og udgifter på nuværende tidspunkt stort set forventes at opveje hinanden.

3.Befolkningsudvikling

Forudsætninger

Der har været en beskedent stigning i befolkningstallet fra 2018 til 2021. I 2021 har der til gengæld været en stor stigning fra 79.122 borgere til 79.691 borgere.

Krigen i Ukraine har betydet en yderligere usikkerhed ved fastsættelse af befolkningstallet pr. 1.januar 2023. I statsgarantien for 2023 er der indregnet 395 flygtninge fra Ukraine og et samlet befolkningstal på 80.266 borgere.

Slagelse kommunes egen befolkningsprognose estimerer et befolkningstal på 79.970 borgere pr. 1. januar 2023. ekskl. Ukrainske flygtninge.

Tabel 1. Befolkningsprognoser

Udgangspunkt 1. januar 2022	79.691			
Aktuel udvikling i 2022 pr. 1.september 2022 (LIM)	79.919			
Prognoser	2023	2024	2025	2026
Prognose - Danmark Statistik	80.266	80.179	80.295	80.479
Prognose - Slagelse kommune	79.970	80.548	81.295	81.783
Forskel imellem de 2 prognoser	296	-369	-1.000	-1.304

* Slagelse kommunes befolkningsprognose indgår i beregningen for skatter/tilskud/udligning i overslagsårene 2024-2026

Aktuel befolkningsudvikling

Slagelse kommune har pr. medio september 2022 311 borgere fra Ukraine – heraf er 256 indrejst efter 26. marts 2022. Før krigen i Ukraine var der omkring 50 borgere fra Ukraine i Slagelse kommune.

Korrigeres befolkningstallet for indrejste Ukrainere efter 26. marts 2022 har der i Slagelse kommune været en negativ befolkningstilvækst på 28 borgere. (tabel 2.)

Forskellen imellem statsgarantien og aktuel antal borgere inkl. borgere fra Ukraine er på nuværende tidspunkt 296 borgere (tabel 2). Med udgangspunkt i tilvækst pr. 1. september 2022 er det meget usikkert om statsgarantiens befolkningstal på 80.266 borgere kan nås.

Tabel 2. Aktuel befolkningsudvikling Slagelse kommune

	Antal borgere
Befolkning pr. primo september 2022	79.919
Befolkning pr. 1. januar 2022	79.691
Tilvækst	228
*Ukrainske flygtninge indrejst efter d. 26. marts 2022	-256
Korrigeret tilvækst	-28

* antallet Ukrainere og er opgjort pr.15. september 2022

4.Forudsætninger udskrivningsgrundlag og skatteindtægter

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag blev udmeldt ultimo juni 2022. Udgangspunktet er seneste kendte skatteår for Slagelse kommune som er 2020 korrigeret for forskellige skattemæssige justeringer og fremskrevet til 2023 niveau.

Udgangspunktet er forskelligt fra kommune til kommune – men fremskrives med *landsgennemsnitlige data* - herunder med samme procent som for 2023 er på 11,9 %. I og med at der i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag også korrigeres for skattemæssige forhold fremskrives der på højere udgangspunkt end det faktiske udgangspunkt for 2020 som KL's tilskudsmodel anvender ved den mere præcise beregning.

Omkring grundskyldsprovenuet er der også usikkerhed omkring de faktiske indtægter som afhænger af Skats udsendelse af nye vurderinger – derfor fastholdes det skøn som KL har anbefalet og som indgår dels i statsgarantien og dels i budgetlægning af overslagsårene. I 2023 er dog kun indregnet 50 % af forskellen imellem skønnet i statsgarantien og faktisk beskatningsgrundlag fra Ejendomsskattesystemet pr. ultimo maj 2022.

Det skal også bemærkes at grundværdierne indgår sammen med udskrivningsgrundlaget i "beskatningsgrundlaget" og udligning af lav/højt beskatningsgrundlag.

Tabel 3. Statsgaranteret udskrivningsgrundlag (1.000 kr.)

	Udskrivningsgrundlag	Indkomstskat
Slutligning 2020	12.953.761	3.251.394
Skattemæssige korrektioner	-450.534	
Statsgaranteret udgangspunkt	12.503.227	
Fremskrivning til 2023 -niveau +11,9 %	1.487.884	
Statsgaranteret udskrivningsgrundlag	13.991.112	3.511.769

Udviklingen i udskrivningsgrundlaget i Slagelse kommune ligger typisk under landsgennemsnittet og dermed under den fremskrivning som er indarbejdet i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

I september 2022 blev KL's tilskudsmodel opdateret med de seneste skøn fra Økonomisk redegørelse af august 2022 og seneste skattedata for ligningen af 2021.

I økonomisk Redegørelse pr. august 2022 beskriver Finansministeriet vurderinger for udvikling i landet økonomi og den nyeste konjunkturvurdering.

Kommunen har på baggrund af den opdaterede tilskudsmodel og KL's skøn for udviklingen i indkomstgrundlaget for Slagelse kommune, samt egne data et bedre grundlag for selv beregne udskrivningsgrundlaget – med tilhørende tilskud og udligning.

Tabel 4. til 6. viser forskellen mellem juni udgangspunktet og september udgangspunktet, og at der er ret stor forskel imellem forventninger til udskrivningsgrundlaget i årene 2021-2023 – samlet set stiger især forventningerne til 2021 – mens 2022-2023 falder. Samlet for Slagelse kommune betyder det en stigning på 185,6 mio.kr.

Når der tages udgangspunkt i seneste ligning for indkomst året 2021 ligger udskrivningsgrundlaget pr. borgere 505 kr. over statsgarantien – stigning på 2.300 kr. pr. borgere.

Tabel 4. Udvikling i udskrivningsgrundlag på landsplan og Slagelse kommune (1.000 kr.)

Landsplan	2021	2022	2023
Udskrivningsgrundlaget pr. juni 2022	1.071.596.171	1.104.122.945	1.148.166.027
Udskrivningsgrundlaget pr. september 2022	1.105.872.703	1.123.053.972	1.150.644.032
Forskel	34.276.532	18.931.027	2.478.005
Forskel i procent	3,2	1,7	0,2

Slagelse kommune	2021	2022	2023
Udskrivningsgrundlaget pr. juni 2022	12.989.200	13.300.200	13.794.300
Udskrivningsgrundlaget pr. september 2022	13.552.600	13.670.600	13.979.900
Forskel	563.400	370.400	185.600
Forskel i procent	4,3	2,8	1,3

Tabel 5. Skøn for udvikling i udskrivningsgrundlaget juni 2022 (1.000 kr.)

Tilskudsmodel af juni 2022	Slutligning	KL's skøn for udvikling i udskrivningsgrundlaget			Statsgaranti	Selvbudgettering
		2020	2021	2022		
Udskrivningsgrundlag budget	12.361.800	12.989.200	13.300.200	13.794.300	13.991.112	13.794.321
Befolkning	79.073	79.122	79.691	79.970	80.266	79.970
GNS indkomst (hele kr.)	156.334	164.167	166.897	172.493	174.309	172.494
Udvikling		627.400	311.000	494.100		
Forskel mellem statsgaranti og skøn for faktisk udskrivningsgrundlag					-1.816	

Tabel 6. Skøn for udvikling i udskrivningsgrundlaget september 2022 (1.000 kr.)

Tilskudsmodel af september 2022	Slutligning	KL's skøn for udvikling i udskrivningsgrundlaget			Statsgaranti	Selvbudgettering
		2020	2021	2022		
Udskrivningsgrundlag budget	12.361.800	13.552.600	13.670.600	13.979.900	13.991.112	13.979.938
Befolkning	79.073	79.073	79.691	79.970	80.266	79.970
GNS indkomst (hele kr.)	156.334	171.394	171.545	174.814	174.309	174.815
Udvikling		1.190.800	118.000	309.300		
Forskel mellem statsgaranti og skøn for faktisk udskrivningsgrundlag					505	

Tabel 7. Udvikling i udskrivningsgrundlaget sammenholdt med landsplan

Status september skøn	Udgangså	Prognose	Prognose	Prognose
Årstal	2020	2021	2022	2023
Slagelse kommune				
Befolkningstal pr. 1. januar - faktisk eller egen befolkningsprognose	79.073	79.122	79.691	79.970
Udskrivningsgrundlag tabel 5. + 16	12.361.853.000	13.552.600.000	13.670.500.000	13.979.900.000
Stigning i udskrivningsgrundlag samlet	1,5%	9,6%	0,9%	2,3%
Udskrivningsgrundlag pr. indbygger	156.335	171.287	171.544	174.814
Stigning pr. indbygger	1,5%	9,6%	0,1%	1,9%
Landsplan				
Befolkningstal pr. 1. januar - eller prognose	5.822.663	5.839.955	5.873.327	5.924.362
Udskrivningsgrundlag	1.018.185.082.000	1.105.872.703.000	1.123.053.972.000	1.150.644.032.000
Stigning i udskrivningsgrundlag samlet	1,4%	8,6%	1,6%	2,5%
Udskrivningsgrundlag pr. indbygger	174.866	189.363	191.213	194.222
Stigning pr. indbygger	1,1%	8,3%	1,0%	1,6%
Forskel stigning pr. indbygger Slagelse/Landsplan	0,4%	1,3%	-0,8%	0,3%
Forskel i udskrivningsgrundlag	18.531	18.076	19.669	19.408
Forskel i udskrivningsgrundlag procentvis	11,9	10,6	11,5	11,1

Tabel 7. viser at Slagelse kommune på udskrivningsgrundlaget fortsat ligger mellem godt 11,9 til 11,1 % laver end landsgennemsnittet og derfor medvirker til kommunen udlignes på kriteriet lavt beskatningsgrundlag.

5.Tilskud og udligning

Slagelse kommune vil ved valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag modtage ca. 1,9 mia.kr. i tilskud og udligning. Heraf beregnes 1,75 mia.kr. med udgangspunkt i antal borger, skatteindtægter, og kommunernes samlede udgifter til drift og anlæg. Udligningsbeløbene beregnes med udgangspunkt i egen kommune, sammenholdt med gennemsnittet på landsplan.

Udligning af beskatningsgrundlag

Slagelse kommunes beskatningsgrundlag pr. borger ligger under landsgennemsnittet. I udligningsystemet kompenseres disse kommuner med op til 75 % af landsgennemsnittet + tillæg for lav beskatningsgrundlag. Slagelse kommune vil modtage omkring 402 mio.kr. i ekstra i udligning som følge af lavt beskatningsgrundlag.

Der er således indbyrdes sammenhæng imellem egne skatteindtægter ifht. til landsgennemsnittet og udligning. Stiger Slagelse beskatningsgrundlag mere end landsgennemsnittet vil udligningsbeløbet falde og omvendt.

Udligning højt udgiftsbehov

Slagelse kommunes beregnede udgiftsbehov ligger over landsgennemsnittet og modtager derfor ca.472 mio. kr. i udligning. Udgiftsbehovet påvirkes af antal borgere og sammensætningen af antal borgere på aldersgrupper, udviklingen i det socioøkonomiske udgiftsbehov, samt udviklingen på landsplan.

Udgiftsbehovet i statsgarantien er med udgangspunkt i kommunernes forventede udgifter til drift/anlæg beregnet til 70.664 kr. pr. borger. Slagelse kommunes udgiftsbehov pr. borger er beregnet til 76.893 kr. Ændringer i befolkningstallet og sammensætningen, samt kommunernes samlede udgifter får betydning for udligningen af udgiftsbehovet.

6.Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

I forbindelse med valg af selvbudgettering foretages en efterregulering, hvor der tages udgangspunkt i henholdsvis kommunens og kommunernes samlede:

- Antal borgere pr. 1. januar 2023
- Lignet udskrivningsgrundlag for 2023
- Grundværdier
- Kommunernes samlede faktiske udgifter til drift og anlæg for 2023

Der er med udgangspunkt i egen befolkningsprognose og Statsgarantiens befolkningstal og opdateret tilskudsmodel pr. september 2022 lavet beregninger på om selvbudgettering med nuværende forudsætninger vil være fordelagtigt.

I og med det aktuelle befolkningstal på nuværende tidspunkt ligger næsten 300 borgere under statsgarantien vurderes det vanskeligt at komme over et befolkningstal på 80.266 borgere pr. 1. januar 2023 og derfor er der ikke foretaget yderligere beregninger med et højere befolkningstal.

Det har heller ikke været muligt at komme med et kvalificeret estimat for udvikling i antal borgere de sidste måneder af 2022. Planafdelingen har oplyst, at de kan se, at i forhold til boligbyggeprogrammet, så forventes en række planlagte byggerier først færdiggjort sidst på året eller først i 2023.

Med udgangspunkt i KL's opdaterede tilskudsmodel pr. september 2022 viser beregningerne (tabel 8), at med et befolkningstal på 79.970 borgere vil der ved valg af selvbudgettering være et tab på 17,5 mio.kr. efter beregnet efterregulering.

Hvis der tages udgangspunkt i et befolkningstal svarende til statsgarantien på 80.266 borgere (tabel 9.) vil der før efterregulering være en beregnet gevinst på 0,5 mio.kr – korrigeres for efterreguleringen vil der være et tab på godt 5,0 mio.kr.

Efter opdatering af udskrivningsgrundlaget ligger Slagelse kommune lidt over statsgarantien – men når Slagelse kommunes udskrivningsgrundlag stiger mere end landsgennemsnittet og statsgarantien falder udligningen på lavt beskatningsgrundlag.

Tabel 8. Tilskudsmodel pr. september 2022 (79.970 borgere)

Grundparameter		Pr. borger	
Antal borgere pr. 1. september 2022	79.970		
Skatteår pr. 21. september 2022	2021/23		
Udskrivningsgrundlag 2020	12.361.800.000		
Fremskrevet udskrivningsgrundlag	13.979.938.000		174.815
	Statsgaranti	Selvbudgettering	Forskel
Indkomstprovenu	3.511.769	3.508.964	-2.805
Tilskud/udligning	2.048.207	2.030.709	-17.498
Samlet indtægt	5.559.976	5.539.673	-20.303
Efterregulering	0	2.801	2.801
I alt inkl. efterreguleringer	5.559.976	5.542.474	-17.502

Tabel 9. Selvbudgettering pr. september 2022 (80.266 borgere)

Grundparameter		Pr. borger	
Antal borgere pr. 1. august 2021	80.266		
Skatteår pr. 21. september 2021	21/23		
Forventet udskrivningsgrundlag 2020	12.361.800.000		
Fremskrevet udskrivningsgrundlag	14.031.692.000		174.815
	Statsgaranti	Selvbudgettering	Forskel
Indkomstprovenu	3.511.769	3.521.955	10.186
Tilskud/udligning	2.048.207	2.038.547	-9.660
Samlet indtægt	5.559.976	5.560.502	526
Efterregulering	0	-5.511	-5.511
I alt inkl. efterreguleringer	5.559.976	5.554.991	-4.985

Bilag A.: Fakta boks for statsgarantien og selvbudgettering - De to modeller kan opsummeres til følgende:

	Statsgarantien	Selvbudgettering
Kommunal indkomstskat	<p>Hvis Byrådet vælger det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, er der garanti for, at kommunen får de skatteindtægter, som er meldt ud ifb. med valg af statsgaranteret udskrivningsgrundlag – uagtet at det efterfølgende viser sig, at udskrivningsgrundlaget var sat for højt eller for lavt.</p> <p>Statsgarantien er et gennemsnit for alle landes kommuner med udgangspunkt i 2020 og tager ikke som sådan ikke udgangspunkt i den enkelte kommunes indtægts- og befolkningssammensætning. Dvs. at udgangspunktet for valg af selvbudgettering er meget forskelligt fra kommune til kommune.</p>	<p>Hvis Byrådet modsat vælger at selvbudgettere udskrivningsgrundlaget, er det det forventede udskrivningsgrundlag kommunen får skat af. Det betyder, at kommunen i budgetåret får de skatteindtægter, der er budgetteret med i henhold til kommunens eget skøn for det selvbudgetterede udskrivningsgrundlag. Dette er en fordel, hvis:</p> <ul style="list-style-type: none">• Kommunens skattegrundlag forventes at vækste mere end andre kommuners• Væksten i samfundet forventes at blive højere end det skøn, som foreligger ved økonomiaftalen for 2023.
Tilskud og udligning (men ikke særtilskud)	<p>Det statsgaranterede tilskud og udligning vil være baseret på det statslige udmeldte</p> <ol style="list-style-type: none">1) udskrivningsgrundlag,2) grundværdier og3) folketal. <p>Der vil her være garanti for, at kommunen får det statslige udmeldte tilskud og udligning, også selvom det efterfølgende viser sig, at fx folketallet var lavere eller højere end det statsgaranterede folketal. Endvidere efterreguleres der ikke ifht. de faktiske udgifter på drift og anlæg</p>	<p>Ved valg af selvbudgettering afhænger tilskud og udligning af det forventede selvbudgetterede</p> <ol style="list-style-type: none">1) udskrivningsgrundlag,2) grundværdier3) folketal. <p>Selvbudgettering vil altså være en fordel, hvis det forventede folketal er højere end det statsgaranterede folketal i 2023.</p> <p>Ændringer i indkomstskatten, skal altid ses sammen med tilskud og udligning – da det, som vindes på gyngerne, kan tabes på karrusellen og vise versa. Det same gælder udviklingen i de samlede udgifter til drift og anlæg på landsplan</p>
Efterregulering	<p>Ved valg af statsgaranti, foretages der ingen efterregulering.</p>	<p>Ved selvbudgettering efterreguleres den kommunale indkomstskat og tilskud og udligning 3 år efter budgetåret. Den endelige efterregulering vil blive påvirket af:</p> <ol style="list-style-type: none">1) udskrivningsgrundlag,2) grundværdier,3) folketal og udgiftsbehovet4) nettodrifts- og anlægsudgifter (landsplan) når disse er gjort op. <p>En efterregulering for 2023 vil altså blive afregnet i 2026 og betyder, at en mindreindtægt skal tilbagebetales, eller en merindtægt vil blive udbetalt – efterreguleringen vil være inkl. renter.</p> <p>Eventuelle skattelovsændringer efter den udmeldte statsgaranti for 2023, vil ikke påvirke efterreguleringsgrundlaget, hvis en kommune har valgt at selvbudgettere.</p> <p>Der er ikke nogen nedre grænse for tab på en selvbudgettering.</p>
Fælles	<p>Midtvejsregulering En kommune vil altid være omfattet af midtvejsregulering, uanset om kommunen har valgt selvbudgettering eller statsgaranti.</p> <p>Kirkeskat Beslutningen har desuden indvirkning på provenuet for kirkeskatten, da kirkeskatten udskrives på baggrund af udskrivningsgrundlaget</p> <p>Model I Slagelse kommune anvendes KL's skatte- og tilskudsmodel til at beregne forskellen i indtægter ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti.</p>	