

I dette bilag opsummeres kort lovens rammer for hvor kommunen kan opkræve brugerbetaling for udlån af kommunale lokaler. Hvilken lovgivning der regulerer muligheder for brugerbetaling, afhænger af hvilken aktør, aktivitet og målgruppe der er tale om. Der findes derfor også en definition af aktører i dette notat. Endeligt ses sidst i notatet en skematisk oversigt der viser eksempler på aktører og aktiviteter samt tilhørende lovgivning.

1. Muligheder for brugerbetaling for anvendelse af kommunale lokaler:

- **Kommunalfuldmagten:**
Kommunalfuldmagtsreglerne er en samlet betegnelse for de uskrevne regler (grundsætninger) om kommunernes u lovbestemte opgaver. Slagelse Kommune kan lovligt efter kommunalfuldmagten understøtte og fremme borgernes fritids- og friluftaktiviteter samt fremme borgernes sundhedsvaner.
- **Folkeoplysningsloven:**
Folkeoplysningsloven er en rammelov, der beskriver betingelser og vilkår for at modtage tilskud til de foreninger, der beskrives som folkeoplysende, frivillige foreninger. Loven omfatter særligt to typer foreninger: foreninger, der tilbyder folkeoplysende voksenundervisning og foreninger, der tilbyder frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde.
- **Service-loven:**
Service-lovens § 79 beskriver, at byrådet kan iværksætte eller give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte. Byrådet skal fastsætte retningslinjer for, hvilke persongrupper der kan benytte tilbuddene. Byrådet kan også fastsætte betaling for borgernes brug af aktiviteterne.

2. Definitioner på aktører:

- **Frivilliges aktiviteter:**
Frivilligt arbejde er en aktivitet eller handling, der udføres af en eller flere frivillige personer dvs. uden fysisk, retslig eller økonomisk tvang, og uden at den frivillige trues med økonomiske eller sociale sanktioner, hvis vedkommende ikke udfører opgaven. Frivilligt arbejde giver adgang til nye sociale fællesskaber og netværk. Det skaber meningsfyldt indhold i hverdagen, øget livskvalitet og giver ny energi. Både for den frivillige og for dem, som nyder godt af de frivilliges indsats.
- **Folkeoplysende foreninger:**
En folkeoplysende forening er kendetegnende ved at have et sæt vedtægter der er besluttet på en stiftende generalforsamling. Foreningen skal definere et formål, beskrive valg til bestyrelsen og revisor, regnskab- og formueforhold, hjemsted, medlemskab, anvendelse af foreningens eventuelle overskud ved ophør. Være demokratisk opbygget, bygge på aktivt medlemskab og have mindst fem betalende medlemmer, være åben for alle som tilslutter sig foreningens formål, være hjemmehørende i kommunen og have aktiviteter der er almennyttige og kontinuerlig.

Bilag 1 – Lovens rammer og brugerbetaling for leje af kommunale lokaler.

Marts 2023.

- **Interesseorganisationer:**

En interesseorganisation/forening, der arbejder for at fremme en særlig interesse, emne eller sag for en bestemt gruppe borgere. Langt de fleste af interesseorganisationerne og deres evt. ansatte yder som hovedopgave service til medlemmerne. Mange interesseorganisationer tager udgangspunkt i en samfundsgruppes erhvervsmæssige interesser, mens andre arbejder for nogle bestemte værdier eller idealer.

- **Kommercielle aktører:**

En kommerciel forening har oftest til formål at skabe økonomisk overskud til en person, andre foreninger eller gruppe af personer. Dette overskud skabes oftest af frivillige kræfter (fx venneforening) og en bred vifte af aktiviteter som kan skabe overskud til foreningen (fx bankospil eller afholdelse af koncerter). Kommercielle aktører er også erhvervsdrivende der har aktiviteterne med henblik på at skabe omsætning og fortjeneste.

3. Eksempler på aktører og aktiviteter samt tilhørende lovgivning.

Aktivitet	Kommunalfuldmagten		Folkeoplysningsloven		Serviceloven	
	Uskrevne principper	I dag	Lovgivning	I dag	Lovgivning	I dag
Frivilliges aktiviteter: <ul style="list-style-type: none"> • Håndarbejde • Computer • Porcelænsmaling • Kortspil • Sang • Kreative Kvinder • Fiske og hobbygruppe • Trædrejning 	Gratis	Gratis	Da de ikke er godkendte folkeoplysende foreninger skal der opkræves betaling	Da de ikke er godkendte folkeoplysende foreninger skal der opkræves betaling	Kan opkræve betaling	Gratis
<ul style="list-style-type: none"> • Banko (hvis kommercielt) • 	Skal opkræve betaling	Skal opkræve betaling	Skal opkræve betaling	Skal opkræve betaling	Kan opkræve betaling	Gratis

Bilag 1 – Lovens rammer og brugerbetaling for leje af kommunale lokaler.

Marts 2023.

Aktivitet	Kommunalfuldmagten		Folkeoplysningsloven		Serviceloven	
	Uskrevne principper	I dag	Lovgivning	Aktivitet	Lovgivning	I dag
Godkendte folkeoplysende foreninger <ul style="list-style-type: none"> F.eks. aftenskoler 	Gratis	Gratis	Kan opkræve betaling men så skal det være gældende for samtlige faciliteter i kommunen.	Gratis	Kan opkræve betaling	Gratis
Interesseorganisationer <ul style="list-style-type: none"> Ældre Sagen Foreningen Far Lions Diabetesforeningen Dansk Handicap Hjerneskadeforeningen Lungeforeningen 	Skal opkræve betaling hvis aktiviteten ikke er borgerrettet f.eks. bestyrelsesmøder Gratis hvis aktiviteten er borgerrettet f.eks. KOL-træning eller legestue	Skal opkræve betaling hvis aktiviteten ikke er borgerrettet f.eks. bestyrelsesmøder Gratis hvis aktiviteten er borgerrettet f.eks. KOL-undervisning eller legestue.	Skal opkræve betaling	Skal opkræve betaling.	Kan opkræve betaling.	Gratis.
Kommercielle aktører <ul style="list-style-type: none"> Brugsforening <ol style="list-style-type: none"> F.eks. mad skole åben for alle Medlemsmøder Vinsmagning med efterfølgende salg Danseskole 	<ol style="list-style-type: none"> Gratis Skal opkræve betaling Skal opkræve betaling Skal opkræves betaling	<ol style="list-style-type: none"> Gratis Skal opkræve betaling Skal opkræve betaling Skal opkræves betaling	Ikke folkeoplysende	Ikke folkeoplysende	Ikke Servicelov	Ikke Servicelov