

2024

Kontrolgruppens årsberetning



Rådgivning og Udbetaling
17-3-2025

Årsberetning fra Kontrolgruppen 2024

Kontrolgruppen har i 2024 opnået en besparelse på i alt kr. 17.768.482

Opgørelse over besparelser på kontroltrin 3			
Ydelser der udbetales i kommunen	Fremtidig besparelse	Tilbagebetalingskrav/ Efterregulering	Samlet værdi
Økonomisk friplads	924.349	379.215	1.303.564
Sygedagpenge	3.409.523	11.551	3.421.074
Kontanthjælp/uddannelseshjælp/ SHO-ydelse	2.572.908	264.796	2.837.704
Fleksjobydelse	846.420	14.638	861.058
Ledighedsydelse	190.448	0	190.448
Ressourceforløbsydelse	196.584	49.085	245.669
Pasning af barn i eget hjem	79.752	0	79.752
Besparelser i alt	8.219.984	719.285	8.939.269
Ydelser der udbetales i staten			
Statens uddannelsesstøtte (SU)	2.577.544	1.900.414	4.477.958
Ydelser der udbetales i Udbetaling Danmark (UDK)			
Boligstøtte	535.920	135.682	671.602
Børne- og ungeydelse	463.500	161.521	625.021
Børnetilskud	352.108	269.057	621.165
Børnebidrag	108.000	177.848	285.848
Førtidspension	817.872	1.305.091	2.122.963
Barseldagpenge	0	24.656	24.656
Besparelser i alt	2.277.400	2.073.855	4.351.255
Besparelser på alle ydelser	13.074.928	4.693.554	17.768.482

Den samlede besparelse pr. sag opgøres ved at gange besparelsen med 12 måneder, hvilket betyder, at besparelsen omregnes til forventet besparelse på årsbasis. Kommunerne og Udbetaling Danmark anvender samme metode. Ca. halvdelen af det kommunale tilbagebetalingskrav returneres til Staten i sparet statsrefusion.

Effekten af kontrolindsatsen opgøres kun med de besparelser, som opnås på borgere i Slagelse Kommune. Kontrolgruppen er medvirkende til, at der laves nye skatteopgørelser, stoppes ydelser i andre kommuner og i A-kasser.

Kontrolgruppen gennemfører i løbet af året faste kontroller af ydelser udbetalt af offentlige myndigheder og undersøger interne og eksterne anmeldelser om socialt bedrageri. Herudover gennemfører Kontrolgruppen 1-2 fokusindsatser årligt, som udvælges på baggrund af flere forhold, f.eks. udgiftstunge områder, ny lovgivning, tilfældige observationer m.v.

Resultat af årets fokusindsats på fleksjob bevillinger med Jobcenteret

Kontrolgruppen har i slutningen af 2023 igangsat et fælles projekt med Jobcenteret med kontrol af fortsat berettigelse til fleksjob.

Kontrollen er målrettet 2 områder:

1. Selvstændige, der har ansat ægtefælle/samlever i egen virksomhed
2. Borgere ansat i fleksjob, hvor de faktiske arbejdstimer over tid er steget så væsentligt, at det skal vurderes om borger er selvforsørget, og dermed ikke berettiget til fleksjob.

Indsatsen udspringer af, at der er kommet nye principafgørelser fra Ankestyrelsen på området, som fortolker hvordan Jobcenteret skal undersøge, om tilskud udbetales efter gældende praksis. Lovgivningen på området er kompleks og dækker over flere forskellige regelsæt, som skal sikre borgerens retssikkerhed samtidig med at kommunen kun udbetaler fleks løntilskud til borgere, som er berettiget.

Kontrolgruppen har primært understøttet Jobcentrets håndtering af ny praksis med specialviden om virksomhedskonstellationer og vurdering af, om virksomhedens regnskab er troværdigt. Viden herom indsamles af Kontrolgruppen både ved kontakt til den fleksjobansatte, ved kontakt til virksomhedsejeren og ved gennemgang af regnskaber m.v. På baggrund af Kontrolgruppens vurdering af indsamlede data, tager fagafdelingen i Jobcentret herefter stilling til, om der skal træffes ny beslutning i borgerens bevilling.

Projektet har genereret en besparelse på 861.058 kr.

Besparelsen er opgjort som en reel besparelse, hvilket vil sige, at hvis borgeren har fået frakendt fleksjobbet og i stedet er berettiget til at modtage f.eks. ledighedsydelse, så er udgiften til ledighedsydelse, fratrasket fleksjobtilskuddet og differencen er medtaget i opgørelsen.

Kontrolgruppen har gennemgået 41 sager, hvoraf 15 personer efterfølgende har fået frakendt deres fleksjob.

Fagforvaltningen og Kontrolgruppen har udarbejdet vejledninger som sagsbehandlerne i Jobcenteret kan anvende, når der fremover skal bevilges et fleksjob, hvor ægtefællen eller anden nær relation er arbejdsgiver. Herved sikres det at reglerne er opfyldt fra start og at der er givet den rette vejledning til borgeren.

Afgørelser der er påklaget til Ankestyrelsen

Af de 15 borgere, som har fået frakendt retten til fleksjob, har 4 borgere klaget over kommunens afgørelse. Reglerne er meget komplicerede, og det tydeliggøres af, at Ankestyrelsen har underkendt 2 påklagede sager, hvor Jobcenteret har truffet afgørelse om frakendelse af et fleksjob. Ankestyrelsen har givet kommunen medhold i én afgørelse og den sidste afventer stadig afgørelse fra Ankestyrelsen.

Sag nr. 1

Sagen handler om en frakendelse, hvor kommunen vurderede, at fleksjobbet ikke opfyldte betingelserne for at modtage fleksløntilskud efter de gamle regler, men hvor borgeren kunne ansættes i et fleksjob efter de nye regler. Den gamle ordning er mere favorabel for arbejdsgiver end den nye i forhold til størrelsen af tilskud.

Kommunen vurderede, at borgeren reelt drev selvstændig virksomhed, idet selskabet som pågældende er ansat i, var ejet af et Holdingselskab, som den fleksjobansatte ejer 100%. Ægtefællen er direktør i

det firma, som den fleksjobberettigede er ansat i. Ansættelsen er sket i 2005 og ansættelsesforholdet har været uafbrudt siden.

Ankestyrelsen gav borgeren medhold i klagen, da det ikke vurderes, at kommunen i tilstrækkelig grad har dokumenteret, at der er sket en så betydelig ændring i indholdet af arbejdsopgaverne, at pågældende ikke er berettiget til fleksjob under gammel ordning. Ankestyrelsen har ikke lagt vægt på virksomhedskonstruktionen.

Sag nr. 2

Handler om en frakendelse, hvor kommunen vurderede at borgeren ikke opfyldt reglerne for at modtage flekslønstilskud. Pågældende er ansat 7,5 time ugentligt i en behandlingsklinik som er ejet af ægtefællen. Det er et krav, at begge ægtefæller deltager aktivt i driften af virksomheden. Kommunen vurderede at ægtefællen ikke deltog aktivt i virksomheden og frakendte borgeren fleksjobbet på det grundlag.

Ankestyrelsen gav borgeren medhold, idet klinikken ikke havde selvstændigt cvr.nr. men bliver drevet via et holdingselskab, som ægtefællen ejer 100 %. Klinikken er derfor en del af Holdingselskabet. Ægtefællen udfører administrative opgaver i Holdingselskabet, og Ankestyrelsen vurderer på det grundlag at der ikke er tilstrækkelig dokumentation for, at ægtefællen ikke deltager aktivt i driften af klinikken.

Ovenstående sager er beskrevet forenklet.

Sag nr. 3

Handler om en frakendelse, hvor kommunen vurderer, at borgeren ikke er berettiget til at modtage tilskud som selvstændig erhvervsdrivende. Ved gennemgang af virksomhedens regnskaber konstateres det, at der gennem flere år er et meget beskedent overskud i virksomheden. Virksomheden kan derfor ikke medvirke til at skabe et rimeligt forsørgelsesgrund for borgeren som loven kræver.

Ankestyrelsen giver kommunen medhold i afgørelsen.

Fagforvaltningen og Kontrolgruppen tager alle afgørelser fra Ankestyrelsen til efterretning og tilretter praksis derefter.

Social Dumping

Kontrolgruppen bidrager med kontrol mod social dumping på kommunale anlægsarbejder.

Det er Center for Kommunale Ejendomme der håndterer de kontraktlige forhold omkring sociale klausuler, og Kontrolgruppen udfører myndighedskontrol på de personer, der træffes på byggepladsen i forhold til om der er:

- Lønindberetning – registrering i e-indkomst
- Opholds- og arbejdstilladelse
- Korrekt cpr. registrering i Danmark
- Udbetaling af sociale ydelser (kontanthjælp, dagpenge mv.)
- Afregning af skat
- Lovpligtigt CVR. nummer på virksomheden og lister over medarbejdere

Efter henvisning fra Entreprenørservice samt Ejendom, Vedligehold og Anlæg har Kontrolgruppen i 2024 foretaget kontrol af kommunens igangværende byggeentrepriser og kontrolleret 55 virksomheder.

Der er ikke fundet uregelmæssigheder ved kontrollerne.

Sygemeldte selvstændige

Kontrolindsatsen på sygemeldte selvstændige er opgjort til **2.685.540 kr.** i 2024

Effekten af en målrettet kontrolindsats, hvor Kontrolgruppen gennem mange år systematisk har besøgt sygemeldte selvstændige og direktører i egne selskaber, som er 100% sygemeldte.

Besøgets formål er at oplyse om reglerne for at modtage sygedagpenge og føre kontrol med, om den sygemeldte er i arbejde, trods sygemelding. En selvstændig der er 100% sygemeldt, må ikke udføre noget arbejde i virksomheden – heller ikke kontorarbejde som udarbejdelse af fakturaer, tilbud eller besvarelse af telefon/emails.

Indsatsen bevirker, at selvstændige i Slagelse Kommune er godt oplyst om reglerne og muligheden for at være deltidssygemeldt, hvis der udføres arbejde i virksomheden.

Resultat i tal:

År	2024	2023	2022	2021
Antal kontrolbesøg hos 100% sygemeldte selvstændige/direktører	74	54	71	12
Opgjort besparelse i kr.	2.685.540	3.372.181	3.830.970	579.800

Kontrolgruppen vil fortsætte indsatsen omkring 100% sygemeldte selvstændige. Opgørelsen viser, at besøgene har en effekt i forhold til, at sygemeldte selvstændige enten deltidssygemelder sig eller bliver helt raskmeldt efter Kontrolgruppen har aflagt et besøg.

Virksomhedskontroller

Udover virksomhedsbesøgene hos de selvstændige sygemeldte er der udført 88 virksomhedsbesøg i 2024.

Ved virksomhedsbesøgene tjekkes, at dem der arbejder i virksomheden, er registreret som lønmodtagere, at der indberettes indtægt og om der udbetales sociale ydelser. Hvis der udbetales kommunale ydelser sendes oplysningerne til den relevante afdeling til videre behandling. Hvis der udbetales dagpenge, orienteres Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), som står for videreformidling til den enkelte a-kasse. SKAT orienteres altid, hvis en arbejdsgiver ikke indberetter løn og A-skat til e-indkomstregisteret.

Når Kontrolgruppen er på virksomhedskontrol, har gruppen samtidig øje for social dumping.

Ved virksomhedsbesøg lægges der stor vægt på at yde rådgivning og vejledning, så virksomhederne har mulighed for at rette op på fejl og mangler. Der er flere virksomheder, som får rettet op på registrering af medarbejdere i e-indkomst efter vejledning fra Kontrolgruppen.

Hvis en virksomhed bliver ved med at omgås reglerne følges den tættere af Kontrolgruppen, hvilket betyder gentagne kontrolbesøg. Kontrolbesøgene foretages typisk i dagtimerne, men kan også foregå om aftenen, hvis det skønnes nødvendigt.

Herunder er et par typiske eksempler på resultater fra virksomhedskontroller.

Eksempel 1

Under et kontrolbesøg hos en frisørsalon, fandt vi indehaveren og 2 andre i gang med at klippe kunder. Der var ikke registreret ansatte i virksomheden. Indehaveren oplyste, at han ikke vidste at lønnen skulle indberettes, så længe medarbejderne ikke tjente mere, end hvad der kunne indeholdes i deres frikort. Indehaveren blev informeret om reglerne om feriepenge, A-skat, ATP og AUD-bidrag.

Efterfølgende er medarbejdernes lønindkomst registreret i e-indkomstsystemet.

Eksempel 2

Det undrede Kontrolgruppen, at en borger der var ansat i egen virksomhed og var 100% sygemeldt fra sit arbejde grundet dårlig ryg alligevel havde fuld åbningstid i hans forretning. Der var ikke registreret ansatte i virksomheden, udover ham selv. Ved et kontrolbesøg var der 2 medarbejdere i forretningen, som viste sig at være i praktikforløb fra Jobcenteret og modtog kontanthjælp. Praktikanter må ikke arbejde alene, da en praktik enten skal bruges til afklaring af arbejdsevne eller som et forsøg på at komme nærmere arbejdsmarkedet. Indehaveren hævdede efterfølgende, at han selv arbejdede fuld til

i hans forretning. Da han ikke både kunne være sygemeldt og arbejde fuld tid i forretningen blev han raskmeldt 100%.

Indehaveren havde samtidigt "glemt" at indberette ordinære timer til e-indkomst på den ene praktikant, som også havde løntimer ved siden af. Forholdet blev ajourført med tilbagevirkende kraft og pågældende er nu ansat i 20 timer pr. måned.

Kontrol af praktikpladser

Kontrolgruppen hjælper Jobcenteret med at undersøge praktikpladser til ledige, så vi sikrer at forholdene er ordentlige. Der er tjekket 32 praktikpladser, hvoraf 1/3 del blev vurderet uegnet.

Der fokuseres på selvfundne praktikpladser og på arbejdsgivere, som ønsker flere praktikanter tilknyttet en lille virksomhed. Her tjekkes, at virksomheden har flere ansatte, om der afleveres regnskaber mv. Det er vigtigt, at virksomheden har en reel praktikplads som kan hjælpe den ledige videre og det ikke er et forsøg på at få gratis arbejdskraft.

Anmeldelser til Kontrolgruppen

Der er i alt modtaget 448 undringer/anmeldelser som er blevet behandlet i Kontrolgruppen.

De 260 anmeldelser er interne fra andre afdelinger i kommunen. En stor del kommer fra Jobcenteret, som kan have mistanke om sort arbejde, eller ophold i udlandet samtidig med at, der modtages kontanthjælp eller andre ydelser.

Udover de interne anmeldelser undersøger Kontrolgruppen også sager som anmeldes af borgere, virksomheder og andre myndigheder. Det kan både være anonyme anmeldelser eller navngivne. I 2024 er der modtaget 188 henvendelser fra borgere.

Når Kontrolgruppen modtager en anonym anmeldelse, undersøges det, om de indsendte oplysninger kan være rigtige. Borgeren, der er anmeldt, bliver orienteret om anmeldelsen og bliver, hvis det skønnes nødvendigt, tilbudt at møde til en samtale med Kontrolgruppen, så sagen kan undersøges.

Samarbejde internt i kommunen

Kontrolgruppen samarbejder med mange forskellige afdelinger og kommunale virksomheder. Det kan bl.a. være i sager om kontrol af tabt arbejdsfortjeneste, opfølgning på tildeling af løntilskud, informationsudveksling med den kommunale tandpleje og dagtilbudsområdet.

Jobcenteret er en vigtig samarbejdspartner, hvor Kontrolgruppen understøtter ved vanskelige samtaler med borgere der f.eks. er anmeldt for sort arbejde eller driver en selvstændig virksomhed, samtidig med der modtages ydelse.

Folkeregisteret er en integreret del af Kontrolgruppen, da den adresse som borgerne er registreret med i CPR-registeret har stor betydning for, hvilke ydelser der kan udbetales. Folkeregisteret genererer derfor mange sager til Kontrolgruppen og medvirker til at forhindre uberettigede ydelser, ved grundigt tjek af de adresseændringer, der foretages digitalt af borgerne.

Der er især fokus på de unge fra 18-20 år, som flytter hjemmefra til "tvivlsomme" adresser, så de opnår højere ydelser. Især vedr. SU ses der fortsat behov for kontrol, da der i 2024 er lavet stop og tilbagebetaling på i alt kr. 4,4 mio. kr. af for meget udbetalt SU. Her handler det om, at adressen flyttes fiktivt, for at opnå en sats som udeboende, fremfor satsen, som man er berettiget til som hjemmeboende. Øvelsen giver borgeren mere end 5.000 kr. ekstra i støtte om måneden.

Unge på uddannelseshjælp/kontanthjælp kan også opnå en betydelig højere ydelse ved at flytte adressen væk fra forældrenes adresse, når man er på ydelse. Hvis man reelt ikke er flyttet hjemmefra, gør man sig skyldig i socialt bedrageri og risikerer en politianmeldelse, samtidig med at man starter sit voksenliv med gæld til det offentlige.

Hvilke andre myndigheder samarbejder vi med?

Kontrolgruppen samarbejder løbende med andre myndigheder såsom SKAT, Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK), Politiet og Udbetaling Danmark (UDK).

Der er etableret et særligt godt samarbejde med lokalpolitiet, som er forankret i Slagelse og Korsør. Samarbejdet ajourføres løbende, og der deles relevant viden om lokalsamfundet. Politiet understøtter ligeledes Kontrolgruppen, hvis der skal udføres virksomhedskontrol i tvivlsomme virksomheder, hvor det af sikkerhedsmæssige årsager vurderes at Kontrolgruppen ikke kan udføre kontrollen alene.

Projekt "Al Capone"

Projektet ledes af politiet, som kan indhente oplysninger hos kommunen, SKAT og andre relevante myndigheder i en fælles indsats mod kriminalitet begået i bandemiljøet og af rockere.

Projektet betyder, at der er tæt dialog mellem politiets bandeenhed og forskellige afdelinger i kommunen om fælles indsatser mod udvikling af bandemiljøet lokalt. Kontrolgruppen bidrager med koordinering og indsamling af oplysninger på de fokuspersoner, som politiet udvælger.

Det er meget få Slagelseborgere der har været udsøgt til kontrol via Al Capone samarbejdet i 2024.

Hvordan opgøres besparelserne?

Besparelserne dækker over kommunale ydelser som kontanthjælp, uddannelseshjælp og selv-forsørgelses-, hjemrejse- og overgangsydelse mv. Det er sager, hvor borgerne ikke selv har oplyst til kommunen, at der er sket ændringer i deres sag. Det kan være, der er indtægter der skal modregnes i hjælpen, overskydende skat, formue, ændring af antal beboere på adressen, udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste osv. og sagen har krævet en særlig dybdegående kontrol – også defineret som kontroltrin 3 sager.

Definition af kontroltrin

- Kontroltrin 1 omfatter kontroller i forbindelse med behandlingen af borgerens ansøgning.
- Kontroltrin 2 omfatter de løbende kontroller. I fagsystemet modtages et advis hvis en borger flytter, får indkomst fra en arbejdsgiver e. lign. På baggrund af oplysningerne, partshøres borgeren og der træffes herefter afgørelse om evt. tilbagebetaling/stop af ydelse.
- Kontroltrin 3 er sager, hvor en undring har krævet en særlig dybdegående kontrol. Dermed adskiller den dybdegående kontrol sig fra den almindelige sagsbehandlingskontrol. Kontroltrin 3 sager behandles som hovedregel i Kontrolgruppen.

Sager på kontroltrin 1 og 2 genererer mange besparelser. Det er ikke muligt at trække valide rapporter af opgjorte besparelser på kontroltrin 1 og 2 i fagsystemerne.

Personale og organisation

Kontrolgruppen udfører kontrolopgaver for hele Slagelse Kommunes administration. Organisatorisk hører Kontrolgruppen under Rådgivning og Udbetaling i Arbejdsmarked, Rådgivning og Integration. En stor del af kommunens forsørgelsesydelse udbetales i Rådgivning og Udbetaling. Kontrolgruppen aflægger beretning 1 gang årligt til Økonomiudvalget, hvor der orienteres om kommunens kontrolindsats.

I 2024 har indsatsen på kontroltrin 3 været udført af 3 fuldtidsansatte medarbejdere. 2 er tidligere pantefogeder, 1 er skatterevisor. Det er administrationens vurdering, at den nuværende normering med 3 erfarne kontrolmedarbejdere på kontroltrin 3 er tilstrækkelig til at varetage kontrolindsatsen.

Desuden er der normeret 4 medarbejdere i Udbetalingsteamet/sagsbehandlerteamet til kontrolindsatsen på kontroltrin 1 og 2. Kontrollen på kontroltrin 1 og 2 giver mulighed for at gennemføre flere fokuskontroller og registertjek af, om borgere på overførselsindkomst har indtægt eller formue, som kan dække borgerens behov for forsørgelse, og om borgerne løbende opfylder reglerne for udbetaling af ydelser.

Kontrollen på ansøgningstidspunktet er vigtig, og giver mulighed for stop af uberettiget ydelse allerede før den første udbetaling. Derfor prioriteres kontrollen på kontroltrin 1 og 2 højt.

Kontrolarbejdet understøttes i den tværfaglige og koordinerende indsats af afdelingens områdeleder, samt Folkeregisterets medarbejdere, som arbejder på at sikre at borgerne er tilmeldt den korrekte folkeregisteradresse, hvilket har stor betydning for, om borgeren er berettiget til ydelse.

Opsamling på året og indsatser i det nye år

Resultatet med besparelser for kr. 17.7 mio. for 2024 betragtes som meget tilfredsstillende. Resultatet er ca. 3.4 millioner højere end sidste år.

Der er registreret en besparelse på kr. 2,6 millioner på kontrol af selvstændige sygemeldte. Der er på den baggrund grundlag for at fortsætte kontrollen af selvstændige sygemeldte.

Hvidvasksekretariatet, som er en del af National enhed for Særlig Kriminalitet har et særligt fokusområde som pt. undersøges for hvidvaskning og misbrug af offentlige midler. Kontrolgruppen vil understøtte Hvidvaskningssekretariatet med indsamling af data fra Slagelse kommune på tværs af organisationen og videresende oplysningerne til Hvidvaskningssekretariatet.

Kontrolgruppens organisatoriske forankring i Rådgivning og Udbetaling giver fortsat god mening, idet organiseringen understøtter sammenhæng, koordinering og handlekraft mellem bevillinger, udbetalinger og kontrol af forsørgelsesydelse.

Det er administrationens vurdering, at Kontrolgruppen har et givtigt samarbejde med både eksterne og interne samarbejdspartnere som er medvirkende til, at kontrolindsatsen i Slagelse Kommune fortsat løftes på et højt niveau.