

Stab for Økonomi og Digitalisering

Redegørelse 10. august 2018



Side1/5

Baggrund

I budgetopfølgning 3, fremgår det at "Anlægsbevillingen er tidligere besluttet sammenlagt med 651998 mobil bredbånd (masteopførelser) idet projektideen omkring IT huse i landdistrikterne blev vurderet til ikke at være aktuelt. LTE udvalget har efterfølgende besluttet at der arbejdes med 6 mastepositioner i forhold til den samlede telebranche. 1 masteposition er skønsmæssigt anslået at koste 1 mio. – projektet er pt. sat i bero grundet telebranchens krav omkring generelle vilkår for prissætning af eksisterende antennepositioner. Processen omkring dette er uvis idet der er mange hensyn og vilkår som skal planlægges i høring før endelig beslutning kan tages i udvalget. Det forventes ikke at der skal afholdes udgifter i 2018"

I bilag til budgetopfølgning, som blev forelagt 7. august 2018, godkendte MPL udvalget budgetopfølgningen. Udvalget ønskede forslag til udmøntning af økonomien i projektet.

Nedenstående beskrivelse er en kort gennemgang af hvad der er sket siden projektet startede, og indtil i dag – med anvisninger på mulige fremtidige initiativer. Redegørelsen er delt op i 3 kapitler, fortid, nutid, fremtid.

FORTID

Fra den 1/6-2014 begyndte et større arbejde med at få kortlagt hvilke mulige initiativer som der var lovhjemmel for at tænke gennemført. Her var især Statsstøtteregele og Erhvervsfremmeloven barrierer der skulle håndteres.

Konsulentfirmaet Netplan blev engageret til at bistå med noget af arbejdet, og advokathuset Bird & Bird hjalp med tolkning af gruppefritagelsesregler i statsstøtteregele.

Der blev i perioden juni 2014 – og frem til oktober 2014 arbejdet målrettet på afdækning af muligheder. Regelsættet omkring gruppefritagelse under reglerne for Statsstøtteregele, gjorde det nødvendigt at sætte en række kortlægningsinitiativer i gang og de blev afsluttet november 2014.

Sideløbende arbejdede projektet med krav til et kommende "omvendt" udbud på mobilmaster i 6 udvalgte områder i Kommunen.

I november 2014 blev udbuddet på ny telemast til Omø sendt i høring, høringen blev sendt til:

- Erhvervsstyrelsen, Analyse og teleregulering
- Alle 4 teleselskaber

Omø blev grundet høringssvar fjernet fra det kommende udbud, idet der var planlagt opsætning af telemast på øen inden for 3 år. Når der er en sådan planlagt tidshorisont, er der lovhjemmel for Kommunen til med finansiering af en sendemast, uden at komme i konflikt med Statsstøtteregele.

I april 2015 var høringsmaterialet til det endelige udbud klar, og blev udsendt i høring til:

- Erhvervsstyrelsen, Analyse og teleregulering
- Statsforvaltningen
- Alle 4 teleselskaber

Resultater fra høringssvar blev i perioden frem til endelig udsendelse af udbud indarbejdet i det endelige udbud, som blev udsendt 20/7-2015 med svarfrist frem til 18/9-2015.

Som bekendt kom der desværre ikke nogen bud ind fra nogen af operatørerne. Den 30/9-2015 sendte kommunen enslydende mails til alle operatører for at høre hvorfor de ikke bød på opgaven. Svarerne kan læses i sagen, men overordnet gav de indtryk af at de udvalgte områder ikke kunne bære udgifterne til drift, selv om Slagelse Kommune betalte for masterne (læs anlæg). Kommunen modtog også kritik fra blandt andet Teleanalytiker John Strand for at "forsøge" at påvirke telepolitikken i DK, og i det hele taget vurderedes det som mindre sandsynligt at kommunen ville få succes ved at gentage udbuddet.

Det gav i vinteren 2015 anledning til ny dialog med branchen om hvad vi så kunne gøre for at bedre dækningen ude i tyndt befolkede områder. Blandt tilbagemeldingerne var blandt andet lavere priser på leje, og hurtigere sagsbehandling.

Dette arbejde startedes op sammen med Region Sjælland og de 17 Sjællandske Kommuner (digitalt aktionsforum, og i kommunaldirektørkredsen) i december 2015, formålet var at finde fælles opbakning til at få udarbejdet ens grundvilkår for telebranchen.

Forslaget til "Retningslinjer for Digital Infrastruktur i Region Sjælland" indeholder:

- en mastepolitik,
- en gravepolitik og
- principper for leje af kommunalt ejede arealer og bygninger

Disse retningslinjer skal være med til at give telebranchen attraktive, optimale og ensartede vilkår for at investere og etablere digital infrastruktur (master, sendepositioner og øvrigt teleudstyr) i Region Sjælland, og dermed understøtte det arbejde som Slagelse Kommune er i gang med sammen med teleudbyderne.

Det mundede blandt andet ud i en KKR (Kommunekontakttråd) indstilling, som politisk blev behandlet i Slagelse Kommune i efteråret 2017, hvor priserne på fremtidige lejeaftaler blev korrigeret til at være samstemmende med faktiske udgifter til leje på Kommunale bygninger, dog med undtagelse af bygninger i Kommunens aktieselskaber.

En anden vej til at påvirke udviklingen af bedre mobildækning, har været gennem SKI udbud af Kommunens eget behov for mobilløsninger. Dette udbud vandt TDC tidligere i år, og har forpligtiget sig til at dække ca. 300 kommunale adresser i Slagelse Kommune! Det vil naturligvis

give et benefit for andre end Slagelse Kommunes medarbejdere, vil også gavne både erhverv og borgere under et. Det er her set at andre Kommuner har valgt en anden vej, og i stedet for SKI, har valgt at udbyde Kommunens egen mobilindkøb (dækning) via egen produceret udbud. Begge modeller er brugbare – og begge indkøbsmodeller er med til at bedre mobildækningen i Kommunerne.

På mobilfronten har telebranchen frigivet teknologier der gør det muligt via almindelige DSL og fiber forbindelse at etablere adgang til mobilnettet indendørs i områder hvor der opleves ingen, eller dårlig mobildækning – løsningen kræver en WIFI forbindelse over DSL eller fiber, og afhjælper ganske mange mobiludfordringer i dårligt dækket områder. Løsningen kaldes WIFI calling, og er ganske effektiv, men desværre ikke så godt kendt i offentligheden.

Energistyrelsen har for at stimulere udviklingen yderligere frigivet puljemidler til nedgravning og etablering af blandt andet fiberforbindelser – kaldet bredbåndspuljen. Slagelse Kommune har her politisk besluttet at støtte ansøgninger økonomisk, med et tilskud på kr. 2.000.- for hver adresse der får et aktivt tilsagn fra Energistyrelsen. Der er indtil dato kun udbetalt kr. 10.000.- af Slagelse Kommunes egen pulje, svarende til konkret 5 adr. i Slagelse Kommune. Der har været flere initiativer i gang, blandt vores borgere, men desværre er de ikke kommet så langt at det har resulteret i ansøgninger til bredbåndspuljen.

Næstved Kommune har båret af ildsjæle, været mere begunstiget i den sammenhæng, og er flere steder fremhævet positivt for det arbejde som ildsjæle i Kommunen har bidraget til.

I Slagelse Kommune er der dog flere eksempler på at borgergrupper i stedet for ansøgninger til bredbåndspuljen, har valgt at tage dialog direkte med kommercielle selskaber, som leverer fiberforbindelser – det har resulteret i nedgravning af fiber flere steder i Kommunen.

Energistyrelsen har endvidere afholdt udbud på frekvenser til yderligere stimulering af mobildækningen, med angivelse af konkrete adresser, og konkrete dækningskrav på adresserne. Orienteringen omkring frekvensudbud er givet til udvalget oktober 2017 af Claus Ritter.

Nutid

Energistyrelsen har annonceret udbud på flere frekvenser, hvor der ligesom udbuddet i 2017 stilles krav omkring konkret dækning på fysiske adresser rundt om i landet –. Bemærk at denne gang er Omø med som et konkret initiativ til dækning af mobil bredbånd inden for de næste år ☺

Bredbåndspuljen kører videre, og lige nu arbejdes der på at få hjulpet eventuelle borgere med ansøgninger til puljen for 2018. Der er nationalt afsat 100 millioner til puljen i 2018, og der kan søges om tilskud til bredbånd, hvis man bor i et landdistrikt, og hvis man bor i et område af boliger, virksomheder og sommerhuse, som i dag har adgang til hastigheder på maksimalt 10 Mbit/s download eller 2 Mbit/s upload. Det er desuden en forudsætning, at der ikke foreligger konkrete planer fra en bredbåndsudbyder om at forbedre dækningen inden for tre år.

Ansøgninger kan indsendes af kommuner, borgergrupper og virksomheder. Idéen er at borgere og virksomheder går sammen i et område om at lave et projekt, som annonceres på Energistyrelsens hjemmeside. Der er her et krav om at borgerens egenbetaling skal være på minimum kr. 4.000 kr. pr. husstand.

Slagelse Kommune har afsat 564.000 kr. til medfinansiering af ansøgninger til Bredbåndspuljen. Der gives konkret et kommunalt tilskud på kr. 2.000 pr. husstand, der har fået tilsagn om støtte fra Energistyrelsens bredbåndspulje. Det er med til at øge sandsynligheden for at ansøgningen får nok point i Energistyrelsens point model, som blandt andet giver en øget vægtning når der er økonomisk tilskud fra den enkelte Kommune.

Tidsfrister

Sidste frist for at annoncere projekter på Energistyrelsens hjemmeside er den 3. oktober 2018. Der er endelig deadline for ansøgninger til Bredbåndspuljen den 31. oktober 2018

Der afholdes løbende informationsmøder for borgere, og orienteres gennem pressen. Sidste afholdte Informationsmøde var mandag den 25. juni 2018 i Sorø kl. 15-17 i Regionshuset.

Der arbejdes yderligere via nyt telefonlig for statslig regulering af bygningsreglementet, til lempelse af krav til opsætning af nye sendepositioner. Ligeledes er der varslet ny vejledning til landzoneadministrationen for at præcisere behovet for bedre dækning i yderområder.

Fremtid

Energistyrelsen har ambitioner om at "styre" markedet mere markant gennem aktioner, hvor der i stedet for procentuelle gennemsnitstal for mobildækning, arbejdes med udbud hvor der fra de vindende mobilselskaber, skal garanteres dækning på udvalgte adresser og specifikke områder. Betydningen af auktioner på 700,900, 2300 mhz frekvensbånd – både de afholdte aktioner i 2017, og de forventede aktioner i år og frem til 2020 skal dermed sikre bedst mulig mobildækning i konkrete områder af DK, og dermed også vores Kommune.

5G dækning, som er en ny mobilteknologi, med endnu hurtigere bredbåndshastighed (mobilbredbånd) er varslet af flere teleselskaber. Det er en teknologi som givet vil komme de steder hvor der er den bedste businesscase for leverandørerne. 5G lukker op for endnu hurtigere forbindelser, og dermed bedre service til kunderne. Teknologien er derfor et konkurrenceparameter. Udbredelsen kræver flere sendepositioner, og her er den forsigtige forventning, at de Kommuner der har sænket lejepriserne vil stå sig gunstigere, end der hvor prisen fortsat er høj.

Vi kan ligeledes forvente at 5G dækning i byerne vil gøre dækningen bedre, og give mindre belastning på allerede opsat udstyr, som kapacitetsmæssigt er udfordret flere steder.

Kommunen kan i denne sammenhæng styrke indsatsen omkring:

- Mere og bedre kommunikation ud til berørte medarbejdere internt i Kommunen, for at sikre bedre sagsbehandling efter gældende nye regelsæt i blandt andet bygningsreglementet.
- Yderligere vidensdeling til borgerne, både omkring puljer, men også omkring teknologier, det er vigtigt at få den rigtige viden ud til borgerne i Kommunen.
- Intensivere dialogen med telebranchen. - Reducerede priser + forenklede kontrakter + øget hastighed i sagsbehandlingen er gennemførte initiativer fra Kommunens side. Branchen skal udfordres på de løfter den har givet om større velvillighed til investeringer i Slagelse Kommune.
- Yderligere dialog med f.eks. Energiministeriet omkring fortolkning og forenkling af forståelsen af Statsstøtteregele og gruppefritagelsesreglerne. Dette kan være med til at øge risikovilligheden i det offentlige yderligere.

Det er stab for Økonomi og Digitaliserings vurdering at der ligger en betydelig opgave i at få kvalitetssikret informationen til borgerne, så det er den rigtige og mest udviklingsorienterede information der videregives – samtidig med at der arbejdes målrettet med at sikre bedst mulig udnyttelse af de kommende frekvensudbud og teknologier, gennem intensiv dialog med telebranche og andre interessenter.