

Beregninger vedr. finanslovsforslag angående minimumsnormeringer og nedsat forældrebetaling

Finanslovens indhold:

Regeringens finanslov for 2026 indeholder en børnepakke med følgende elementer:

- **1.100 mio. kr. årligt til mere ledelse og mere pædagogisk personale i daginstitutioner.** De pædagogiske ledere udgår af opgørelsen af minimumsnormeringer, og dermed skal der ansættes ca. 1360 pædagogisk personale yderligere for at leve op til lovkrav om minimumsnormeringer. Derudover sænkes loftet over forældrebetalingen, så der tages hensyn til, at børnefamiliernes udgifter ikke stiger grundet de bedre normeringer.
Slagelses andel 13,37 mio. kr.
- **400 mio. kr. årligt til at nedsætte forældrebetaling i dagtilbud yderligere.** Det betyder samlet set, at den maksimale forældrebetalingsandel i dagtilbud nedsættes fra 25 pct. til 21,3 pct. Samlet vil det give en gennemsnitlig årlige nedsættelse pr. barn i dagpleje og daginstitution på omkring 3.200 kr.
Slagelses andel 4,86 mio. kr.
- **23 millioner kroner årligt til fripladstilskud til forældre med børn i private pasningsordninger.** Det vil betyde, at forældre med børn i private pasningsordninger på lige fod med forældre med børn i dagtilbud kan få et økonomisk fripladstilskud til nedbringelse af forældrebetaling.
Slagelses andel 0,28 mio. kr.
- **2 millioner kroner årligt til forhøjelse af søskendetilskud til børn i private pasningsordninger** fra 42,5 procent til 50,0procent, så søskendetilskud til private pasningsordninger sidestilles med søskendetilskud til øvrige dagtilbud.
Slagelses andel 0,02 mio. kr.
- **14 millioner kroner til mulighed for indkøring i private pasningsordninger under barsel,** så forældre kan modtage tilskud til privat pasning samtidig med barsels dagpenge mhp. harmonisering i forhold til de muligheder, forældre med børn i øvrige dagtilbud har.
Slagelses andel 0,17 mio. kr.
- **40 millioner kroner til justering af tilskudsberegningsgrundlag for privatinstitutioner.** Fremadrettet skal der i kommunernes beregning af tilskud til privatinstitutioner tages højde for værdien af den skattemæssige værdi af standardfradraget for kommunale dagplejere i beregningsgrundlaget for tilskud ud over de eksisterende kommunale nettodriftsudgifter til dagpleje. Det betyder konkret, at privatinstitutioner vil få et øget tilskud.
Slagelses andel 0,49 mio. kr.
- **35 millioner kroner til forhøjelse af standardfradrag til dagplejere og dagplejelignende private pasningsordninger.** Standardfradraget, som dagplejere og dagplejelignende private pasningsordninger har adgang til i forbindelse med deres arbejde med børnene, hæves fra de nuværende 60 pct. til 65 pct.
Slagelses andel 0,43 mio. kr.

- **5 millioner kroner til gennemsigtighed i beregning af tilskud til daginstitutioner**, hvor kommunerne forpligtes til at offentliggøre de beregninger, som ligger til grund for beregningen af tilskud til privatinstitutioner og selvejende daginstitutioner.
Slagelses andel 0,06 mio. kr.
- **5 millioner kroner til bedre oplysning til børnefamilier om tilskudsviften**, hvor kommunerne forpligtes til aktivt at oplyse forældre om tilbudsviften i hele kommunen med henblik på at udbrede kendskab til de forskellige tilbudstyper.
Slagelses andel 0,06 mio. kr.
- **25 millioner kroner i 2026 og 20 millioner kroner årligt i 2027-29 til opkvalificeringspulje målrettet private pasningsordninger og privatinstitutioner** med henblik på at styrke kompetenceudviklingen af pædagogisk personale i privatinstitutioner og private pasningsordninger.
Slagelses andel 0,30 mio. kr.
- **25 millioner kroner til engangsløft at den eksisterende opkvalificeringspulje målrettet pædagogisk personale i dagtilbud i 2026**, hvor puljen hæves med 25 mio. kr. i 2026. Nedsættelse af ekspertgruppe der skal komme med forslag til ændring af dagtilbudsloven, der kan tydeliggøre formål, faglige ambitioner og krav til det pædagogiske indhold og dermed fremme den pædagogiske kvalitet.
Slagelses andel 0,30 mio. kr.
- **6 millioner kroner årligt til at videreføre og udvide kvalitetsundersøgelser i dagtilbud**. Undersøgelser skal gennemføres hvert fjerde år og også omfatte selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner. Tiltaget følger bl.a. op på Trivselskommissionens anbefalinger, og 3 mio. kr. er afsat i regi heraf.
Slagelses andel 0,07 mio. kr.

Forudsætninger:

Forslaget om nedsat forældrebetaling er for nuværende forsinket. Regeringens i forvejen stærkt forsinkede forslag om at nedsætte forældrebetalingen i daginstitutioner og forbedre normeringerne ved at tage lederne ud af beregningen risikerer nu at blive yderligere forsinket. Regeringen afsatte ca. 1,7 mia. kr. på finansloven til forslaget, men dels er det kommunernes vurdering at pengene ikke rækker, og der er heller ikke vedtaget nogen lovgivning, der præciserer, hvad det er, kommunerne skal leve op til. Det forslag skulle have været i Folketingssalen ultimo marts, så kommunerne kunne komme i gang fra januar 2027, men lovforslaget når ikke at blive behandlet i marts.

Slagelse Kommune har lavet nogle beregninger på, hvordan kommunens økonomi kan blive påvirket af finansloven, da det af finansloven er vedtaget at kommunerne modtager tilskud til ovenstående elementer. Slagelse Kommune modtager i alt 20,5 mio. kr. Alt efter hvilket efter hvilket scenarie Slagelse Byråd vælger at godkende, er følgende forudsætninger for beregningen vigtige at bemærke:

- **Der er i beregningerne kun taget højde for de to første punkter i finanslovsforslaget.** 1.100 mio. kr. til mere ledelse og personale samt 400 mio. kr. til nedsættelse af forældrebetaling. De to punkter udgør 18,3 mio. kr. ud fra nedenstående fordelingsnøgle, som også er anvendt til den samlede fordeling af de 1,685 mia. kr. Flere af de øvrige punkter indeholder en større kompleksitet, som der bliver behov for at regne nærmere på, på et senere tidspunkt.
 - **Det er i ovenstående liste fordelt efter 0-5 årige i kommunerne ud fra Danmarks Statistik "FRKM125: Befolkningsfremskrivning 2025 efter**

kommune, alder og køn” hvoraf Slagelse Kommune samlet set modtager 20,5 mio. kr.

- **Beregningerne tager udgangspunkt i resourcetildelingsmodellen for 2026, hvor der er indarbejdet tal fra resourcetildelingsmodellen Dagtilbud og forhåndsftale med BUPL jf. sag d. 15/12-2025 pkt. 21.**
- **Beregningerne tager udgangspunkt i kommunens egen normeringsopgørelse pr. ultimo februar 2026**
- **Beregningerne er foretaget med helårseffekt for 2026 og indtægt/udgiftsniveauet, vil altså ændres alt efter, hvilket scenarie der skal implementeres samt hvornår det skal træde i kraft fra.**
- **Resterende 2,2 mio. kr. af tilskuddet på 20,5 mio. kr. er ikke indregnet i scenarierne og udestår for nuværende i denne sag.**

Vedtagelse af finansloven afstedkommer en gennemgang af kommunens resourcetildelingsmodel, da rigtig mange beregninger særligt vedrørende tilskud til private pasningstilbud er bundet op på forældrebetalingssandelen. Administrationen vil foretage en yderligere gennemgang af modellen på et senere tidspunkt.

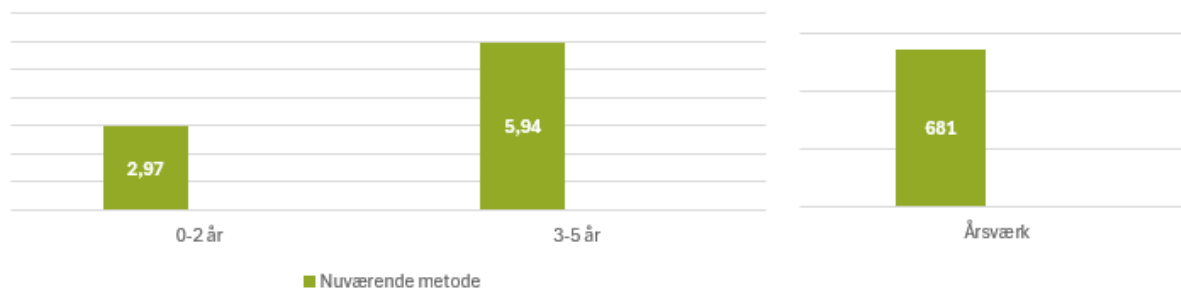
Udgangspunkt for beregningerne

Slagelse Kommune har pr. ultimo februar 2026 en beregnet normering på 2,97 0-2 årige pr. voksen og 5,94 3-5 årige pr. voksen eksklusive ledere. Beregningen er et gennemsnit over de seneste 12 måneder. Dermed opfylder Slagelse Kommune lovkravet om minimumsnormeringer allerede inden omlægningen af beregningsmetoden.

Ifølge den tidligere beregningsmetode skulle pædagogiske ledere medregnes i normeringen med 85% af deres arbejdstid. Med den nye finanslov skal pædagogiske ledere ikke længere indgå i normeringsberegningen.

Slagelse Kommune har i skrivende stund 35 pædagogiske ledere der tidligere har indgået med 85% i normeringsopgørelserne, svarende til ca. 30 årsværk i alt. Antallet af pædagogisk personale der indgår i normeringsberegningen nu er 681 eksklusive ledere. Som det ses af nedstående figur, opfylder Slagelse Kommune lovkravet om minimumsnormeringer.

Figur 0: Normeringer og antal pædagogisk personale pr. februar 2026 eksklusive ledere



For at sikre at forældrebetalingen ikke stiger som følge af de tilførte ressourcer på dagtilbudsområdet, er det en del af finanslovsforslaget at den maksimale forældrebetalingsandel nedsættes fra 25% til 21,3% pr. 01. januar 2027, hvilket vil reducere kommunens indtægter.

Scenarier

Der er udarbejdet 5 scenarier i forhold til, i hvilket omfang Byrådet i Slagelse Kommune prioriterer at finanslovsmidlerne skal øremærkes bedre normeringer på dagtilbudsområdet eller indgå i kommunens samlede drift. Alle Scenarier er beregnet med helårs effekt for 2026.

Scenarie 1: Der tilføres midler til akkurat at overholde lovkravet vedr. minimumsnormeringer samt nedsættelse af forældrebetaling til 21,3%.

Scenarie 2: Der tilføres midler til bedre normeringer samt nedsættelse af forældrebetaling til 21,3% svarende til Slagelse Kommunes DUT-andel af de tilførte finanslovsmidler.

Scenarie 3: Der tilføres midler så Slagelse Kommune erstatter ledere som tidligere har indgået med 85% med pædagogisk personale samt nedsættelse af forældrebetaling til 21,3%.

Scenarie 4: Der tilføres midler så Slagelse Kommune erstatter ledere som tidligere har indgået med 85% med pædagogisk personale samt nedsættelse af forældrebetaling svarende til andelen af de tilførte finanslovsmidler i 2026. Bemærk dette scenarie vil i 2027 skulle finansieres på samme vis som scenarie 3, da det vil være et lovkrav at sænke forældrebetalingen til de fulde 21,3%.

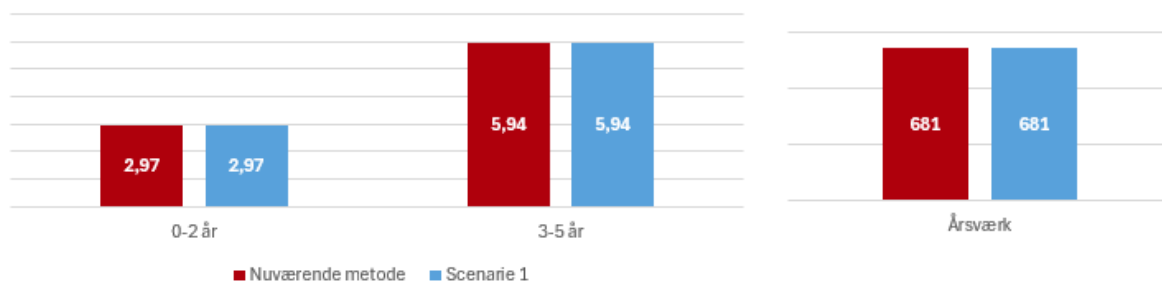
Scenarie 5: Der vælges ikke at udmønte midlerne til nedsat forældrebetaling og ansættelser til ændret normeringer. Dette scenarie vil betyde, at de 18,3 mio. kr. kan indgå i kommunens øvrige drift. Bemærk dette scenarie er afhængig af at der ikke kommer ændring ved endelig vedtagelse af lovgivningen.

Ovenstående scenarier er beregnet ud fra opdateret ressourcetildelingsmodel, der er under forudsætning af at Slagelse Kommune ud fra nuværende normering forsat kan opretholdes og der dermed ikke skal ansættes yderligere personale for at overholde det lovgivningsmæssige krav om minimumsnormeringer.

Scenarie 1 – Ingen tilførsel af personale nedsættelse af forældrebetaling til 21,3%

For at Slagelse Kommune overholder lovkravet om minimumsnormeringer på 1 voksen pr. 3 0-2 årige og 1 voksen pr. 6 3-5 årige eksklusive ledere er der **ikke behov for ekstra årsværk**. Opgørelsen af normeringer for 0-2 årige viser en normering på 2,97 og opgørelsen af 3-5 årige viser en normering på 5,94.

Figur 1: Normeringer og antal pædagogisk personale i Scenarie 1 sammenlignet med Nuværende metode



Når der i scenarie 1 tages højde for den reducerede forældrebetaling, betyder det i alt en merudgift på 12,7 mio. kr. Slagelse Kommunes andel af 1,5 mia. kr. svarer til 18,3 mio. kr.

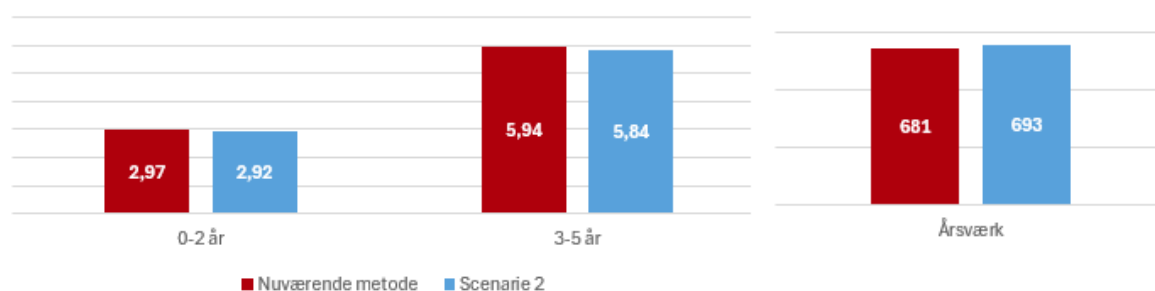
	Scenarie 1
Personaleudgifter	-69
Forældrebetaling	14.278
Friplads og søskendetilskud	-3.214
Privat pasning	1.773
Mellemkommunale betalinger	-3
Samlet	
merudgift/mindreindtægt	12.766
Bloktilskudsandel af 1,5 mia. kr.	-18.296
Nettoeffekt	-5.530

Det betyder at Slagelse Kommune i dette scenarie modtager **5,5 mio. kr. mere** end de midler der skal øremærkes bedre normeringer og nedsat forældrebetaling på dagtilbudsområdet. De ekstra midler kan prioriteres til andre områder i kommunens økonomi eller til at styrke kassebeholdningen.

Scenarie 2: Nedsættelse af forældrebetaling til 21,3% og ansættelse op til bloktilskudsandelen

Fra de initiativer der indgår i denne beregning forventes Slagelse Kommune at modtage 18,3 mio. kr. Hvis Slagelse Kommuner vælger at præcis dette beløb skal anvendes til bedre normeringer på dagtilbudsområdet **kan der ansættes 12 ekstra årsværk**. Det resulterer i en normering fra 2,97 til 2,92 for 0-2 årige og fra 5,94 til 5,84 for 3-5 årige.

Figur 2: Normeringer og antal pædagogisk personale i Scenarie 2 sammenlignet med Nuværende metode



Økonomisk betyder ansættelsen af 12 ekstra årsværk en merudgift til personale på 6,0 mio. kr. Når der også tages højde for den reducerede forældrebetaling, betyder det i alt en merudgift på 18,3 mio. kr. svarende til Slagelse Kommunes andel til de to indsatser i finansloven.

	Scenarie 2
Personaleudgifter	6.002
Forældrebetaling	12.997
Friplads og søskendetilskud	-2.835
Privat pasning	2.115
Mellemkommunale betalinger	16
Samlet	
merudgift/mindreindtægt	18.253

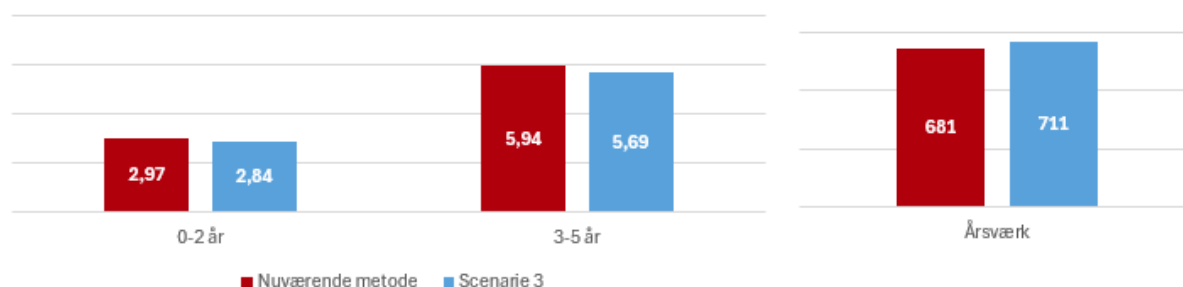
Bloktilskudsandel af 1,5 mia. kr.	-18.296
Nettoeffekt	43

Det betyder at Slagelse Kommune ved ansættelse af 12 ekstra årsværk **bruger de midler** der er tilført til bedre normeringer på dagtilbudsområdet.

Scenarie 3: Ansættelse af personale til erstatning af ledere i normering samt nedsættelse af forældrebetaling til 21,3%

Hvis Slagelse Kommune skal opretholde den tidligere beregnede normering, hvor ledere indgik med 85 % af deres arbejdstid, er der **behov for 30 ekstra årsværk**, hvilket svarer til de 35 pædagogiske ledere der hidtidig indgik i normeringsberegningen. Scenarie 3 vil forberede normeringen fra 5,94 til 5,69 for 3-5 årige og fra 2,97 til 2,84 for 0-2 årige.

Figur 3: Normeringer og antal pædagogisk personale i Scenarie 3 sammenlignet med Nuværende metode



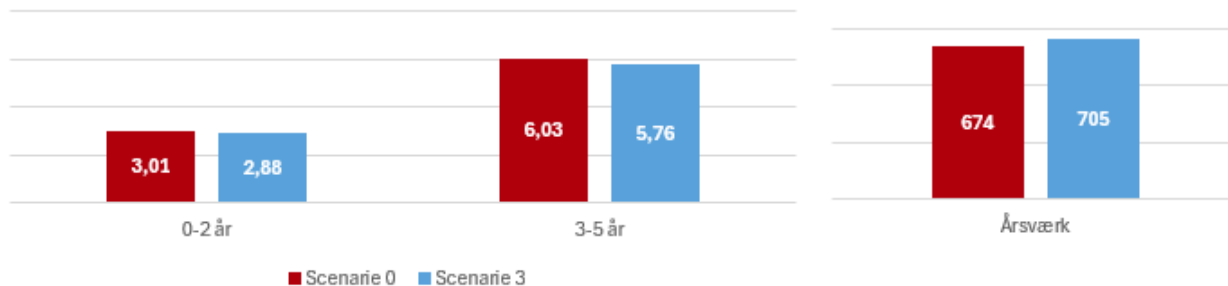
Økonomisk betyder ansættelsen af 30 ekstra årsværk en merudgift til personale på 14,6 mio. kr. Når der også tages højde for den reducerede forældrebetaling, betyder det i alt en merudgift på 26,1 mio. kr. Slagelse Kommunes andel af 1,5 mia. kr. svarer til 18,3 mio. kr.

	Scenarie 3
Personaleudgifter	14.592
Forældrebetaling	11.184
Friplads og søskendetilskud	-2.301
Privat pasning	2.598
Mellemkommunale betalinger	48
Samlet merudgift/mindreindtægt	26.115
Bloktilskudsandel af 1,5 mia. kr.	-18.296
Nettoeffekt	7.819

Det betyder at Slagelse Kommune i dette scenarie **modtager 7,8 mio. kr. mindre** end de midler der skal øremærkes bedre normeringer på dagtilbudsområdet ved valg af dette scenarie. De ekstra midler skal prioriteres fra andre områder i kommunens økonomi eller finansieres af kassebeholdningen.

Scenarie 4: Ansættelse af personale til erstatning af ledere i normering samt højst mulig nedsættelse af forældrebetaling i 2026

Hvis Slagelse Kommune skal opretholde den nuværende beregnede normering efter indførelse af den nye beregningsmetode, er der **behov for 30 ekstra årsværk**, hvilket svarer til de 35 pædagogiske ledere der tidligere har indgået i normeringsberegningen med 85% af deres arbejdstid. Formålet med dette scenarie er at vise, hvor meget forældrebetalingen kan nedsættes med helårs effekt i 2026. Det skal understreges at dette scenarie, vil medføre finansiering af kassen fra 2027, da forældrebetalingen skal nedsættes til 21,3% pr. 01. januar 2027.



Økonomisk betyder ansættelsen af 30 ekstra årsværk en merudgift til personale på 14,6 mio. kr. Beregningen viser at forældrebetalingen kan nedsættes til 23,5% i 2026 for den del af bloktilskuddet Slagelse Kommune får i 2026.

	Scenarie 4
Personaleudgifter	14.592
Forældrebetaling	2.519
Friplads og søskendetilskud	-332
Privat pasning	1.486
Mellemkommunale betalinger	42
Samlet merudgift/mindreindtægt	18.306
Bloktilskudsandel af 1,5 mia. kr.	-18.296
Nettoeffekt	10

Dette scenarie vil i 2027 være underfinansieret, da det forventes at det pr. 01.01.2027, der skal forældrebetalingen nedsættes til 21,3%, hvilket vil medføre at Slagelse Kommune **modtager 7,8 mio. kr. mindre** end de midler der skal øremærkes bedre normeringer på dagtilbudsområdet ligesom ved scenarie 3. De ekstra midler skal prioriteres fra andre områder i kommunens økonomi eller finansieres af kassebeholdningen.

Scenarie 5: Ingen nedsat forældrebetaling eller ansættelser af ekstra personale

Scenarie 5 er som beskrevet afhængig af, at der endnu ikke er en endelig lovvedtagelse. Det er administrationens vurdering, at man kan forvente at der fortsat er et ønske om at kommunerne så vidt muligt skal nedsætte forældrebetalingen, men det er endnu ikke bestemt ved lov. Eftersom opgørelsen af minimumsnormeringer viser, at Slagelse Kommune overholder de nye lovbestemte normeringer eksklusive ledere, kan de 18,3 mio. kr. indgå i kommunens samlede drift i 2026 og prioriteres på anden vis.

	Scenarie 5
Personaleudgifter	0

Forældrebetaling	0
Friplads og søskendetilskud	0
Privat pasning	0
Mellemkommunale betalinger	0
Samlet merudgift/mindreindtægt	0
Bloktilskudsandel af 1,5 mia. kr.	-18.296
Nettoeffekt	-18.296

Opsamling:

Den ændrede metode for beregning betyder, at der ikke skal ansættes ekstra personale for at overholde lovkravet om minimumsnormeringer. Lederen skal fremover prioritere deres tid mere på ledelse og udgår af normeringen. Det er derfor op til politisk prioritering, hvilken normering Slagelse Kommune i fremtiden skal have. Hvis lederne skal erstattes 1:1 i resourcetildelingsmodellen og altså med 85 % af deres arbejdstid, er området underfinansieret i forhold til bloktilskudsandelen. Nedenstående er en opsamling på de 5 scenarier.

	Scenarie 1	Scenarie 2	Scenarie 3	Scenarie 4	Scenarie 5
Personaleudgifter	-69	5.980	14.592	14.592	0
Forældrebetaling	14.246	12.970	11.184	2.519	0
Friplads og søskendetilskud	-3.204	-2.827	-2.301	-332	0
Privat pasning	1.773	2.114	2.598	1.486	0
Mellemkommunale betalinger	-3	16	48	42	0
Samlet merudgift/mindreindtægt	12.744	18.253	26.115	18.306	0
Bloktilskudsandel af 1,5 mia. kr.	-18.296	-18.296	-18.296	-18.296	-18.296
Nettoeffekt	-5.552	43	7.819	10	-18.296

Ved valg af Scenarie 1 modtager kommunen en "overfinansiering" fra staten, der kan anvendes til politisk prioritering på andre områder. Ved Scenarie 2 vil området være i balance ud fra bloktilskudsandelen, med en forbedring af normeringen med 12 årsværk, dog er det ca. 18 mindre end ved den gamle resourcetildelingsmodel, hvor lederne indgår. Ved valg af Scenarie 3+4 er der derimod tale om en "underfinansiering" fra staten og dermed behov for at prioritere midler fra andre områder til bedre normeringer på dagtilbudsområdet. Scenarie 5 anses kun som værende en mulighed i 2026, som dog er afhængig af den endelige lovvedtagelse.