

Ansøgning til én fælles boligsocial indsats 2017-2021

Ansøgningen om en prækvalifikation er én fælles ansøgning for 4 boligområder i Slagelse kommune baseret på devisen om: Én kommune, én helhedsplan, 4 boligområder – en fælles boligsocial indsats, der kan prioritere ressourcer på tværs af boligområder på baggrund af udvikling i behov og resultater.

Boligorganisationerne og Slagelse kommune har tradition for at drive boligsociale helhedsplaner og har derigennem opbygget kompetencer og viden vedrørende samarbejde på tværs af organisationer og forebyggende indsatser. Det er på baggrund af denne erfaring, at der i denne ansøgning lægges op til et tæt samarbejde mellem de fysiske og boligsociale helhedsplaner, samt at der ønskes etableret et endnu tættere samspil mellem kommunale og boligsociale indsatser.

Ansøgningen understøtter endvidere Slagelse kommunes strategi for den almene sektor, som skal ses i tæt samspil med kommunens generelle udvikling og potentialer. Slagelse Kommune er i vækst, der kommer nye statslige arbejdspladser og erhvervsvirksomheder, et stort Campus-område er under udvikling, og der sker tilflytning. Parkvej, Sydbyen og Motalavej afdeling 15 har i de senere år gennemført fysiske helhedsplaner, og der er for øvrige afdelinger i ansøgningsområdet ønsker/planer om renovering eller boligtilpasning og større samspil med den øvrige by, som understøtter den positive udvikling.

Målet for den almene strategi er, at der i 2025 er:

- Ingen udsatte boligområder
- Attraktive almene boliger til en bred målgruppe
- Sket en kapacitetstilpasning af sektoren
- Boliger ud fra efterspørgsel

Ansøgningen omfatter 15 boligafdelinger, 5 boligorganisationer og 4 boligområder med i alt 2653 boliger med 5.593 beboere:

- Motalavej i Korsør
- Ringparken/Schackenborgvænge i Slagelse
- Præstevangen og Parkvej i Skælskør
- Sydbyen i Slagelse

1. Problemkompleks

Boligområderne omfattet af ansøgningen kan ikke overordnet set betragtes som værende indbyrdes homogene. Fælles for dem er, at de hver især udgør de største samlede boligområde i deres respektive købstæder, og at de generelt opfattes som værende fysisk og mentalt afgrænsede fra den omkringliggende by. Der er derfor et udtalt behov for nye indsatser, der fokuserer på at skabe fysisk og aktivitetsmæssig sammenhæng mellem boligområderne og deres urbane ophav.

Flere af områderne er endvidere kendetegnet ved et generelt dårligt image, der medvirker til udlejningsproblematikker. Der er et basalt behov for målrettede udlejningsværktøjer og tiltag, der genererer robuste ventelister. En række afdelinger er allerede i dag omfattet af den almene strategi, med henblik på tilpasning af boliger.

Generelt er de udsatte boligområder i Slagelse Kommune karakteriseret ved en skæv beboersammensætning, og både Ringparken/Schackenborgvænge og Motalavej har de sidste år været at finde på regeringens liste over særligt udsatte boligområder.

Kriterierne for Særligt Udsatte Boligområder (SUB) set i forhold til ansøgningsområdet

En gennemgang af regeringens kriterier for socialt udsatte boligområder, sammenholdt med tal for det samlede ansøgningsområde, indikerer, at der er tale om boligområder med massive udfordringer på centrale parametre.

- *Kriterie: Andelen af beboere i alderen 18-64 år uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked overstiger 40 %.* Tallet for ansøgningsområderne er samlet 42 %, og alle fire områder overskrider individuelt kriteriet. Tallet for Slagelse Kommune er 14 %.
- *Kriterie: Andelen af de 30-64-årige beboere, der har enten grundskolen som højeste uddannelsesniveau eller uoplyst uddannelsesniveau, overskrider 50 %.* Tallet for ansøgningsområdet er samlet 56 % og alle fire områder overskrider kriteriet. Tallet for Slagelse Kommune er 26 %.
- *Kriterie: Andelen af indvandrere og efterkommer fra et ikke-vestligt land overskrider 50 %.* Tallet for ansøgningsområdet er samlet 44 % med store regionale udsving. Tallet for Slagelse Kommune er 8 %.
- Beboerne i ansøgningsområdet har en markant lavere gennemsnitsindkomst end resten af Slagelse kommune. Gennemsnitsindkomsten udgjorde i 2014 kr. 146.626, svarende til 63 % af gennemsnitsindkomsten for hele Slagelse Kommune¹.
- *Kriterie: Antallet af beboere dømt for specifikke typer af kriminalitet overstiger 27 pr. 1000 beboere.* Tilgængelige data opgøres på antallet af kriminalretslige afgørelser og tallet for områderne var i 2015 31,6. Tallet for Slagelse Kommune var i samme periode 11,4. Antallet af afgørelser varierer voldsomt fra år til år, men ligger altid væsentligt over det tilsvarende kommunale tal.

Udover de udfordringer, der peges på ovenfor, er der i det samlede ansøgningsområde, og i særdeleshed i Ringparken og Motalavej, men også med en opmærksomhedskrævende udvikling i Skælskør identificeret en række demografiske og boligsociale udfordringer ift. tryghed, trivsel og social arv, der kræver opmærksomhed fra både boligorganisationer og kommune, når en tilnærmelse til den øvrige by ønskes.

Identificerede problemstillinger relateret til tryghed og trivsel i ansøgningsområdet

Politiets tryghedsindeks viser, at den grundlæggende tryghed for Motalavej og Ringparken er markant lavere end for resten af Danmark og endvidere lavere end for andre SUB-områder. Tallet for Motalavej i 2015 er opgjort til 70,2 og for Ringparken til 61,4. Tilsvarende er tallet for Danmark 88,7 og for alle SUB-områderne gennemsnitligt 72,7. Den oplevede tryghed eller mangel på samme kan der hæftes mange årsagsforklaringer på. Helt konkret er der en oplevelse af, at områderne er præget af mange påsatte brande og andre utryghedsskabende hændelser som for eksempel hærværk. Antallet af påsatte brande har de seneste år været faldende, men ligger med 31 tilfælde i 2014 og 15 i 2015 stadig markant over resten af Slagelse kommune. En opgørelse af antal og omkostninger til udbedring af hærværk viser, at der i 2015 var 123 tilfælde, der krævede udbedring, og at den samlede udgift beløb sig til kr. 228.968.

Boligområderne har en demografisk karakter med en væsentlig højere andel af 0-24 årige og en væsentligt lavere andel af beboere på 50+. Andelen af unge indvandrere eller efterkommere udgør 21,8 % af beboerne – i ansøgningsområdet. Det tilsvarende tal for Slagelse Kommune er 3,8 %. Samlet bor 40,8 % af alle unge med anden etnisk baggrund i Slagelse kommune i et udsat boligområde. Den høje andel af unge kombineret med en fraflytning på 21 % betyder, at der generelt er få gennemgående normbærende voksne i områderne,

¹ Det er ikke muligt at foretage en sammenligning af indtægter med udgangspunkt i ministeriets kriterie, grundet forskelle i opgørelsesmetode mellem ministerie og tal tilgængelige fra Danmarks Statistik.

Prækvalifikation for Korsør, Skælskør og Slagelse

hvorfor områderne bærer præg af et normsæt, der i øvrige beboeres optik kan være utryghedsskabende og derved bl.a. fastholder en høj fraflytningsprocent.

Identificerede problemstillinger i relation til ønsket om at bryde med den negative sociale arv

Ansøgningsområdet er generelt karakteriseret ved en lav social mobilitet, som både gør sig gældende internt i familierne og for området som geografisk rum og destination. Dermed er der tale om, at den negative sociale arv har indflydelse i relationen mellem forældre og børn, men også på de sociale og kulturelle forventninger der knyttes til det at bo et bestemt sted.

Der er i områderne for få forældre, der deltager aktivt i deres børns hverdag, og helt specifikt i forhold til skole og forældresamarbejde. Dette er at betragte som en afgørende faktor for det lave antal af unge, der kvalificerer sig til og endvidere gennemfører en ungdomsuddannelse. Dette betyder også, at andelen af unge på kontanthjælp/uddannelseshjælp er markant højere i ansøgningsområdet. Relateret til ønsket om at bryde med den negative sociale arv er andelen af voksne i beskæftigelse og dermed selvforsørgende i området opgjort til 37,2 % mod 70,3 % for resten af kommunen, hvorfor der kan ses en kobling mellem den lave andel af unge med succes på ungdomsuddannelserne og andelen af voksne, der er selvforsørgende.

2. Vision og indsatsområder – mere af det, der virker

Visionen for ansøgningsområdet og en kommende boligsocial helhedsplan er:

”Attraktive og bæredygtige by- og boligområder, der er naturligt integreret i den øvrige by”

Denne vision indebærer, at der ikke er nogen af boligområderne, der figurerer på regeringens SUB-liste efter 2025. Visionen omfatter:

- Et markant uddannelses og beskæftigelsesmæssigt løft, hvor både uddannelse og selvforsørgelse gøres til gældende norm.
- Et stærkt civilsamfund, der udnytter ressourcerne i og udenfor boligområderne til at skabe sammenhæng, tryghed og trivsel.
- Lokalt ejerskab til områder og aktiviteter, der har en klar rollefordeling mellem beboernes, kommunens, politiets og boligorganisationernes ansvar.
- Positive narrativer og stærke mødesteder, der medvirker aktivt til at åbne områderne op og skabe en fortælling om områder man som by og borger gerne vil associeres med.
- Robuste ventelister.

Paradigmeskift

En kommende helhedsplan skal styrke brobygning og sammenhæng mellem boligområder, by, institutioner og civilsamfund. Indsatserne skal tage udgangspunkt i en understøttelse af såvel de kommunale som de boligorganisatoriske kerneopgaver i områderne. Det er ønsket, at kommune og boligorganisationer via fælles boligsocial indsats understøtter hinanden i at levere ”mere af det, der virker”, forstået som fagligt funderet professionel indsats, som målrettes de særlige behov i boligområderne – kombineret med netværksopbygning på baggrund af viden om og inddragelse af stærke relationer i boligområderne.

Der arbejdes ud fra et ønske om, at 80 % af de kommende indsatser tager udgangspunkt i at kvalificere, styrke og understøtte allerede eksisterende opgaver og løsningsmetodikker i tilknytning til de permanente driftsorganisationer – primært i kommunalt regi. De resterende 20 % skal målrettes indsatser af mere

Prækvalifikation for Korsør, Skælskør og Slagelse

projektorienteret karakter og af kortere varighed med det sigte at bane vejen for løsningen af kerneopgaverne.

Der skal være et markant fokus på den effektive koordination og løsning mellem myndigheder og indsatser. Der udarbejdes derfor samarbejdsaftaler/partnerskaber mellem relevante kommunale aktører, politiet, boligorganisationer, uddannelsesinstitutioner, foreninger og virksomheder med det formål at understøtte den fælles vision.

Følgende områder er identificeret som relevante indsatsområder for helhedsplan, kommune og politi:

Uddannelse og beskæftigelse

- En styrkelse af det virksomhedsnære samarbejde, med henblik på flere i virksomhedspraktik og løntilskud.
- En styrkelse af de opfølgende og fastholdende indsatser i forhold til etablerede praktiker og løntilskud, for at sikre en kommende selvforsørgelse.
- En styrkelse af den sproglige indsats. Målrettede tilbud i lokalområdet og i forbindelse med praktikforløb, dagtilbud og skoler.
- En styrkelse af vejledningen af unge ikke-uddannelsesparate.
- En styrkelse af indsatsen for bedre sociale kompetencer, mødesteder og aktiviteter, der bygger på positive mønsterbærere.
- En tværgående indsats for at få unge i fritidsjob, som styrker muligheden for selvforsørgelse og understøtter aktiviteter i lokalområderne.
- En tværgående indsats for at understøtte unge med "plettest strafattest" i at få og opretholde praktik, uddannelses- og arbejdspladser.

Kriminalpræventiv indsats

- En nærværende opfølgende politi indsats, med fokus på tilstedeværelse, dialog og konsekvens.
- Brobygning til idræts- og klubliv. Partnerskabsaftaler med DIF og DGI om inkluderende aktiviteter.
- En styrkelse af SSP funktionen som tryghedsskaber og brobygger til uddannelsesområdet.
- En styrkelse af det opfølgende arbejde med børn og unge.

.

Forebyggelse og forældreansvar

- Understøttelse af stærke forældrenetværk som bydelsmødre og fædregrupper.
- Rådgivningstilbud i dagtilbud og skoler, med fokus på vejledning af familierne og de professionelle.
- Tidlig opsporing og indsats rettet mod henholdsvis børn i dagtilbud og borgere, der i øvrigt har behov for en ekstraordinær sundhedsindsats.
- Øget fokus på sundhed, gode vaner og bevægelse i dagtilbud og for borgere, hvor relationer og fællesskab kan medvirke til at fremme sundhed.

Tryghed og trivsel

- Opbygning af frivillighed i området, som på tværs af alder og kultur kan iværksætte aktiviteter og brobygge til det etablerede foreningsliv i og ud af boligområdet.
- Understøttelse beboernes handlekraft, normsætning og ejerskab til boligområdet.

Prækvalifikation for Korsør, Skælskør og Slagelse

- Samspil mellem boligorganisationer, indsatser, politi og kommunale myndigheder og om hurtig opfølgning på hærværk og normbrud.
- En styrkelse af det positive narrativ – boligområdets identitet og det gode naboskab.

3. Organisering²

De primære parter – kommune og boligorganisationer etablerer Kompetencecenter for boligsocial indsats, der varetager udarbejdelse af boligsocial helhedsplan, opbygning af organisation, monitorering og gennemførelse. På nuværende tidspunkt er der et partnerskab mellem Politiet, Slagelse Kommune, boligorganisationerne og Sekstanten om indsatsen i SUB-områderne. I forbindelse med helhedsplanen indarbejdes dette samarbejde i den fælles boligsociale indsats på strategisk-, taktisk- og indsats niveau.

Bestyrelse

Kompetencecentret ledes af en bestyrelse, der varetager den overordnede ledelse og er ansvarlig for gennemførelse af den strategiske samarbejdsaftale mellem kommune og boligorganisationerne, som fastlægger de overordnede mål for arbejdet i boligområderne.

Bestyrelsen består af 6 medlemmer:

- 5 repræsentanter fra boligorganisationerne (hver boligorganisation udpeger ét medlem af direktion eller administrativ ledelse)
- 1 repræsentant for Slagelse Kommune – (medlem af direktionen)

Formandskab

Bestyrelsen ledes af et formandskab bestående af 2 bestyrelsesmedlemmer:

- En direktør for en af de deltagende boligorganisationer
- En direktør fra Slagelse Kommune

Formandskabet forbereder bestyrelsesmøder, er mødeledere og har sparring og relation til den kompetencecenterchef, der ansættes, og tegner sammen med denne, den fælles boligsociale indsats udadtil. Med udgangspunkt i den endelige indsatsbeskrivelse udarbejdes en klar ansvarsfordeling i formandskabet med relation til henholdsvis kommunale kerneopgaver og boligsociale opgaver.

Kompetencecenterchef Bestyrelsen ansætter en kompetencecenterchef som leder af Kompetencecentret. Kompetencecenterchefen refererer til bestyrelsen og varetager ledelsen af kompetencecentret herunder sekretariatsbetjening, monitorering, dokumentation og koordination med permanente indsatser.

Medarbejderteams

Til at løfte opgaven etableres to projektteams i Kompetencecentret:

- Medarbejdere indenfor administration/økonomi, kommunikation, dokumentation, fundraising etc.
- Tværgående medarbejdere, der varetager udførelse, koordination, udvikling og dokumentation i de midlertidige indsatser. Der ansættes 4 projektkoordinatorer, hver med et tværgående ansvar for et indsatsområde kombineret med ansvaret for koordination og samarbejde i et boligområde.

² Se bilag: Organisationsdiagram

Prækvalifikation for Korsør, Skælskør og Slagelse**Fem indsatsområder**

Indsatsen er opbygget omkring 5 områder. Uddannelse, beskæftigelse, kriminalpræventiv indsats, forebyggelse & forældreansvar samt trivsel, demokrati & civilsamfund. For hvert område:

- Opstilles mål.
- Sikres koordination med relevante aktører.
- Udpeges en koordinator med relevant ansvarsområde inden for den permanente indsats.
- Etableres midlertidige indsatser, der understøtter den permanente indsats – herunder tværgående indsatser, indsatser med lokal forankring og indsatser baseret på lokale behov og muligheder.

Koordinationsgruppe

Koordinationsgruppen sammensættes af koordinatorene for hvert af de fem indsatsområder og politiet og skal sikre sammenhæng og kendskab til den samlede indsats, herunder koordination, udvikling, monitorering og kommunikation. Kompetencecenterchefen indgår i koordinationsgruppen og sekretariatsbetjener denne.

Lokale følgegrupper

Den fælles boligsociale indsats tager udgangspunkt i fire boligområder og deres samspil med den omliggende by. Der nedsættes for hvert boligområde en lokal følgegruppe for at styrke samarbejde og koordination med beboerdemokratiet, beboerorganiseringer, ejendomsdriften og aktive foreninger i boligområde og lokalområde.

4. Personaleressourcer

Der oprettes 3-4 stillinger i den tværgående organisation: 4 koordinatorstillinger i den midlertidige boligsociale indsats og 8,5 stillinger i tilknytning til permanente indsatser. Desuden tilknyttes specialestuderende, studentermedhjælpere mm, og der oprettes fritidsjobforløb i lokalområderne.

Tværgående organisering	1,00	Kompetencecenterchef
	1,00	Administrativ medarbejder
	1,50	Konsulenter: analyse dokumentation, udvikling, kommunikation, fundraising og proces
I alt	3,50	Årsværk
Midlertidige stillinger i boligsocial indsats	2,00	4 koordinatore med ansvar for hvert af de 4 boligområder (trivsel)
	2,00	4 tværgående koordinatore/connectore med fokus på motivation og relation (0,5 på uddannelse, 0,5 på kriminalpræventiv indsats, 0,5 på beskæftigelse/fritidsjob og 0,5 på forældreansvar)
	0,75	Specialestudent, studentermedhjælper, projektmedarbejder (Oprettes som et team med i alt 4 årsværk + midlertidige ansættelser)
I alt	4,75	Årsværk
Ekstraordinære stillinger, der oprettes til styrkelse af de permanente indsatser, primært i kommunalt regi	2,00	Medarbejder til opsøgende indsats for børn og unge og kriminalpræventiv indsats
	2,50	Medarbejdere til uddannelsesindsats, herunder lokale tilbud, inklusion, vejledning, fastholdelse og sociale kompetencer,
	2,00	Medarbejdere til målrettet beskæftigelsesindsats
	2,00	Rådgivere og sundhedspersonale til forebyggende indsats
I alt	8,50	Årsværk
Samlet	16,75	Årsværk