

## **Bilag 1 – Forslag til retningslinjetemaet LANDBRUG**

---

Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalgsmøde – 5. september 2016

Forslag til retningslinjer til

# **Forslag til KOMMUNEPLAN 2017**

Tema:

### **LANDBRUG**

- **6.1 Store husdyrbrug**
- **6.2 Særlig værdifulde landbrugsområder**

*Alle temaer præsenteres på de følgende sider med forslag til redegørelse samt forslag til retningslinjer. Tekst der er slettet i forhold til Kommuneplan 2013 er overstreget og markeret med rød, mens tekst der er tilføjet, er markeret med gul. I tabeloversigten over retningslinjer indgår både retningslinjer for Kommuneplan 2013 og forslag til retningslinjer for Kommuneplan 2017, så man ved hjælp af farverne kan se, om der er sket ændringer.*



## 6. LANDBRUG

Slagelse Kommune er præget af landbruget ~~der er~~ med store landbrugsarealer, ~~men også~~ og et erhvervsliv ~~et er præget af~~ med nære relationer til landbruget. Vi har Sjællands største mejeri og en omfattende fødevareproduktion, salg og service af maskiner til landbruget og produktion af mange specialafgrøder. Slagelseegnen er med andre ord tæt knyttet til landbruget, og landbruget skal sikres de rette rammevilkår for produktion og rollen som forvalter af det åbne land.

Under dette tema er der retningslinjer for:

[6.1 Store husdyrbrug](#)

[6.2 Særlige værdifulde landbrugsområder](#)

# Store husdyrbrug



## **6.1 Store husdyrbrug**

Lovændringer og strukturudvikling i landbruget gør, at husdyrbrugerne kan blive væsentlig større, end det vi ser i dag – med over 1.000 dyreenheder (DE) og flere hektar under tag. De store investeringer betyder, at landbruget har et voksende behov for investeringssikkerhed. Formålet med landbrugsplanlægningen er at sikre landbrugets udviklingsmuligheder (investeringssikkerhed og forudsigelighed) og samtidig forebygge konflikter til naboer og tage hensyn til landskabs-, natur- og miljøinteresser. Der er ved gennemgang af udpegningen af store husdyrbrug i kommuneplan 2017 ikke fundet ændringer.

### **Forslag til retningslinjer:**

<b>KP 2013</b>	<b>KP 2017</b>	<b>Forklaring</b>
6.1.1 Arealer til store husdyrbrug er udpeget og fremgår af kortbilag 6.1.	6.1.1. Arealer til store husdyrbrug er udpeget og fremgår af kortbilag 6.1.	Ingen ændringer.
6.1.2 Udlæg af areal til nyetablering af store husdyrbrug skal fortrinsvis ske inden for værdifulde landbrugsområder eller i tilknytning til allerede etablerede bygninger.	6.1.2 Udlæg af areal til nyetablering af store husdyrbrug skal fortrinsvis ske inden for værdifulde landbrugsområder eller i tilknytning til allerede etablerede bygninger.	Ingen ændringer.
6.1.3 Arealer udlagt til store landbrug skal i størst muligt omfang friholdes for andre aktiviteter, der direkte eller indirekte kan sætte begrænsninger for produktionsvirksomheder og deres fremtidige udviklingsmuligheder.	6.1.3 Arealer udlagt til store landbrug skal i størst muligt omfang friholdes for andre aktiviteter, der direkte eller indirekte kan sætte begrænsninger for produktionsvirksomheder og deres fremtidige udviklingsmuligheder.	Ingen ændringer.
6.1.4 Store husdyrbrug skal ved placeringen sikres gode vej- og tilkørselsmuligheder.	6.1.4 Store husdyrbrug skal ved placeringen sikres gode vej- og tilkørselsmuligheder.	Ingen ændringer.
6.1.5 Ved udvidelse eller nyetablering af store husdyrbrug skal dette ske under størst mulig hensyntagen til natur, landskab og kulturhistoriske værdier, nabobeboelser (herunder samlet bebyggelse, byzoner og sommerhusområder) og med færrest mulige miljøgener herunder visuelle, forureningsmæssige og støjmæssige gener.	6.1.5 Ved udvidelse eller nyetablering af store husdyrbrug skal dette ske under størst mulig hensyntagen til natur, landskab og kulturhistoriske værdier, nabobeboelser (herunder samlet bebyggelse, byzoner og sommerhusområder) og med færrest mulige miljøgener herunder visuelle, forureningsmæssige og støjmæssige gener.	Ingen ændringer.
6.1.6 Der kan som udgangspunkt ikke etableres store husdyrbrug uden tilknytning til eksisterende anlæg inden for natur- og landskabsfredninger, beskyttet natur og beskyttet landskab, kulturmiljøer og fredede fortidsminder.	6.1.6 Der kan som udgangspunkt ikke etableres store husdyrbrug uden tilknytning til eksisterende anlæg inden for natur- og landskabsfredninger, beskyttet natur og beskyttet landskab, kulturmiljøer og fredede fortidsminder.	Ingen ændringer.

## Forslag til redegørelse:

Strukturændringer i landbruget gør, at der bliver færre husdyrbrug, og de tilbageværende husdyrbrug bliver større og større. Med ændringer af en række love, Planloven, Landbrugsloven m.fl., er der åbnet op for, at der kan etableres jordløse husdyrproduktioner samt husdyrproduktioner uden et maksimumkrav til dyreenheder (DE). Der vil dermed kunne opstå meget store industrilignende byggerier i det åbne land. Det sker for at sikre en hensigtsmæssig placering i forhold til infrastruktur, herunder i forhold til fælles biogasanlæg, som også skal anvises lokalisering i kommuneplanen.

Nye store husdyrbrug skal lokaliseres i områder, hvor investeringssikkerheden er stor og med fokus på at minimere konflikter med naboer, områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og med natur- og landskabsværdierne. Områderne skal i størst muligt omfang friholdes for andre aktiviteter, der direkte eller indirekte kan sætte begrænsninger for produktionsvirksomheder og deres fremtidige udviklingsmuligheder. Store husdyrbrug er i denne sammenhæng anlæg på over 500 DE (dyreenheder). Staten pålægger kommunerne at Kommunen skal fastlægge retningslinjer for placeringen af nye husdyrbrug på over 500 DE. Der er i forbindelse med kommuneplan 2013 udpeget 2 områder til placering af store husdyrbrug. Da der ikke er kommet væsentlige ændringer siden sidste kommuneplan, overføres disse områder til kommuneplan 2017.

Etablering, udvidelser og ændringer af husdyrbrug er i forvejen omfattet af lov nr. 1572 om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug af 20. december 2012. Der kræves tilladelse til udvidelse af husdyrbrug mellem 15 og 75 DE, og der kræves miljøgodkendelse til udvidelse af husdyrbrug over 75 DE.

De retningslinjer, der fastlægges i kommuneplanen, kan ikke tilsidesætte den normale godkendelsesprocedure efter husdyrloven. Det betyder, at udpegningen i kommuneplanen skal ses som en positivudpegning, der ligger udover den normale godkendelsesprocedure efter husdyrloven. Formålet med loven er at medvirke til at værne om natur, miljø og landskab, så udviklingen af husdyrproduktionen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskers livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet. Kommunalbestyrelsen skal sikre sig, at ansøgeren har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forureningen ved anvendelse af den bedst tilgængelige teknik, og at husdyrbruget i øvrigt kan drives på stedet uden at påvirke omgivelserne på en måde, som er uforenelig med hensynet til omgivelserne.

Udpegningen skal kun ses som en vejledning, da husdyrbekendtgørelsens bestemmelser stadig skal følges, og der ikke ved udpegningen kan tages højde for alle parametre i husdyrloven, da det også afhænger af hvilket husdyrhold, der er tale om. Områderne er udpeget ud fra deres robusthed i forhold til landskab, byer, fredninger og natur. Der er ingen af de udpegede områder, der ligger inden for områder med særlige drikkevandsinteresser. Der vil både inden for og uden for områderne være beboelser, samlet bebyggelse og natur, der skal tages hensyn til i forhold til ammoniak og andre lugtgener.

Ad. 6.1.2 Områder udlagt til store husdyrbrug er områder, hvor husdyrproduktionen primært skal søges lokaliseret.

Ad. 6.1.3 Der er mange parametre at tage hensyn til, når der skal findes plads til større husdyrbrug. Derfor skal områder, hvor der er plads til store landbrug, friholdes for andre aktiviteter, der direkte eller indirekte kan sætte begrænsninger for produktionsvirksomheder og deres fremtidige udviklingsmuligheder.

Ad. 6.1.4 Da der ofte kører tung trafik til og fra store husdyrbrug, er det væsentligt, at der ved placeringen tages højde for infrastrukturen. Der skal også tages hensyn til afsætningsmuligheder for husdyrgødning.

Ad 6.1.5 Den konkrete planlægning for og placering af store husdyrbrug skal ske på en sådan

måde, at der tages størst mulig hensyn til natur-, landskabelige- og kulturhistoriske interesser. Den konkrete arealudpegning bør baseres på landskabskaraktermetoden. Indpasning af store husdyrbrug i landskabet skal ske med færrest mulige miljøgener, såvel forureningsmæssige som støjmæssige gener. Endvidere bør indpasningen ske, så anlægget indpasses eksisterende bygninger og til området og evt. nedtones, så det ikke virker visuelt dominerende i landskabet.

Ad 6.1.6 Områder som er omfattet af natur- og landskabsfredninger, beskyttet natur, kulturmiljøer og fortidsminder samt landskaber, der gennem landskabskaraktermetoden er udpeget som særligt karakteristiske, og derfor skal beskyttes, bør som udgangspunkt friholdes for placering af store husdyrbrug.

Slagelse Kommune vil arbejde positivt for lokalisering af store husdyrbrug og samtidig fremme udnyttelse af grøn energi i form af biogas.

Slagelse Kommune har foretaget konkrete arealudpegninger til placering af nye store husdyrbrug samt tilhørende retningslinjer. De udpegede områder skal ses som positivområder, hvor der umiddelbart vil være gode muligheder for etablering af store husdyrbrug. Der kan dog stadig være begrænsninger i forhold til lugt og ammoniak alt efter størrelsen på og hvilket dyrehold, der er tale om. Disse udpegninger udelukker ikke placering af store husdyrbrug uden for udpegningen, hvis de opfylder kravene i husdyrloven.

## Særlig værdifulde landbrugsområder





## 6.2 Særlig værdifulde landbrugsområder

~~Landbrugsjord er en begrænset ressource og u-~~ Udpegning af særlig værdifulde landbrugsområder er sket ud fra, ~~skal sikre landbrugserhvervet i Slagelse Kommune, at der stadig er landbrugsjord til rådighed. Særligt værdifulde landbrugsområder er udpeget ud fra,~~ at de blandt andet har en høj dyrkningsværdi. ~~Udpegningen skal ske i og er i~~ overensstemmelse med kommunens øvrige retningslinjer for det åbne land. ~~I Kommuneplan 2013-2017 fastholdes, som det også var tilfældet i Kommuneplan 2009-2013, udpegning af de særligt værdifulde landbrugsområder, som er foretaget af det tidligere Vestsjællands Amt, idet der ikke for nuværende er væsentlige nye hensyn, viden eller informationer, der ændrer grundlaget for udpegningen.~~ Udpegning skal sikre, at der stadig er landbrugsjord til rådighed. Der er ikke kommet væsentlige ændringer, oplysninger eller viden der ændrer udpegningen fra kommuneplan 2013, hvorfor udpegningen fastholdes i kommuneplan 2017.

### Forslag til retningslinjer:

KP 2013	KP 2017	Forklaring
6.2.1 Særlig værdifulde landbrugsområder er udpeget og fremgår af kortbilag 6.2.	6.2.1 Særlig værdifulde landbrugsområder er udpeget og fremgår af kortbilag 6.2.	Ingen ændringer.
6.2.2 Arealer der anvendes til landbrugsdrift, skal i størst muligt omfang friholdes for andre aktiviteter. Ved inddragelse af landbrugsarealer til ikke jordbrugsmæssige formål, bør arealforbruget begrænses mest muligt, især inden for de særligt værdifulde landskabsområder.	6.2.2 Arealer der anvendes til landbrugsdrift, skal i størst muligt omfang friholdes for andre aktiviteter. Ved inddragelse af landbrugsarealer til ikke jordbrugsmæssige formål, bør arealforbruget begrænses mest muligt, især inden for de særligt værdifulde landskabsområder.	Ingen ændringer.
6.2.3 Ved inddragelse af landbrugsjord til byvækst, tekniske anlæg samt ferie- og fritidsformål skal der i videst muligt omfang tages hensyn til de berørte landbrugsejendommers struktur- og arronderingsforhold samt til arealbehov, investeringsniveau og mulighederne for jordfordeling.	6.2.3 Ved inddragelse af landbrugsjord til byvækst, tekniske anlæg samt ferie- og fritidsformål skal der i videst muligt omfang tages hensyn til de berørte landbrugsejendommers struktur- og arronderingsforhold samt til arealbehov, investeringsniveau og mulighederne for jordfordeling.	Ingen ændringer.
6.2.4 Ved opførsel af nye miljøfølsomme bebyggelser, rekreative områder, udlægning af byzoner mm. skal der sikres en passende afstand til eksisterende landbrug, så lugtgenekriterierne ikke strammes i forhold til de allerede eksisterende afstande.	6.2.4 Ved opførsel af nye miljøfølsomme bebyggelser, rekreative områder, udlægning af byzoner mm. skal der sikres en passende afstand til eksisterende landbrug, så lugtgenekriterierne ikke strammes i forhold til de allerede eksisterende afstande.	Ingen ændringer.

## Forslag til redegørelse:

Ad 6.2.2 Forudsætningen for at bevare et bæredygtigt jordbrug er, at der er størst mulig investeringssikkerhed og fortsat udviklingsmulighed for jordbrugserhvervene samtidig med, at det sikres, at udviklingen ikke sker på bekostning af natur- og miljøbeskyttelsesinteresserne.

Ad 6.2.4 Ved administration af plan- og miljølovgivningen skal Slagelse Kommune så vidt muligt forebygge nabogener ved ikke at tillade ny bebyggelse og rekreative områder tæt på eksisterende landbrug. Byggeri og rekreative områder tæt på eksisterende husdyrbrug er med til at begrænse landbrugets udviklingsmuligheder, da det stiller skærpede krav til reducere af lugtgener.

~~I regionplan 2005 udarbejdet af det tidligere Vestsjællands Amt er der udpeget særligt værdifulde landbrugsområder. Området dækker ca. 55 % af kommunens areal.~~

De særlig værdifulde landbrugsområder er udpeget ud fra en vurdering af dyrkningsjordens sammensætning, terrænhældning samt mulighederne for tilladelse til markvanding.

Der er udpeget ca. 55 % af kommunes areal. Kommunalbestyrelserne skal mindst en gang i hver valgperiode i samarbejde med Miljø- og Fødevareministeriet udarbejde og offentliggøre en analyse af jordbrugserhvervene, der skal sikre, at de jordbrugsmæssige interesser indgår i de regionale vækst- og udviklingsstrategier, kommuneplanerne og lokalplanerne jf. § 3 stk. 1, i bekendtgørelse om lov om landbrugsejendomme.

~~Statsforvaltningen skal mindst én gang i hver valgperiode i samarbejde med kommunerne udarbejde og offentliggøre en analyse af jordbrugserhvervene, som skal sikre, at de jordbrugsmæssige interesser indgår i de regionale udviklingsplaner, kommuneplaner og lokalplaner, jf. § 3, stk. 1, i lov om landbrugsejendomme, som ændret ved lov om regional statsforvaltning. Da der ikke er sket væsentlige ændringer siden jordbrugsanalysen anvendt i Kommuneplan 2013, er retningslinjer og områdeudpegning overført fra denne.~~

~~Retningslinjer og områdeudpegning er overført i revurderet udgave fra Regionplan 2005. Jordbrugsanalysen fra 2001 har dannet grundlag for udpegningen af særligt værdifulde landbrugsområder i Regionplan 2005. Den nyeste jordbrugsanalyse er fra 2009 og danner grundlag for opdatering af udpegningen af særligt værdifulde landbrugsområder i Kommuneplan 2013.~~

Slagelse Kommune vil i dialog med landbruget arbejde for, at landbrugserhvervet udvikler sig under hensyntagen til landbrugets naboer, et rent miljø og en mangfoldighed i natur og landskab og fremme driftsformer der tager hensyn hertil, herunder arbejde for at økologisk landbrugsproduktion øges. Området fastholdes og udvikles fortsat som et jordbrugsområde med størst mulig driftsmæssig fleksibilitet for den enkelte ejendom samt stor investeringssikkerhed. ~~Slagelse Kommune vil i dialog med landbruget arbejde for, at landbrugserhvervet udvikler sig under hensyntagen til landbrugets naboer, et rent miljø og en mangfoldighed i natur og landskab, samt fremme driftsformer, der tager hensyn til natur og miljø, og herunder arbejde for, at økologisk landbrugsproduktion fremmes. Desuden vil Slagelse Kommune udbygge samarbejdet med landbruget omkring planlægning, miljø og naturindsats, og være aktiv sparringspartner for landbruget og synliggøre rammerne i administrationen for udvidelser, ændringer og etableringer af husdyrbrug.~~

Vil du vide mere:

Jordbrugsanalyse: <http://www.jordbrugsanalyser.dk/webgis/kort.htm>