

# NOTAT OM SELSKABSGØRELSE AF SLAGELSE KOMMUNES AFFALDSOPGAVER

## Baggrund

Den 18. juni 2020 indgik et bredt flertal i Folketinget en aftale om en klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Klimaplanen sigter mod en klimaneutral affaldssektor i 2030, hvor forbrænding og deponering er reduceret mest muligt. Det betyder, at de nuværende forbrændings- og genanvendelses anlæg skal selskabsgøres gennem udbud af anlæggene. I april i år blev der fremsat lovforslag herom, men det forlyder nu, at lovens ikrafttrædelse eventuelt bliver udsat til 2027.

Slagelse Kommune ejer ikke selv forbrændingsanlæg, men igennem deltagelse i Affald+ I/S er kommunen medejer af anlæggene i Næstved og Slagelse. Der er allerede planlagt lukning af anlægget i Slagelse, men som følge af de forventede krav til anlæggenes kapacitet (et kapacitetsloft på 30 %), er der mulighed for, at også anlægget i Næstved må lukke efter lovens ikrafttrædelse.

For at sikre konkurrenceudsættelse af hele affaldssektoren indgik et bredt flertal i Folketinget den 30. august 2022 efterfølgende en aftale om selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser. Af aftalen fremgår, at indsamlings- og udbudsaktiviteter samt tilhørende administration skal selskabsgøres – det er aktuelt usikkert, om selskabsgørelsen også vil omfatte kommunernes deponi af ikke-genanvendeligt mv. affald. Selskabsgørelsen indebærer, at driftsansvar og kundeforholdet til borgerne placeres i kommunalt ejede selskaber adskilt fra kommunens rolle som myndighedsudøver.

Aktuelt forventes aftalen om de kommunale affaldsydelser udmøntet i et lovforslag til fremsættelse ultimo 2023 og med ikrafttræden medio 2024. Der forventes at være en overgangsperiode fra lovens ikrafttrædelse og frem mod, at kommunerne skal have selskabsgjort leveringen af affaldsydelser. Aktuelt ligner den sidste frist at ligge medio 2025.

Alle landets kommuner skal eller er således i gang med forberedelse af opgaven med at selskabsgøre forbrændingsanlæggene (Affald+ I/S) og leveringen af affaldsydelser (Slagelse Kommune). Nærværende notat søger i sammenhæng hermed at skitsere den forestående proces for Slagelse Kommune for så vidt angår leveringen af affaldsydelser som i dag håndteres i center for Teknik, Plan- og Erhverv, . Fokus vil være på processen i år, og alt er med forbehold for indholdet af lovforslaget, hvorfor notatet mestendels baserer sig på input fra advokatfirmaet Hortens webinarserie om emnet.

## Proces og opgaver

Som det første skridt i år forventes der at skulle træffes en politisk principbeslutning om, hvilken selskabsmodel Slagelse Kommune vil forfølge, og senere i år skal politikerne beslutte til hvilket selskab, affaldsopgaven ønskes overdraget.

Selve den juridiske etablering af selskabet foreslås at afvente lovens vedtagelse, hvor de nærmere betingelser og opgaver kendes.

Til den politiske møderække i maj-juni forelægges nærværende orienteringssag, hvorefter sagen om principbeslutning tidligst forelægges på møderækken i september.

Det vurderes, at forberedelsen til principbeslutningen om selskabsmodel vil indebære en analyse af Slagelse Kommunes affaldsydelser i forhold til selve myndigheds- og driftsdelen (dagrenovation) i henseende til opgaver, snitflader, økonomi, medarbejderforhold, kontraktforhold, mulige strategiske samarbejder samt kriterier for valg af model mv. Det kræver en proces, der grundet sommerperioden, kan række ind i eftersommeren.

Den endelige model for selskabsgørelse kendes først, når loven er vedtaget, herunder med mulige overgangsløsninger.

Det vurderes af hensyn til opgavens kompleksitet også, at det kan blive nødvendigt at indhente ekstern bistand til denne opgave samt til den efterfølgende proces frem mod og til selskabsdannelsen afhængig af modelvalg.

For en grafisk fremstilling af processen i år og de to næste år henvises til de almenlydige figurer 1-3 nedenfor, som overordnet også repræsenterer et bud på Slagelse Kommunes proces.

### Selskabsmodeller

Det forventes, at selskabsgørelsen kun kan gennemføres ved at udskille de kommunale affaldsydelser i enten et kommunalt ejet aktieselskab eller ditto anpartsselskab, idet alene disse to selskabstyper sikrer den tilstræbte armslængde mellem byrådet og bestyrelsesmedlemmerne. Der er således ingen instruktionsbeføjelser for byrådet over for de kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer. Derudover sikrer selskabsgørelsen, at der opkræves moms ved levering af ydelserne, hvorved en af Folketinget påstået konkurrenceforvriddning, som situationen er i dag, undgås.

Der er ikke kendskab til udskillelse til anpartsselskaber, hvorfor det følgende adresserer aktieselskaber, hvis organisering er kendt.

#### *Eget selskab*

Hvis Slagelse Kommune ønsker at være "herre i eget hus", kan der umiddelbart tænkes to muligheder:

1. Enten etableres et selvstændigt selskab, der alene varetager levering af affaldsydelser,
2. eller der etableres et selskab som et selskab under kommunens egen forsyningskoncern, hvor det vil indgå på linje med de øvrige selskabsgjorte ydelser fx vand og varme. Her tænkes på Slagelse Kommunes forsyningskoncern SK Forsyning A/S.

#### *Fælleskommunalt selskab*

En anden mulighed er, Slagelse Kommune går sammen med en eller flere kommuner om selskabsgørelsen. I det tilfælde kan der opstilles to scenarier:

3. Enten udskilles leveringen af affaldsydelserne til et kommunalt ejet selskab, der i forvejen er etableret af en kommune eller en i forvejen etableret forsyningskoncern,
4. eller der etableres en ny forsyningskoncern mellem flere kommuner, hvorunder der etableres et selskab til håndtering af de kommunale affaldsopgaver på vegne de koncernejende kommuner.

#### *§ 60-fællesskab*

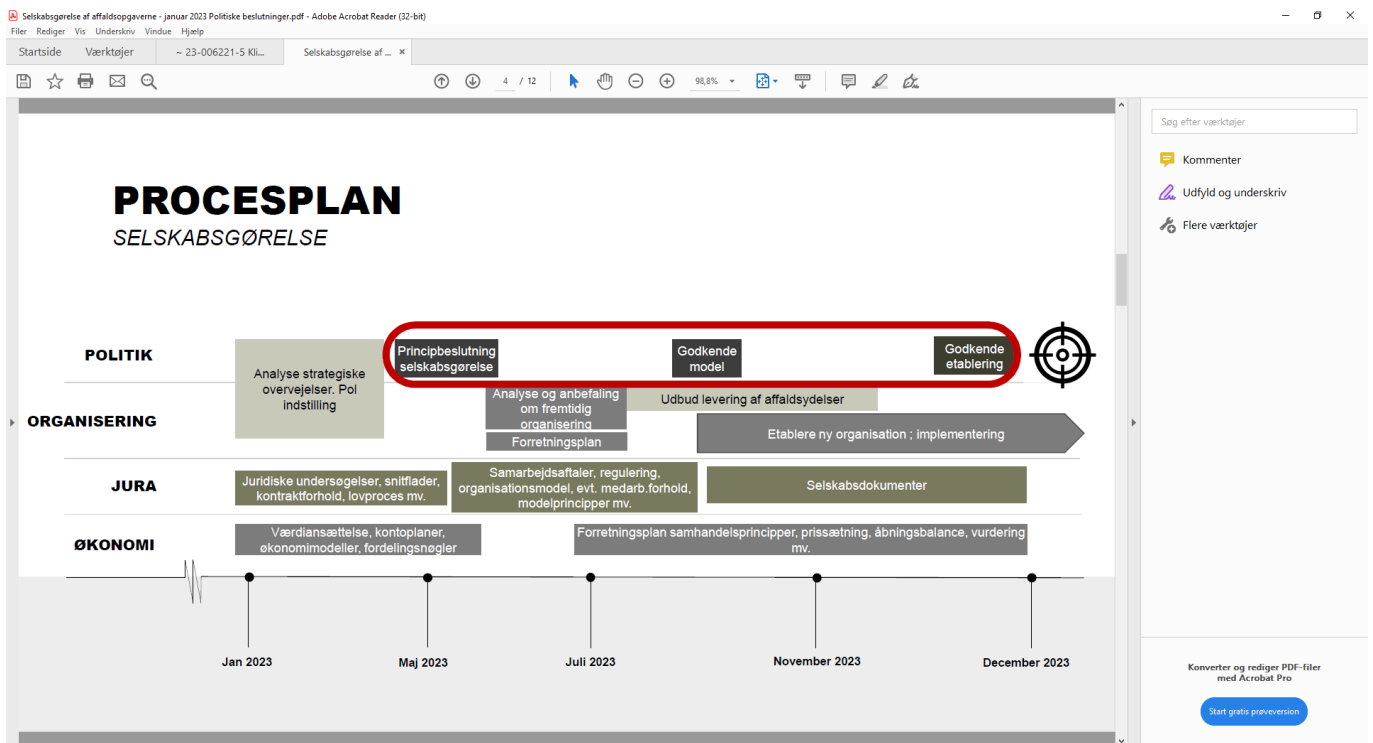
En umiddelbart sidste mulighed for Slagelse Kommune er at organisere selskabsgørelsen i et § 60-fællesskab, hvor selskabet af interessentskabet etableres. Det kan igen gøres på to måder:

5. Enten etableres affaldsselskabet af et i forvejen eksisterende interessentskab. Her tænkes på Slagelse Kommunes deltagelse i Affald+ I/S, der i forvejen ejer og driver forbrændingsanlæg.
6. Eller der etableres et nyt interessentskab, hvorunder affaldsselskabet etableres.

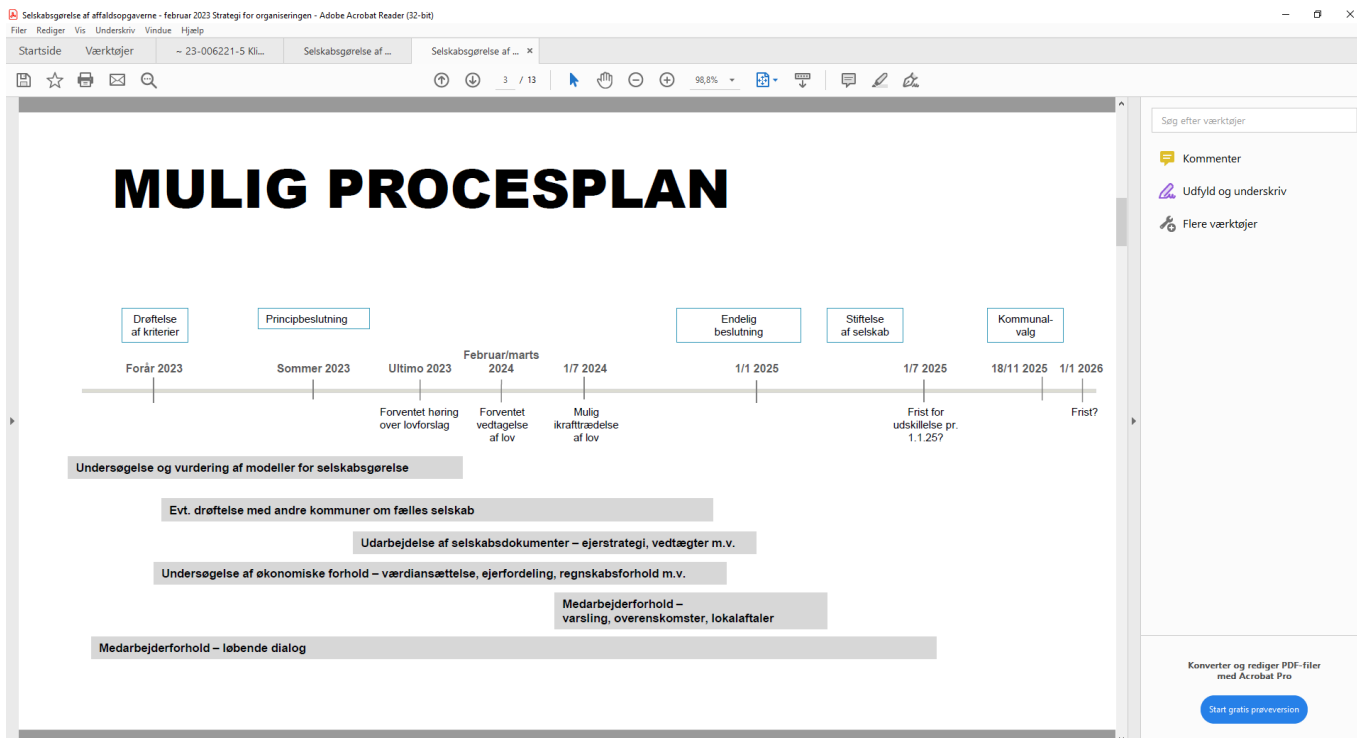
For en grafisk fremstilling af de seks skitserede modeller henvises til figur 4 nedenfor.

Janus Tarp/BOD/17. maj 2023

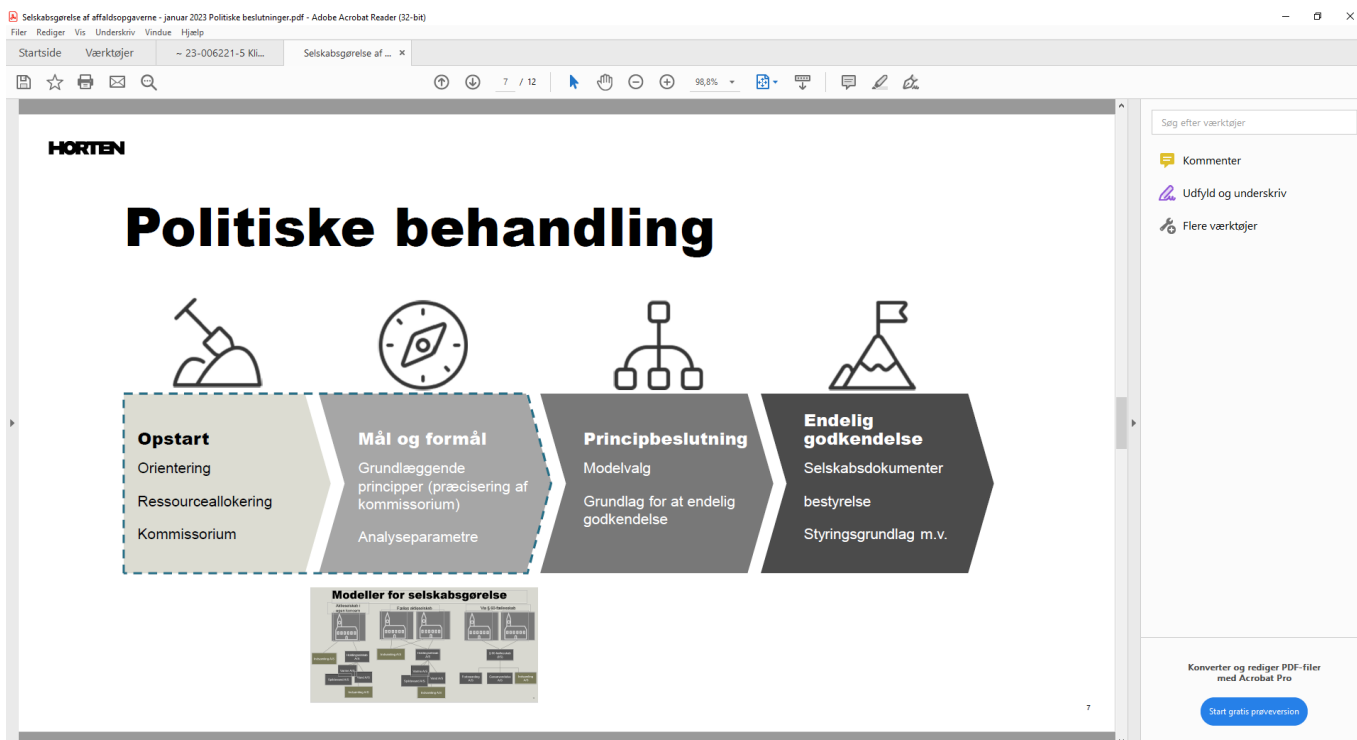
Figur 1 – forslag til procesplan for 2023. Kilde: Advokatfirmaet Horten 2023.



Figur 2 – forslag til procesplan for 2023-2025. Kilde: Advokatfirmaet Horten 2023.



Figur 3 – elementer i den politiske proces. Kilde: Advokatfirmaet Horten 2023.



Figur 4 – modeltyper for selskaber til levering af affaldsydelser. Kilde: Advokatfirmaet Horten 2023.

Selskabsgørelse af affaldsgødderne - februar 2023 Strategi for organiseringen - Adobe Acrobat Reader (32-bit)

Filer Rediger Vis Underskriv Vindue Hjælp

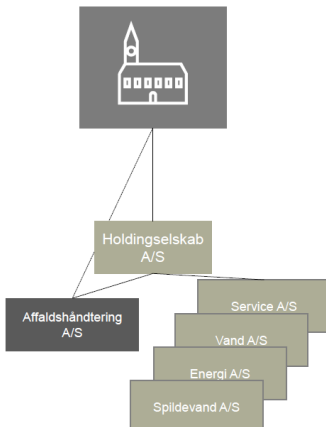
Startside Værktøjer ~ 23-006221-5 Kil... Selskabsgørelse af ... Selskabsgørelse af ...

8 / 13 98,8%

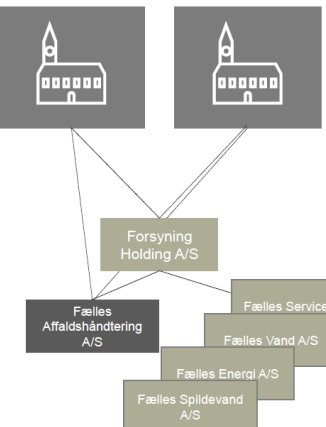
**HORTEN**

# Modeller

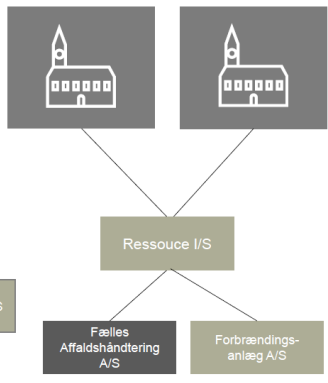
**Enkelt kommune**



**Flere kommuner**



**§ 60-fællesskab**



8

Søg efter værktøjer

- Kommenter
- Udfyld og underskriv
- Flere værktøjer

Konverter og rediger PDF-filer med Acrobat Pro

[Start gratis prøveversion](#)