

NOTAT

Opgave med transport af skolebørn fra 7. august 2023

Opgaven

Administrationen arbejder med løsninger på den korte og den lange bane.

På den korte bane arbejdes der på at sikre skoletransport til skolebørn (Folkeskolelovens § 26) set i forhold til ændringer i den kollektive transport den 25. juni samt ændringer i skolestrukturen og skoledistrikterne fra den 7. august 2023.

På den lange bane indgår den nye skolestruktur og de nye skoledistrikter i en trafikanalyse, som skal sikre, at der findes løsninger på skolebefordringen på længere sigt.

Organisering

Der er nedsat en arbejdsgruppe bestående af: Oliver Klanert, Vej og Trafik, Christian Schou Rasmussen, Vej og Trafik, René Madsen, Kommunikation, Henrik K. Larsen, Indkøb og Forsikring, Anne Justiniano, Tværgående Udvikling (Teknik-, Plan- og Erhverv) Anne-Gitte Frøslev, Skole og Bent Borup, Skole.

Baggrund

En række nye skoledistrikter træder i kraft, når det nye skoleår starter til august, samtidig med, at besparelserne på busdriften får effekt, når nye køreplan træder i kraft den 25. juni. De nye køreplaner betyder, at fire buslinjer nedlægges, mens en række andre linjer får færre afgange og ændrede minuttal.

De nuværende køreplaner er i et vist omfang tilrettelagt, så de kan betjene skolebørn, der benytter SFO. Med køreplansændringerne vil dette i noget omfang ikke længere være muligt. Der er ikke lovkrav om, at kommunen skal tilbyde hjemtransport efter SFO.

Der er desuden mange skolebørn, der bruger busser for at komme til skole, uden at have krav på befordring.

Administrationen har tidligere gjort opmærksom på risikoen for øgede udgifter ved en ny skolestruktur, hvor skoledistrikter enten ændres eller udvides. Jævnfør tidligere sagsfremstillinger er der i forbindelse med planlægningen af ny skolestruktur og trafikbestilling af den kollektive trafik for 2023 ikke taget hensyn til skolebustrafikken i de nye distriktsskoler.

Trafikbestillingen for 2023 blev besluttet den 28. november 2022, og de nye skoledistrikter blev godkendt i Byrådet den 23. januar 2023.

Ifølge Folkeskoleloven har kommunen – indenfor nogle bestemte kriterier - pligt til at sikre transport til og fra skole til nogle elever. Det er desuden lovbestemt, at skolebørn max må vente 60 minutter på transport før og efter skole. Skoler er kun forpligtet på at føre tilsyn med skolebørnene 10 minutter før det ringer ind, men ikke efter endt skoletid. Det kan betyde, at der vil være børn, der ikke er under opsyn, mens de venter.

Den foreløbige kortlægning viser, at det er elever på otte folkeskoler plus Xclass, som vil få udfordringer med transport til og fra skole, når de nye skoledistrikter og de nye køreplaner træder i kraft. Det drejer sig om:

- Antvorskovskole
- Broskolen
- Baggesenskolen
- Dalmoose Skole
- Kirkeskovskolen
- Marievangsskolen
- Solskinsskolen
- Vemmelev Skole
- Xclass

I forhold til opstilling af skolerne, vil en køreplansanalyse vise, hvordan skoleeleverne bliver påvirket, og om der er andre skoler, der også er udfordret. Det antages, at graden af udfordringer vil være forskellig fra skole til skole.

Der fokuseres i første omgang på tiltag, der kan afhjælpe behovet for transport af skoleelever, der går på de ovenstående otte folkeskoler.

Mål

Målsætningen er at fange 80 % med skolebusser, mens de resterende 20 % af de kørselsberettigede elever hentes i en lukket minibusordning.

Tiltag til afhjælpning

Nedenstående beskriver forskellige tiltag til afhjælpning, som kan bringes i spil. Opgaven vil kræve anvendelse af en kombination af de forskellige mulige tiltag.

1. Kommunale skolebuslinjer

Ruterne tilrettelægges, så de kan opsamle flest mulige skolebørn. Ruterne tilrettelægges på baggrund af en vurdering af, hvordan de kan blive relevant for flest mulige elever. Ruterne vil være gratis og åbne for alle borgere.

2. Lukkede buskørsel til specifikke adresser

Der oprettes lukkede buskørsler for de kørselsberettigede skolebørn, som vurderes ikke kunne bruge den offentlige transport (almindelige busser og skolebusser). Disse skolebørn hentes på deres adresser før skole og bliver kørt hjem igen umiddelbart efter undervisningens ophør.

Iværksættelse af tiltaget forudsætter, at der laves en individuel vurdering af, hvorvidt skolebørnene er kørselsberettiget i henhold til § 26 i Folkeskoleloven.

Tiltaget kan evt. implementeres ved at iværksætte eksisterende aftale med Vikingsbus. Det vil dog afhænge af ledig buskapacitet.

3. Flekstrafik

Kørselsberettigede skolebørn henvises til at benytte flekstrafik i henhold til eksisterende flekstrafikaftale. Tiltaget vurderes ikke at kræve større administrative ressourcer, men antages at være forholdsvis dyrt.

Anbefaling

Det anbefales, at der arbejdes videre med tiltag 1, da dette vurderes at kunne komme opfylde målet om at opsamle 80 % af de kørselsberettigede skolebørn, som ikke vil kunne bruge de eksisterende busruter. De resterende 20 % af børnene kan hentes i lukkede kørselsordninger (tiltag 2). Det antages, at en eksisterende aftale mellem kommunen og Vikingbus kan anvendes i forhold til tiltag 2, dog formentligt med en øget udgift som følge af mere kørsel.

Opgaver der skal løses i forbindelse med iværksættelse af tiltagene

Udrednings- og analysearbejde

- Indhentning af oplysninger om elevers møde- og slippetider og analyse af nye køreplaner gældende fra den 25. juni 2023 i forhold til ringetider.
- Indhentning af elevadresselister for de syv skoler plus Xclass, som vurderes at blive udfordret. Elevlisterne skal overføres til SkoleGis, så man kan se, hvor skolebørnene bor og hvilke skoler, de går på. Det er en forudsætning, at adresselisterne er opdaterede i forhold til de ny skoledistrikter. Opgaven vurderes at være omfattende og skal løses på meget kort tid.
- På baggrund af oplysningerne skal der laves en vurdering af, hvilke elever der har behov for, og som er berettigede til befordring i henhold til Folkeskolelovens § 26 – ud over dem, vi allerede kender til som følge af ændrede skoledistrikter, nedlæggelse af busruter samt ændringer i køreplaner.
- Der tages til kontakt til Movia med henblik på at undersøge muligheden for at ændre udvalgte afgange i de nye køreplaner, så der opnås bedre samspil med skolernes ringetider.
- Hvis det vurderes relevant, tages der kontakt til skolerne for at drøfte muligheden for at ændre ringetider.

Fastsættelse af serviceniveau

For løsninger der omfatter oprettelsen af nye skolebusruter og lukkede kørsler gælder, at der tilstræbes et serviceniveau, som omfatter 1 morgenafgang samt 2-3 eftermiddagsafgange, og som ligger indenfor førnævnte lovbestemmelse om, at skolebørn max må vente 60 minutter på transport før og efter skole. Derudover tilstræbes det – i det omfang, hvor det er muligt – at finde løsninger, som bevirker at skoleeleverne ikke kommer til at vente i for lang tid uden opsyn.

Det understreges, at der ikke alle steder vil være transport af skoleelever, der benytter SFO, da kommunen ikke er lovmæssig forpligtet til dette.

Ruteplanlægning af skolebusruter

På baggrund af udredningen vurderes det, i hvilke områder, det kan være relevant at oprette nye skolebusruter. I analysen kan evt. indgå muligheden for at ændre i kommunens Fribusser (nu kommunebusser) ruter og afgange. Når der er et overblik over, hvilke børn der ikke kan bruge alm. bustransport, formidles dette til Vikingbus, der udarbejder plan for kørsel af elever, hvor det er muligt indenfor bestående kontrakt og i øvrigt er fysisk og

logistisk muligt. Skolebørn, der ikke kan optages i eksisterende kontrakt, vil blive behandlet særskilt i en supplementsaftale eller midlertidig ny aftale med Vikingebus.

Der kan dog blive mangel på buskapacitet, idet der er generelt mangel på busser/taxaer.

Afklaring af økonomi

Det er uvist, hvad det vil komme til at koste at oprette nye skolebusruter, da det vil afhænge af det samlede antal. Der kommer øgede udgifter ved oprettelse af lukkede kørsler samt anvendelse af flekstrafik.

Der er desuden ikke nærmere afklaring på, hvad de tiltag, der er behov for på baggrund af lovkrav, vil komme til at koste.

Den samlede økonomi er derfor uafklaret.

Udarbejdelse af kommunikationsplan

Der udarbejdes en plan for generel massekommunikation om ændringerne i busplanerne med fokus på at gøre passagererne opmærksom på ændringerne.

I samarbejde med Skole skal det afklares, hvilket behov, der er for kommunikation i forhold til skoleledere, forældre mm.

Tilbudsindhentning

Der tages kontakt til operatører for at undersøge, hvorvidt de har den nødvendige kapacitet til at levere skolebuskørsel fra 7. august 2023.

Der skal indhentes tilbud fra operatører under forudsætning af, at opgavens værdi ligger under tærskelværdierne jævnfør EU-forsyningsvirksomhedsdirektivet (direktiv 2014/25/EU). Hvis værdien overstiger tærskelværdierne, skal der gennemføres EU-udbud.

Risikovurdering

Det vurderes, at der kan opstå utilfredshed blandt forældre, som oplever at der ikke er transportmulighed for skolebørn, der benytter SFO, hvilket kan give anledning til en del presseomtale.

Opgaven vurderes at trække mange administrative ressourcer.

Opgaven vurderes at blive forholdsvis dyr.