

NOTAT

Forslag til ny affaldsordning 2023

Lovgivning

Regulering af affaldsområdet bygger overordnet på EU-direktiver, der omsættes til national lov, som derefter udgør rammerne for de kommunale affaldsplaner, regulativer og affaldsordninger. Kravene i EU's affaldsdirektiv medfører, at EU-landene måles på flere forskellige affaldsfraktioner. Derudover måles der fremadrettet på den reelle genanvendelse, i modsætningen til nuværende, hvor der måles på hvor meget der indsamles til genanvendelse. Formålet med de nye regler omkring måling af genanvendelse er, at bevare ressourcerne i kredsløbet så længe som muligt og nedbringe CO2 udslippet fra affaldshåndteringen i Danmark.

På nationalt plan er der indgået en politisk aftale om, at der i Danmark i fremtiden skal indsamles 10 affaldsfraktioner fra husstandene. Der er derfor vedtaget en ny affaldsbekendtgørelse (BEK nr. 2159 af 09/12/2020), som stiller krav til etableres af nye ordninger senest 1. juli 2021. Desuden er der krav om at indføre ens piktogrammer på affaldsbeholderne, som skal være implementeret 1. januar 2022. Dette krav, betragter vi opfyldt i Slagelse Kommune.

Slagelse Kommune har søgt Miljøstyrelsen om dispensation for indførelse af den nye affaldsordning, med begrundelse i kontraktudløb med nuværende renovatør, fra 30. april 2023. Miljøstyrelsen har meddelt dispensation, til indførelse af ny affaldsordning i Slagelse Kommune, til 31. december 2022. I den nuværende affaldsordning er der endnu ikke separat husstandsindsamling af mad- og drikkekartoner, blød plast, farligt affald samt tekstiler. For at sikre sortering af de 10 affaldsfraktioner ved husstanden, vil vi indtil indførelse af ny affaldsordning, henvise de manglende fraktioner, til indsamling via kommunens storskraldsordning eller til aflevering på genbrugspladserne.

Fra kontraktudløb, eller senest 1. januar 2025, vil det ikke længere være tilladt at indsamle MGP (metal, glas og hård plast) som en blandet fraktion. Husstandsindsamling i 10 fraktioner, er gældende for samtlige husstande, både en-familieboliger og etageboliger.

Hovedprincipper for ny affaldsordning

På udvalgs møde d. 7. juni 2021 blev der truffet principbeslutninger om at:

1. Fastholde nuværende serviceniveau
2. Gennemføre offentligt EU-udbud efter samme principper som til affaldsordning 2018

3. Indtænke nuværende affaldsbeholdere i den fremtidige affaldsordning
4. Fastholde genbrugsordning som en solidarisk ordning med betaling som del af grundgebyr

Service

De beslutninger der blev truffet omkring service betyder at:

- Øerne og sommerhuse får samme service som helårsboliger
- Standpladsløsning på 20 meter fastholdes
- Ugetømning af rest- og madaffald fastholdes om sommeren
- Der afhentes storskrald mod bestilling, med uændret tømmeffrekvens
- Der afhentes haveaffald mod bestilling, med uændret tømmeffrekvens
- Der udleveres gratis poser til madaffald

Udbud

De beslutninger der blev truffet omkring udbud betyder at:

- Som tildelingskriterie benyttes det økonomisk mest fordelagtige tilbud og vægtning: Pris 50%, Miljø/arbejds miljø 30%, kvalitet 20%
- Vi fortsætter med to-kammer skraldebiler. Drivmiddel ønskes med fokus på miljø, med optioner omkring alternative drivmidler

Økonomi

De beslutninger der blev truffet omkring økonomi betyder at:

- Dobbeltkammer beholdere fortsætter som primært materiel
- Nuværende gebyrstruktur fastholdes

Politisk temamøde omkring ny affaldsordning

På temamøde d. 14. september 2021 blev følgende tilkendegivet:

- Tømmeffrekvenserne i den nye affaldsordning skal indføres med 95-100% dækning
- Implementeringstidspunkt for farligt affald i boligselskaber besluttet ved indstilling omkring udformning af ny affaldsordning
- Farligt affald indsamles som standard med storskraldsordningen
- Der kan arbejdes videre med alternativ til udleveringssteder af madaffaldsposer og sækkemærker til ekstrasække. Det ønskes at der tages hensyn til ældre borgere, så der udover digitale løsninger også fortsat vil være mulighed for at købe sækkemærker og få udleveret poser til madaffald, fysisk
- Pose-på-låg-ordninger for batterier og småt elektronik kan fortsætte sideløbende med den nye ordning for farligt affald
- Kommunale institutioner skal tilbydes samme service som normalhusstande, mod betaling efter "hvile i sig selv-princippet"
- Indførelse af indsamling af tekstiler skal ske samtidig med indførelse af den øvrige ordning i 2023. Indsamlingen af tekstiler skal ske med storskraldsordningen
- Nedgravede beholdere kan etableres på offentlige arealer, mod brugerfinansiering
- Der gives ikke tilskud til etablering af nedgravede beholdere til boligselskaber

- Der kan udleveres nye kuber til de genanvendelige fraktioner metal og glas. Ikke til plast, papir og pap, grundet risiko for brand
- Administrationen kan sagsbehandle individuelt og give dispensation fra standardløsningen for beholdere og tømmefrekvenser, i de tilfælde hvor administrationen finder det nødvendigt

Ny affaldsordning i Slagelse Kommune

En-familieboliger

I den nye affaldsordning vil der som standardløsning i by-, sommerhus- og landområder samt på øerne, blive suppleret med én ekstra dobbeltkammerbeholder på 240 l. I de dobbeltkammerbeholdere, i alt tre på 240 l hver, vil der blive indsamlet otte af de 10 lovpligtige affaldsfraktioner: restaffald, madaffald, plast (hård og blød), mad- og drikkekartoner, småt pap, papir, glas og metal.

Farligt affald og tekstiler planlægges indsamlet som en del af storskraldsordningen, i hhv. miljøbokse og poser. Indsamlingen af farligt affald, vil blive suppleret med den nuværende pose-på-låg ordning, til batterier og småt elektronik.

Etageboliger

Ved etageboliger og andre bebyggelser med fællesmateriel, tilpasses antallet af beholdere eller nedgravede løsninger, til den enkelte bebyggelse. I tilfælde af nedgravede løsninger, så er ejerskab til materiellet grundejers. Kommunen yder ikke økonomisk tilskud, til etablering af nedgravede beholdere.

Farligt affald fra mindre etageboliger forventes at blive indsamlet i miljøbokse, som en del af storskraldsordningen, på samme måde som for en-familieboliger. Større etageboliger med en fast vicevært, forventes at få tilbudt et aflåst miljøskab, som kun viceværterne har adgang til. Viceværterne modtager derfor det farlige affald fra beboerne, og anbringer affaldet i skabet. Skabet tømmes af dertil uddannet personale, fra genbrugspladserne eller Alfa Specialaffald. Indsamlingen af farligt affald i etageboliger, vil blive suppleret med de nuværende batteribokse.

Særlige ejendomme

I midtbyerne eller andre særlige ejendomme, kan der blive udfordringer med plads, til de mange nye affaldsfraktioner. I de tilfælde hvor det er nødvendigt, vil der blive kigget på de konkrete tilfælde og gives den nødvendige individuelle dispensation, til andre løsninger end standardløsning. Desuden vil det, som tilkendegivet på temamøde 7. juni 2021, indtænkes om der kan være behov for etablering af beholdere på offentlige arealer, hvor andre løsninger ikke er mulige. Det kan være i tilfælde af husstande uden privat grund foran huset, hvor der desuden heller ikke er adgang til baggård/have uden at skulle igennem huset. Disse løsninger

på offentlige arealer kan være kuber, almindelige beholdere eller nedgravede beholdere. Affaldsløsninger på offentlige arealer betales af brugerne, efter "hvile i sig selv-princippet".

Kommunale institutioner

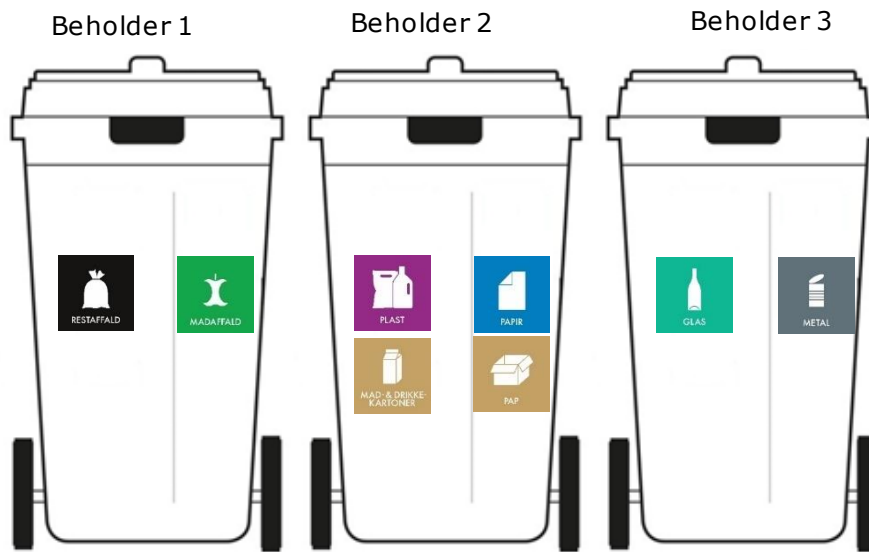
Kommunale institutioner tilbydes samme service, som en-familieboliger. Det betyder at de tilbydes indsamling af samme affaldsfraktioner, samt at de kan benytte storskralds og haveaffaldsordningerne, mod betaling efter "hvile i sig selv-princippet". Det vil for de kommunale institutioner desuden være muligt at få afhentet tekstiler og farligt affald, som en del af storskraldsordningen.

Standardbeholderløsning for en-familieboliger og tømmefrekvenser

Nedenfor ses standardbeholderløsningen, for en-familieboliger. Beholderne er som standard alle 240 l, opdelt i to rum med en skillevæg. Rummene er opdelt så den ene side er større end den anden, i forholdet 60% og 40%. Beholder 1 til rest- og madaffald er uændret i forhold til den nuværende beholder, med restaffald i rum 1 og madaffald i rum 2. Beholder 2 til hård og blød plast, mad- og drikkekartoner, småt pap og papir, er den nuværende beholder til MGP og småt pap og papir. Denne beholder skal mærkes om med piktogrammer, så der fremadrettet skal hård og blød plast og mad- og drikkekartoner i rum 1, og fortsat småt pap og papir i rum 2. Beholder 3 er en ny beholder, hvor der skal glas i rum 1 og metal i rum 2.

Tømmefrekvensen på beholder 1, vil som standard være hver 2. uge, bortset fra fire måneder i sommerperioden, hvor beholderen vil blive tømt hver uge. Beholder 2 vil blive tømt hver 2. uge, og beholder 3 vil blive tømt hver 12. uge. Tømmefrekvenserne er fastlagt på baggrund af affaldsanalyser og fyldningsgrader for de forskellige affaldsfraktioner, samt hensyn til afsætningsmuligheder. De planlagte tømmefrekvenser forventes at tilfredsstille behovet for 95-100% af en-familieboligerne.

Standardbeholderløsning til en-familieboliger:



Tømmefrekvenser:

Hver 2. uge

Hver 2. uge

Hver 12. uge

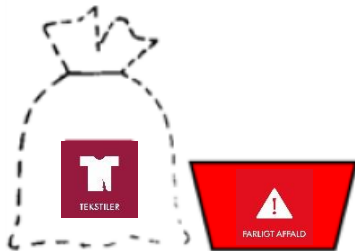
	Rum 1 (60%)	Rum 2 (40%)	Tømmefrekvens (uge)
Beholder 1	Restaffald	Madaffald	2 (1*)
Beholder 2	Hård og blød plast, mad- og drikkekartoner	Småt pap, papir	2
Beholder 3	Glas	Metal	12

* Beholderen til rest- og madaffald tømmes som standard hver 2. uge, men hver uge i fire måneder i sommerperioden.

Storskrald:

Afhentes mod bestilling hver 4. uge (hele året).

Tekstiler og farligt affald planlægges afhentet som en del af storskraldsordningen, i hhv. pose og miljøboks.



Haveaffald:

Afhentes mod bestilling hver 2. uge (slut marts-start november).

Beholderløsning for etageboliger og tømme frekvenser

Etageboliger vil som udgangspunkt have samme opdeling af affaldsfraktioner, samt tømme frekvenser som en-familieboliger. Det er ikke hensigtsmæssigt at lave en standardløsning for beholdere i etageboliger eller andre boligtyper med fællesløsninger. Derfor tilpasses antallet af beholdere efter behov. Etageboliger vil som nu, blive tilbudt større rumdelte eller enkeltrums beholdere til de forskellige fraktioner. De rumdelte beholdere vil have samme fordeling af affaldsfraktioner, som standardbeholderløsningen hos en-familieboliger.

Nedgravede beholdere

Det vil fortsat være muligt for etageboliger, at etablere nedgravede beholdere. Opdelingen af affaldsfraktioner skal være den samme i de nedgravede beholdere, som i standardbeholderløsningerne. Boligforeninger kan derfor fortsat benytte nedgravede beholdere, men skal klargøre deres beholdere til de nye fraktioner til indførelse af den nye ordning.

Tilbud ud over standardløsning

Der kan være borgere der har behov ud over standardløsningen. Disse borgere vil blive tilbudt ekstra beholdere, enten ekstra rumopdelte beholdere eller enkeltkammerbeholdere til den eller de fraktioner de måtte opleve overfyldning af. Borgere der ønsker ekstra beholdere til rest- og/eller madaffald, skal betale ekstra for dette, mens ekstra beholdere til genbrug betales over grundgebyret, for at sikre mest mulig frasortering af de genanvendelige fraktioner.

Det vil ikke være muligt at fravælge beholdere til de 10 fraktioner, da det er lovbestemt at alle 10 fraktioner skal husstandsindsamles. Samtlige borgere skal derfor som standard have de tre rumopdelte 240 l beholdere.

Dispensation fra standardløsning

Administrationen kan give dispensation for benyttelse af standardløsningen, i de tilfælde hvor det ikke er muligt at benytte standardløsningen. Administrationen vil vurdere de enkelte tilfælde særskilt. Der kan som eksempel gives dispensation til fælles beholdere, i stedet for individuelle beholdere som standardløsningen, i de tilfælde hvor det ikke er muligt at have individuelle løsninger. Dette kan bl.a. være grundet pladmangel ved rækkehuse eller ved særlige ejendomme hvor der også kan være pladmangel. Der kan ikke gives dispensation til sammenblanding af andre fraktioner, i forhold til håndtering på behandlingsanlæggene. Desuden gives dispensation til individuelle løsninger, med fokus på sortering og efterfølgende genanvendelse, så der ikke sker sammenblanding af affaldsfraktioner.

Borgerinddragelse

Der er afholdt møder med boligselskaberne i Slagelse Kommune i august-oktober 2021. Der er fokuseret på særlig borgerinddragelse af boligselskaberne inden opstart af den nye ordning i 2023. De øvrige borgere vil blive inddraget i forbindelse med vedtagelse af affaldsregulativene i starten af 2022. Ved indførelse af ny ordning i 2018 blev der særligt fokuseret på borgerinddragelse af en-familieboliger.

Side 7/7

Politisk tids- og procesplan

Den politiske tids- og procesplan, mod nye affaldsordninger med 10 affaldsfraktioner, for Slagelse Kommune i 2023. Tidsplanen er opdateret efter udvalgets mødeplan, hvilket betyder at indstillingen omkring affaldsordning/-beholdere er fremrykket til MPL udvalgs møde d. 26. oktober 2021. Desuden vil den endelige kommunikationsplan blive lagt frem, i forbindelse med vedtagelse af affaldsregulativer i starten af 2022.

Politisk tids- og procesplan mod nye affaldsordninger med 10 affaldsfraktioner for Slagelse Kommune i 2023																										
Miljøafdelingen, sakla 7. oktober 2021	Kompetence	Omtrentlige tidspunkter	2021					2022					2023													
			jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj
Vedtagelse overordnet tids- og procesplan	MPL	7. juni 2021																								
Affaldsordninger																										
Vedtagelse af hovedprincipper affaldsordninger	MPL	7. juni 2021																								
Borgerinddragelse - boligselskaber mfl.		maj-oktober																								
Temadag/møde om affaldsordninger	MPL	14. september 2021																								
Indstilling om affaldsordning/-beholdere	MPL	26. oktober 2021																								
Vedtagelse af affaldsordninger/-beholdere	BYRÅD	29. november 2021																								
Kommunikation																										
Vedtagelse af kommunikationsplan	MPL	februar 2022																								
Affaldsplan																										
Indstilling af høringsudkast affaldsplan	MPL	10. august 2021																								
Vedtagelse af høringsudkast affaldsplan	BYRÅD	30. august 2021																								
Høringsperiode affaldsplan obligatorisk 8 uger		september-oktober																								
Indstilling af endelig affaldsplan	MPL	6. december 2021																								
Vedtagelse af affaldsplan	BYRÅD	20. december 2021																								
Regulativ																										
Indstilling af regulativer til høring	MPL	februar 2022																								
Vedtagelse af regulativer til høring	BYRÅD	februar 2022																								
Høringsperiode regulativer obligatorisk 4 uger		marts 2022																								
Indstilling af regulativer til endelig godkendelse	MPL	maj 2022																								
Vedtagelse af regulativer	BYRÅD	juni 2022																								
Udbud og udrulning																										
Udbud og kontraktindgåelse	ADM	november21-marts22																								
Beholdere (7-10 md fra bestilling til levering primo 2023)		april 22-alt modtaget																								
Leveringstid af biler (12-14 md)		før 1. maj 2023																								
Udrulning af beholdere og kommunikation	ADM	marts- færdig																								
Ordninger træder i kraft		1. maj 2023																								

Tabellen viser den opdaterede politiske tids- og procesplan ift. udvalgets mødeplan og tids- punkt for planlagt vedtagelse af kommunikationsplan.