

Legalitetsgodkendelse af takster – SK Vand A/S.

Om takstfastsættelsen – rammer og metode m.m.

Kommunalbestyrelsen skal gennemføre en legalitetskontrol, inden den træffer afgørelse om godkendelse af SK Vands indsendte størrelser på kommende anlægs- og driftsbidrag.

Hjemmelsgrundlaget er opdateret 6/12/2024 og omhandler ”Bekendtgørelse om anmeldelse og godkendelse af almene vandforsyningers regulativer og anlægs- og driftsbidrag m.v.” og tilhørende ”Vejledning om drikkevandsbekendtgørelsen”. Heraf fremgår det at vandselskaberne skal anmelde takster til legalitetskontrol senest 6 uger før taksterne ikrafttræden. Denne anmeldelse foretog SK Vand rettidigt den 14. november 2025.

Takstfastsættelse og indtægtsrammer.

Indtægtsrammer udmeldes af Vandsektortilsynet (VST), der også varetager opgaven med at kontrollere, at SK Vand overholder rammerne. Kommunen skal efter den nye bekendtgørelse ikke længere foretage denne kontrol som en del af kommunens takstgodkendelse.

SK Vand er berettiget til tillæg til udgifterne til BNBO efter ØR-bekendtgørelsens §10, der bl.a. omhandler erstatninger. § 10 tillæg er jf. § 5 i ØR-bekendtgørelsen 1-årige og indregnes som udgangspunkt i det år, hvor erstatningen er afholdt/betalt. Som det fremgår af bilag 1, er der åbnet mulighed for at anmode om, at omkostningen til erstatning indregnes over flere år, hvilket også er i indarbejdet i opdateringen af ØR-bekendtgørelsen jf. § 33.

§ 10 tillæg udsættes ikke for et årligt effektiviseringskrav, modsat andre tillæg.

VST har ikke fastlagt, hvilken årrække indregningen skal indregnes over. Det er op til det enkelte selskab (oplyst af VST efter forespørgsel).

BDO har for Slagelse Kommune i august 2025 udarbejdet et notat omkring den regnskabsmæssige og reguleringsmæssige behandling af BNBO-erstatninger. I notatet beskriver BDO at BNBO-erstatningerne skal betragtes som immaterielle aktiver, der afskrives over forventet levetid, efter konkret vurdering, hvilket vi ikke er uenige om.

Regnskabsmæssigt udgiftsfører SK Vand BNBO-erstatninger over 5 år. Levetiden er fastlagt ud fra årsregnskabslovens forsigtighedsprincip og krav til retvisende billede af selskabets økonomi.

Regulatorisk indregnes BNBO og eventuelle PIO erstatningerne 2025+2026 ligeledes over 5 år. Øvrige erstatninger, herunder den årlige udgift til forventet skovrejsning fra samarbejdsaftalen med Slagelse Kommune og Naturstyrelsen, indregnes i det enkelte år. Tillæg til skovrejsningen

gives efter § 11, som kommunalt pålagt mål og kan ikke periodiseres, hverken regnskabsmæssigt eller regulatorisk.

Afskrivningsperioden på 5 år er valgt på grund af usikkerheden til omfanget af dels aktiviteterne og dels udgifterne til fremtidige udvidelser af grundvandsbeskyttelsen. BDO fremhæver i sin konklusion, at særlige forhold kan skabe behov for tilpasning af levetiden, selv ved permanent rettighedssikring, skal fastsættes ud fra en konkret vurdering.

SK Vand har vurderet at der foreligger særlige forhold idet BNBO reelt ikke beskytter vores drikkevand, da det udgør ca. 1% af det grundvandsdannende opland. Samtidig er en stor del af BNBO-områderne også udlagt til skovrejsning og Grøn trepart. Hvis dette gennemføres, vil investeringen reelt være spildt og derfor må restafskrives.

Med de tiltag, der kan imødeses i fremtiden i forhold til grundvandsbeskyttelse, herunder såvel omfanget af aktiviteterne som de fremtidige udvidelser af grundvandsbeskyttelsen vurderer SK Vand at en afskrivning på 5 år er retvisende.

Hvordan fastsættes taksterne

I 2025 trådte en opdateret ØR-bekendtgørelse i kraft, der bl.a. betyder, at tillæg til indtægtsrammen gives det år, hvor udgiften er afholdt, hvorimod der tidligere var en 2-årig forskydning. Opgørelse af indtægtsrammerne er som følge heraf i en overgangsperiode.

Den samlede ramme er budgetteret, som det fremgår af nedenstående oversigt.

Differencesaldo opgøres ultimo året og indgår i fremtidig ramme.

Udnyttelse af ØR ramme Differencesaldo og nye tillæg 2026	
ØR ramme	51.092.063 kr.
§ 10-tillæg til rammen (skatter, afgifter og bidrag til VST og MST)	230.000 kr.
Tillæg fra afsluttede tillægsberettigede projekter (BNBO og skovrejsning)	12.400.000 kr.
Differencesaldo	1.960.305 kr.
Samlet ramme	65.682.368 kr.
Regulatorisk omsætning	63.706.519 kr.
Forskel til differencesaldo ultimo 2026	1.975.848 kr.

BNBO består af tillæg til udgifter afholdt i 2025, fordelt over 5 år = 2,5 mio. kr. årligt.

Erstatninger til grundvandsbeskyttelse i 2026 forventes at beløbe sig til 14,5 mio. kr., som indregnes i rammen med 2,9 mio. kr. årligt. Skovrejsning = 4,5 mio. kr. for 2025+2026.

Samlet tillæg i 2026 (2,5 + 2,5 + 2,9 + 4,5 mio. kr.) = 12,4 mio. kr., som reelt består af opsamling af tillæg fra både 2025 og 2026.

Fra 2027 vil tillægget til BNBO og skovrejsning kun svare til et års tillæg = 7,6 mio. kr., ~ 2,10 kr. pr. m³. Antvorskov vandværk vil være idriftsat i 2027, hvilket forventes at ville give varigt tillæg til rammen på 5-6 mio. kr. Samlet tillæg (7,6 + 5(6)) = 12,6 mio. kr. - 13,6 mio. kr. Taksterne i 2027 vil som følge heraf og under de givne forudsætninger kunne holdes tæt på stabile sammenlignet med 2026.

Hjemmelsgrundlaget og rollefordelingen – selskab/myndighed.

Kommunalbestyrelsen skal som anført gennemføre en legalitetskontrol, inden den træffer afgørelse om godkendelse af SK Vands indsendte størrelser på kommende anlægs- og driftsbidrag.

I Bekendtgørelse (BEK nr. 1537 af 6/12/2024) og tilhørende vejledning er anført:

For det *første* skal SK Vand indsende de oplysninger, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 2. Dette følger af bekendtgørelsens § 10, stk. 1. (Bilag 2 vedlagt). For kommunen indebærer denne betingelse alene en kontrol af, at forsyningen har indsendt de oplysninger, der følger af bekendtgørelsens bilag 2. SK Vand har, som nævnt ovenfor, fremsendt disse oplysninger 14. november 2025.

For det *andet* skal forsyningens indsendte anlægs- og driftsbidrag overholde betalingsreglerne i vandforsyningsloven, som det følger af definitionen i bekendtgørelsens § 3, nr. 3.

For kommunen indebærer godkendelsen, at der gennemføres en kontrol af, om betalingsreglerne vedrørende anlægs- og driftsbidrag er overholdt. Det er bl.a. en kontrol af, om hvile i sig selv-princippet er overholdt, og at taksterne ikke er urimeligt høje.

Hvile i sig selv-princippet rummer følgende to krav til almene vandforsyninger:

- Et krav om udgifters nødvendighed og
- Et krav om balance mellem den almene vandforsynings udgifter og indtægter over en årrække på, som udgangspunkt 3-5 år.

Balancekravet skal jf. Vandforsyningslovens § 52 a, stk. 2 baseres på kontantprincippet.

Kontantprincippet indebærer, at det er likviditeten, der skal opgøres, når man vurderer, om fastsættelsen af bidrag og takster for den kommende opkrævningsperiode, er fastsat i overensstemmelse med hvile i sig selv-princippets balancekrav.

Kontantprincippet betyder også, at afskrivninger ikke længere er noget, der alene begrundes en takst, idet afskrivninger i sig selv ikke er afleder betalinger og derfor ikke har en betydning for det efterfølgende års likviditetsforskydninger.

I forhold til kontrol af "hvile i sig selv" fremgår det af, det fremsendte materiale til brug for takstgodkendelse, at SK Vand, trods forventet lånoptagelse på 45 mio. kr. og de foreslåede

takster, budgetterer med træk på kassekreditten på 11,8 mio. kr. ultimo 2026. SK Vand har derfor ikke overskudslikviditet.

Selskabets drifts- og administrationsomkostninger vurderes at opfylde princippet om nødvendige omkostninger. Den regnskabsmæssige og regulatoriske håndtering af erstatninger opfylder ligeledes princippet om og krav til nødvendige omkostninger.