



Holbæk Kommune
Kanalstræde 2
4300 Holbæk

Afgørelse om tilskud til Sjællands Teater – kommunens sagsnr. 20-11325A

25. juni 2024

Holbæk Kommune har den 25. marts 2024 på vegne af Holbæk og Slagelse Kommuner anmodet Ankestyrelsen om samtykke til, at kommunerne indgår Egnsteateraftale vedrørende Sjællands Teater og derved påtager sig en forpligtelse til at yde et årligt driftstilskud til Sjællands Teater i perioden 2025-2028.

J.nr. 24-31547

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

Kommunerne ønsker at yde følgende driftstilskud til teatret, jf. Egnsteateraftale vedrørende Sjællands Teater:

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

Holbæk Kommune; 2025: 8.675.000 kr., 2026: 8.762.000 kr., 2027: 8.849.000 kr., 2028: 8.938.000 kr.

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Slagelse Kommune; 2025: 1.250.000 kr., 2026: 1.262.000 kr., 2027: 1.275.000 kr., 2028: 1.287.000 kr.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Kommunerne har på kommunalbestyrelses- og byrådsmøder truffet afgørelse om at forhåndsgodkende indgåelse af egnsteateraftalen således:

- Kommunalbestyrelsen i Holbæk Kommune, den 20. marts 2024.
- Byrådet i Slagelse Kommune, den 18. marts 2024.

Ankestyrelsen har nu afgjort sagen.

Resultatet er:

- Ankestyrelsen meddeler i medfør af lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1, samtykke til, at Holbæk og Slagelse Kommuner forpligter sig til at yde driftstilskud til Sjællands Teater i en 4-årig periode.

Tilskuddene udgør:

Holbæk Kommune; 2025: 8.675.000 kr., 2026: 8.762.000 kr.,
2027: 8.849.000 kr., 2028: 8.938.000 kr.

Slagelse Kommune; 2025: 1.250.000 kr., 2026: 1.262.000 kr.,
2027: 1.275.000 kr., 2028: 1.287.000 kr.

Vi godkender under forudsætning af, at kommunalbestyrelsen i Holbæk Kommune og byrådet i Slagelse Kommune endeligt godkender indgåelse af egnsteateraftalen, herunder de omhandlede tilskud.

Regler

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 59, at økonomi- og indenrigsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens adgang til at forpligte kommunen ved kaution eller anden økonomisk garanti samt ved tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som kommunen ikke efter loven er forpligtet til at præstere.

Det fremgår af lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1, at en kommunalbestyrelse ikke uden Ankestyrelsens samtykke kan afgive tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som kommunen ikke efter lovgivningen er forpligtet til at præstere.

Det fremgår af pkt. 14.1 vejledning om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v., at samtykkekravet gælder i disse tilfælde, idet en præcisering af minimumskrav til indsigt i modtagerens økonomiske forhold og dispositioner ikke kan foretages generelt, men må fastlægges i hvert enkelt tilfælde under hensyn til den konkrete modtagers forhold.

Det centrale område for bestemmelsen i lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1, er tilsagn til lokale foreninger, selvejende institutioner og lignende om underskudsdækning over en vis periode. De fremtidige ydelser vil i disse tilfælde være ukendte på tidspunktet for afgivelsen af tilsagnet.

Samtykkekravet i lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1, gælder imidlertid også, selv om såvel antallet som størrelsen af de af tilsagnet omfattede ydelser på forhånd er fastlagt. Dog anses tilsagn om ydelse af et fast tilskud i op til tre år for et engangstilskud med ratevis afvikling frem for

et tilsagn om en regelmæssig ydelse. Samtykke hertil vil således ikke være nødvendigt.

Det er en forudsætning for Ankestyrelsens meddelelse af samtykke efter § 13, stk. 1, i lånebekendtgørelsen, at den kommunale støtte ydes til et formål, som kommunen lovligt kan støtte.

Kommuners tilskud til egnsteatre er reguleret af scenekunstloven. Lovens § 15 a hjemler forudsætningsvis, at kommuner kan yde driftstilskud til egnsteatre omfattet af loven.

Det fremgår bl.a. af § 15 a i scenekunstloven, at staten inden for en beløbsramme fastsat på finansloven yder refusion af op til 50 pct. af kommunernes driftstilskud til egnsteatre, som kommunerne har indgået egnsteateraftaler med, og som kan godkendes som professionelt producerende teatre. Egnsteateraftaler skal for at være omfattet indgås for 4-årige perioder.

Kulturministeren fastsætter nærmere regler om bl.a. udformning og indgåelse af egnsteateraftaler og om minimums- og maksimumsgrænser for det kommunale tilskud for, at det kan udløse refusion. Disse regler er fastsat i bekendtgørelse om egnsteatre. Det fremgår bl.a. af § 2 i bekendtgørelsen, at en egnsteateraftale kan indgås mellem et teater og en eller flere kommuner.

Kommuner og teatres fireårige egnsteateraftaler godkendes af Statens Kunstfond og Slots- og Kulturstyrelsen.

Sådan vurderer vi sagen

Egnsteateraftale vedrørende Sjællands Teater er gældende for 2025-2028. Tilsagnet skal derfor godkendes af Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen vurderer, at Holbæk og Slagelse Kommuner med hjemmel i scenekunstloven kan yde driftstilskud til Sjællands Teater.

Ankestyrelsen meddeler i medfør af lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1, samtykke til, at Holbæk og Slagelse Kommuner ved indgåelse af Egnsteateraftale vedrørende Sjællands Teater forpligter sig til at yde driftstilskud til Sjællands Teater i en 4-årig periode.

Tilskuddene udgør:

- Holbæk Kommune; 2025: 8.675.000 kr., 2026: 8.762.000 kr., 2027: 8.849.000 kr., 2028: 8.938.000 kr.
- Slagelse Kommune; 2025: 1.250.000 kr., 2026: 1.262.000 kr., 2027: 1.275.000 kr., 2028: 1.287.000 kr.

Vi lægger vægt på, at det fremgår af teatrets vedtægter, at formålet er at drive stationær og opsøgende teatervirksomhed, at indtægter, formue og overskud udelukkende kan anvendes til teatrets formål, og at eventuel formue ved teatrets ophør skal anvendes til teaterformål efter indstilling fra den afgående bestyrelse og godkendelse af Holbæk Kommune. Det fremgår også, at de to kommuner er repræsenteret i teatrets bestyrelse.

Vi lægger også vægt på, at det fremgår af aftalen, at vedtægterne ikke kan ændres uden kommunernes godkendelse, at teatrets budget sendes til orientering og teatrets årsregnskab til godkendelse i kommunerne. Holbæk Kommune sender det godkendte regnskab til Slots- og Kulturstyrelsen.

Vi har noteret, at det fremgår af vedtægtens pkt. 2.5, at teatret gennem et eller flere datterselskaber kan udøve erhvervsmæssige aktiviteter, herunder restaurations, koncert-, udlejnings-, undervisnings- og konsulentvirksomhed samt erhvervsmæssige aktiviteter, som efter institutionens bestyrelses skøn er beslægtet med nævnte eller ovenstående formål.

Det fremgår ikke af det indsendte materiale, om teatret har et eller flere sådanne datterselskaber. Vi gør Holbæk og Slagelse Kommuner opmærksomme på, at kommunerne skal føre tilsyn med, at støtten kun anvendes til formål og aktiviteter, som kommunerne lovligt kan støtte.

Vi godkender under forudsætning af, at Slots- og Kulturstyrelsen godkender egnsteateraftalen, hvis den ikke allerede har gjort det, og at kommunalbestyrelsen i Holbæk Kommune og byrådet i Slagelse Kommune endeligt godkender indgåelse af egnsteateraftalen, herunder de omhandlede tilskud.

Ankestyrelsen har i øvrigt noteret sig, at det fremgår af det fremsendte materiale, at parterne også har indgået en egnsteateraftale for perioden 2021-2024, som således fortsat er gældende. Denne firårige støtte ses umiddelbart ikke at være godkendt af Ankestyrelsen. Henset til, at Holbæk og Slagelse Kommuner har anmodet om godkendelse af en ny aftale pr. 1. januar 2025, og at det nu kun er støtten for indeværende

år, der resterer i forhold til den tidligere aftale, gør vi ikke noget i forhold hertil.

Venlig hilsen

Julie Sinkbæk Juuel

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024 om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)

Bekendtgørelse nr. 1714 af 13. december 2023 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. (lånebekendtgørelsen)

Vejledning nr. 11256 af 7. december 2015 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Lovbekendtgørelse nr. 1473 af 30. november 2023 om scenekunst (scenekunstloven)

Bekendtgørelse nr. 1099 af 26. oktober 2019 om egnsteatre