



Slagelse Kommune
Att.: Borgmester Knud Vincents
Rådhuspladsen 11
4200 Slagelse

Sendt via digital post

27. oktober 2025
2025-4752

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00

Horten Advokatpartnerselskab
Att.: Michael Neumann
Philip Heymans Allé 7
2900 Hellerup
E-mail: mn@horten.dk

Meddelelse om ekspropriationsbeslutning

Med henvisning til beredskabslovens § 38, stk. 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 314 af 3. april 2017 med senere ændringer (herefter beredskabsloven), samt § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 77 af 1. februar 1995 om ekspropriation til brug for udførelsen af civile beredskabsopgaver (herefter procesbekendtgørelsen), meddeles det hermed, at staten har til hensigt at ekspropriere:

*Matr.nr. 351a, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351f, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351g, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351i, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351k, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351l, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 352d, Korsør Markjorder, samt
en del af kommunevejen Revvej, jf. vedlagte kortbilag,*

til fordel for Sund & Bælt Holding A/S med det beredskabsformål, at staten i tilfælde af en længerevarende afbrydelse af den faste forbindelse over Storebælt (herefter Storebæltsforbindelsen) hurtigst muligt kan genoprette og opretholde trafikken over Storebælt i form af nødfærgedrift med nødvendige havnefaciliteter.



Ekspropriationsprocessen vil blive varetaget i overensstemmelse med procesbekendtgørelsen, som er udstedt efter beredskabslovens § 38, stk. 7. Der indrykkes den 29. oktober 2025 annoncer om den påtænkte ekspropriation i Statstidende og dagbladet Sjællandske, jf. procesbekendtgørelsens § 2, stk. 2. Annonceteksten er vedlagt til orientering.

Det vurderes, at de almindelige betingelser for ekspropriation efter grundlovens § 73 er opfyldt.

Begrundelse

I det følgende redegøres for de ekspropriationsretlige overvejelser og hensyn, der ligger til grund for den planlagte ekspropriation.

Grundlovens § 73

Af grundlovens § 73, stk. 1, fremgår, at ejendomsretten er ukrænkelig, og at ingen kan tilpligtes at afstå sin ejendom, uden hvor almenvellet kræver det. Afståelse kan kun ske ifølge lov og mod fuldstændig erstatning.

Almenvellet

I lyset af den aktuelle sikkerhedssituation i Europa arbejdes der generelt på at styrke beredskabet i Danmark med henblik på så vidt muligt at være forberedt på eventuelle krisesituationer, hvor væsentlige samfunksfunktioner – tilsigtet eller utilsigtet – kan blive sat ud af kraft. Dette arbejde pågår også i forhold til at styrke beredskabet omkring Danmarks kritiske infrastruktur, herunder Storebæltsforbindelsen.

Storebæltsforbindelsen er et væsentligt aktiv for Danmark og er afgørende for mobiliteten og fremkommeligheden i det danske samfund. Storebæltsforbindelsens rolle som kritisk infrastruktur understreges af, at ca. 85 pct. af alle personrejser og næsten al landbaseret godstransport mellem Øst- og Vestdanmark benytter forbindelsen. Hvis trafikken på Storebæltsforbindelsen skulle blive



afbrudt i længere tid, er det derfor nødvendigt at kunne genoprette og opretholde trafikken over Storebælt i form af nødfærgedrift med nødvendige havnefaciliteter.

Muligheden for at opretholde trafikken over Storebælt vil være afgørende for Danmarks muligheder for at håndtere en krisesituation, hvis forbindelsen afbrydes, og forsyningssikkerheden på tværs af landet dermed må forventes at blive væsentligt udfordret. Det vil således have betydelige samfundsmæssige konsekvenser, hvis der ikke – i tilfælde af en længerevarende afbrydelse af trafikken på Storebæltsforbindelsen – hurtigt kan etableres nødfærgedrift over Storebælt med dertilhørende etablering og drift af havnefaciliteter i såvel Halsskov Havn som Knudshoved Havn.

Det vurderes på den baggrund, at kravet om ”at almenvellet kræver det”, er opfyldt ved den påtænkte ekspropriation af ejendommen nævnt ovenfor.

Nødvendighed, aktualitet og proportionalitet

Det følger af praksis efter grundlovens § 73, at ekspropriation kun kan gennemføres, når det er nødvendigt, når der er et aktuelt behov herfor, og når indgrebet er proportionalt, dvs. ikke kan gennemføres på mindre indgribende måde.

Hvis staten skal have mulighed for så hurtigt som muligt at etablere nødfærgedrift over Storebælt i tilfælde af en længerevarende afbrydelse af Storebæltsforbindelsen, er det vurderingen, at staten uden unødigt ophold skal have adgang til og fuld råderet over nødvendige havnearealer i såvel Halsskov Havn som Knudshoved Havn.

Det er vurderingen, at en sådan adgang og fuld råderet alene kan sikres ved statsligt ejerskab af havnearealerne. Det indgår endvidere i denne vurdering, at statsligt ejerskab også vil sikre, at arealet ikke udvikles på en måde, som kan være en hindring for, at staten i en krisesituation kan opfylde beredskabsretlige forpligtelser i henhold til beredskabslovens § 24 og så hurtigt som muligt kan etablere og opretholde nødfærgedrift over Storebælt, herunder sikre nødvendige havnefaciliteter til det formål. Statsligt ejerskab



vil således sikre, at alene de aktiviteter, som kan forenes med beredskabsformålet om at sikre nødfærgedrift mellem de to havne, vil kunne etableres, ligesom staten løbende vil kunne gennemføre fornødne vedligeholdelsesaktiviteter af og investeringsaktiviteter i arealerne.

Staten har ved Sund & Bælt Holding A/S allerede indgået frivillig aftale med Slagelse Kommune om at erhverve nødvendige arealer i Halsskov Havn. Imidlertid finder Ankestyrelsen, at denne aftale er uforenelig med udbudskrav efter bl.a. kommunestyrelsesloven, ligesom Ankestyrelsen finder, at gældende kriterier for at blive undtaget fra udbudskrav ikke kan anses for opfyldt i denne sag. Der henvises til Ankestyrelsens afgørelse af 8. oktober 2025, jf. Ankestyrelsens journalnummer 25-92822.

Der er på den baggrund skabt stor usikkerhed om gyldigheden af aftalen mellem Sund & Bælt Holding A/S og Slagelse Kommune, og dermed usikkerhed om statens adkomst til at råde over arealerne. Endvidere vurderes det, at afklaring heraf vil være forbundet med betydelige tidsmæssige konsekvenser, som vil forsinke arbejdet med hurtigst muligt at få klargjort havnearealerne til nødfærgedrift.

Det er helt afgørende, at statens adgang til og råderet over ejendommene ved Halsskov Havn i en eventuel krisesituation ikke forsinkes unødigt, herunder at muligheden for hurtigst muligt at kunne igangsætte nødfærgedrift i en sådan krisesituation ikke forsinkes ved, at der først skal gennemføres en ekspropriationsproces på tidspunktet for en eventuel længere afbrydelse af trafikken på Storebæltsforbindelsen. I tilfælde af behov for hurtig etablering af nødfærgedrift over Storebælt vil selv få ugers forsinkelse kunne have store samfundsmæssige konsekvenser. Det er på den baggrund besluttet at igangsætte ekspropriation af arealerne efter beredskabsloven nu.

Det er vurderingen, at kriterierne for ekspropriation vedrørende nødvendighed, aktualitet og proportionalitet er opfyldt.

Ifølge lov



Som nævnt ovenfor er det et krav efter grundlovens § 73, stk. 1, at ekspropriation er hjemlet ved lov.

Det fremgår af beredskabslovens § 38, stk. 2, at:

”Vedkommende minister kan iværksætte eller for så vidt angår ikke-statslige foranstaltninger tillade, at der iværksættes ekspropriation af fast ejendom til brug for udførelsen af opgaver inden for beredskabet.”

Beredskabslovens § 38, stk. 2, kan anvendes til brug for ekspropriation af fast ejendom i det omfang ekspropriationen af den pågældende ejendom iværksættes til brug for udførelsen af opgaver inden for beredskabet. Ved ”beredskabet” forstås de foranstaltninger og den planlægning, der skal foretages for at leve op til beredskabslovens § 24 om beredskabsplanlægning. Pligten til beredskabsplanlægning efter § 24 har til formål at sikre og opretholde vitale samfundsfunktioner i en krise- eller krigssituation samt at yde støtte til de øvrige dele af totalforsvaret, der består af forsvaret, politiet, og civilforsvaret.

Det er vurderingen, at statens behov for at sikre adgang til og ejerskab af nødvendige arealer ved Halsskov Havn for at kunne etablere og opretholde nødfærgedrift over Storebælt er omfattet af anvendelsesområdet for beredskabslovens § 38, stk. 2, og at kravet om specifik lovhjemmel efter grundlovens § 73 er opfyldt.

Mod fuldstændig erstatning

Det følger endelig af grundlovens § 73, at ekspropriation alene kan gennemføres mod fuldstændig erstatning af værdien af den eksproprierede ejendom.

Som nævnt ovenfor er grundlaget for aftale om erhvervelse af arealer ved Halsskov Havn mellem Sund & Bælt Holding A/S og Slagelse Kommune blevet underkendt af Ankestyrelsen.



Det følger af procesbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at forslag til erstatningens størrelse skal fremsendes af transportministeren senest 14 dage efter den endelige ekspropriationsbeslutning er meddelt. Kan der ikke opnås enighed om dette forslag, kan spørgsmålet om erstatningens opgørelse senest otte uger efter modtagelse af forslag til erstatning indbringes for en taksationskommission nedsat efter bestemmelserne herom i lov om offentlige veje. Der vil være mulighed for at påklage taksationskommissionens afgørelse om erstatningens opgørelse til en overtaksationskommission. Når denne klage mulighed er udtømt, vil sagen kunne indbringes for domstolene.

Det vil således i den kommende proces blive sikret, at der i sidste ende kan træffes afgørelse om erstatningens størrelse af en uafhængig kommission og evt. domstolene, hvorfor betingelsen efter grundlovens § 73 om fuldstændig erstatning også vil være opfyldt.

Transportministeriet og Sund & Bælt Holding A/S forudsætter, at der i den forestående dialog om erstatningsbeløbet kan tages højde for vilkår som følge af de særlige forhold i Halsskov Havn, som allerede er drøftet mellem parterne, jf. aftale mellem Sund & Bælt Holding A/S og Slagelse Kommune om erhvervelse af arealerne.

Mulighed for indsigelse

I henhold til procesbekendtgørelsens § 2, stk. 4, kan der inden for en frist af 14 dage fra modtagelsen af denne meddelelse, eller efter indrykning af annoncerne i Statstidende eller dagbladet Sjællandske fremsendes indsigelser eller bemærkninger til den planlagte ekspropriation af

Matr.nr. 351a, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351f, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351g, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351i, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351k, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 351l, Korsør Markjorder,
Matr.nr. 352d, Korsør Markjorder, samt
en del af Kommunevej Revvej, jf. vedlagte kortbilag,

til transportministeren.



Eventuelle indsigelser eller bemærkninger kan sendes til trm@trm.dk og lpr@trm.dk senest den 12. november 2025.

Kort om den forventede proces

I det følgende redegøres kort for den forventede ekspropriationsproces.

Transportministeriet vil i samarbejde med Sund & Bælt Holding A/S behandle eventuelt indkomne indsigelser eller bemærkninger til den planlagte ekspropriation, når 14-dages fristen, jf. procesbekendtgørelsens § 2, stk. 4, er udløbet. Behandlingen kan rejse behov for uddybende dialog med ejere, brugere, panthavere eller andre med retlig interesse i sagen.

Efter behandling af eventuelle indsigelser eller bemærkninger fremsender transportministeren endelig ekspropriationsbeslutning med en fastsat overtagelsesdato, jf. procesbekendtgørelsens § 3, stk. 1. Der sendes samtidig meddelelse om ekspropriationsbeslutningen til dem, som måtte have gjort indsendt indsigelser eller haft bemærkninger til den planlagte ekspropriation, jf. procesbekendtgørelsens § 3, stk. 2. Herefter overgår ejerskabet til de omfattede arealer til staten, som også drager omsorg for at gennemføre fornøden tinglysning, jf. procesbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Det følger af procesbekendtgørelsens § 4, stk. 1, at forslag til erstatningens størrelse skal fremsendes af transportministeren senest 14 dage efter den endelige ekspropriationsbeslutning er meddelt.

Opnås der ikke enighed om erstatningens størrelse, indbringes spørgsmålet – senest otte uger efter fremsendelse af erstatningsforslaget – for en taksationskommission nedsat efter bestemmelser herom i lov om offentlige veje. Der vil efter disse regler være mulighed for at påklage taksationskommissionens afgørelse om erstatningens opgørelse til en overtaksationskommission. Når denne klage mulighed er udtømt, vil sagen kunne indbringes for domstolene.



Side 8/8

Såfremt der måtte være spørgsmål til denne meddelelse, kan der rettes henvendelse til Transportministeriet på mail til trm@trm.dk eller telefon 41 71 27 00.

Der kan også rettes henvendelse til Sund & Bælt Holding A/S, som varetager driften af Storebæltsforbindelsen, herunder beredskabet ved forbindelsen. Kontaktpersonen er Project Coordinator, Randi Weihrauch, telefon 20 34 90 70 eller mail rawe@sbfdk.dk.

Med venlig hilsen

Thomas Danielsen