

Notat vedr. asfaltudbud.

De eksisterende funktionskontrakter udløber 31. december 2018. Inden for de næste 2 år skal der derfor træffes beslutning om, hvordan asfaltbudgettet fremadrettet skal håndteres.

Status.

Der er i dag 5 funktionskontrakter – en for hver af de gamle kommuner og en for de gamle amtsveje. Kontrakterne er fordelt på 4 entreprenører. Funktionskontrakterne har været i kraft i 8-15 år, afhængig af området.

En funktionskontrakt er bygget op om et system bestående af skadespoint og lappeprocent (de såkaldte tilstandskrav). Indsatser for at opretholde tilstandskravene besluttet ud fra; Hovedeftersyn, asfaltentreprenørernes eget tilsyn, vores eget tilsyn som bygherre samt en løbende dialog med entreprenørerne og ledningsejere/andre graveaktører i vejarealet.

Tildelingen af skadespoint på asfaltbelæggningerne foregår ved, at en uvildig instans (aftale med Vejdirektoratet og Sweco) gennemkører 1/3 af kommunens veje på bagkant af vinteren hvert år og registrerer vejenes tilstand (kaldet hovedeftersyn).

Kravene til skadespoint for en vej, sti eller plads er forskellig, afhængig af trafikmængde og arealets anvendelse. Derfor vil der være vejstrækninger, som opleves dårligere end dem, der sker udbedring af. Skadespoint er et udtryk for omfanget af forskellige typer af skader på den enkelte vej.

Kravene til lappeprocenten for en vej, sti eller plads er ligeledes forskellig, afhængig af trafikmængde og arealets anvendelse. Lappeprocenten er, som navnet antyder, et udtryk for hvor stor en del af et givent areal, der er vedligeholdt med lapper.

Viser hovedeftersynet, at tilstandskravene er overskredet, skal entreprenøren foretage reparation af arealet, så det efterfølgende lever op til tilstandskravene på ny. Det kan være i form af slidlag med asfalt, overfladebehandling, lapning, revneforsegling eller anden forsegling.

Indhentning af efterslæb.

Da asfaltvedligeholdelsen gennem en årrække er baseret, ensidigt på skadespoint, er der nu et "efterslæb" på en række punkter, som ikke har været indeholdt i kontrakterne. Entreprenørservice foreslår disse punkter udbedret inden evt. indgåelse af en ny længerevarende kontrakt.

Det gælder bl.a.:

- Forstærkning af vejstrækninger – bærelag m.m.
- Rabatreguleringer (afhøvling)
- Bund-/bærelag på vejstrækninger på Omø og Agersø
- Ethiske hensyn (komfort, turisme, erhvervsområder)
- Vejudvidelser (Rennebjergvej, Skafterupvej m.fl.)
- Grusstier der ønskes asfalteret (af komfort- og driftshensyn)
- Klimatilpasning af veje (nogle skal kotemæssigt hæves)

- Sporkøring
- Koordinerende arbejder med ledningsejere – bl.a. SK Forsyning og f.eks. med baggrund i initiativerne i spildevandsplanen

Vejkapitalen.

Der er bundet store ressourcer i anlæggelsen af de kommunale veje og stier. Man benævner denne værdi som vejkapitalen. Vejkapitalen kan defineres på flere måder. Den kan omfatte al den "hardware" der skal til for at infrastrukturen virker, lige fra lyssignaler til belægning og fra vejskilte til skraldespande. Når vi taler om asfaltbudgettet giver det mening at definere vejkapitalen som asfaltbelagte kørebane- og stiarealer. Det er de områder, der bliver vurderet med skadespoint og det er de områder der findes historisk datagrundlag på, som kan bruges til at lave prognoser for investeringsbehov (på baggrund af nedbrydningsmodeller). Det kræver kontinuerlig vedligeholdelse at opretholde vejkapitalen.

Det er vigtigt, at der er konsensus om, hvordan man vil prioritere vejkapitalen. Dels skal man beslutte om vejkapitalen skal udvikle sig neutralt (altså bibeholde nuværende niveau), om der ønskes en forbedring af vejkapitalen (øget investering) eller om der ønskes en sænkning af vejkapitalen (besparelse).

Ligeledes bør der løbende evalueres på, om der skal ske en omfordeling af de tildelte ressourcer indenfor de enkelte delelementer – altså skal stierne prioriteres højere på bekostning af lukkede villaveje eller skal sikkerheden øges på bekostning af komforten...?

Asfaltbudgettet fremadrettet.

Når de eksisterende funktionskontrakter udløber er der følgende muligheder for udbudsformer:

- En ny – og samlet – funktionskontrakt
- Rammekontrakter
- Partnering-aftale
- Traditionelt udbud
- Aftale med udgangspunkt i omvendt licitation
- En kombination af flere - f.eks. funktionskontrakter i landområderne og traditionelt udbud i byområderne

Udbudsformen kan også afhænge af, hvilke af asfaltområdet opgaver udbuddet omhandler.

Asfaltbudgettet dækker i dag udgifterne til mere end bare asfalt. Udgifter til vedligehold af striber (afmærkning på kørebanen), regulering af sidearealer (grøfter og rabatter), flisebelagte kørebanearealer, tilsyn, planlægning og vedligehold af datagrundlaget (hovedeftersyn), er ligeledes en del af det arbejde asfaltbudgettet skal dække.

En del områder egner sig bedst til at blive udbudt som selvstændige entrepriser.

Anbefaling fra Center for Teknik og Miljø (Entreprenørservice).

Entreprenørservice anbefaler, med baggrund i ovenstående, at asfaltbudgettet efter de eksisterende kontrakters udløb i en periode på 2 år (karensperiode) håndteres via traditionelle udbud.

Dette giver kommunen mulighed for at indhente de efterslæb der er nævnt i afsnittet vedr. "indhentning af efterslæb".

Herefter vil vejene i det store hele være opgraderet til en sådan stand, at de er klar til at blive vedligeholdt gennem et længerevarende udbud - uanset om det bliver en 4+2 årig rammekontrakt, et 15-årigt funktionsudbud eller noget tredje.

Ligeledes giver en karensperiode handlefrihed i forhold til at anvende en del af asfaltbudgettet til ekstraordinær vedligeholdelse eller udbedring. Dette kan ske på baggrund af forandringer i den lokale infrastruktur eller ud fra politiske ønsker. Det kan være med henblik på turisme, erhverv el.lign. som nuværende funktionsudbud ikke har givet mulighed for.

Det skal understreges, at størstedelen af asfaltbudgettet i karensperioden fortsat vil blive brugt til almindelige større slidlags- og reparationsarbejder og de vil blive konkurrenceudsat via traditionelle 1-årige udbud.

Ved at beslutte den foreslåede 2-årige karensperiode udskydes et valg omkring fremtidigt asfaltudbud til 2018/2019 (udbudsproces afholdes ind over 2020).