

Rammeaftale 2017

Udviklingsstrategi for det specialiserede
socialområde og
specialundervisningsområdet.

Styringsaftale for det specialiserede
socialområde og
specialundervisningsområdet.

Kommunerne i region Sjælland og
Regionen Sjælland

Indholds fortegnelse

Sammenfatning:	4
Indledning	7
Ændringer og aktiviteter	9
Udviklingsstrategien	12
Konklusion i forhold til kommunernes indberetninger	14
Konklusion i forhold til netværksgruppernes tilbagemelding	15
Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger – status på kapacitet, belægning og fælles fokus.	16
Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger	16
Lands-og landsdelsdækkende tilbud	16
Sikrede afdelinger	17
Fælles fokus på de sikrede institutioner	17
Baggrund	17
Fælles Fokus	17
Fokusområder	19
Aftaler vedrørende Grønland og Færøerne	24
Færøerne	26
Styringsaftalen	27
Tilbud omfattet af Styringsaftalen	28
Aftale om takstudviklingen - Principper og anbefalinger	29
Mindst mulig administration	29
Færrest mulige takster	29
Færrest mulige tillægsydelser	29
Anbefalinger fra KKR Sjælland	30
Betalingsmodeller	31
Traditionel takstbetaling	31
Afregning for tillægsydelser	31
Betalingsaftale	32
Objektiv finansiering	32
Aftale om prisstruktur.	33
Aftaler om principper for evt. deling af udgifter forbundet med oprettelse og lukning.	33
Aftaler om afregningsfrister.	34
Opsigelsesvarsler	34
Overførsel af over/underskud	34
Standardkontrakter	34

National koordinationsstruktur	35
Taskforce i forhold til lukningstruede tilbud:	35
Procedure for sociale tilbud med regional betydning, der har behov for særlig opmærksomhed	36
1. Indstilling af ønske om særlig opmærksomhed for et tilbud til styregruppen	36
2. Beslutningsforløb for den indstillende kommune /region, styregruppe og KKR	36
Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i hvilket omfang overtage tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.	37
Børnehus	37
Status	37
Nye udfordringer	37
Grundlaget for budget 2017	37
Borgerens egenbetaling	38
Ændring af tællemetode ved aflastningstilbud til børn, unge og voksne	39
Delvist lukkede afdelinger	39

Sammenfatning:

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og Regionsrådet skal ifølge rammeaftalelovgivningen årligt senest 15. oktober indgå en Rammeaftale (udviklingsstrategi og styringsaftale) på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af to dele – en udviklingsstrategi (kapacitetsbehov, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsaftale (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Udviklingsstrategien og Styringsaftalen bygger på KKR Sjællands syv principper for samarbejde på det specialiserede social- og undervisningsområde, som samtlige 17 kommunalbestyrelser har tilsluttet sig.

Udviklingsstrategien

Udviklingsstrategien skal have fokus på den faglige udvikling i de omfattede tilbud samt behov for oprettelse af nye pladser og tilbud samt fokusområder. Der skal således indgå et samlet skøn for behovet for regulering i antallet af tilbud samt områder der skal arbejdes med i det pågældende år.

Det generelle billede ift. kommunernes tilbagemeldinger er at der på kapacitetssiden overordnet opleves balance mellem udbud og efterspørgsel og kommunerne oplever sammenhæng mellem behov og udbudte tilbud, men at der er områder og målgrupper som man bør være opmærksom på.

Ift. kommunernes forventninger til ændringer i efterspørgsel og udbud er billedet at der indenfor børne- og unge-området efterspørges flere plejefamilier, indenfor for voksenhandicapområdet forventes flere senhjerneskadede borgere og er ønske om flere § 107 tilbud, mens der på herberg/forsorgshjemsområdet forventes mangel på pladser.

Følgende initiativer er igangsat:

- Socialtilsynet er inviteret til samarbejde om rekruttering af plejefamilier.
- Der gennemføres en spørgeskemaundersøgelse på hjerneskadeområdet i 2016.
- Hjemløshed/socialt udsatte er fokusområde i 2017, men forventes opstartet i 2016

Spørgsmålet om kapacitet, efterspørgsel og udviklingstendenser på de lands- & landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger koordineres på tværs af de fem rammeaftaler og indgår med en fælles tekst i de fem udviklingsstrategier. Der er i 2016 seks landsdækkende tilbud, fem landsdelsdækkende tilbud og otte tilbud med sikrede afdelinger.

Med udviklingsstrategien aftales årligt en række fokusområder, som kommunerne arbejder med i det pågældende år.

Den 29. april 2016 var udvalgsmedlemmer og direktører fra de 17 kommuner i region Sjælland og Regionsråd indenfor områderne Børn og Unge samt voksne handicappede samlet til et temamøde om rammeaftalen på det specialiserede social – og undervisningsområde. Brugerorganisationerne fra det regionale dialogforum var ligeledes repræsenteret.

Udover en evt. central udmelding fra Socialstyrelsen 1/11 2016, som man ville skulle arbejde med i 2017, drøftede man andre mulige fokusområder.

Der var opbakning til at følgende er fokusområder i 2017:

- 1) Evt. central udmelding fra Socialstyrelsen 1/11 2016:
- 2) Kommunikationsområdet – Fortsat fra 2016
- 3) Økonomi – Fortsat fra 2016
- 4) Hjemløshed/Socialt udsatte - ny
- 5) Psykiatriområdet - Bedre kvalitet i støtten til borgere i grænseområdet mellem psykiatri-, socialpsykiatrisk- og misbrugsområdet og som har voldelig risikoadfærd - ny
- 6) Proces for fornyet politisk grundlag for rammeaftale 2018 - ny

Udviklingsstrategien for 2017 er udarbejdet på baggrund af de 17 kommuners tilbagemeldinger om forventede ændringer i udbud og efterspørgsel og netværksgruppernes tilbagemelding indenfor de enkelte delområder samt de nævnte drøftelser om fokusområderne.

Styringsaftalen

Styringsaftalen er en aftale på det specialiserede social- og undervisningsområde mellem de 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og Regionsrådet, som lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen og herunder beslutter takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Det anbefales, at styringsaftalen behandles som en del af den enkelte kommunes/regionens budgetproces.

Styringsaftalen skal som minimum indeholde:

- Angivelse af hvilke konkrete tilbud, der er omfattet af styringsaftalen Aftaler om udviklingen i taksterne for tilbud omfattet af aftalen Aftaler om prisstrukturen for de omfattede tilbud
- Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser
- Aftaler om principper for evt. indregning af driftsherrens udgifter ved oprettelse og lukning af tilbud aftalt i rammeaftaleregulering
- Aftaler om frister for afregning for brug af tilbud
- Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i hvilket omfang overtagne tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.

På Sjælland har disse punkter også tidligere indgået i takstaftalen. Alle takster for institutioner omfattet af styringsaftalen beregnes efter samme principper. Principperne er: Mindst mulig administration, færrest mulige takster, færrest mulige tillægsydelse.

Af styringsaftalen for 2017 fremgår KKR Sjællands beslutning juni 2016 om:

KKR Sjælland tiltrådte 13/6 2015 en bredere flerårig strategi i forhold til at arbejde med styring af takst- og udgiftsudvikling og herunder at:

1. Der gennemføres en nærmere takstanalyse på målgruppeniveau
2. "Takstinstrumentet" i form af henstilling over for sælgerkommunerne om given procent takstreduktion ikke anvendes i 2017, men at KKR Sjælland i stedet opfordrer alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private udbydere
3. Der sker en opfølgning på dette en gang om året. Den nærmere form for dette forelægges KKR Sjælland i september måned 2016

4. KKR Sjælland besluttede, at datagrundlaget fremover opdateres en gang om året og danner grundlag for løbende, fælles ledelsesinformation

Som udgangspunkt er tilbud indenfor de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud.

Jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal kommuner og region i forbindelse med udviklingsstrategien og styringsaftalen drøfte socialtilsyn og børnehus. I rammeaftalen indgår således en kort status for begge.

Socialstyrelsen har pr. 1/11 2015 udsendt en central udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser som afrapporteres og behandles som en del af rammeaftale 2017.

Afsnittet om Grønland og Færøerne er revideret, så det opdateret beskriver de forpligtigelser, Region Sjælland har i den gældende bekendtgørelse. Der er rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet med henstilling om, at give mulighed for at opfylde forsyningsforpligtigelsen med botilbud efter § 107 i serviceloven og boliger efter almenboligloven med hjælp og støtte efter §§ 83 og 85 og ikke kun med § 108 tilbud som nævnt i bekendtgørelsen.

I styringsaftalen indgår efter forslag fra Slagelse Kommune, at tællemetoden for aflastningsdøgn ved ophold på aflastningstilbud ændres til "hoteldøgn" dvs. fra kl. 12:00 til 12:00 næste dag. Formålet med ændringen er, at dette vil skabe mere gennemsigtighed for borgeren. Ændringen gælder fra 1/1 2017.

I lighed med styringsaftale 2016 indgår forslag om en taskforce ift. lukningstruede tilbud: en procedure for hvordan man samler op hvis der opstår problemer ift. Specialiserede tilbud som er bevaringsværdige. Taskforce skal ses i sammenhæng med arbejdet med at identificere de mest specialiserede tilbud i 2013/2014 og 2014/2015 samt loven med den nationale koordinationsstruktur pr. 1/7 2014.

I lighed med styringsaftale 2014, 2015 og 2016 indgår standardkontrakter for børneområdet og for voksenområdet som bilag til styringsaftalen for 2017.

Indledning

Kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet indgår årligt en rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af kommunale og regionale tilbud jf. lov om social service samt lov om almene boliger¹.

Nærværende Rammeaftale er en aftale mellem de 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og Regionsrådet på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde.

Det specialiserede socialområde består af områderne:

- Børn og unge
- Voksne handicappede²
- Voksne sindslidende
- Hjælpemidler
- Sikrede institutioner
- Personer med misbrug
- Herberg og forsorgshjem
- Kvindekrisecentre

Specialundervisningsområdet består af områderne:

- Specialundervisning for børn
- Specialundervisning for voksne

Rammeaftalen anvendes på følgende typer af tilbud i regionen:

- Særlige dagtilbud for børn og unge
- Særlige klubtilbud for børn og unge
- Generelt godkendte plejefamilier og generelt godkendte kommunale plejefamilier
- Opholdssteder for børn og unge
- Døgninstitutioner efter SEL § 66, nr. 6.
- Tilbud om behandling af stofmisbrugere
- Beskyttet beskæftigelse
- Aktivitets- og samværstilbud
- Botilbud, forsorgshjem og kvindekrisecentre mv.
- Hjælpemiddelcentraler
- Almene ældreboliger, der ejes af en region, en kommune, en almen boligorganisation eller en selvejende institution, og som er tilvejebragt med særligt henblik på at betjene personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne efter § 105, stk. 2, i lov om almene boliger m.v.
- Plejeboliger efter lov om boliger for ældre og personer med handicap
- Køb af specialrådgivningsydelser i tilknytning til de konkrete tilbud, der er omfattet af styringsaftalen

Rammeaftalen anvendes på følgende typer af specialundervisningstilbud i regionen:

- De lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud, der drives af regionsrådet
- Undervisningstilbud for personer med tale-, høre eller synsvanskeligheder (kommunikationscentre).

¹ Jf. § 1 i Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK 1156 af 29/10 2014)

² Voksne udviklingshæmmede, fysiske handicappede samt mennesker med autisme og hjerneskade.

- Rådgivning og vejledning, der ydes af de regionale undervisningstilbud.

Kommunalbestyrelserne og regionsrådene skal i forbindelse med fastlæggelse af udviklingsstrategien sikre indbyrdes koordinering om de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger, og sikre indbyrdes koordinering mellem de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud.³

Til dette formål er nedsat et tværregionalt koordinationsforum, bestående af repræsentanter fra de administrative styregrupper på det specialiserede socialområde i hvert af de fem Kommunekontaktråd (KKR), som er ansvarlig for at udarbejde forslag til landsdækkende koordinering af de berørte områder. Hvert år udarbejdes i fællesskab mellem de fælleskommunale rammeaftalesekretariater én samlet beskrivelse af ændringer i kapacitet og efterspørgsel og udviklingstendenser inden for de af tilbuddene omfattende målgrupper. Beskrivelsen bygger på indmeldinger fra tilbuddenes driftsherrer og samtlige kommuner.

Der er i 2016 seks landsdækkende tilbud, fem landsdelsdækkende tilbud og otte tilbud med sikrede afdelinger. De mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud i Region Sjælland er: Kofoedsminde, Synscenter Refsnæs og Kolonien Filadelfia. De sikrede afdelinger i Region Sjælland er: Bakkegården og Stevnstortet. Oversigt over lands- & landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger er vedlagt i bilag.

Regionerne eller en eller flere kommuner skal etablere tilbud efter § 108 i lov om social service til personer som har bopæl på Færøerne eller i Grønland, som har betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og hvis behov for hjælp ikke kan dækkes gennem tilbud på Færøerne eller i Grønland⁴.

Specialundervisningen efter Folkeskolelovens § 20 stk. 2 er ikke en del af rammeaftalen jf. rammeaftalelovgivningen, men de 17 kommuner i region sjælland har valgt at koordinere de tilbud (specialskoler), hvor der er mindst 5 kommuner, der bruger tilbuddet - gennem dette eksisterende tværkommunale samarbejdsforum som styregruppen for rammeaftalen udgør og politisk koordineres i KKR. Tilbud, hvor mere end 5 kommuner bruger tilbuddet indgår i en allonge til rammeaftalen med aftaler tilsvarende dem som er gældende for den egentlige rammeaftale herunder udviklingsstrategi og styringsaftale samt takstafale. Allongen er vedlagt i bilag.

Tilbud i Rammeaftalen kan kategoriseres på følgende 3 typer:

- 1) Tilbud hvor driftskommunen ikke har planlagt salg af pladser til andre kommuner. (Lokale tilbud).
- 2) Tilbud hvor driftskommunen har indgået aftale med en eller flere andre kommuner om anvendelse af tilbuddet. (Klynge-tilbud).
- 3) Tilbud, hvor der ikke er indgået konkret aftale mellem driftskommunen og en eller flere andre kommuner om anvendelse af tilbuddet, og hvor en stor del/størstedelen af

³ Jf. Bekendtgørelser om rammeaftaler m.v. (Bekendtgørelse nr. 1156 af 29/10/2014 og nr. 760 af 24/06/2014)

⁴ Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, nr. 1156 af 29. oktober 2014.

pladserne på mere markedslignende vilkår anvendes af andre kommuner, evt. også af kommuner uden for regionen. (Regionalt orienterede tilbud).

Oversigt over de enkelte tilbud fremgår af bilag 5 i rammeaftalen. Alle offentlige tilbud er omfattet af rammeaftalen, mens private tilbud ikke er omfattet af rammeaftalen.

Ændringer og aktiviteter

Siden sidste Rammeaftale medio 2015 har der været følgende ændringer og aktiviteter:

Analyser på det specialiserede socialområde

K17 og KKR Sjælland tiltrådte på møder hhv. 27/3 og 21/4 styregruppens forslag til analyser og tidsplan som oplæg til en flerårig aftale i forbindelse med rammeaftalen 2017. Det blev tiltrådt at der arbejdes videre med følgende fælles effektiviseringsværktøjer som går på tværs af de 17 kommuner i region sjælland:

- 1) Benchmarking på hhv. voksenhandicapområdet og børnehandicap-området.
- 2) Visitation. Analyse af udviklingen i antal brugere og gennemsnitlig tyngde.
- 3) Fælles fokus på belægningsprocenten, fastsættelsen og muligheden for at hæve den.
- 4) Udbud og markedsmodning som bredt effektiviseringsinstrument
- 5) Takster som bredt effektiviseringsinstrument.

De ovenstående økonomiske analyser indgår som fokusområde 5) i Rammeaftale 2016 og det foreslås at fokusområdet fortsætter i 2017.

KORA (det nationale institut for kommuner og regioners analyse og forskning) har udarbejdet analyser af punkt 1), 2) og 5) i analysen. Baggrunden for at igangsætte KORA analysen er, at kommunerne i Region Sjælland i de kommende år står over for at skulle tage stilling til, om og i givet fald hvordan de vil foretage effektiviseringer på det specialiserede socialområde. KORA er bedt om at foretage en række analyser med henblik på at skabe forbedret styringsinformation. Den samlede analyse forventes afsluttet medio 2016, men arbejdet foreslås fortsat som fokusområde i 2017.

Socialstyrelsens centrale udmelding 2014

Socialstyrelsen har pr. 1/11 2014 udsendt to centrale udmeldinger for hhv. børn og unge med alvorligt synshandicap og voksne med kompleks erhvervet hjerneskade, som kommunerne skal forholde sig til og som indgår i den eksisterende rammeaftaleorganisering. Rammeaftalesekretariatet har indsamlet data og 1/3 2016 afrapporteret til Socialstyrelsen som forventer at melde tilbage ift. opfølgning på afrapporteringerne medio/ultimo 2016

Socialstyrelsens centrale udmelding 2015

Socialstyrelsen har pr. 1/11 2015 udsendt en central udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser som kommunerne ligeledes skal forholde sig til og som behandles administrativt og politisk som en del af rammeaftalens udviklingsstrategi 2017. rammeaftalesekretariatet har primo 2016 indsamlet data via spørgeskemaer og workshops samt afholdt en undervisningsdag om området for alle kommuner. Afrapporteringen indgår som bilag i rammeaftale 2017.

I forhold til Socialstyrelsens centrale udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser, er der i kommunerne i Region Sjælland i 2015 81 borgere ligeligt fordelt mellem børn og voksne.

Til denne målgruppe anvender kommunerne både offentlige og private tilbud, samt i begrænset omfang matrikelløse indsatser i egen kommune.

Kommunerne oplever udbuddet af højt specialiserede indsatser som tilstrækkeligt, men at målgruppens begrænsede størrelse betyder at kendskabet til målgruppens behov og relevante tilbud kunne være større. Kommunerne oplever at sektorovergange mellem psykiatri og socialområdet er en udfordring, og et centralt tema er, hvordan samarbejdet mellem sektorerne kan forbedres.

Misbrug

I januar/februar 2016 er der iværksat fornyet statusundersøgelse med henblik på at belyse indsatsen og udviklingen i kommunernes misbrugsbehandling. Der forventes at foreligge en færdig rapport inden udgangen af maj 2016, som forelægges Den administrative Styregruppe i august 2016. Rapporten kan danne grundlag for et forstærket fokus på udvikling og nyspecialisering i misbrugsbehandlingen.

Fokusområde 2016 om kommunikationsområdet

I 2016 er der iværksat et udviklingsprojekt, som har til formål at udvikle en fælles strategi på voksenspecialundervisningsområdet, der kan styrke den organisatoriske og styringsmæssige ramme for samarbejdet mellem kommuner og kommunikationscentrene/Synscentralen. Til formålet er der nedsat en arbejdsgruppe, som består af repræsentanter fra henholdsvis kommunikationscentrene/ Synscentralen og kommunerne. Arbejdsgruppen skal bl.a. belyse: 1) Kommunikationscentrenes abonnementer, priser og serviceniveauer med henblik på øget gennemsigtighed. 2) Mulige finansieringsmodeller samt muligheden for en øget fleksibilitet i betalingsaftalerne. 3) Mulighederne for etablering af et udviklingsfællesskab på tværs af kommunikationscentrene. 4) Forsyningsikkerhed med særlig vægt på taleområdet. Arbejdet forventes afsluttet ved udgangen af 2016, og skal munde ud i et forslag til en fælles strategi for voksenspecialundervisningsområdet i region Sjælland, men foreslås fortsat i 2017.

Fokusområde 2016 om Psykiatriområdet

Der er i 2015 igangsat et arbejde om Psykiatriområdet som efter kommunalreformen har haft et særligt i fokus i forhold til samarbejdet mellem kommuner og Regionen. I 2015/2016 arbejdes med følgende centrale temaer, med vægt på analyse og udvikling:

- 1) Specialiseringen og centraliseringen i den regionale psykiatri, som udfordrer udredning af borgere med forskellige problemstillinger og tilgængeligheden til behandlingen
- 2) Udvikling og kvalitet i den regionale psykiatris sengepladser, hvor der sker udskrivning af borgere med svære problemer og behov for døgnbemanding, og hvor der ikke er sket tilsvarende opbygning af kapacitet og kvalitet i kommunalt regi
- 3) Førtidspensionsreformens betydning på psykiatriområdet
- 4) udvikling i støtte og behandlingsmetoder, hvor rehabilitering og recovery vinder indpas sammen med virtuel kommunikation og selvhjælps-funktioner som apps til smartphones m.v.
- 5) Ungeområdet (15-25 årige).

Arbejdet afsluttes og afrapporteres med udgangen af 2016

Fokusområde 2016 om Kontanthjælpsreformens betydning

Der er i 2015 igangsat arbejde med fokus på konsekvenser af kontanthjælpsreformen for socialområdet i kommunerne i region Sjælland og herunder særligt for de unge (15-25 årige) samt særlig belysning af de konsekvenser der involverer koordination og samarbejde mellem kommunerne. Arbejdet afsluttes og afrapporteres med udgangen af 2016

Projekt markedsmodning

K17 besluttede i 2012 at iværksætte et markedsmodningsprojekt med udbud af pladser på opholdssteder/botilbud. Holbæk Kommune er tovholder for projektet, som indgår i planen for udbud i det kommunale netværk i regionen Fællesudbud Sjælland, FUS. Udbudsmaterialet udarbejdes af en tværkommunal arbejdsgruppe bestående af fagfolk. Oprindeligt var der tale om ét udbud, hvor der samlet skulle udbydes pladser på opholdssteder/botilbud til mennesker med autisme, domsanbragte udviklingshæmmede, børn, unge og alkoholmente. Udbuddet er senere blevet delt op i mindre udbud. Arbejdsgruppen har justeret målgrupperne i takt med, at det er blevet tydeligere, hvilke behov og krav, der skal stilles i udbudsmaterialet. Udbudsprojektet har karakter af en udviklingsopgave med henblik på at modne markedet (dvs. både private og offentlige opholdssteder/botilbud) og at forsøge at skabe konkurrence og gennemsigtighed omkring pris og kvalitet på et komplekst og udgiftstungt område. Udbud af pladser på botilbud til mennesker med autisme og domsanbragte udviklingshæmmede blev afsluttet medio 2015, hvor der blev indgået kontrakter med 9 botilbud. Arbejdsgruppen arbejder pt. på udbudsmateriale vedr. udbud af pladser på opholdssteder til unge fra 15-23 år. Projektets succes afhænger i høj grad af kommunernes opbakning, herunder opbakning til at implementere kontrakterne i de tilsluttende kommuner, samt at der i processen også er fokus på kommunikation med markedet og øvrige centrale interessenter.

Børnehus

Jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal kommuner og region i forbindelse med styringsaftalen drøfte børnehus. Børnehus Sjælland blev oprettet den 1. oktober 2013, som en del af Overgrebspakken. Næstved Kommune har siden 1. oktober 2013 drevet Børnehus Sjælland, som er det samlede rådgivende og undersøgende tilbud for kommunerne, sygehusene og politikredsene i region Sjælland. I 2015 var budgetteret på en antagelse om 150 børnehussager. Det viste sig imidlertid at antallet af sager steg markant således der ved årets udgang var 195 Børnehussager og mere end 225 konsultative sager. Det giver en øget efterspørgsel på 30 % i forhold til Børnehussager, ligesom de konsultative sager er steget med op mod 50 % fra 2014. I oktober måned 2015 besluttede Næstved kommune som følge af den øgede efterspørgsel, at foretage en opnormering i Børnehus Sjælland således at henholdsvis socialrådgiver- og psykolognormeringen fulgte efterspørgslen. Som følge deraf er der pr. 1. januar ansat 1 psykolog og 1 socialrådgiver ekstra, hvilket giver en samlet normering på 3 socialrådgivere, 2,5 psykologer 1 administrativ medarbejder og 1 leder. Grundlaget for budget 2016 er 190 børnehussager om året og de ovenfor nævnte 7,5 årsværk.

Socialtilsyn

Jf. Rammeaftalebekendtgørelsen skal kommuner og region i forbindelse med styringsaftalen drøfte Socialtilsyn.

Lov om Socialtilsyn trådte i kraft den 1. januar 2014. Socialtilsynet udarbejder en årsrapport om tilbuddenes kvalitet, som skal sendes til sekretariatet for rammeaftalen og socialstyrelsen senest den 1. juli året efter det kalenderår rapporten vedrører. Rapportens konklusioner skal indgå i drøftelserne om den rammeaftale på det sociale område og det almene ældreboligområde, som årligt indgås mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet.

Aftaler vedrørende Grønland og Færøerne

Afsnittet om Grønland og Færøerne er revideret til rammeaftalen 2017, så det opdateret

beskriver varetagelsen af de forpligtigelser Region Sjælland har i henhold til den gældende rammeaftalebekendtgørelse BEK nr. 1156 af 29.10.2014.

Udviklingsstrategien

Kommunalbestyrelserne i regionen udarbejder en udviklingsstrategi, der danner grundlaget for en styringsaftale. Udviklingsstrategien udarbejdes på baggrund af et samlet overblik over tilbud, der ligger i regionen samt kommunalbestyrelsernes og regionsrådets overvejelser over sammenhængen mellem behovet for tilbud og det samlede udbud for tilbud⁵.

Udviklingsstrategien skal have fokus på den faglige udvikling i de omfattede tilbud samt behov for oprettelse af nye pladser og tilbud. Den skal kunne anvendes i den enkelte kommune som input til budgetforhandlingerne og give anledning til en politisk drøftelse.

Følgende emner SKAL indgå i udviklingsstrategien:

- Et samlet skøn over behovet for regulering i antallet af tilbud.
- Konsekvenser af udviklingsplaner for botilbud med over 100 pladser. Udviklingsplanen skal udformes af driftsejeren, men planen kan have betydning for det nuværende antal pladser, indholdet i tilbuddet m.v.
- Koordinering af lands- og landsdelstilbud samt sikrede afdelinger/ botilbud og særlige forpligtelser vedr. tilbud til Grønland og Færøerne.
- Bilagsoversigt over alle tilbud beliggende i regionen (udtræk fra Tilbudsportalen).

Følgende KAN indgå:

- Den faglige udvikling i tilbuddene.
- Fleksibel anvendelse af eksisterende tilbud.
- Udvikling i behov og deraf afledte behov for tilbud.
- Forebyggende foranstaltninger.
- Behandlingstilbud til alkoholmisbrugere.

For specialundervisningsområdet skal udviklingsstrategien have fokus på den faglige udvikling i de omfattede tilbud, fleksibilitet i anvendelse af tilbuddene samt behov for oprettelse af nye pladser og tilbud.

Følgende emner SKAL indgå i udviklingsstrategien for specialundervisningsområdet:

- Faglig udvikling på baggrund af udvikling i behov det foregående år
- Mulighed for fleksibel anvendelse af eksisterende undervisningstilbud
- Samlet skøn over behov for regulering i antal pladser og eller undervisningstilbud

Følgende emner KAN indgå i udviklingsstrategien for specialundervisningsområdet:

- Kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet kan aftale at udviklingsstrategien kan indeholde yderligere elementer.
- Kommunalbestyrelserne skal desuden sørge for at de relevante brugerorganisationer bliver inddraget i forbindelse med udarbejdelse af udviklingsstrategien.

⁵ Jf. 6 i Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK 1156 af 29/10-2014)

Ifølge lovgivningen skal kommunerne fra rammeaftale 2012 og frem ikke længere bidrage med input til Rammeaftalen via en "Kommunal Redegørelse".

Oplysninger fra kommunerne og Regionen fra Rammeaftale 2012 og frem er skabt på baggrund af 1-3 spørgeskemaer, hvor kommuner og Region er blevet bedt om at beskrive:

- Hvorvidt der er ændringer i udbud/efterspørgsel på de forskellige områder, baseret på hvad de faktisk forventer at ville efterspørge og udbyde (Spørgeskema 1)
- Hvorvidt de oplever sammenhæng mellem behov for tilbud ift. udbud af tilbud indenfor de forskellige målgrupper på voksen- og børne/ungeområdet. (Spørgeskema 2)
- Deres holdning, oplevelser, erfaringer og strategier mv. ift. de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger på voksen- og børne/ungeområdet. (Spørgeskema 3)

Rammeaftalens udviklingsstrategi bygger derved på kommunernes og regionens årlige tilbagemeldinger om forventede udbud og brug af pladser, sammenhæng mellem behov og tilbud samt erfaring med de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger:

Spørgeskema 1: Kommunernes forventninger til ændringer i efterspørgsel og udbud

Indenfor følgende områder og paragraffer i Sociallovgivningen (Lov om social service):

- Børn og unge (§ 32, 36, 66, 67)
- Stofmisbrug (§ 101, 103, 104, 105, 107 og 108)
- Voksne Handicappede (§ 103, 104, 105, 107 og 108)
- Voksne Sindslidende (§ 103, 104, 105, 107 og 108)
- Herberg og Forsorgshjem (§ 110)
- Kvindekrisecentre (§ 109)

Indenfor følgende områder og paragraffer i lov om folkeskolen og lov om specialundervisning for voksne:

- Specialundervisning for børn (iht. Folkeskolelovens § 20, stk. 3) herunder lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud for børn og unge under 18 år
- Specialundervisning for voksne (iht. Lov om specialundervisning for voksne § 1, stk. 2 og § 1, stk. 3.)
- Specialundervisning for børn (iht. Folkeskolelovens § 20, stk. 2), herunder specialskoler og klasser.

Spørgeskema 2: Tværregionalt spørgeskema

I forbindelse med udviklingsstrategien for 2016 og 2017 er udsendt et tværregionalt spørgeskema som belyser sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel af pladser indenfor det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet, lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger og som gør det muligt at sammenligne på tværs af regionerne. Dette er konkret belyst ved kommunernes oplevelse af behov for tilbud ift. udbud af tilbud indenfor de 26 forskellige målgrupper på Voksenområdet (13 målgrupper) og Børne/ungeområdet (13 målgrupper) samt indenfor de forskellige lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger.

Spørgeskema 3: Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

I forbindelse med udviklingsstrategien for 2017 er udsendt et nyt tværregionalt spørgeskema som belyser kommunernes samlede holdning, oplevelser, erfaring, strategier mv. omkring det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet med fokus på lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger på henholdsvis det specialiserede børne- og ungeområde og det specialiserede voksenområde.

Konklusion i forhold til kommunernes indberetninger

Det generelle billede ift. kommunernes tilbagemeldinger er at der på kapacitetssiden overordnet opleves balance mellem udbud og efterspørgsel og kommunerne oplever sammenhæng mellem behov og udbudte tilbud, men at der er områder og målgrupper som man bør være opmærksom på.

Ift. kommunernes forventninger til ændringer i efterspørgsel og udbud er billedet at der indenfor børne- og unge-området efterspørges flere plejefamilier, indenfor for voksenhandicapområdet forventes flere senhjerneskadede borgere og er ønske om flere § 107 tilbud, mens der på herberg/forsorgshjemsområdet forventes mangel på pladser.

Ift. kommunernes oplevelse af behov for tilbud ift. udbud af tilbud indenfor de forskellige målgrupper, er det generelle billede at der opleves sammenhæng mellem kommunernes behov og det samlede udbud af specialiserede tilbud indenfor de forskellige målgrupper på Voksen og børne- og ungeområdet indenfor de fleste målgrupper.

Blandt de få kommuner, der har vurderet opfyldelsesgraden lavt på voksenområdet, er det primært indenfor målgrupperne hjerneskade, hjemløshed, overgreb, funktionsnedsættelser og øvrige svære sociale problemer.

Blandt de få kommuner, der har vurderet opfyldelsesgraden lavt på børne- og ungeområdet, er det primært indenfor målgrupperne alkohol- og stofmisbrug, overgreb og psykiske vanskeligheder, men der nævnes flere andre målgrupper. Det er især efterspørgsel på tilbud indenfor de forskellige målgrupper, der nævnes.

På baggrund af resultaterne af kommunernes indberetninger er igangsat følgende initiativer:

- Netværksgruppen Børn og Unge har inviteret Socialtilsynet til samarbejde om rekruttering af plejefamilier.
- På hjerneskadeområdet gennemføres en detaljeret og konkret spørgeskemaundersøgelse som skal behandles inden udgangen af 2016
- Ift. herberg/forsorgsområdet er hjemløshed/socialt udsatte fokusområde i 2017, men arbejdet forventes opstartet i 2016

Ift. kommunernes samlede holdning, oplevelser, erfaring, strategier mv. omkring det de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger på det specialiserede børne/ungeområde og voksenområde afventes Rammeaftale Hovedstadens rapport medio maj.

På indholdssiden er der variationer indenfor de enkelte områder herunder i forhold til udviklingstendenser både demografisk og fagligt og konkret i forhold til enkelte tilbud.

Serviceområderne og målgrupperne er følgende:

- 1) Børn og unge

- 2) Misbrug
- 3) Voksne handicappede
- 4) Voksne sindslidende
- 5) Herberg og Forsorgshjem
- 6) Kvindekrisecentre
- 7) Specialundervisning for voksne
- 8) Specialundervisning i folkeskolen
- 9) Hjælpe midler
- 10) Lands- og landsdelsdækkende tilbud og Sikrede afdelinger

Oversigt over kommunernes tilbagemeldinger på de enkelte serviceområder og indenfor de enkelte målgrupper på voksenområdet og børne- og ungeområdet er vedlagt i Appendiks i bilag 1

Konklusion i forhold til netværksgruppernes tilbagemelding

Netværksgrupperne har givet tilbagemelding indenfor deres delområder: Børn og Unge, Voksne handicappede, Voksne sindslidende og Specialundervisning for voksne. Der er ikke nedsat faste netværksgrupper for de øvrige delområder, men på misbrugsområdet og herberg/forsorgshjemsområdet er indhentet tilbagemeldinger fra relevante fagpersoner.

Netværksgruppen for Børn og Unge oplever som indmeldt af kommunerne et generelt stigende behov for plejefamilier, og har inviteret Socialtilsynet til samarbejde om rekruttering af plejefamilier. Netværkets fokusområder er samarbejde med Børnehus og Socialtilsynet.

Netværksgruppen voksne handicappede peger på Senhjernesgadeområdet som stigende og foreslår en analyse af, hvor der evt. er mulighed for en kapacitetsudvidelse. Det opleves som vanskeligt at finde pladser til alkoholdemente borgere, da der ikke umiddelbart findes særlige tilbud til disse borgere.

Netværksgruppen voksne sindslidende anfører en række udfordringer i samarbejdet med den regionale psykiatri, bl.a. psykiatriens afvisning af behandling til borgere, der er aktive misbrugere og de tidlige udskrivninger fra regionspsykiatri til socialpsykiatri, også af borgere med svære psykiske og adfærdsmæssige problemer. Herunder hører også øget fokus på forebyggelse af vold i socialpsykiatrien og drøftelse af at flere borgere med komplekse symptomer og problemer udskrives til socialpsykiatrien.

Regionsnetværket på voksenspecialundervisningsområdet vil i det fælles klyngesamarbejde arbejde med implementering af den fælles strategi for kommunikationsområdet, jf. fokusområdet 2016 om kommunikationsområdet der fortsætter som fokusområde i 2017.

På misbrugsområdet er etableret en klyngeorganisering jf. at misbrugsområdet var et fokusområde i rammeaftale 2014. Alkohol- og misbrugsbehandlingen udgør et specialområde med mange særlige indsatser, som kun få kommuner kan levere til borgerne i fuld skala. Derfor har fokus i arbejdet været et øget kommunalt samspil og samarbejde.

På herberg/forsorgshjemsområdet er en faglig vurdering fra en forsorgshjemsleder er at der er for få § 110 pladser. Det bakkes op af SFis hjemløsetælling i 2015 som viste en markant stigning i den nationale hjemløshed. Generelt set stiger andelen af unge voksne på forsorgshjemmene, ligesom andelen af personer med misbrug og/eller psykisk sygdom er stigende på forsorgshjemmene og udviklingen medfører et stigende pres på § 110 boformerne.

På baggrund af netværksgruppernes tilbagemeldinger er igangsat følgende initiativer:

- Socialtilsynet er inviteret til samarbejde om rekruttering af plejefamilier.
- Der gennemføres en spørgeskemaundersøgelse på hjerneskadeområdet i 2016.
- Psykiatriområdet: Halfwayhouses er nyt fokusområde for 2017 med fokus på tilbud mellem psykiatri og socialpsykiatri og øget samarbejde om borgere med psykiske og adfærdsmæssige problemer.
- Hjemløshed/socialt udsatte er fokusområde i 2017, men forventes opstartet i 2016

Detaljeret oversigt over netværksgruppernes tilbagemelding er vedlagt i Appendiks i bilag 1.

Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger – status på kapacitet, belægning og fælles fokus.

Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

I forbindelse med udarbejdelsen af Udviklingsstrategien i Rammeaftalen på det specialiserede social- og undervisningsområde har kommunerne ansvaret for at sikre indbyrdes koordination mellem regionerne i forhold til de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger. Kommunalbestyrelserne skal i dialog med regionsrådene sikre tværregional koordination af de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede institutioner. Der er på den baggrund nedsat et kommunalt koordinationsforum bestående af repræsentanter fra de administrative styregrupper på det specialiserede socialområde i hver af de fem KKR. Koordinationsforum er ansvarlig for at udarbejde forslag til landsdækkende koordination af de berørte områder, som indgår i de enkelte rammeaftaler.

Der er i 2017 seks landsdækkende tilbud, fem landsdelsdækkende tilbud og otte tilbud med sikrede afdelinger.

Nedenfor er kort opsummeret de helt overordnede hovedtendenser omkring kapacitet og belægning samt kommunernes behov for og oplevelse af disse typer af tilbud. Tilbuddenes udvikling i forhold til kapacitet, belægning og tendenser er nærmere beskrevet i bilag 10.

Lands- og landsdelsdækkende tilbud

Den samlede belægning på de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud efter Folkeskolelovens § 20, stk. 3 omfattet af delvis objektiv finansiering var i 2015 på 95 procent mod en belægning i 2014 på 93 procent. Belægningen på de enkelte tilbud svinger fra 54 til 105 procent. Den samlede kapacitet er netto reduceret med 23,5 pladser fra 2013 til 2016 svarende til en reduktion på 11 procent. Udviklingen i kapaciteten dækker over nedjusteringer i alle tilbud på nær et enkelt, hvor antallet af pladser er opjusteret. Der forventes desuden mindre nedjusteringer i antallet af pladser i 2018 og 2019.

Hovedparten af de kommuner, som har anvendt de lands- og landsdelsdækkende tilbud de seneste år, finder helt eller delvist, at tilbuddenes kapacitet hænger sammen med behovet for højt specialiserede tilbud til målgrupperne.

Samtidig finder i gennemsnit fire femtedele af kommunerne helt eller delvist, at de enkelte lands- og landsdelsdækkende tilbud besidder relevante kompetencer, og at de anvender relevante, dokumenterede og virksomme metoder. En mindre andel af kommunerne, knap to tredjedele, finder i gennemsnit helt eller delvist, at de enkelte tilbud anvender relevant

velfærdsteknologi, samt at de fysiske rammer i de lands- og landsdelsdækkende tilbud er tidssvarende og målrettet de respektive målgrupper.

Der er dog omkring en fjerdedel af de kommuner, som har anvendt tilbuddene, der ikke mener at have tilstrækkelig viden om tilbuddene, til at kunne foretage en vurdering af tilbuddenes besiddelse af relevante kompetencer, metoder, velfærdsteknologi og de fysiske rammer.

Sikrede afdelinger

Den samlede belægning på de sikrede og de særligt sikrede afdelinger var i 2016 på 72 procent, hvor belægningen på de enkelte sikrede afdelinger spændte fra 49 til 99 procent. Dette er et betydeligt fald i forhold til 2014, hvor belægningen var på 79 procent. Størstedelen af kommunerne, som har haft borgere på de *sikrede afdelinger* de seneste år, oplever helt eller delvist, at der er sammenhæng mellem kapaciteten i de enkelte tilbud og behovet for tilbud til målgruppen. På baggrund af driftsherrernes indberetninger er der ingen konkrete planer om ændringer i kapaciteten i 2017 og fremover. Dog giver den vedvarende lave belægning samt en benchmarkanalyse af de sikrede afdelinger anledning til at kigge på behovet for justeringer af kapaciteten, se afsnittet nedenfor.

Fælles fokus på de sikrede institutioner

Baggrund

Kommuner og regioner har på tværs af landet i de to seneste rammeaftaler sat fokus på tværgående koordination og udvikling af de sikrede institutioner.

Der er på den baggrund gennemført en benchmarkinganalyse blandt samtlige driftsherrer med fokus på ressourceforbruget og koblingen heraf til både de socialfaglige indsatser samt undervisningsdelen. Regionerne har været tovholder på analysearbejdet med bidrag fra driftsherrerne, KL og kommunale repræsentanter. Undersøgelsens resultater er beskrevet i 'Rapport om de sikrede institutioner til børn og unge i Danmark - Gennemsigtighed i prisfastsættelsen af sikrede døgnpladser til unge i Danmark', der kan danne afsæt for dialogen om den fremtidige udvikling i driften af de sikrede institutioner. Analysen er afsluttet april 2016.

Sideløbende med analysen, har der mellem kommuner og regioner været en tværgående dialog om den fortsatte udfordring med stor ledig kapacitet på landsplan, hvor der skal tages forbehold for den stærkt svingende efterspørgsel over året.

Fælles Fokus

Med afsæt i ovennævnte analyserapport og den løbende drøftelse vil kommuner og regioner på tværs af landet og i den enkelte region indgå i en forpligtende dialog om følgende udviklingsområder:

1. Kapacitetsudvikling på de sikrede institutioner. Der er en fælles forståelse for, at kapaciteten på de enkelte sikrede institutioner i højere grad skal afspejle efterspørgslen efter sikrede pladser, hvilket bl.a. kræver en større fleksibilitet i antallet af pladser. Der følges løbende op på kapacitetsudviklingen.
2. Kerneopgaven i de sikrede institutioner. På baggrund af analyserapportens konklusioner drøftes, hvordan der skabes større ensartethed og gennemsigtighed i de sikrede

institutioners basisydelser (grundpakker). Vigtige fokusområder er uddannelse, misbrug og kognitive behandlingsprogrammer, hvor der bør være størst mulig fokus på effekt af de valgte indsatser og koncepter. Der vil også være områder, hvor institutionerne differentierer sig, men det skal ske med en faglig begrundelse.

3. Samarbejde om den unge fra indslusning til udslusning. Der er en fælles forståelse for, at der er behov for at styrke samarbejdet mellem de anbragte børn og unges opholdskommune/myndighedskommune og den sikrede institution. Det kan bl.a. ske gennem konceptudvikling og best practice for f.eks. indskrivning og samarbejde..

Den forpligtende dialog om de tre udviklingsområder skal både ske mellem og på tværs af de enkelte rammeaftaleparter, for at sikre overblik og koordination på landsplan.

Fokusområder

Der er ikke udmeldt ministertema for 2017, men en evt. kommende central udmelding pr. 1. november 2016 fra Socialstyrelsen skal i så fald afrapporteres i forbindelse med rammeaftale 2018 pr. 15. oktober og derfor udarbejdes i 2017. Det er pr. medio 2016 ikke afklaret om Socialstyrelsen udsender en central udmelding.

Forslag til fokusområder er udarbejdet på baggrund af drøftelser på direktørmøder, i netværksgrupper og i styregruppen og drøftet på politikertemamøde om rammeaftalen 29. april 2016.

I november 2015 og i april 2016 blev afholdt to møder for direktører indenfor børne- og voksenområdet i kommunerne i region Sjælland. Ift. fokusområder for 2017 var der enighed om at flerårige fokusområder er hensigtsmæssige og gerne færre fokusområder som der arbejdes i dybden med. Herunder var der også forslag om et fortsat ungefokus i områderne.

Den 29. april 2016 var udvalgsmedlemmer og direktører fra de 17 kommuner i region Sjælland og Regionsråd indenfor områderne Børn og Unge samt voksne handicappede samlet til et temamøde om rammeaftalen på det specialiserede social – og undervisningsområde. Brugerorganisationerne fra det regionale dialogforum var ligeledes repræsenteret.

Udover en evt. central udmelding fra Socialstyrelsen 1. november 2016, som man ville skulle arbejde med i 2017, drøftede man andre mulige fokusområder.

Der var opbakning til at følgende er fokusområder i 2017:

- 1) Evt. central udmelding fra Socialstyrelsen 1. november 2016:
- 2) Kommunikationsområdet – Fortsat fra 2016
- 3) Økonomi – Fortsat fra 2016
- 4) Hjemløshed/Socialt udsatte - ny
- 5) Psykiatriområdet – Bedre kvalitet i støtten til borgere i grænseområdet mellem psykiatri-, socialpsykiatrisk- og misbrugsområdet og som har voldelig risikoadfærd - ny
- 6) Proces for fornyet politisk grundlag for rammeaftale 2018 - ny

Der var i den politiske drøftelse om fokusområder blandt andet følgende bemærkninger:

- Det er vigtigt med fokus på indhold i de tilbud man giver til borgerne og den effekt det har på livsindholdet for den enkelte borger
- Der var en drøftelse af børneområdet versus voksenområdet og brug af erfaringer i den forbindelse. I den forbindelse blev blandt andet peget på, at med inklusion i folkeskolen, er specialområdet trukket ind i normalområdet og inklusionsarbejdet har fået for mange børn ind i almenområdet med lav trivsel som resultat.
- Det er væsentligt med indsatser på forebyggelsesområdet for børn- og unge og gerne forebyggelsesindsatser i fællesskab
- Overgangen fra barn-voksen er stadig relevant
- Der bør fortsat være fokus på psykiatriområdet som fylder mere og mere ude i kommunerne. Der mangler tilbud (halfwayhouses) som buffer mellem regional psykiatri og socialpsykiatri.
- Det er relevant med fokus på hjemløshed, socialt udsatte og kontanthjælpsreformen

- Der bør overvejes en proces ift. Rammeaftalen som giver nyt ejerskab og mulighed for inddragelse og påvirkning for fagudvalgspolitikere f. eks. som på sundheds- og beskæftigelsesområdet
- Det bør sikres, at der samarbejdes om de institutioner som er mest specialiserede

Synspunkter fra debatten, der vedrører området under rammeaftalen dvs. det specialiserede social- og undervisningsområde, inddrages i forbindelse med arbejdet med fokusområderne.

1) Evt. central udmelding fra Socialstyrelsen 1/11 2016?

Som opfølgning på evaluering af kommunalreformen indgik regeringen en politisk aftale med alle Folketingets politiske partier den 13. november 2013 om at kvalificere indsatsen for grupper med særlige behov. Som led i aftalen skulle der udarbejdes centrale udmeldinger.

Lov om ændring af lov om social service mv. er trådt i kraft 1/7 2014 og rummer væsentligst en National koordinationsstruktur, hvor Socialstyrelsen har fået en række beføjelser ift. kommunerne: Socialstyrelsen overvåger specialiserede og komplekse målgrupper, melder temaer ud som kommunerne skal forholde sig til og kan pålægge kommunerne oprettelse og drift af tilbud.

Socialstyrelsen har med baggrund i aftalen og med hjemmel i lov om ændring af social service pr. 1/7 2014 udmeldt målgrupperne "voksne med kompleks erhvervet hjerneskade" og "børn/unge unge med alvorligt synshandicap 0-17 år" pr. 1/11 2014 og målgruppen "borgere med svære spiseforstyrrelser" er udmeldt pr. 1/11 2015. Aftalen og loven rummer ikke flere centrale udmeldinger, men socialstyrelsen kan med hjemmelsgrundlag i loven fortsat udmelde temaer/målgrupper ud årligt pr. 1. november til behandling i førstkommende rammeaftale. Det er pt. ikke afklaret om Socialstyrelsen udmelder et tema/målgruppe til behandling i rammeaftale 2017.

2) Kommunikationsområdet – fortsat fra 2016

I forhold til Kommunikationsområdet foreslås der i 2017 fortsat at være fokus på at udvikle en fælles strategi for Kommunikationsområdet, som både tager sigte på at drive området efter lavest effektive omkostninger, og samtidig sikrer områdets økonomiske og faglige bæredygtighed. Dette inkluderer bl.a. en analyse af områdets ydelses- og prisstruktur i forhold til øget gennemsigtighed og kortlægning af fordele og ulemper ved abonnementsaftaler jf. nedenfor

Der er behov for at forbedre vilkårene for driften og udviklingen af de faglige miljøer på Kommunikationsområdet, så de fremtidssikres. I rammeaftalesamarbejdet vil der derfor i 2017 fortsat være fokus på at udvikle *en fælles strategi for Kommunikationsområdet*, som både tager sigte på at drive området efter lavest effektive omkostninger, og samtidig sikrer områdets økonomiske og faglige bæredygtighed.

Et første skridt til udvikling af en fælles strategi er at arbejde for *en øget gennemsigtighed i Kommunikationscentrenes ydelser, priser og serviceniveauer*. En analyse af området ydelses- og prisstruktur kan medvirke til at give kommunerne større indsigt i abonnementsaftalernes

serviceniveauer og priser. En analyse gør det desuden muligt at drage sammenligninger mellem kommunikationscentre – evt. med henblik på *harmonisering på tværs af regionen*.

I analysen skal kommunikationscentre betragtes under ét – dvs. som en koordineret tilbudsorganisation, hvor mulighederne for at etablere et *udviklingsfællesskab på tværs af regionens kommunikationscentre* indgår som en del af analysen. Desuden skal der foretages en kortlægning af *fordele og ulemper ved abonnementsaftaler* med særlig fokus på at øge fleksibilitet og substitution i aftalerne. I analysen indgår også betragtninger om takster og takstmodeller.

3) Økonomi – fortsat fra 2016

I forhold til fokusområdet om økonomi foreslås at der fortsat arbejdes med fælles effektiviseringsværktøjer som går på tværs af de 17 kommuner i region Sjælland med benchmark analyse af handicapområdet, analyse af visitation, belægningsprocent, udbud/markedsmodning og takster som effektiviseringsinstrument jf. nedenfor

Der arbejdes fortsat med følgende fælles effektiviseringsværktøjer som går på tværs af de 17 kommuner i region Sjælland.

- 1) Benchmarking på hhv. voksenhandicapområdet og børnehandicap-området med sammenligning af udgiftsniveau på tværs og ift. landstal samt fokus på, hvordan region Sjælland ligger ift. landsgennemsnittet
- 2) Visitation. Analyse af udviklingen i antal brugere og gennemsnitlig tyngde. økonomisk analyse af voksen-handicapområdet, der fokuserer på udviklingen i antal borgere og udgifter.
- 3) Fælles fokus på belægningsprocenten, fastsættelsen af denne og muligheden for at hæve denne.
- 4) Udbud og markedsmodning som bredt effektiviseringsinstrument til effektivisering via almindeligt konkurrencepres og med mulige lavere priser.
- 5) Takster som bredt effektiviseringsinstrument. Afprøvning af andre analysevinkler på taksternes udvikling og størrelse herunder med benchmarking til de andre regioner.

KORA (det nationale institut for kommuner og regioners analyse og forskning) har udarbejdet analyser af punkt 1), 2) og 5) i analysen. Baggrunden for at igangsætte KORA analysen er, at kommunerne i Region Sjælland i de kommende år står over for at skulle tage stilling til, om og i givet fald hvordan de vil foretage effektiviseringer på det specialiserede socialområde. KORA er bedt om at foretage en række analyser med henblik på at skabe forbedret styringsinformation. Den samlede analyse forventes afsluttet medio 2016, men arbejdet foreslås fortsat i 2017.

KORA-analysen er tiltrådt som oplæg til en flerårig aftale i forbindelse med rammeaftale 2017 og KKR behandler analysen parallelt med rammeaftalen 2017. Udfaldet af KKR's behandling og anbefalinger inkluderes i rammeaftalen som redigeres inden de videresendes til politisk behandling i kommunerne ultimo juni 2016.

4) Hjemløshed /Socialt udsatte - ny

På baggrund af kommunernes tilbagemeldinger om øget pres på herberger og forsorgshjem og herunder også pga forsørgelsesreformerne foreslås det at der sættes fokus på hjemløshed og socialt udsatte som tema i rammeaftale 2017. Fokusområdet har forbindelse til de igangværende arbejder i 2016 med fokusområderne om psykiatriområdet og kontanthjælpsreformens betydning. Arbejdet forventes opstartet i 2016.

5) Psykiatriområdet – Bedre kvalitet i støtten til borgere i grænseområdet mellem psykiatri-, socialpsykiatrisk- og misbrugsområdet og som har voldelig risikoadfærd - Ny

- Tilbud mellem psykiatri og socialpsykiatri

- Øget samarbejde om borgere med svære psykiske og adfærdsmæssige problemer

På politikertemamødet 29/4, blev der i den politiske drøftelse om fokusområder bemærket at der fortsat bør være fokus på psykiatriområdet som fylder mere og mere ude i kommunerne. Der mangler tilbud (halfwayhouses) som buffer mellem regional psykiatri og socialpsykiatri og forstærket samarbejde i øvrigt mellem behandlingspsykiatri og socialpsykiatri. Herunder også fokus på forebyggelse af vold i socialpsykiatrien og at flere borgere med komplekse symptomer og problemer udskrives til socialpsykiatrien.

I forlængelse af blandt andet aftalen om kommunernes økonomi for 2017 er fokusområdet Halfwayhouses (tilbud mellem psykiatri og socialpsykiatri) omformuleret til: Bedre kvalitet i støtten til borgere i grænseområdet mellem psykiatri-, socialpsykiatri- og misbrugsområdet og som har voldelig risikoadfærd.

Aftalen om kommunernes økonomi 2017 indeholder et afsnit (side 6) om forebyggelse af voldsepisoder på botilbud:

”Der er brug for en styrket indsats mod voldsepisoder på botilbud. Regeringen, Danske Regioner og KL er enige om, at der er brug for en styrket voldsforebyggende indsats.

Parterne er enige om i fællesskab at belyse tiltag med henblik på en forbedret indsats på området, herunder mulige nye tilbudsformer med en klar ansvarsfordeling mellem kommuner og regioner. Det indebærer bl.a., at rammerne for at udøve tvang, af hensyn til retssikkerheden for ansatte og beboere, er entydige. Det indebærer også, at der skal være klarhed i ansvarsfordelingen i forhold til visitation og finansiering. Konkrete tiltag fremlægges inden udgangen af august.

Regeringen vil i forlængelse heraf søge satspuljepartiernes tilslutning til konkrete indsatser målrettet forebyggelse af vold på botilbud i de kommende satspuljeforhandlinger.”

6) Proces for fornyet politisk grundlag for rammeaftale 2018 - ny

Kommunerne har nu haft ansvaret for at koordinere rammeaftalerne i 5 år. Siden kommunerne overtog koordineringsansvaret er regelsættet blevet justeret flere gange senest med oprettelsen af National Koordinationsstruktur. I flere regioner pågår en drøftelse af, hvordan det sikres at det tværkommunale rammeaftalesamarbejde forbliver relevant både i en politisk og administrativ kontekst. Bl.a. Nordjylland arbejder med ideer til udvikling af rammeaftalesamarbejdet, med inspiration fra sundhedsområdets 4-årige sundhedsaftaler og med en ny proces for rammeaftale 2018. I rammeaftale Sjælland er det nuværende politiske grundlag, i form af de 7 fælles mål og principper for samarbejdet, fra 2008.

På politikertemamødet 29/4, blev der i den politiske drøftelse om fokusområder bemærket at der bør overvejes en proces ift. Rammeaftalen som giver nyt ejerskab og mulighed for inddragelse og påvirkning for fagudvalgsfolk f. eks. som på sundheds- og beskæftigelsesområdet.

Aftaler vedrørende Grønland og Færøerne

Region Sjælland har en særlig forpligtelse over for Grønland og Færøerne. Forpligtelsen er historisk og betinget af at Grønland siden midten af 1950'erne sendte udviklingshæmmede borgere til Vestsjællands Amt.

Region Sjællands særlige forpligtelse fremgår af bekendtgørelse om rammeaftaler mv. §8, stk.2: *" Det påhviler regionerne eller en eller flere kommuner at etablere tilbud efter § 108 i lov om social service, til personer, som har bopæl på Færøerne eller i Grønland, med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, hvis behov for hjælp ikke kan dækkes gennem tilbud på Færøerne eller i Grønland.*

Grønland og Færøerne er ikke parter i Rammeaftalen, men i henhold til bekendtgørelsen fastlægger Region Sjælland *"behovet for og forventet forbrug af pladser fordelt på målgrupper efter forhandling med familiedirektoratet i Grønland og Almannastovan på Færøerne og koordinerer antallet af pladser regionerne imellem."*⁶

Fastlæggelse af behov og forventet forbrug - Regionens forpligtelser

Region Sjælland har i henhold til bekendtgørelsen forpligtelsen til at fastlægge behovet for tilbud og forventet forbrug af pladser til personer med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne efter forhandling med familiedirektoratet i Grønland og Almannastovan på Færøerne og koordinerer antallet af pladser regionerne imellem.

Opgaven varetages som led i det almindelige rammeaftalearbejde, hvor regionen i lighed med de øvrige aftaleparter indgiver oplysninger om registrerede afvigelser behov og tilbud til målgruppen. Regionen koordinerer endvidere antallet af pladser med de øvrige regioner.

Det er oplyst at det Grønlands Selvstyre i februar 2016 har igangsat en proces med hjemtagelse af de opgaver som hidtil er varetaget af Grønlands Repræsentation i Danmark. Baggrunden for hjemtagelsen er et ønske om øget fokus på hjemtagelse af anbragte borgere, effektivisering af administrative funktioner samt udvikling i fagligheden og sammenhæng på handicapområdet i Grønland.

Det Grønlandske Selvstyre vil i løbet af 2016 orientere om, hvorledes opgaverne fremover vil blive varetaget. Det kan i forlængelse heraf blive nødvendigt at ændre de administrative arbejdsgange til fastlæggelse af behov og pladser som grundlag for rammeaftalen.

Forsyning med pladser – tværgående forpligtelse for driftsherre i Region Sjælland

Alle rammeaftalens parter er forpligtet på forsyning af pladser til borgere fra Grønland og Færøerne med vidtgående handicap, der er visiteret til ophold i Danmark.

Borgere fra Grønland har jf. den historiske tilknytning til Vestsjælland Amt overvejende ophold i botilbud i Slagelse, Kalundborg, Holbæk og Odsherred. Det er aftalt at de fire kommuner i samarbejde intensiverer og koordinerer indsatsen for at skabe de bedst mulige levevilkår for udviklingshæmmede borgere fra Grønland i respekt for deres kulturelle baggrund.

⁶ Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, nr. 1156 af 29. oktober 2014.

Følgende andre driftsherrer har anbragte borgere fra Grønland i botilbud: Ringsted, Guldborgssund, Næstved, Vordingborg, Lolland, og Region Sjælland.

Forsyningsforpligtelsen overfor grønlandske og færøske borgere vedrører i henhold til bekendtgørelsen for rammeaftalen tilbud efter § 108 i lov om social service.

Efterhånden som flere kommuner har omlagt § 108-pladser enten til § 107 eller til boliger efter almenboligloven med bistand efter § 85 i lov om social service, er det vanskeligt for rammeaftalens parter at opfylde forsyningsforpligtelsen, som den er beskrevet. Det er aftalt mellem rammeaftalens parter at henstille til Social- og Indenrigsministeriet at give mulighed for at opfylde forsyningsforpligtelsen også med tilbud efter de nævnte paragraffer.

Der er 14. april rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet med henstilling om at give mulighed for at opfylde forsyningsforpligtelsen med botilbud efter § 107 i serviceloven og boliger efter almenboligloven med hjælp og støtte efter §§ 83 og 85.

Anbringelser af grønlandske og færøske borgere i tilbud i Danmark

Såfremt en grønlandsk kommune beslutter at anbringe en borger i et botilbud i regionen, og dette er godkendt af Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggende i Grønland, sker anbringelse både for så vidt vilkår for ophold som betaling efter de samme regler, som også gælder for danske kommuners køb af pladser, herunder reglerne for sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar som på det øvrige specialiserede socialområde⁷

I Region Sjælland fastlægges de konkrete aftaler for køb af pladser i standardiserede kontrakter på henholdsvis børne- og voksenområdet. Med det formål også i forhold til de grønlandske borgere at sikre et så tydeligt aftalegrundlag, gør kommunerne i Region Sjælland det obligatorisk at anvende en kontrakt, der er udformet, så de særlige forhold der gælder ved anbringelse af grønlandske borgere bliver beskrevet.

I kontrakterne fastlægges vilkår for ferie- og besøgsrejser for borgere fra Grønland, der har ophold i Danmark. De danske botilbud stiller medarbejdere til rådighed som ledsagere for de grønlandske borgere ved ferie- og besøgsrejser til/i Grønland. De grønlandske kommuner betaler udgifterne for ledsagende medarbejdere og refunderer botilbuddenes vikar- eller lønudgifter efter ansøgning. For deltidsansatte medarbejdere refunderes tillige udgifter svarende til fuldtidsansættelse i rejseperioden.

Ligeledes fastlægges vilkår i tilfælde, hvor en grønlandsk myndighed ønsker at benytte forskellige former for konsulentbistand fx ved udredning af en borger. Den grønlandske myndighed der rekvirerer konsulentbistanden afholder udgiften.

Hjemtagelser

Såfremt en grønlandsk kommune beslutter at hjemtage en større gruppe borgere fra botilbud i Region Sjælland, tilbyder driftsherrerne for de berørte tilbud i fællesskab den fornødne faglige

⁷ Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lov om social service

og personalemæssige bistand for at opnå en vellykket hjemtagning. Den grønlandske kommune afholder udgifterne forbundet med denne bistand.

Aftaler vedr. studieophold og udveksling/udlån af personale

Institutioner i Grønland har mulighed for at sende personale på studieophold på bosteder i Region Sjælland. Den grønlandske myndighed, der rekvirerer studieophold, afholder udgiften efter konkret aftale. Tilsvarende kan der mellem grønlandske kommuner og kommuner i Region Sjælland indgå aftale om udveksling/udlån af personale. Udgifter afholdes ligeledes efter konkret aftale.

Færøerne

Det påhviler regionerne eller en eller flere kommuner, at etablere tilbud efter § 108 til personer, der har bopæl på Færøerne med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, hvis behov for hjælp ikke kan dækkes gennem tilbud på Færøerne. Samtlige regioner er forpligtet til at forbeholde et antal pladser til personer fra Færøerne i rammeaftalerne.

Da der er behov for en national koordinering af behovet for pladser, påhviler det Region Sjælland, at fastlægge behovet for og forventet forbrug af pladser, fordelt på målgrupper efter forhandling med Almannastovan på Færøerne.

Styringsaftalen

Med henblik på styring af økonomi- og kapacitetsudvikling indgås en styringsaftale, som omfatter kommunale og regionale tilbud som ligger i regionen og som anvendes af flere kommuner end driftskommunen⁸.

Nærværende styringsaftale er en aftale mellem de 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og Regionsrådet. Aftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for det år, som styringsaftalen vedrører, samt indeholder takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Det anbefales, at styringsaftalen behandles som en del af den enkelte kommunes/Regionens budgetproces. Aftalen skal godkendes i de enkelte kommunalbestyrelser og Regionsrådet senest den 15. oktober.

Styringsaftalen omfatter det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet samt allonge om specialundervisning i folkeskolen (vedlagt som bilag 3).

Oversigt over de enkelte tilbud sker ved henvendelse til kommunerne og Regionen, og disse er vedlagt rammeaftalen i bilag. Offentlige tilbud er omfattet af rammeaftalen, mens private tilbud ikke er omfattet af rammeaftalen.

Formålet med aftalen er at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på alle områder som benyttes af en eller flere kommuner/Regionen er afhængige af at købe og sælge pladser på tilbud på tværs af kommunerne.

I Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, nr. 1156 af 29. oktober 2014 er det præciseret, hvad styringsaftalen som minimum skal indeholde:

- 1) Angivelse af hvilke konkrete tilbud der er omfattet af styringsaftalen.
- 2) Aftaler om udviklingen i taksterne for tilbud omfattet af aftalen.
- 3) Aftaler om prisstrukturen for de omfattede tilbud.
- 4) Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser.
- 5) Aftaler om principper for evt. indregning af driftsherrens udgifter ved oprettelse og lukning af tilbud aftalt i rammeaftaleregion.
- 6) Aftaler om frister for afregning for brug af tilbud.
- 7) Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i hvilket omfang overtagne tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.

Omkostninger på social- og specialundervisningsområdet finansieres fuldt ud af kommunerne, bortset fra visse særlige administrative opgaver og specialrådgivningsydelser, som regionen og VISO har indgået kontrakt om.

Med styringsaftalen træffes beslutning om takster for de tilbud, der er omfattet af rammeaftalen samt en række overordnede principper for omkostningsberegning og

⁸ Jf. 11 i Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK 1156 af 29/10-2014)

betalingsmodeller. Alle takster for institutioner omfattet af denne styringsaftale beregnes efter samme principper.

Aftaler indgået i rammeaftaler kan kun forpligte rammeaftalens parter. Det betyder, at rammeaftalen alene regulerer køb og salg indenfor regionen. I forhold til køb og salg udenfor regionen anbefales det derfor, at der ved hvert køb udarbejdes en konkret og individuel købskontrakt der regulerer forpligtelsen for såvel køber og sælger. Købskontrakten bør indeholde aftaler om forhold som underskudsdeling, takst, afregning m.m.⁹

I bilag er vedlagt en standardkontrakt som skal anvendes af kommunerne ved indgåelse af aftaler om køb og salg af pladser mellem kommuner indenfor Region Sjælland og ved køb af pladser fra private tilbud/udbydere. Det anbefales ligeledes at standardkontrakten anvendes ved indgåelse af aftaler om køb og salg mellem kommuner i Region sjælland og kommuner udenfor region Sjælland.

Tilbud omfattet af Styringsaftalen

Som udgangspunkt er alle tilbud, der anvendes af andre kommuner end driftsherrens kommune omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud, der som følge af regionens status som udelukkende driftsherre, altid vil indeholde tilbud, der sælges til andre parter.

Tilbuddene kan opdeles i 3 kategorier:

- 1) Tilbud, som alene anvendes af driftsherren (lokale tilbud).
- 2) Tilbud, som anvendes af en eller få andre kommuner end driftsherren (klyngetilbud).
- 3) Tilbud, der i omfattende grad anvendes af andre kommuner end driftsherren (regionale tilbud).

Tilbud efter kategori 1 er ikke omfattet af styringsaftalen, da der ikke er tale om køb/salg mellem flere kommuner. De indgår i en orienterende oversigt.

Tilbud efter kategori 2 kan ligeledes undtages styringsaftalen. Det kræver dog, at der er indgået en aftale mellem de konkrete købere og sælgere, der som minimum involverer aftaler om takstudvikling, prisstruktur og afregningsfrister for det pågældende tilbud. I forbindelse med indgåelse af aftale, er det vigtigt at være opmærksom på, at aftalen også tager stilling til spørgsmålene om takstændringer i løbet af året og nedlukningsomkostninger.

Tilbud efter kategori 3 er omfattet af styringsaftalen, og kan ikke undtages denne.

Kategorierne er defineret ved antallet af kommuner som køber pladser og antal kommuner, som der sælges pladser til udover driftskommunen:

⁹ Ifølge KL kan rammeaftalen kun forpligte dens underskrivende parter dvs. den enkelte regions rammeaftale er kun gældende for køb/salg indenfor egen region – ift. salg på tværs af regionsgrænser kræves specifik aftale: kontrakt omkring køb/salgsvilkår.

- 1) Kategori 1 tilbud kan sælge enkelte pladser og stadig bevare status som et kategori 1 tilbud udenfor styringsaftalen – så længe der kun er tale om salg af enkelte pladser. Ved salg udover enkelte pladser er tilbuddet enten kategori 2 eller 3, og dermed som udgangspunkt omfattet af styringsaftalen.
- 2) Kategori 2 tilbud er defineret ved at max 4 kommuner køber pladser / max 4 kommuner som der sælges pladser til - udover driftskommunen.
- 3) Kategori 3 tilbud er tilsvarende defineret ved at mindst 5 kommuner køber pladser / mindst 5 kommuner som der sælges pladser til – udover driftskommunen.

Ved ændring i kategori skal tilbuddet leve op til kravene for den nye kategori.

Skillelinjen mellem antallet af kommuner, som der sælges pladser til, skal ses i forhold til den fremadrettede drift. Tilbud kan ikke ændre kategori i løbet af året, men ændret kategorisering sker årligt i forbindelse med rammeaftalen for det næstfølgende år.

Tilbud defineres som organisatorisk enhed dvs. på institutionsniveau.

For oversigt over tilbud, der er omfattet af rammeaftalen, henvises til bilag 5.

Aftale om takstudviklingen - Principper og anbefalinger

Følgende principper ligger til grund for aftaler om takster: Mindst mulig administration, færrest mulige takster og færrest mulige tillægsydelse.

Mindst mulig administration

Der lægges vægt på, at takstsystemet skal være gennemsigtigt og let at administrere for kommuner, region og institutioner. Det indebærer bl.a., at de enkelte takster så vidt muligt omfatter et så bredt felt af ydelser, så hyppige forhandlinger om enkeltydelser undgås.

Færrest mulige takster

Brugerne af de tilbud, der er omfattet af rammeaftalen har ofte et varierende og svingende funktionsniveau og deraf følgende behov for bistand, pleje eller omsorg. Der lægges derfor vægt på, at takststrukturen udformes på en sådan måde, at det giver det enkelte tilbud mulighed for en fleksibel ressourceudnyttelse inden for samme målgruppe.

Såfremt et tilbud opererer med forskellige takstniveauer skal der foreligge beskrivelse af, hvad der er forskellen på takstniveauerne.

Færrest mulige tillægsydelser

Der lægges vægt på, at taksten dækker de ydelser, som tilbuddets målgruppe har behov for pædagogisk, behandlingsmæssigt m.v. Behov for tillægsydelser vil derfor ikke forekomme ofte. Der tages stilling til omfanget af tillægsydelsen ved visitation.

De to principper om færrest mulige takster (minus ydelsespakker men i stedet gennemsnitstakster) og færrest mulige tillægsydelse – er de vigtigste. Takster kan differentieres i forhold til forskellige målgrupper

Anbefalinger fra KKR Sjælland

KKR Sjælland tiltrådte 13/6 2015 en bredere flerårig strategi i forhold til at arbejde med styring af takst- og udgiftsudvikling og herunder at:

1. Der gennemføres en nærmere takstanalyse på målgruppeniveau
2. "Takstinstrumentet" i form af henstilling over for sælgerkommunerne om given procent takstreduktion ikke anvendes i 2017, men at KKR Sjælland i stedet opfordrer alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private udbydere
3. Der sker en opfølgning på dette en gang om året. Den nærmere form for dette forelægges KKR Sjælland i september måned 2016
4. KKR Sjælland besluttede, at datagrundlaget fremover opdateres en gang om året og danner grundlag for løbende, fælles ledelsesinformation.

KKR Sjælland anbefaler kommunerne, at der i en flerårig periode fra 2017-2020:

1. Gennemføres nærmere analyser af takster pr. målgrupper frem for på kommuneniveau med henblik på at få mere relevant viden om takstudviklingen og sammenhængen mellem pris, indhold og kvalitet end tidligere takstanalyser har givet mulighed for. Det foreslås, at der igangsættes analyser for følgende mulige bud på målgrupper (autister, udviklingshæmmede, sindslidende, senhjerneskadede, fysisk handicappede, hjemløse, voldsramte kvinder, alkoholmisbrugere, stofmisbrugere, idet det vil blive afklaret nærmere på administrativt niveau).
2. Samarbejdes om effektiviseringstiltag i en fortsat analyse/vidensdelingsproces suppleret med årlige redegørelser fra de enkelte kommuner til KKR (fællesskabet) om, hvad den enkelte kommune har gjort for at bidrage til en effektiv udvikling på det samlede udgiftsområde.
3. Gennemføres en løbende, kritisk refleksion i hver kommune med afsæt i analyserne og spørgsmål fra KORA med det formål, at den enkelte kommune anvender resultaterne til at optimere deres egen drift.
4. Fortsættes med markedsafprøvning/konkurrenceudsættelse som et spor til sikring af en effektiv prissætning for ydelserne, og i forlængelse heraf at de enkelte kommuner generelt fremmer effektfokus og gennemsigtighed ved at opstille klare krav og effektmål, når der købes ydelser hos eksterne leverandører.

Betalingsmodeller

Inden for rammerne af ovenfor nævnte principper er aftalt følgende betalingsmodeller:

- Traditionel takstbetaling
- Afregning for tillægsydelser
- Betalingsaftale
- Objektiv finansiering

Traditionel takstbetaling

Efter omkostningsprincippet indregnes tilbuddets driftsudgifter, udgifter til udvikling af tilbuddene samt tilsyn, henførbare administrative udgifter, afskrivning og forrentning på anlægsaktiver (bygninger og tekniske anlæg) samt opsparing til fremtidige pensionsforpligtelser til tjenestemænd. Endelige indgår hensættelse til feriepengeforpligtelsen i opgørelsen over de samlede udgifter. Se takstaftalen i bilag 6 for en specifik gennemgang af takstberegninger.

Socialministeriet har udsendt en vejledning af 3. marts 2006 om styreaftaler mv. på det sociale område og almene ældreboliger, som kan anvendes i specifikationen af takstberegningsgrundlaget.

Afregning for tillægsydelser

Tilbuddenes basisydelser vil typisk dække brugerens behov, men der skal være mulighed for at tilrettelægge en mere individuel og differentieret indsats ved enkelte brugeres særlige behov, når dette behov afviger væsentligt fra gennemsnittet.

Tillægsydelser kan bestå i særlige ydelser i forbindelse med ophold på social institution eller rådgivningsydelser af administrativ eller behandlingsmæssig karakter.

Der beregnes faste timetakster for disse tillægsydelser, som baseres på de direkte omkostninger samt andele af de indirekte omkostninger. Omfanget af indsatsen aftales individuelt mellem den myndighed, der leverer ydelsen og den der modtager ydelsen.

Aftaler om tillægsydelser indgås på myndighedsniveau.

Tillægsydelser er nødvendige, da der er behov for fleksibilitet i tilfælde hvor borgeren udvikler sig og behovet ændres, men der skal være færrest mulige tillægsydelser. Dialog mellem køber og sælgerkommune og aftaler om tillægsydelser ligger ikke på institutionsniveau, men indgås på myndighedsniveau.

KKR anbefaler den enkelte kommune, at fastsætte takster ud fra et princip om, at der ikke kan sættes udgiftskrævende aktiviteter (tillægs-ydelser) i værk uden at der er visiteret hertil, samt at tillægsydelser ikke kan besluttes på decentralt niveau.

Betalingsaftale

Abonnements-/Kontraktbetaling

For tilbud/ydelser hvor der kræves en fast kapacitet, men hvor efterspørgslen i sagens natur kan svinge en del, kan der aftales en abonnementsbetaling mellem institutioner og kommuner som gerne vil have abonnement. For egentlige rådgivningsydelser anvendes således en abonnementsordning i form af objektiv finansiering for den/de kommuner, der ønsker at trække på en anden kommunes ydelser.

Vedrørende tale-høre-synsområdet indgås særskilte bilaterale aftaler mellem udbyderne og køberkommunerne.

Aftalerne konkretiseres som forskellige modeller med mulighed for kombinationer mellem leveringsaftaler og takster.

Betalingsaftale anvendes i øjeblikket, når kommunerne indgår aftaler med driftskommunerne om kommunikationscentrenes ydelser vedr. tale-høre-synsområdet. Arbejdet med at sikre en større gennemsigtighed i kommunikationscentrenes ydelser fortsættes i forbindelse med arbejdet med fokusområder på kommunikationsområdet.

Objektiv finansiering

Som hovedregel dækkes udgifterne til de lands- og landsdelsdækkende tilbud af en takst for brugen af tilbuddet. Der er dog visse undtagelser fra denne hovedregel fastsat i bekendtgørelsen.

Taksten for de lands og landsdelsdækkende undervisningstilbud afregnes efter en objektiv finansiering efter folketal i de kommuner, der har adgang til at benytte tilbuddet.

Udgifter til specialrådgivningsfunktionerne ved de sociale tilbud fordeles efter folketal på de kommuner, der har adgang til at benytte rådgivningen. Tilsvarende fordeles udgifterne til specialrådgivningsfunktionerne, der alene omhandler småbørn i de kommuner, der kan benytte tilbuddene efter antallet af 0 – 6-årige i de pågældende kommuner.

Udgifterne til driften af Kofoedsminde, sikret institution for personer med nedsat psykisk funktionsevne med dom til ophold på sikret afdeling, fordeles mellem alle landets kommuner efter folketal.

I henhold til bekendtgørelse om magtanvendelse over for børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet¹⁰, betales der en grundtakst for ophold for varetægtsfængslede 15-17-årige på 1,25 mio. kr. årligt (PL 2010). I praksis omregnes grundtaksten til en døgntakst. Den objektive finansiering, som består af udgifter ud over det takstfinansierede, fordeles mellem alle landets kommuner efter antallet af 15-17-årige der bor i de enkelte kommuner pr. 1. januar i året forud for regnskabsåret.

¹⁰ BEK nr. 186 af 20/02/2015.

Aftale om prisstruktur.

Der er nævnt i vejledningen, at det kan være relevant at drøfte **aftaler** til brug for **enkeltmandsforanstaltninger**. Der kan f.eks. aftales retningslinjer for hvilke betingelser, der skal gøre sig gældende for, at der kan etableres et enkeltmandsprojekt. Ligeledes kan det aftales, hvordan man kan samarbejde om enkeltmandsprojekter på tværs af kommunerne.

Der indgås ikke aftaler for enkeltmandsforanstaltninger, men arbejdet med særligt dyre særforanstaltninger kan munde ud i beslutninger om disse.

Aftaler om principper for evt. deling af udgifter forbundet med oprettelse og lukning.

Finansiering af omkostninger i forbindelse med opbygning eller nedlukning af tilbud skal ske på en fornuftig, økonomisk og faglig forsvarlig måde.

Aftaler om opbygning af tilbud indgås i forbindelse med den årlige styringsaftale.

Driftsherren har ansvaret for en eventuel nedlukning af tilbud. Dette skal finde sted så hurtigt som muligt. I den forbindelse orienterer driftsherren i styreaftaleregii.

Ved etablering af nye tilbud finansieres efter følgende model:

Indkøringsudgifter, der ikke skal forrentes og afskrives, fordeles mellem brugerkommunerne i startåret samt efterfølgende kalenderår. Den konkrete fordelingsperiode aftales i forbindelse med tilbuddets etablering.

Som indkøringsudgifter defineres udgifter afholdt inden der indskrives brugere samt forskellen mellem a conto taksten og den faktiske takst, såfremt der er lav belægning i indkøringsperioden.

Et beregningseksempel findes i bilag til takstaftalen

Ved nedlæggelse af tilbud finansieres efter følgende model:

Fra det tidspunkt, hvor et tilbud besluttet nedlagt, betaler brugerkommunerne normal takst frem til lukningstidspunktet. Merudgifter i forhold til a conto taksten som følge af lukningen fordeles mellem brugerkommunerne i det fulde kalenderår før beslutningen træffes og fordeles på grundlag af de enkelte kommuners belægningsmæssige andel i det fulde kalenderår. Ved betaling af a conto takst i lukningsperioden opnår man, at tilbuddet kan anvendes af nye kommuner i lukningsperioden uden risiko for at skulle betale en andel af merudgifter som følge af vigende belægning eller andre forhold som følge af lukningen.

Ovenstående betyder helt konkret, at når der er truffet beslutning om at tilbud A nedlægges pr. 31. december 2010, betaler brugerkommunerne a conto takst i 2010, og der vil blive foretaget efterregulering overfor brugerkommunerne i 2011. Efterreguleringen foretages i forhold til den belægningsmæssige andel, kommunerne havde i 2009. Eventuelle

lukningsudgifter, bogført i regnskabsår 2011 samt det akkumulerede over/underskud vedrørende tidligere år, medtages i reguleringen, som derfor først kan ske når alle posteringer er bogført. Fordelingen af nedlukningsudgifterne skal være upåvirkede af overvejelserne om nedlukning. Dvs. belægningen året før nedlukningen er kendt danner grundlag for fordeling af nedlukningsomkostninger.

Den enkelte driftsherre har ret til at ændre driften, herunder også pladstal med +/-20 % i henhold til styringsaftalens bestemmelser. Det er et krav at driftsherre informerer eksterne købere af pladser før udsvingene når 10 %. Hensigten er at imødegå økonomiske problemer, før de bliver for store. Der anbefales tæt og tidlig dialog mellem købere og sælgere i forbindelse med løbende driftsmæssige tilpasninger.

Se også takstaftalens bestemmelser i bilag.

Aftaler om afregningsfrister.

Afregningsproceduren

Afregning sker månedsvis bagud med mindre andet er fastsat ved lov. Driftsherren sender månedlige afregninger til betalingskommunerne. Fristen for betaling fastsættes til 30 dage. Det bemærkes, at betalingerne kan automatiseres via PBS. Senere betalinger end 1 måned påføres morarenter.

Betalingskommunen kan ikke regulere i den fremsendte regning. Regningen betales uanset enighed om regningens størrelse. Er der uenighed om regning meddeles dette driftsherren, hvorefter det er driftsherren, der skal foretage de nødvendige berigtigelser i kommende afregning. Dette princip er nødvendigt, hvis afregningssystemerne skal fungere effektivt.

Opsigelsesvarsler

Opsigelsesvarsel er løbende måned plus 30 dage, medmindre andet er aftalt.

Ved dødsfald ophører betaling af taksten efter løbende måned plus 30 dage. Egenbetaling for boligen indgår i skifterettens bestemmelse om boets behandlingsmåde

Overførsel af over/underskud

I forhold til regulering for over- eller underskud henvises til takstaftale 2017 for region Sjælland som er vedlagt som bilag 6.

Standardkontrakter

Styregruppen for rammeaftalen har med udgangspunkt i kontraktforslag fra KL udarbejdet standardkontrakter for børneområdet og for voksenområdet som er vedlagt i bilag til styringsaftalen. Standardkontrakterne er obligatoriske og skal derfor anvendes af kommunerne ved indgåelse af aftaler om køb og salg af pladser mellem kommuner indenfor Region Sjælland og ved køb af pladser fra private tilbud/udbydere. Det anbefales ligeledes, at

standardkontrakterne anvendes ved indgåelse af aftaler om køb og salg mellem kommuner i Region Sjælland og kommuner udenfor Region Sjælland.

National koordinationsstruktur

Lov om ændring i lov om social service (opfølgning på evaluering af kommunalreformen) har etableret en ny dialogbaseret national koordinationsstruktur og vidensopbygning på det mest specialiserede socialområde og specialundervisningsområde som forankres i Socialstyrelsen.

Socialstyrelsen følger udviklingen i tilbud, målgrupper og indsatser og har:

- Kompetence til at udmelde målgrupper eller særlige indsatser som kommunalbestyrelserne skal forholde sig til i forbindelse med de årlige rammeredegørelser. (Socialstyrelsens centrale udmeldinger)
- Beføjelse til at anmode kommunalbestyrelserne om at foretage en fornyet behandling af indsatsen ift. de centralt udmeldte målgrupper og indsatser.
- Beføjelse til at meddele driftspålæg, som indebærer at en kommune eller region pålægges et driftsansvar. Dette dog kun undtagelsesvist i helt særlige tilfælde
- I sidste ende kan træffe afgørelse om en finansieringsmodel

Taskforce i forhold til lukningstruede tilbud:

Ultimo 2013 og 2014 er gennemført en kategorisering af de mest specialiserede tilbud, som har dannet grundlag for arbejdet med fokusområdet om forpligtende samarbejde i 2014 og herunder forslag om Taskforce i forhold til lukningstruede tilbud.

Taskforce skal ses i sammenhæng med arbejdet med at identificere de mest specialiserede tilbud og i lyset af loven om national koordinationsstruktur, hvor Socialstyrelsen tildeles en række beføjelser i forhold til kommunerne.

På baggrund af indmeldinger fra kommunerne og efterfølgende vurdering fra et ekspertpanel, er der er primo 2015 indstillet ni tilbud som "de mest specialiserede":

Kildebo - med fokus på senhjerneskededelen

BOMI - Hjerneskededelen

Platangården - afdelingen for spiseforstyrrelser

Børneskolen Filadelfia

Bakkegården - Skelbækgård delen: Kompetencemiljø for unge kriminelle udviklingshæmmede

Kofoedsminde - den sikrede afdeling (tilbuddet er dækket af lovgivningen)

Synscenter Refsnæs

Orions Bælte (Prader Willis syndrom)

Himmelev (autismetilbud/indsats på børne-ungeområdet særligt skærmet indsats 2-4 pladser)

Listen er dynamisk, da afdækningen af de mest specialiserede tilbud gentages med jævne mellemrum.

I forhold til lukningstruede tilbud tages udgangspunkt i den aktuelle liste, men andre tilbud kan også være relevante.

Taskforcemodellen er en procedure for, hvordan man samler op, hvis der opstår problemer. Formålet er at understøtte, at tilbud med en særlig specialisering rettet mod en lille målgruppe kan fastholde en faglig og økonomisk bæredygtighed, og er en proces for iværksættelse af en særlig opmærksomhed for konkrete sociale tilbud, der er i risiko for lukning, men fremadrettet vurderes at være ønskeligt at have til rådighed.

Procedure for sociale tilbud med regional betydning, der har behov for særlig opmærksomhed

Hvis et tilbud er lukningstruet eller potentielt lukningstruet følges følgende procedure:

1. Indstilling af ønske om særlig opmærksomhed for et tilbud til styregruppen

Kommune/region henvender sig til Styregruppen med en beskrivelse af behovet for særlig opmærksomhed inklusiv økonomiske data, udvikling i belægning mv.

Tilsvarende kan en sag rejses af styregruppen i tilfælde af, at en leverandør anmoder om lukning af et tilbud, som styregruppen gerne ser genovervejet/bevaret.

Styregruppen igangsætter en vurdering af det pågældende tilbud:

- Er der tale om et tilbud, der fremadrettet hensigtsmæssigt skal være til rådighed for at kunne tilgodese behov for behandling/tilbud til regionens borgere?
- Er der tilsvarende tilbud /den samlede kapacitet af den pågældende tilbudstype?
- Hvad er baggrunden for faldet i efterspørgslen (hvilke tilbud får borgerne som alternativ?)

Det er en forudsætning, at leverandørerne selv har ageret økonomisk ansvarligt og forsøgt at løse tilbuddets økonomiske udfordringer: lukning af pladser, besparelser, organisatoriske ændringer, der kan nedbringe omkostninger, f.eks. samdrift med andre tilbud, fællesledelse mm.

Vurderingen foretages af en taskforce nedsat af styregruppen og med repræsentanter fra kommuner og region med økonomisk og faglig baggrund.

Taskforcen indstiller til Styregruppen, om der er grundlag for en særlig opmærksomhed og opstiller mulige forslag til, hvordan den særlige opmærksomhed udmøntes.

2. Beslutningsforløb for den indstillende kommune /region, styregruppe og KKR

Vurderingen af tilbuddet fremsendes til leverandøren (indstillende kommune eller regionen). Såfremt den indstillende kommune eller regionen fortsat ønsker en særlig opmærksomhed til det pågældende tilbud, fremsendes en anmodning til Styregruppen sammen med kommunens/regionens egne bemærkninger.

Styregruppen behandler herefter indstillingen forud for behandling i KKR. Taskforcens vurdering skal foreligge til det efterfølgende styregruppemøde i forhold til det møde, hvor en anmodning er rejst. Dette med henblik på at sikre en relativ hurtig stillingtagen af hensyn til den konkrete leverandør og den samlede økonomi.

Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i hvilket omfang overtagne tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.

Der er ingen tilkendegivelser om overtagelse af tilbud.

Børnehus

Status

2015 var budgetteret på en antagelse om 150 børnehussager. Det viste sig imidlertid at antallet af sager steg markant således der ved årets udgang var 195 Børnehussager og mere end 225 konsultative sager. Det giver en øget efterspørgsel på 30 % i forhold til Børnehussager, ligesom de konsultative sager er steget med op mod 50 % fra 2014.

I oktober måned 2015 besluttede Næstved kommune som følge af den øgede efterspørgsel, at foretage en opnormering i Børnehus Sjælland således at henholdsvis socialrådgiver- og psykolognormeringen fulgte efterspørgslen. Som følge deraf er der pr. 1. januar ansat 1 psykolog og 1 socialrådgiver ekstra, hvilket giver en samlet normering på 3 socialrådgivere, 2,5 psykologer 1 administrativ medarbejder og 1 leder.

Grundlaget for budget 2016 er 190 børnehussager om året og de ovenfor nævnte 7,5 årsværk.

Nye udfordringer

1. april 2016 trådte en ny lov i kraft, der medførte, at også unge på 13-14 år skal videoafhøres i overgrebssager. Det medfører en øget efterspørgsel på videoafhøringsfaciliteterne og kan også øge antallet af sager. Der er en antagelse om, at der i dag er sager, der burde være børnehussager, men ikke bliver det, fordi kommunerne ikke er opmærksomme på, at Børnehuset skal involveres. Når disse børn skal videoafhøres er der større sandsynligheden for, at de bliver til Børnehussager.

Antallet af videoafhøringer forventes på denne baggrund at stige med op imod 30 %, jf. politiets beregninger. Kapaciteten i Børnehus Sjælland, til videoafhøring, samtaler, samråd, ventefaciliteter, administrative opgaver og andre opgaver i relation til sagerne, er allerede presset. Derfor er Børnehus Sjælland / Næstved kommune allerede i gang med at undersøge hvordan de kommende udfordringer kan løses bedst muligt, både fagligt og økonomisk.

Siden 2014 er antallet af konsultative sager steget. Det gælder de telefoniske konsultative sager, men i særdeleshed de konsultative sags-samråd steget. Der opkræves ikke en takst fra kommunerne for de konsultative sager. Disse er dermed alene finansieret gennem den objektive takst. Hidtil har normeringen og den løbende tilpasning af normering ikke taget afsæt i de konsultative ydelser, da de i de første 1,5 års drift ikke har fyldt nær så meget som de gør nu.

Grundlaget for budget 2017

Som det fremgår af ovenstående anser Næstved Kommune den aktuelle normering for at være tilstrækkelig til den budgetterede opgave. Der er imidlertid nogle forhold, der kan få opgaven til at stige: Flere videoafhøringer, flere børnehussager og flere konsultative sager.

Det kan lægge et pres på såvel bemanningen som på de fysiske rammer, som i forvejen er udfordrede.

Da effekten af dette endnu ikke er kendt ligesom den nye normering kun har været effektueret i kort tid, er det endnu for tidligt at sige, i hvilket omfang disse forandringer udfordrer den eksisterende normering.

En sådan udfordring kan imødekommes henholdsvis gennem en udvidelse af kapaciteten og gennem en reduktion af ydelsen.

Næstved Kommune har taget initiativ til at der mellem de fem driftskommuner arbejdet med at sætte en fælles standard for Børnehusenes ydelser. Der har imidlertid endnu ikke været en periode med en stabil opgavemængde i nogle af Børnehusene, hvilket vanskeliggør erfaringsopsamlingen.

De DUT-midler kommuner fik til drift er opbrugt af det nuværende udgiftsniveau. KL er opmærksomme på, at stigningen i opgavemængden som følge af den nye lov kan/skal gøres til genstand for de nye DUT-forhandlinger.

Næstved Kommune vil følge udviklingen løbende og udmelde et budget for 2017 i første del af efteråret 2016.

Borgerens egenbetaling

Reglerne for borgernes egenbetaling på botilbud (servicelovens §§ 107-110) er komplicerede og har flere steder været misforståede. KL har på den baggrund i flere år forsøgt at rejse problemstillingen hos det nuværende Social- og Indenrigsministerium.

I 2015 har forskellige fortolkninger af reglerne givet anledning til udfordringer med socialtilsynets godkendelser af ovenstående typer botilbud til voksne. På den baggrund har kommunerne i region Syddanmark, region Midtjylland og region Hovedstaden i breve til ministeriet rejst problemstillingen og ytret ønske om ændrede regler.

Ministeriet har i sine svar på ovennævnte henvendelser tilkendegivet, at ministeriet anerkender, at reglerne ikke er helt enkle, og derfor er villig til at indgå i drøftelser med KL om eventuelle ændringer heraf.

KL har på baggrund af ovenstående på embedsmandsniveau indledt en dialog med ministeriet om ønsker til ændringer og hvilke hensyn, der bør lægges til grund herfor. Til brug for denne dialog med ministeriet har KL indhentet input fra de administrative niveauer under alle fem KKR.

Dialogen med ministeriet pågår fortsat. Arbejdet er dog af forskellige årsager i ministeriets regi blevet forsinket. Social- og Indenrigsministeriet har derfor tilkendegivet, at de ikke forventer, at nye regler kan nå at blive udmeldt i foråret 2016.

KL har understreget over for ministeriet, at de eventuelle nye regler kun kan få virkning for rammeaftalen for 2017, hvis de udmeldes i foråret 2016. På den baggrund forventer

ministeriet først, at eventuelle nye regler vil skulle have virkning fra 1. januar 2018 og dermed ligge til grund for rammeaftalen for 2018.

Indtil eventuelt nye regler træder i kraft skal KL opfordre kommunerne til at efterleve de eksisterende regler, dvs. at fastsættelsen af egenbetalingen sker af myndighedskommunen. Opkrævningen skal i udgangspunktet også foretages af myndighedskommunen. Opkrævningen kan dog delegeres til tilbuddet. Dette betyder samtidig, at egenbetalingen ikke må indregnes i takstgrundlaget.

Ændring af tællemetode ved aflastningstilbud til børn, unge og voksne

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland har efter henvendelse fra Slagelse Kommune besluttet at indstille at tællemetoden for aflastningsdøgn ved ophold på aflastningstilbud efter lov om socialservice paragraf 66, nr. 6 og paragraf 107, ændres fra tidligere kl. 00:00 til 24:00 til i stedet at tælles som "hoteldøgn" fra kl. 12:00 til 12:00 næste dag. Formålet med ændringen er, at dette vil skabe mere gennemsigtighed for borgeren. Ændringen gælder fra 1/1 2017.

Delvist lukkede afdelinger

Ifølge ressortministeriet er der en lovændring på vej omkring delvist lukkede afdelinger. I følge loven til den nye voksenansvarslov foreslås at ændre servicelovens § 5, stk. 1, nr. 4, således at også regionerne får adgang til at etablere delvist lukkede afdelinger (og ikke kun sikrede afdelinger). Lovforslaget er under behandling i Folketinget primo maj, og forventes at blive vedtaget ultimo maj/primo juni – med ikrafttræden pr. 1. juli 2016. Ift. Region Sjælland betyder dette at regionen etablerer delvist lukkede afdelinger, såfremt der er behov for et sådant tilbud. Region Sjælland driver de sikrede afdelinger Bakkegården og Stevnsfortet.