



Arbejdsmarked og
Integration
D.10.2.2016
Specialkonsulent
Vibeke Dømler
Beske

Beskrivelse af muligheden for inddragelsen af socialøkonomisk virksomhed i forbindelse med etablering af Landsbypedelordning.

Introduktion

I sagen er fremlagt løsning som sikre en helhedsorienteret kommunal tilgang til samarbejdet med lokalområderne. I samarbejdet er opgaven at sætte ramme om ordningen, identificere ønsker og opgaver, prioritere samt sikre dialog mellem de deltagende parter løbende.

Den praktiske eksekvering er primært en kommunal løsning, hvor seniorjobordningen og fleksjobbere i aktivering er den primære ressource i både løsningen af opgaven og i tilvejebringelsen af økonomien til ordningen.

Det er en forudsætning at der er en lokal kontaktperson i lokalområdet/lokalområderne til løbende koordinering, en projektleder forankret i Ejendomsservice og en kontaktperson i Teknik og Miljø.

Det overordnede mål med Landsbypedelordningen er at skabe job med mening, som sikre et løft af serviceniveauet i lokalområderne.

Inddragelsen af en socialøkonomisk virksomhed

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker en beskrivelse af muligheden for inddragelse af en socialøkonomisk virksomhed i forbindelse med etablering af Landsbypedelordningen og dermed involveres en selvstændig juridisk enhed.

En socialøkonomisk virksomhed kan bidrage ved den praktiske eksekvering af opgaven. Det er en forudsætning at der:

- Kan identificeres eller etableres en socialøkonomisk virksomhed, som ønsker at arbejde med service- og grønne områder - i porteføljen er pt. identificeret en virksomhed som kan have interessen
- Er virksomheden ikke interesseret, skal ny etableres og der skal f.eks. findes en ildsjæl, laves vedtægter, forretningsorden, vælges juridisk form, laves bestyrelse, forretningsplan
- Skal laves etablerings- og driftsbudget
- Skal findes midler til opstartsomkostninger herunder maskiner, bil, redskaber
- Skal findes lokaler, som kan være flytbare
- Skal ansættes personale/ daglig leder/ koordinator
- Udvikles ydelser/produkter og beregnes priser herfor
- Udvikling indtægtsgrundlag og samarbejde med kunder

Indtægtsgrundlag og målgrupper i socialøkonomisk virksomhed

En socialøkonomisk virksomhed har typisk en tobenet forretningsmodel, hvor den både sælger forløb til kommunen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet og sælger ydelser eller produkter som produceres ved hjælp af personer i forløb og ansatte.

Der kan etableres en samarbejdsaftale mellem kommunen og den socialøkonomiske virksomhed om forløb for borgere f.eks.: fleksjobbere i aktivering, personer i ressourceforløb eller personer som modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller sygedagpenge. Modellen kan fungere a la VeteranHaven.

Målgruppen af ansatte i en socialøkonomisk virksomhed er typisk ordinært ansatte, herunder medregnes fleksjobbere eller førtidspensionister. En socialøkonomisk virksomhed skal leve op til rimelighedskravet.

Den socialøkonomiske virksomhed kan sælge sine ydelser/produkter til alle som ønsker at købe dem og virksomheden fungerer på markedsvilkår.

Indtægtsmæssigt skal der tages højde for, hvordan de to ben i forretningsmodellen understøtter og kompenserer for hinanden.

Opmærksomhedspunkter i forbindelse med kombinationen af Landsbypedelordningen og socialøkonomisk virksomhed – samarbejde og samarbejdsaftaler

Der er i regi af Center for Arbejdsmarked- og Integration udviklet samarbejdsaftale om forløb i socialøkonomiske virksomheder, men der er ikke endnu udviklet en kommunal samarbejdsaftale med de socialøkonomiske virksomheder om indkøb af andre tjenesteydelser/produkter. Erfaringen begrænser sig til indgåelse af frivillige indkøbsaftaler.

Indkøbsafdelingen er ved at revidere Slagelse Kommunes Indkøbspolitik idet der er kommet ny udbudslov. Den nye udbudslov er trådt i kraft pr. 1.1.2016.

I forbindelse med revideringen kan der suppleres med initiativer omkring CSR/socialøkonomiske virksomheder. Det er der dog ikke taget politisk beslutning om på nuværende tidspunkt.

Når der købes tjenesteydelser for kommunale midler, er udgangspunktet at Slagelse Kommune skal sende tjenesteydelserne i udbud.

Hvis opgaverne i Landsbypedelordningen i kontraktperioden udgør mere end 1.558.000 kr. skal de udbydes i henhold til Udbudsloven. Den nye udbudslov indeholder mulighed for at udbyde opgaven som en reserveret kontrakt. Reserverede kontrakter er målrettet virksomheder, hvor minimum 30 % af de ansatte, er ansat på særlige vilkår.

Hvis Landsbypedelordningen som hovedformål er af social karakter, og altså har et socialt formål mere end det har en landsbypedelordnings formål, vil der måske være muligt (det skal undersøges nærmere), at købet kan omfattes af reglerne om indkøb af sociale og andre specifikke tjenesteydelser. Henrik K. Larsen, Forsikring- og Indkøbschef, Slagelse Kommune undersøger gerne nærmere.

I fald undersøgelserne konkluderer, at projektet mere er en social foranstaltning end en egentlig landsbypedelordning, kan opgaven udbydes efter lidt mindre restriktive regler. Tærskelværdien er 5.592.000 kr. for sådanne opgaver. Bemærk at en kontrakt maksimalt må være på 3 år. Og at der skal gå 3 år inden den samme leverandør kan vinde et genudbud af opgaven.

Hvis opgaven er på under 5,592 mio.kr. (for hele kontraktperioden), kan opgaven udbydes mere enkelt. Dog vil regler om økonomisk forsvarlig forvaltning, gennemsigtighed, proportionalitet og ligebehandling altid skulle overholdes.

Ved udbud af en social kontrakt over tærskelværdien kan der indgives en forhåndsmeddelelse til EU, heri forklares at Slagelse Kommune agter at indgå aftale på reserveret område. Forhåndsmeddelelse offentliggøres og andre interesserede har mulighed for at angive interesse. Er

der interesserede skal området i udbud og virksomheden kan byde sammen med andre. Er der ikke andre interesserede kan aftale indgås direkte med virksomheden.

Samarbejdsaftalen skal stadig sikre muligheden for koordinering med lokal kontaktperson i lokalområdet/lokalområderne, Ejendomsservice og Teknik og Miljø. Og deltagelse i løbende dialog mellem kommunale og lokale partner.

En socialøkonomisk virksomhed vil have fokus på at opnå en samarbejdsaftale med så lang en samarbejdsperiode som muligt. Derigennem kan virksomheden sikre, at investeringen i udstyr og redskaber fordeles over så mange år som muligt, og omkostningen pr. år for kunden mindskes.

Løsning af opgaven vil stadig afhænge af målgruppens kompetencer og stabilitet.

Anbefaling

En socialøkonomisk virksomhed kan løse opgaven under forudsætning af:

- At der kan identificeret eller etableres virksomhed
- At opgaven deles mellem Slagelse Kommune og den socialøkonomiske virksomhed, som løser opgaven omkring praktisk eksekvering
- At samarbejdsaftalen forpligter lokalområder og Slagelse Kommune omkring koordinering
- At der indgås samarbejdsaftale med Arbejdsmarked og Integration om forløb/ansættelser
- At der tages politisk beslutning om indførelsen af reservede kontakter og aftale indgås
- At der er midler til indkøb af tjeneste ydelser til Landsbyedelordningen
- At kontakt ikke overstiger 1.558.000 kr. for hele kontraktperioden eller at opgaven kan defineres og udbydes som indkøb af sociale ydelser og ikke overstiger 5.592.000 kr. for hele kontaktperioden
- At løsningen må aktivere og være jobskabende for andre målgrupper (Seniorjobordningen er en kommunal forpligtigelse)
- At den socialøkonomiske virksomheds indtægts- og omkostningsniveau først kendes, når virksomheden er et stykke henne i sin etableringsfase

Lovgrundlag

Ny udbudslov, Lov nr.1564 af 15-12-2015

Lov om registrering af socialøkonomisk virksomhed, Lov nr. 711 af 25/06/2014.

Kontaktperson

Henrik K. Larsen, Forsikrings- og Indkøbschef, Slagelse Kommune.