

Sammenfattende redegørelse

Miljøvurdering af Kommuneplan 2017

Indhold

1.	Hvad er en sammenfattende redegørelse	3
2.	Planlægningen	4
3.	Integrering af miljøhensyn i planen	5
4.	Høringens indflydelse på planlægningen	6
5.	Alternativer	7
6.	Overvågning	9



Slagelse Kommune
Plan
Rådhuspladsen 11, st
4200 Slagelse

58 57 36 00

plan@slagelse.dk
www.slagelse.dk

1. Hvad er en sammenfattende redegørelse

Når der er udarbejdet en miljøvurdering af en plan eller et program, skal Slagelse Kommune, inden planen eller programmet vedtages endeligt, behandle de indkomne høringssvar og indarbejde eventuelle miljøhensyn i den endelige plan.

Der skal iht. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (Lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017) udarbejdes en sammenfattende redegørelse for

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet

Høringssvarende er gengivet i en hvidbog, hvor høringssvarenes fulde ordlyd også fremgår.

Hvidbogen og den sammenfattende redegørelse forelægges byrådet, inden planen eller programmet godkendes eller vedtages endeligt. Den sammenfattende redegørelse offentliggøres samtidig med den endeligt godkendte eller vedtagne plan eller program.

Denne sammenfattende redegørelse vedrører miljøvurderingen af Kommuneplan 2017.



2. Planlægningen

Slagelse Kommunes Kommuneplan 2017 udarbejdes i henhold til planloven. Planen udarbejdes hvert 4. år og gør rede for Slagelse Kommunes samlede arealanvendelse. Der er tale om en delvis revision af kommuneplanen. Kommuneplanen er en overordnet plan, der udmønter planstrategien og beskriver hvorledes Slagelse Kommune skal udvikle sig de næste 12 år.

Kommuneplanen omfatter en hovedstruktur, der beskriver kommunens bymønstre og samspillet mellem købstæder, byer, landsbyer og det åbne land og forholdet til omverdenen, retningslinjer for administrationen af det åbne land samt rammer for lokalplanlægningen.

Planforslaget og miljøvurderingen har været fremlagt i offentlig høring fra den 28. juni 2017 til den 30. august 2017.

Miljøvurderingens afgrænsning

Miljøvurderingen af Kommuneplan 2017 fokuserer på de væsentlige ændringer i forhold til kommuneplan 2013.

Miljøvurderingen er gennemført på et overordnet niveau med en detaljeringsgrad, der svarer til det niveau, planen befinder sig på.

I forbindelse med udarbejdelsen af miljøvurderingen af Slagelse Kommunes Kommuneplan 2017, har Slagelse Kommune foretaget en afgrænsning af miljøvurderingen – en såkaldt scoping. Det vil sige, at der er foretaget en indledende vurdering af de miljøforhold, der forventes at blive påvirket væsentligt.

Med afsæt i scoping er Kommuneplan 2017 miljøvurderet med fokus på nedenstående temaer og tilhørende miljøfaktorer:

- Overordnede temaer (bosætning, verden omkring os, oplevelser, uddannelse, erhvervsfremme, byernes rollefordeling)

Miljøfaktorer der undersøges: menneskers sundhed, materielle goder og arealanvendelse

- Retningslinjetema kirkeomgivelser
Miljøfaktorer der undersøges: materielle goder og arealanvendelse, kulturarv, kirker og deres omgivelser
- Retningslinjetema natur- og økologiske forbindelser (herunder grønt Danmarkskort)
Miljøfaktorer der undersøges: biologisk mangfoldighed, flora og fauna
- Rammeområder til boligformål i Korsør og Kirke Stillinge
Miljøfaktorer der undersøges: biologisk mangfoldighed, flora og fauna, menneskers sundhed, materielle goder og arealanvendelse, landskab
- Rammeområder til erhvervsformål og særligt pladskrævende varegrupper
Miljøfaktorer der undersøges: biologisk mangfoldighed, flora og fauna, menneskers sundhed, vand, materielle goder og arealanvendelse, Landskab.

Slagelse Kommune har foretaget en høring af berørte myndigheder iht. miljøvurderingslovens § 32 stk. 1 pkt. 2 i forhold til afgrænsningen af miljøvurderingen.

De berørte myndigheder er afgrænset til: Erhvervsstyrelsen, Styrelsen for Vand og Naturforvaltning (SVANA), Slots- og Kulturstyrelsen, Sundhedsstyrelsen, Kystdirektoratet, Roskilde Stiftsøvrighed, Museum Vest-sjælland samt nabokommunerne Kalundborg Kommune, Sorø Kommune og Næstved Kommune. Derudover er der foretaget en høring af Danmarks Naturfredningsforening og SK Forsyning A/S samt berørte myndigheder internt hos Slagelse Kommune.

Høringen gav ikke anledning til at ændre miljøvurderingens fokus.

3. Integrering af miljøhensyn i planen

Miljøvurderingen er udarbejdet for at sikre integrering af miljøforhold i planforslaget. I forbindelse med udarbejdelsen af planforslaget har der været foretaget en systematisk gennemgang af den overordnede strategi for kommuneplanen, kommuneplanens hovedstruktur, retningslinjer og nye rammeområder eller væsentligt ændrede rammer med hensyn til indvirkning på forskellige miljøparametre for at sikre integration af miljøhensyn i planlægningen. Miljøvurderingen har således bidraget til indarbejdelsen af miljøhensyn i planlægningen, og at det foreligger dokumenteret.

Miljøvurderingen har bidraget til at vurdere, hvorvidt planlægningen forventes at medføre væsentlige indvirkninger på miljøet.

På baggrund af miljøvurderingen konkluderes følgende:

- I forhold til Kommuneplanens overordnede fokusområder: bosætning, verden omkring os, oplevelser, uddannelse, erhvervsfremme og byernes rollefordeling, konkluderer miljøvurderingen samlet set, at planlægningen vil få en positiv indvirkning på miljøet
- For retningslinjetemaerne "Naturnetværk", "Grønt Danmarkskort" og "Kirkeomgivelser", konkluderer miljøvurderingen ligeledes, at planlægningen vil få en positiv indvirkning på miljøet
- Med hensyn til udlæg af hhv. nye rammeområder til boligformål og nye rammeområder til erhvervsformål, konkluderer miljøvurderingen, at planlægningen vil få en neutral indvirkning på miljøet



4. Høringens indflydelse på planlægningen

I forbindelse med den offentlige høring af Forslag til Kommuneplan 2017 er der modtaget i alt 87 høringssvar.

Alle høringssvar er samlet og behandlet i en hvidbog, hvor høringssvarenes fulde ordlyd også fremgår.

Høringssvarene omhandler overordnet set følgende emner:

- Naturpark. Bekymringer og forslag vedr. kommuneplanens udpegning af naturparken mellem Skælskør og Bisserup. Det er emner som biltrafik, afgrænsningen, påvirkningen af naturen og frygten for etablering af forlystelsespark
- Detailhandel. Fokus på at der ikke tillades dagligvarebutikker langs Slagelsevej og Sorøvej i Skælskør samt Sorøvej i Slagelse
- Kongevejen, Slagelse. Bekymringer omkring trafik, udsigt, værdiforringelse, skiltning både generelt men også i forhold til udpegning af nyt erhvervsareal ved Kongevejen
- Nye boligområder eller byomdannelse til boligformål. Det er emner som biltrafik, udsigt, værdiforringelse, at der ikke er behov for nye boliger, grønne områder herunder indskrænkning af grønne områder
- Kulturmiljøer. Fokus på bevarende lokalplaner, udpegning af nye kulturmiljøer, arkitekturpolitik

Enkelte høringssvar har medført mindre justeringer i kommuneplan 2017 af mindre væsentlig karakter. Derudover har der været en dialog med Erhvervsstyrelsen, der har medført at udpegningen af Slagelse Megacentrum som aflastningsområde ikke indgår som en del af kommuneplanen. Det har givet anledning til, at der er foretaget en supplerende høring.

5. Alternativer


Det væsentlige og rimelige alternativ, der har været behandlet i forbindelse med miljøvurderingen af Kommuneplan 2017, er det såkaldte 0-alternativ, som tager udgangspunkt i den udvikling, der vil finde sted, hvis Kommuneplan 2017 ikke vedtages.

Slagelse Kommune har, med afsæt i miljøvurderingen af Kommuneplan 2017, herunder vurderingen af 0-alternativet, valgt at fastholde Kommuneplan 2017 fremfor 0-alternativet. Begrundelsen for at fastholde Kommuneplan 2017 fremgår af nedenstående vurderinger af konsekvenser ved 0-alternativet:

- "Bosætning": Det må antages, at såfremt der ikke sker nye tiltag i relation til Slagelse Kommunes indsats i forhold til bosætning, så vil en væsentlig andel af potentielle tilflyttere søge mod andre dele af Danmark og særligt andre kommuner i Region Sjælland
- "Verden omkring os": Indsatsen i forhold til samarbejdet mellem regioner og kommuner vil fortsætte uændret. En konsekvens af 0-alternativet kan være, at andre samarbejdspartnere flytter sig i forhold til Slagelse Kommune med risiko for, at Slagelse Kommune ikke følger med udviklingen og dermed ikke kan deltage ligeværdigt i samarbejdet og på sigt ikke kan matche konkurrencen på områder som erhverv, arbejdsmarked, uddannelse og turisme
- "Oplevelser": Såfremt der ikke fortsat er fokus på skabelsen af gode oplevelser i samarbejde med diverse interessenter og frivillige, må det forventes, at turister i stigende omfang søger andre steder hen. Dette vil kunne få negative konsekvenser for lokalsamfundets økonomiske vækst og branding af kommunen
- "Uddannelse": Det må på længere sigt forventes, at 0-alternativet, hvor der ikke sker nye tiltag og tilpasninger i forhold til

uddannelsesmiljøet, vil få negative konsekvenser i forhold til uddannelsesniveaue hos kommunens borgere

- "Erhvervsfremme": 0-alternativet, hvor der ikke sker en udvikling i indsatsen i forhold til erhvervsfremme, vil få betydning for Slagelse Kommune i konkurrencen om at tiltrække virksomheder. I yderste konsekvens kan det betyde, at virksomheder enten flytter til andre kommuner/regioner eller ikke etablerer sig i kommunen
- "Byernes rollefordeling": Det må forventes, at 0-alternativet vil kunne få væsentlige konsekvenser for bosætning og tiltrækning af virksomheder, når der ikke sker en kontinuerlig justering og opdatering af byernes rollefordeling i forhold til byernes forskellighed, herunder deres styrker og identiteter
- "Kirkeomgivelser": Konsekvensen af 0-alternativet vil være, at de af Vestsjællands Amt udpegede kirkeomgivelser og tilhørende retningslinjer fortsætter uændret. Hvis der ikke sker en opdatering af temaet "Kirkeomgivelser", vil det betyde, at der vil være områder, hvorfra kirkerne i realiteten ikke er synlige eller kun er synlige i meget ringe grad, som stadig vil være omfattet af retningslinjerne for kirkeomgivelser. Dette vil begrænse eller vanskeliggøre en udvikling
- "Naturnetværk og Grønt Danmarkskort": Konsekvensen af 0-alternativet er, at der ikke i samme grad skabes sammenhæng mellem de etablerede kerneområder i Naturnetværket. Konsekvensen heraf vil alt andet lige være, at der ikke skabes den sammenhæng mellem kerneområderne, som er hensigten med Grønt Danmarkskort. 0-alternativet vil ikke i samme grad bidrage til at forhindre tab af biodiversitet
- "Arealudlæg til boligformål": Den situation, hvor der ikke udlægges nye rammeområder til boligformål, vil betyde, at der ikke vil ske en påvirkning af områderne som følge af en planlægning til boligformål. Det vil dog forventeligt få negative



konsekvenser for Slagelse Kommunes mulighed for at tilbyde nye arealer til boligområder. Dette vil kunne få betydning for bosætningen i Slagelse kommune, idet det kan blive svære for nye borgere at finde egnede boliggrunde med den konsekvens, at potentielle tilflyttere bosætter sig i andre kommuner

- "Arealudlæg til erhvervsformål": Den situation, hvor der ikke udlægges nye rammeområder til erhvervsformål, vil betyde, at der ikke vil ske en påvirkning af områderne som følge af en planlægning til erhvervsformål. En konsekvens af 0-alternativet vil være, at Slagelse Kommune ikke i samme grad kan tilbyde areal til nye virksomheder og butikker for særligt pladskrævende varegrupper. Det må som følge heraf forventes, at nye virksomheder og butikker for særligt pladskrævende varegrupper ikke etablerer sig i Slagelse i samme grad, og derfor søger andre placeringer eks. i nabokommunerne

6. Overvågning

Der forventes ikke at skulle foretages afværgeforanstaltninger eller etableres et overvågningsprogram for de temaer, der er behandlet i miljøvurderingen. Overvågning vil ske i forbindelse med Slagelse Kommunes almindelige tilsyn og sagsbehandling.

Der foretages løbende overvågning af til- og fraflytning fra Kommunen og den konkrete fysiske planlægning for nye boligområder eller omdannelse af eksisterende byområder, vil ske i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Der vil, når arealer skal udvikles, blive udarbejdet mere detaljerede lokalplaner for de pågældende områder, hvor der som minimum foretages en screening i forhold til den konkrete plans indvirkning på miljøet. I den proces vil der ligeledes blive taget stilling til, om den konkrete lokalplan skal miljøvurderes. En evt. miljøvurdering vil beskrive afværgeforanstaltninger og overvågningsprogram.

Der vil i forbindelse med konkrete anlæg, som minimum, blive foretaget en VVM screening, der vurderer, om anlægget potentielt kan være til skade for miljøet.

I forbindelse med visse projekter f. eks. naturgenopretning eller vandløbsrestaureringer vil der være opfølgende tilsyn. Slagelse Kommune foretager en løbende registrering af naturområder i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3.



Foto: Evan Hemmingsen



Slagelse Kommune
Plan
Rådhuspladsen 11, st
4200 Slagelse

58 57 36 00

plan@slagelse.dk
www.slagelse.dk