

NOTAT

Uddybning af økonomisk handleplan på det specialiserede børne- og ungeområde

På det specialiserede børne- og ungeområde i Slagelse Kommune, er der i 2021 et samlet budget på 295,9 mio. kr. Budgetopfølgning 3 viser imidlertid et forventet samlet forbrug på området på 305,3 mio. kr. Der er dermed en forventning om et merforbrug på området på 11,9 mio. kr. i 2021. Merforbruget fordeler sig med 9,0 mio. kr. på myndighed og 2,9 mio. kr. på virksomheden Slagelse Familiehuse.

På myndighed præsenteres Børne- og ungeudvalget for en økonomisk handleplan, hvor merforbruget ikke forventes at kunne indhentes i 2021. Der lægges derimod op til en investering i 2020, med henblik på at hente merforbruget i 2022. Det er denne handleplan, der udfoldes i dette notat, med henblik på en gennemgang af baggrunden for de foreslåede handlinger og en uddybning af hvilke konsekvenser, der ses for indsatsen på området.

Der forelægges særskilt handleplan for Slagelse Familiehuse.

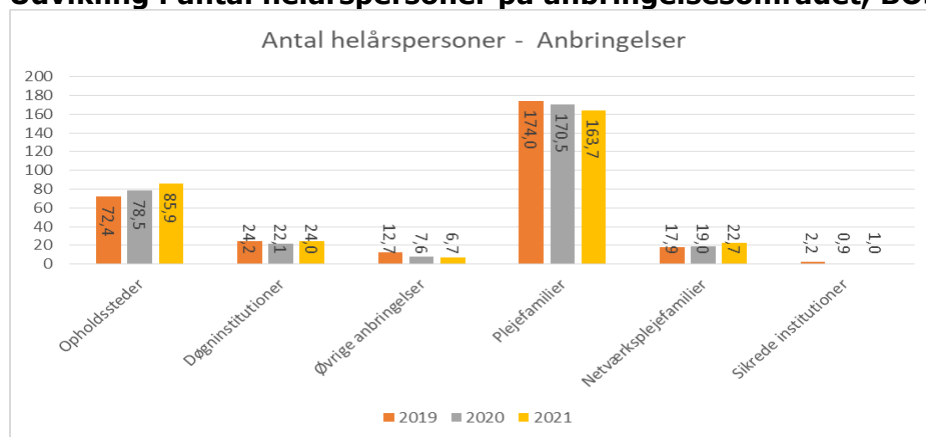
Handleplanens elementer

Styrket kvalitet og omlægning til flere anbringelser i plejefamilier

I budget 2021 er det forventede forbrug til opholdssteder 74,2 mio. kr. i 2021. Ved budgetopfølgning 3 var det forventede forbrug i 2021 81,8 mio.kr. Der er derfor en forventning om merforbrug på 7,5 mio. kr. i forhold til budget.

Ser man på udviklingen i antal anbragte børn og unge, omregnet til helårspersoner, ses at der på opholdssteder har været en stigning de senere år og i 2021 forventes med budgetopfølgning 3, at vi ved årets udgang har haft 85,9 helårspersoner tilknyttet opholdssteder. Samtidig ses, at der i samme periode, har været et fald i antal helårspersoner i plejefamilier.

Udvikling i antal helårspersoner på anbringelsesområdet, BO3



Med et fokus på, at de anbragte børn og unge skal opleve færrest mulige skift, samtidig med at anbringelserne bliver så kortvarige og så tæt på en normal barndom som muligt, arbejdes med muligheden for at etablere et antal akutplejefamilier som alternativ til opholdssteder i de tilfælde, hvor anbringelsen sker akut, eller hvor der sker sammenbrud i allerede iværksatte anbringelser.

Det vurderes, at der 10-12 gange årligt er behov for en akutanbringelse på et opholdssted, hvor det skal ske med meget kort varsel. Derudover viser en gennemgang, at 27 børn og unge i 2020 var anbragt på et opholdssted i mindre end et halvt år. 5 af disse er efterfølgende overgået til en plejefamilie, 19 er hjemgivet eller ophold er afsluttet af anden årsag og 3 havde en alder, hvor de fik eget værelse eller er kommet på efterværn.

Det vurderes, at flere af disse anbringelser vil kunne løses i et styrket samarbejde med et mindre korps af akutplejefamilier, hvor barn/ung på den måde bedre kan fastholdes i nærmiljøet og få en bedre anbringelse. Det er selvfølgelig væsentligt, at der fortsat er fokus på, at der skal ske så få skift så muligt. Der ses imidlertid muligheder, hvor der er sket en ulykke, er behov for en akut indgriben i en familiesituation, ferieperioder, hvor match kan tage længere tid, eller hvor match til plejefamilie vurderes at kunne tage ekstra tid grundet den unges udfordringer. Det sidste ses bl.a. for unge, hvor den unge er tæt på voksenalderen, hvor der er igangsat en godkendelsesproces af en netværkspleje, hvor barnets nuværende ophold er problematisk eller ulovlig, samt hvor den unge har misbrugsudfordringer eller andre udfordringer, der gør at match med en plejefamilie kan tage længere tid.

Det er et grundlæggende element i modellen, at akutanbringelser ikke er længere end 6 måneder og langt de fleste tilfælde betydeligt kortere. En akutplejefamilie kan vælge at overgå til almindelig plejefamilie, hvis matchet er rigtigt, men i mange tilfælde vil matchet ikke være det bedste match på længere sigt fx i forhold til plejefamiliens alder.

Det kræver en målrettet indsats at lykkes med etablering af et akutplejefamiliekorps, der indeholder:

- Rekruttering af plejefamilier, der har erfaring og kompetencer til at varetage akutanbringelser og som godkendes til det af tilsynet. Akutplejefamilien skal have viden eller understøttes i forhold til fx udredninger, samarbejde med familier i kriser, misbrugsudfordringer og lignende.
- Ekstra familieplejekonsulentopgaver i forhold til rekruttering, konsultationer, kompetenceudvikling osv. i forhold til akutplejefamilierne. Det anslås, at det vil give ekstra udgifter til det nuværende familieplejekonsulentkorps på 600.000 kr. årligt, der foreslås finansieret via konto 5 og derved tilføres til plejefamilieområdet i handleplansperioden, hvorefter det forventes at kunne finansieres af de færre udgifter til anbringelser og derved gøres permanent fra 2023.

En akutplejefamilie vil i grove træk økonomisk set være i balance, hvis familien har anbringelser i 5 mdr. om året, hvor alternativet er en anbringelse på et opholdssted. Ved en belægning hos akutplejefamilien i 8 mdr. om året vil det give en besparelse på 200.000 kr. årligt. Der vil indledningsvist gradvist etableres 3 akutplejefamilier. Hvis erfaringerne det første halvår af 2022 er positive og det vurderes, at der er grundlag for det vil ordningen udvides vil det ske fra efteråret 2022, hvorved ordningen vil indeholde en besparelse.

Ved Børne- og Ungeudvalgets godkendelse forventes akutplejefamiliekorpsset gradvist at kunne implementeres fra 1. november 2021.

Styrket kvalitet og nedbringelse af udgifter til børn og unge, der henvises til opholdssted

Slagelse Kommune har pr. maj 2021 90 børn og unge anbragt på et opholdssted, hvilket er en betydelig stigning i forhold til maj 2020, hvor 76 børn og unge var anbragt på opholdssted.

Udgiften til disse børn og unge varierer fra ca. 50.000 kr. pr. barn/ung pr. måned og op til ca. 220.000 kr. pr. barn/ung pr. måned, afhængigt af det specifikke opholdssteds prisniveau og de problematikker og behov den enkelte borger har. Det enkelte opholdssteds prissammensætning fremgår af Tilbudsportalen og aftales individuelt i forhold til det konkrete barn/ungs behov og udfordringer. Denne aftale foregår i tæt samarbejde mellem sagsbehandler, Slagelse Kommunes anbringelseskonsulent på det særlige børne- og ungeområde og anbringelsesstedet.

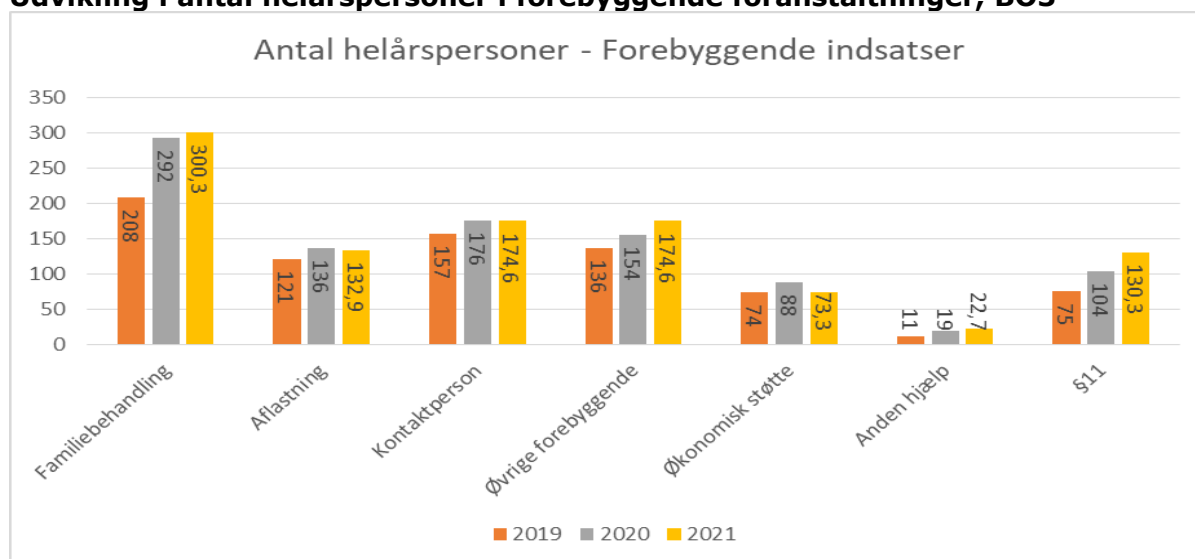
Ved at foretage en gennemgang af kontraktgrundlaget for samtlige anbringelser på opholdssteder, er det tanken, at der arbejdes med at skabe transparens i, hvad der ligger til grund for de aftalte priser på opholdsstederne. Herigennem opnås et overblik over, om der er ydelser på opholdsstederne, der varierer meget i pris og af den grund kan gøres til genstand for forhandling. Et element i gennemgangen er også at få et overblik over om den aftalte indsats i de enkelte sager fortsat er relevant, eller om der er behov for opfølgning på indhold og pris i de enkelte anbringelser. Tanken med øvelsen er ikke, at flytte borgere fra et opholdssted til et andet, men derimod at øge gennemsigtigheden i forhold til pris, kvalitet og effekt. Herigennem opnås et bedre værktøj for sagsbehandlerne i forhold til match mellem borger og anbringelsessted.

Endelig har Børne- og ungeudvalget i starten af 2021 besluttet at ændre målgruppen for Slagelse Kommunes eget opholdssted – Familieinstitutionen Havrebjerg, så målgruppen fremover vil være de 6-12 årige. Samtidig er det besluttet at etablere et nyt botilbud – Halsebyvænget, hvis målgruppe er de unge, som har psykiske udfordringer, stofmisbrug m.m. Begge opholdssteder indgår i prioriteringen af indsatsen og forventes på sigt, at kunne medvirke til en mere målrettet indsats og bidrage til en reduktion i udgifterne på det samlede område.

Øget kapacitet vedr. familiebehandling i Slagelse Familiehuse

Som det er tilfældet i forhold til anbringelser på opholdssteder, opleves også et stigende behov for familiebehandling. Således forventes antallet af helårspersoner der modtager familiebehandling at være steget til 300 helårspersoner i 2021, mod ca. 292 i 2020.

Udvikling i antal helårspersoner i forebyggende foranstaltninger, B03



Der har særligt det seneste halve år været en målrettet indsats for at få efterslæbet af ikke behandlede sager, som har medført en øget behov for familiebehandling. Slagelse familiehuse håndterer en stor del af familiebehandlingen i Slagelse Kommune. Herudover benyttes private aktører til opgaven i det omfang, at det giver mere mening i forhold til den konkrete borger og når der ikke er kapacitet i familiehusene. Antallet af familiebehandlingsforløb hos Familiehusene var i 2020 stigende, hvilket medførte kapacitetsudfordringer, som konkret har udmøntet sig i forlængede ventelister til tilbud. Derfor har der været behov for at købe flere familiebehandlingsforløb hos eksterne aktører siden ultimo 2020. Denne vækst i brugen af eksterne aktører, som typisk er dyrere end kommunale tilbud, øger samlet set udgifterne til det forebyggende område. Samtidig ses, at udgiften til Slagelse Familiehuse også forventes at stige i 2021 i forhold til 2020, på trods af at antallet af forløb hos Familiehusene er faldet i perioden.

I handleplanen lægges der derfor op til, at kapaciteten hos familiehuse øges med henblik på at investere i en større kapacitet hos Slagelse Familiehuse, så ventelisterne reduceres og at behovet for at iværksætte forløb hos eksterne aktører reduceres.

Styrket kvalitet og nedbringelse af udgifter til forældrekompetencevurderinger og behandling

Det sidste element i den forelagte plan omhandler en gennemgang af aftaler med private leverandører inden for forældrekompetencevurderinger og længerevarende behandling for hele området. Sigtet er, at det bedre aftalegrundlag vil styrke kvaliteten, borgerinddragelsen m.v. og dermed også mindske udgifterne på området samt at der kan ske en ændring af længerevarende behandlingsforløb, hvor de ikke står mål med kvalitet og pris.

Det vurderes, at der gennem udbud eller anden form for kontraktudsættelse kan skabes større transparens i krav og kvalitet samt mere stabile leverandører til forældrekompetencevurderinger. Ved at samle opgaverne om forældrekompetenceundersøgelser hos færre leverandører forventes sikring af et stabilt højt fagligt niveau samt mulighed for forhandling af samlet set bedre priser.

Ved at foretage en systematisk socialfaglig gennemgang af indsatser, der har varet i eksempelvis 6 måneder eller længere er forventningen, at skabes et samlet tværgående billede af om indsatsen står mål med kvalitet og pris. Dette skal ske med henblik på en fornyet vurdering af relevansen af indsatsen, herunder om der skal iværksættes mere målrettet indsats, om der skal nye øjne på familiens problematikker, eller om familierne er i så god udvikling, at det er fuldt forsvarligt at reducere i omfanget af, eller helt stoppe familiebehandlingen, eller iværksætte andre tiltag. Gennemgangen af indsatserne gennemføres af de sagsbehandlere, der i forvejen er tilknyttet borgeren, så kendskabet til familiens forhold inddrages mest muligt.

Herudover arbejdes målrettet på at afdække mulighederne for at etablere samarbejdsaftaler med leverandører af forebyggende indsatser, med henblik på sikring af høj kvalitet og billigere tilbud. I første omgang afsøges mulighederne for at lave samarbejdsaftaler med leverandører vedr. forældrekompetenceundersøgelser.