

Plan for risikobaseret redningsberedskab



Indhold

1. Formål og baggrund	4
2. Risikoprofil af Slagelse Kommune	4
2.1 Generelle oplysninger om kommunen	4
2.2 Risikoprofil ud fra risikoidentifikation og risikoanalyse	6
3. Fremtidigt serviceniveau for Slagelse Brand og Redning	8
3.1 Processen bag fastlæggelse af serviceniveau	8
3.1.1 Bemandingsniveau	8
3.1.2 Køretøjssammensætning	8
3.1.3 3 stations-/slukningsområder og med egen slukning i hele kommunen	9
3.2 Model for det fremtidige serviceniveau for Slagelse Brand og Redning.....	10
3.2.1 Organisation og virksomhed	10
3.2.1.1 Beredskabets organisation.....	10
3.2.2 Dimensionering og materiel.....	11
3.2.2.1 Det daglige beredskabsniveau.....	11
3.2.2.2 Indsatsledelse	11
3.2.2.2 Vagthold og udrykningssammensætninger	11
3.2.2.3 Udrykningstider	12
3.2.2.4 Køretøjer og materiel	13
3.2.2.5 Vandforsyning.....	14
3.2.2.6 Udvidet beredskab ved ekstraordinære hændelser	14
3.2.2.7 Indkvartering og forplejning	15
3.2.2.8 Storebæltsberedskabet.....	15
3.2.3 Forebyggelsestiltag	15
4. Øvelser, uddannelse og kompetenceudvikling.....	17
4.1 Øvelses- og uddannelsesniveau	17
5. Styring og opfølgning på den risikobaserede dimensionering.....	18
5.1 Procedure for styring og opfølgning	18
5.2 Målsætninger og målparametre.....	18
5.3 Implementering af risikobaseret dimensionering.....	19
6. Samarbejde i øvrigt	19

Bilag:

- A: Falck aftale om operativt beredskab i Korsør og Skælskør
- B: Udrykningssammensætninger
- C: Slukningsområder i Slagelse kommune
- D: Aftale om førsteudrykning i nabokommune jf. beredskabslovens § 13, stk. 1.
- E: Aftale om vederlagsfri assistance jf. beredskabslovens § 18, stk. 3
- F: Samarbejdsaftale med bygningsmyndigheden
- G: Uddannelsesplaner

Tillæg

- 1) Oplæg til serviceniveau
- 2) Delrapport 1: Risikoidentifikation
- 3) Delrapport 2: Risikoanalyse
- 4) Delrapport 3: Vandforsyning

1. Formål og baggrund

Denne plan har til formål at beskrive redningsberedskabet i Slagelse Kommune, som det kommer til at se ud efter den risikobaserede dimensionering.

Planen tager udgangspunkt i arbejdet med risikobaseret dimensionering af Slagelse Brand og Redning, som blev påbegyndt primo 2016.

Konkret blev arbejdet gennemført i følgende faser:

1. *Risikoidentifikation*, dvs. kortlægning, dokumentation og strukturering af risici i Slagelse Kommune. Bl.a. er der indsamlet information om risici gennem udrykningsstatistikker, brandsynsregister, virksomhedsregister, miljøregister, kommuneplan, inddraget faglig viden fra personalet i beredskabets organisation og fastlagt en række hovedkategorier af risici.
2. *Risikoanalyse*, dvs. analyse af de risici, der er identificeret i risikoidentifikationen med henblik på at fastlægge omfanget af kommunens risici (hyppighed x konsekvens) samt efterfølgende at fastlægge relevante udrykningssammensætninger og beredskabsniveauer og udpege relevante forebyggelsestiltag.
3. *Oplæg til serviceniveau*, som blev behandlet af beredskabskommissionen. August 2016 (juni – august 2016).
4. *Planudkast*.

Efter udtalelse hos Beredskabsstyrelsen, og eventuelle justeringer, kan kommunalbestyrelsen fastlægge serviceniveauet for beredskabet i Slagelse Kommune ultimo 2016.

Forarbejdet og processen, der har ført til denne plan for risikobaseret dimensionering af Slagelse Brand og Redning har været omfattende og er dokumenteret i de vedlagte delrapporter og tilhørende bilag, hvor interesserede kan få yderligere indblik i den bagvedliggende proces.

2. Risikoprofil af Slagelse Kommune

2.1 Generelle oplysninger om kommunen

Slagelse kommune er beliggende i Region Sjælland, mod vest grænsende til Storebælt og omgivet af kommunerne Kalundborg, Sorø og Næstved. Grænsen til Nyborg er ved Sprogø, som er en del af Slagelse kommune.

Kommunen rummer ca. 78.000 indbyggere fordelt på 567 km² (med største afstande af ca. 25 km fra øst til vest og ca. 35 km fra nord til syd). Slagelse kommune har en relativ høj befolkningstæthed (den højeste i region Sjælland). Størstedelen af indbyggerne - ca. 50.000 - bor i de 3 største byer; Slagelse, Korsør og Skælskør - en mindre del bor i Dalmose og i den øvrige del af kommunen.

Til kommunen hører 3 mindre øer; Agersø og Omø som er beboede, samt Sprogø.

Bebyggelsen spænder over relativt gamle bygninger til relativt nyt byggeri. Der er forholdsvis meget beboelse under 4 etager. I byerne er der en del butikker og indkøbscentre, cafeer og spisesteder, samt andre forsamlingssteder herunder en del idrætshaller. Der findes flere større uddannelsesinstitutioner, plejecentre og sygehuse i kommunen ligesom der siden sidste plan er etableret et større psykiatrisk afsnit samt ”Sikringen”. For disse objekter er der udarbejdet mødeplan.

Kommunen har en del kulturværdier bl.a. flere kirker, fæstningsværker og slotte.

Kommunen har store landområder men relativt få skovområder. Kommunen har over 100 km. Kyststrækning og har flere lystbådehavne samt 2 industrihavne.

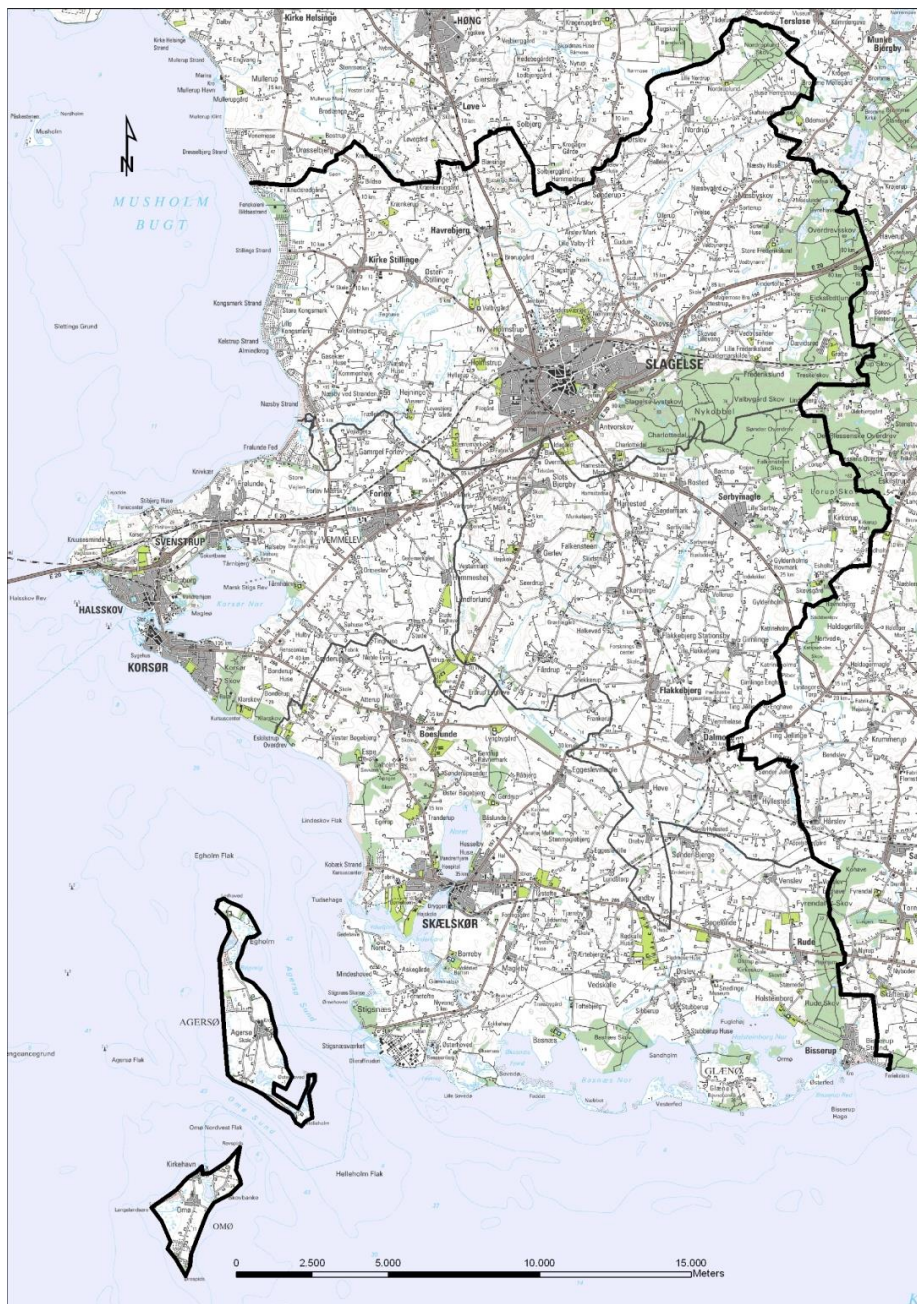
Kyststrækningen er præget af flere større sommerhusområder.

Der er store område med varieret industri både i byerne og i udkantsområderne, f.eks. Stignæs ved Skælskør.

Der er en del militære etableringer med tilhørende faciliteter og depoter i kommunen.

Kommunen har over 1000 km vejnet og gennemskæres af vigtige hovedfærdselsårer. I øst-/vestgående retning af Vestmotorvejen og i nord-/sydgående retning af hovedvej rute 22, der er en betydelig indfaldsvej fra Kalundborg og Næstved-området. Jernbanestrækningen er en af de mest trafikerede strækninger i Danmark.

Storebæltsforbindelsens Østbro og tunnelanlæg er placeret mellem Korsør (Halskov) og Sprogø.

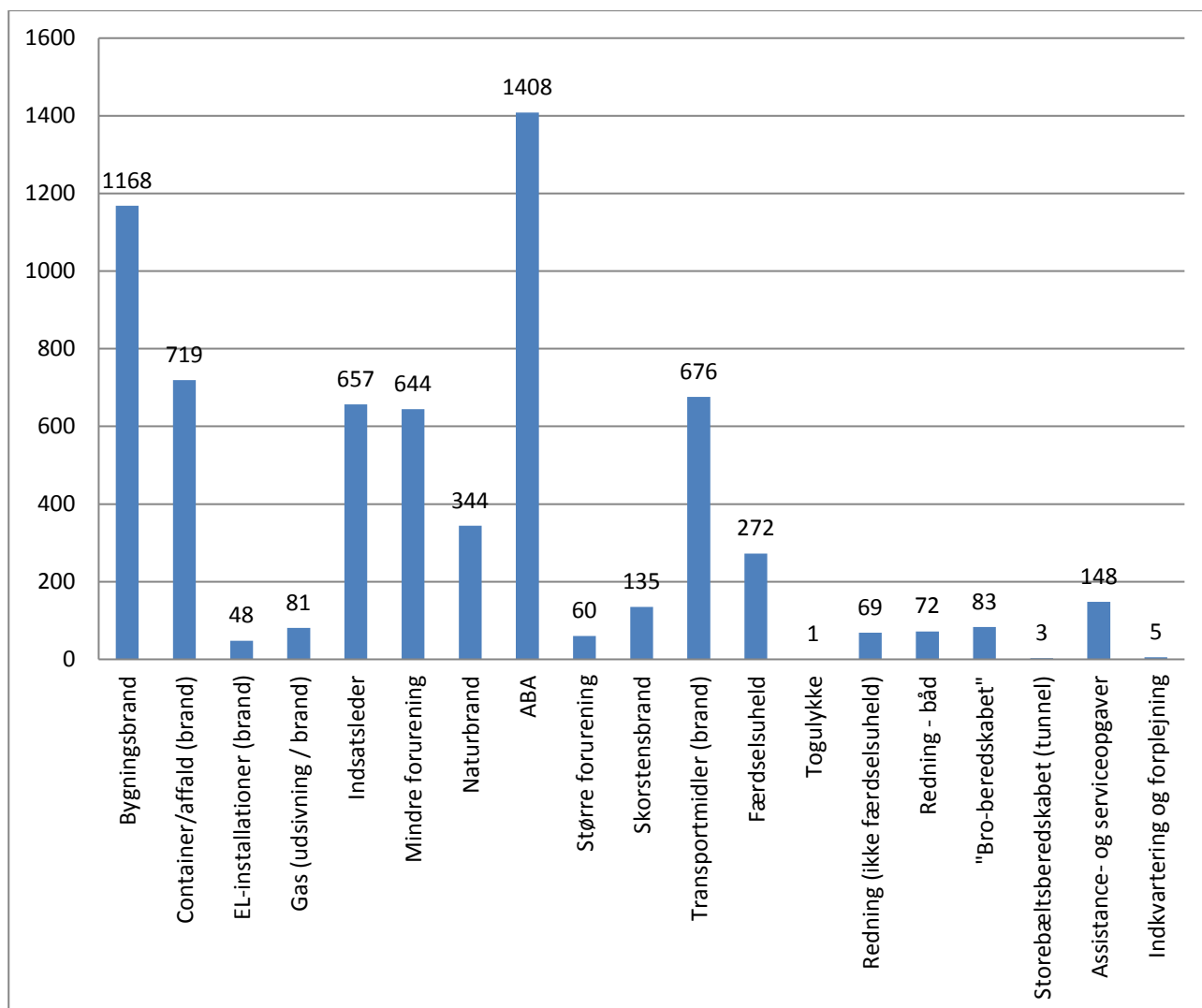


Figur 1: Grundkort af Slagelse Kommune

2.2 Risikoprofil ud fra risikoidentifikation og risikoanalyse

Risikoidentifikationen og risikoanalysen tegner følgende risikoprofil af Slagelse Kommune:

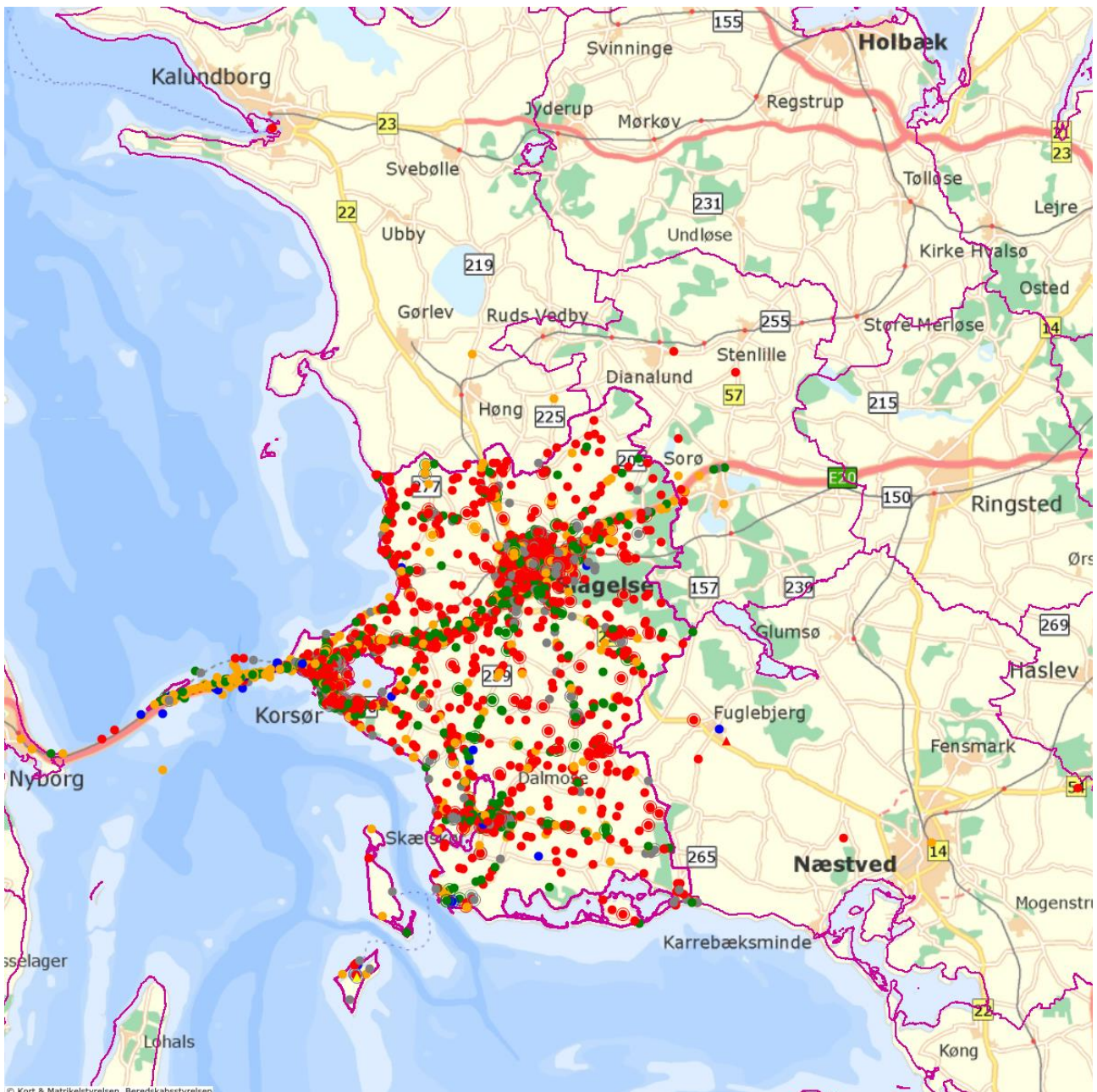
- Der er i snit 1,85 alarm pr. døgn (baseret på perioden 2006-2015, i alt 10 år), heraf 1,36 reel hændelse og 0,49 blind alarm
- De hændelser, der sker flest af er brand i etageejendom/lejlighed, villa/rækkehus, containerbrande og bilbrande er blandt de hyppigste meldinger. Nedenstående figur viser helt overordnet fordelingen af hændelserne over 10 år (2006 - 2015):



Figur 2: Udrykningsstatistik over 10 år fra alle kommuner der nu udgør Slagelse Kommune

- I forhold til landsgennemsnittet er Slagelse Kommunes andel af reelle alarmer en smule lavere.
- Der er flest brandhændelser.
- Melding fra automatiske brandalarmer er den hyppigste meldingstype.
- Sammen med de nævnte brandhændelser er meldinger til indsatslederen (ISL-eftersyn) og mindre forurening blandt de hyppigste meldinger.
- Der er en forøgelse af brandhændelser i april, juni samt december måned.
- Der er et fald af blinde/falske alarmer i februar og april måned.

- Der kan konstateres en stigning i brande op til jul, men ellers ikke nogen særlige udsving i forbindelse med højtider.
- Der er en svag stigning i hændelser om lørdagen.
- Der er et fald i antallet af hændelser fra klokken 00 - 08.
- Der er stigning i antallet af hændelser mellem klokken 14 – 23.
- Ud fra den eksisterende dataindsamling, kan der ikke konkluderes noget entydigt i forhold til branddøde og tilskadekomne ved hændelser.
- Strålerørsstatistikken er lidt højere pr. 1.000 indbyggere end de gennemsnitlige tal gældende på landsplan.
- Der er flest hændelser i de tre købstæder, men dog med en jævn fordeling i øvrigt i kommunen.



Figur 3: Placering af hændelser

- Der er ikke mange brande på brandsynsobjekter, men der er mange blinde alarmer på brandsynsobjekter fra automatiske brandalarmeringsanlæg. Det er typisk virksomheder der grundet virksomhedskarakteren, har et myndighedskrævet automatisk brandalarmeringsanlæg
- Der er ikke entydigt nogen særlige risikoområder ud over bykerne samt enkelte industriområder og trafikknudepunkter
- Der er ca. 57 samtidige hændelser årligt i hele kommunen. Inden for hvert slukningsområde er der kun få samtidige hændelser, med flest i Slagelse-området, hvor der gennemsnitligt har været ca. 19 samtidige hændelser årligt

Sammenfattende kan det konkluderes, at der ikke er væsentlige ændringer i kommunens risikoprofil i forhold til de analyser, der bl.a. danner grundlag for den hidtidige risikobaserede dimensionering.

3. Fremtidigt serviceniveau for Slagelse Brand og Redning

3.1 Processen bag fastlæggelse af serviceniveau

På basis af risikoidentifikationen og risikoanalysen, samt egne og andres erfaringer, fik Slagelse Kommunes beredskabskommissionen forelagt en række modeller og kombinationsmuligheder for det fremtidige beredskab i Slagelse Kommune¹. Efter politiske drøftelser valgte politikerne i Slagelse Kommune en model, der grundlæggende er uændret og som bygger på:

3.1.1 Bemandingsniveau

Afgang fra station inden for 5 minutter:

- 2+8 mand på Station Slagelse
- 1+6 mand på henholdsvis Station Korsør og Station Skælskør

Som motivation for valg af denne model bemærkes særligt:

- at der fra Station Slagelse vil kunne foretages flere samtidige indsatser i selvstændige taktiske enheder i hele kommunen
- at modellen sikrer en hurtig og forsvarlig førsteindsats i alle udrykningsområderne
- at størstedelen af alle hændelser kan håndteres optimalt med denne model.

3.1.2 Køretøjssammensætning

Uændret vognpark:

- Stationsområde Slagelse med 1 automobilsprøjte, 1 drejestige, 1 tankvogn, 1 tanksprøjte, 1 slangetender, 1 redningsvogn (frigørelse tung), 1 miljøenhed (land med 4 kemikalieindsatsdragter)
- Stationsområde Korsør med 1 automobilsprøjte, 1 tankvogn, 1 18 meter stige, frigørelsesværktøj (let), 1 miljøenhed (land med 2 kemikalieindsatsdragter), 1 "større" redningsbåd
- Stationsområde Skælskør med 1 automobilsprøjte, 1 tankvogn, 1 18 meter stige, frigørelsesværktøj (let), 1 miljøenhed (land med 2 kemikalieindsatsdragter), 1 "mindre" redningsbåd
- Det frivillige beredskab med en nyere automobilsprøjte og tankvogn.

¹ De forskellige modeller og kombinationer kan ses i Oplæg til serviceniveau.

Som motivation for valg af denne model bemærkes særligt:

- at 1 autosprøjte og 1 vandtankvogn (suppleret med let miljø- og redningsudstyr, samt efterløberstige) i hhv. Korsør og Skælskør kan iværksætte 1. indsats overfor alle forekomne opgaver.
- at bådberedskaberne i Korsør og Skælskør kan dække hele Slagelse kommunes kyststrækning, havne, nor, vandløb og åer samt, at erfaringer har dokumenteret dette.
- at 1 autosprøjte, 1 vandtankvogn og 1 tanksprøjte i Slagelse kan iværksætte indsats overfor alle forekomne opgaver, og samtidig indsats overfor 2 mindre opgaver.
- at mere specialiserede køretøjer i Slagelse – stigevogn, slangetender kemivogn og redningsvogn, hensigtsmæssigt kan betjene alle slukningsområder i kommunen, og skal afgå enten i primærudrykning eller som intern assistance, hvorved beredskabet kan løse både større og/eller mere komplekse opgaver i hele kommunen.
- at der forsat er en ekstra - og mere fleksibel – slukningsenhed (tanksprøjte), som kan supplere i hele kommunen, og som er placeret i området med flest hændelser.
- At erfaringer har vist, at sammensætningen af køretøjer, giver grundlag for at håndtere de almindeligt forekommende og repræsentative hændelser i Slagelse kommune, evt. suppleret med assistance udefra i ganske få tilfælde (3 årligt, som også kan skyldes mandskabsbehov).
- at modellen passer godt sammen med mandskabsmodel 2
- at modellen passer godt sammen med Plan for vandforsyning.

3.1.3 3 stations-/slukningsområder og med egen slukning i hele kommunen

Stationsstrukturen forsættes uændret, som beskrevet under afsnittet om Beredskabets Organisation og virksomhed.

Som motivation for dette valg bemærkes særligt:

- at hele kommunen stort set kan dækkes indenfor 10 minutter i bymæssig bebyggelse og 15 minutter udenfor bymæssig bebyggelse (i alt over 98 %)
- at det for få kritiske områder bemærkes:
 - ◇ at der kun er meget få udrykninger til områderne (1-5 årligt)
 - ◇ at der kun er få risikoobjekter i områderne.
 - ◇ At der senest ved godkendelsen vil blive taget kontakt med naboberedskab (Næstved) omkring dækning af 1. udrykningen til et kritisk område.

De valgte modeller vil kunne håndtere langt den overvejende del af de daglige hændelser til og med hændelser som f.eks. diskoteksbrand, brand på autoværksted, lejlighedsbrand over 3. sal med samtidig slukning og personredning samt kemikalieuheld, som udgør 97 % af hændelserne i kommunen, på en effektiv og tidssvarende måde.

Den valgte model, som udgør rammerne for det fremtidige beredskab i Slagelse Kommune, beskrives mere uddybende i det følgende.

3.2 Model for det fremtidige serviceniveau for Slagelse Brand og Redning

Modellen for serviceniveau udmøntes i praksis i følgende elementer, som beskrives hver for sig i det følgende:

- Organisation og virksomhed
- Dimensionering (indsatsledelse, vagthold, udrykningssammensætninger og udrykningstider) og materiel
- Forebyggelsestiltag

3.2.1 Organisation og virksomhed

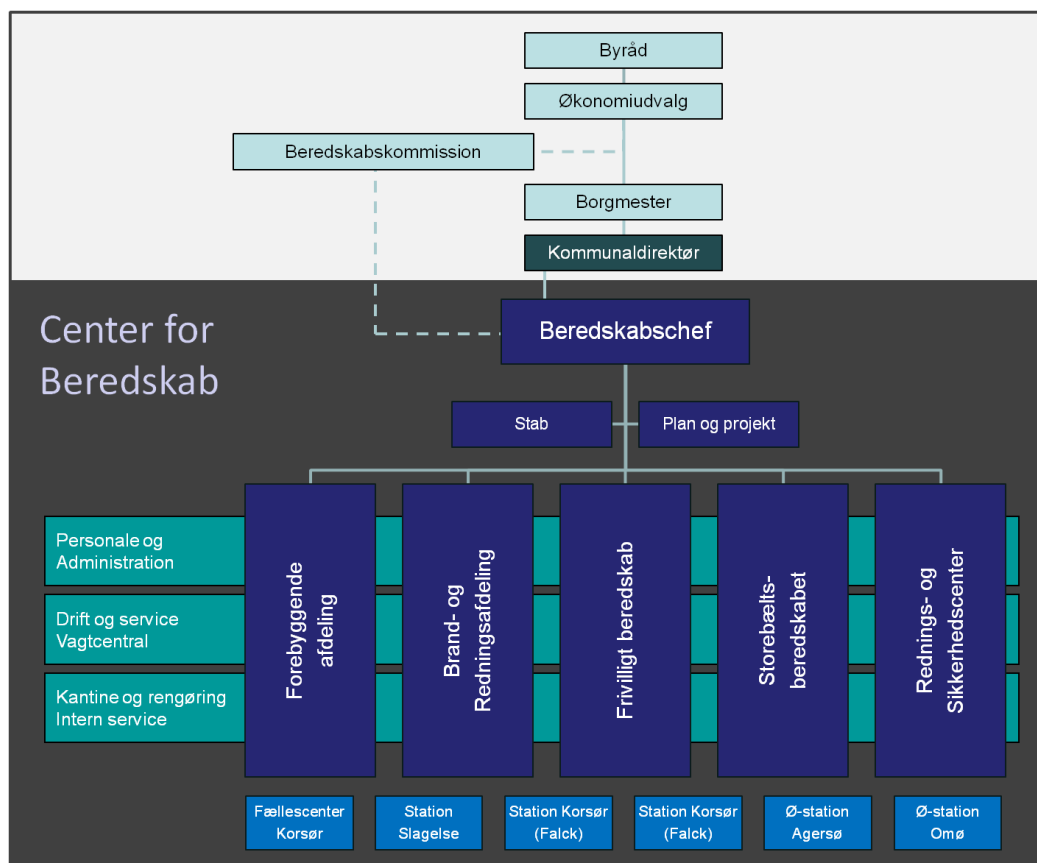
3.2.1.1 Beredskabets organisation

Beredskabets ledelse og administration er kommunalt forankret. Der er kommunal brandstation i Slagelse og entrepris omkring det operative beredskab med Falck i Korsør og Skælskør. Kontrakt fremgår af bilag A.

Det samlede kommunale beredskab består af 21 fuldtidsansatte, ca. 25 deltidsansatte (heraf 9 holdledere, Slagelse) og ca. 50 frivillige. Der er ca. 55 brandmænd (heraf 13 holdledere, Korsør og 10 holdledere, Skælskør) tilknyttet beredskabet via Falck.

De relevante personalegrupper (ledere, inspektører og brandmandskab) kompetencer beskrives i forbindelse med punkt 3.2.2 Dimensionering og materiel og punkt 3.2.3 Forebyggelsestiltag samt i punkt 4 Uddannelse.

Der henvises herudover til data indtastet i ODIN vedrørende de enkelte medarbejders uddannelse. Beredskabets organisation fremgår af nedenstående diagram.



Figur 4: Organisationsdiagram for Slagelse Brand og Redning

3.2.2 Dimensionering og materiel

3.2.1.1 Det daglige beredskabsniveau

Slagelse Brand og Redning råder over flere stationer:

- 1) Station Slagelse (kommunal brandstation), Rytterstaldstræde 8 i Slagelse
- 2) Station Korsør (Falck station), Reskavej 11 i Korsør
- 3) Station Skælskør (Falck station), Kajgade 10 i Skælskør

Derudover er der kommunale ø-beredskaber med stedlige beredskabsstyrker på øerne Agersø og Omø.

Beredskabet råder endvidere over bygninger i Korsør, Slagelse Landevej 3, hvor beredskabets ledelse og administration er samlet sammen med RESC (Brand- og Redningsskolen). Stedet er tillige base for det frivillige beredskab i kommunen.

3.2.2.1 Indsatsledelse

Der indgår i alt 6 mand fast i indsatsledervagten som opholder sig i kommunen når de har vagt. Herudover kan 2 mand indgå som chefvagt eller bagvagt. Det er målet, at alle personer, som indgår i indsatsledervagten, skal deltage i den brandtekniske byggesagsbehandling/varetage brandsyn. Viden om på den ene side konkrete hændelser i kommunen og på den anden side brandsyn og undervisning bliver således overført mellem områderne og er med til at styrke sammenhængen i den forebyggende og den operative del af beredskabet.

Der er mulighed for at indkalde ekstra indsatsledere ved længerevarende eller komplekse hændelser. Herudover er der altid en indsatsleder på bagvagt i forbindelse med Storebæltsberedskabet, som også kan bruges ved andre større, komplekse eller sammenfaldende hændelser i kommunen.

3.2.2.2 Vagthold og udrykningssammensætninger

Vagtholdene er sammensat af holdledere og brandfolk. Der er en vagtform på deltidsvagt, som sikrer, at serviceniveauet til en hver tid kan efterkommes.

Mandskabsstyrken på de enkelte stationer, herunder deres uddannelsesmæssige kompetence, fremgår af ODIN.

Udrykningssammensætningen afhænger af meldingstypen, og fremgår af bilag B.

Udover udrykningssammensætningerne er der en række særlige objekter eller hændelsestyper, hvortil der er lavet særlige aktionslister, procedurer eller konkrete mødeplaner. Disse planer revurderes særskilt i forbindelse med implementering af den risikobaserede dimensionering. Derudover er beredskabet i løbende dialog med Sydsjællands og Lolland-Falster Politi i forbindelse med særlige arrangementer, som kræver særlig bevågenhed. Det kan f.eks. være sportsarrangementer, festuger eller nytår. I forbindelse med disse arrangementer overvejes den konkrete udrykningssammensætning.

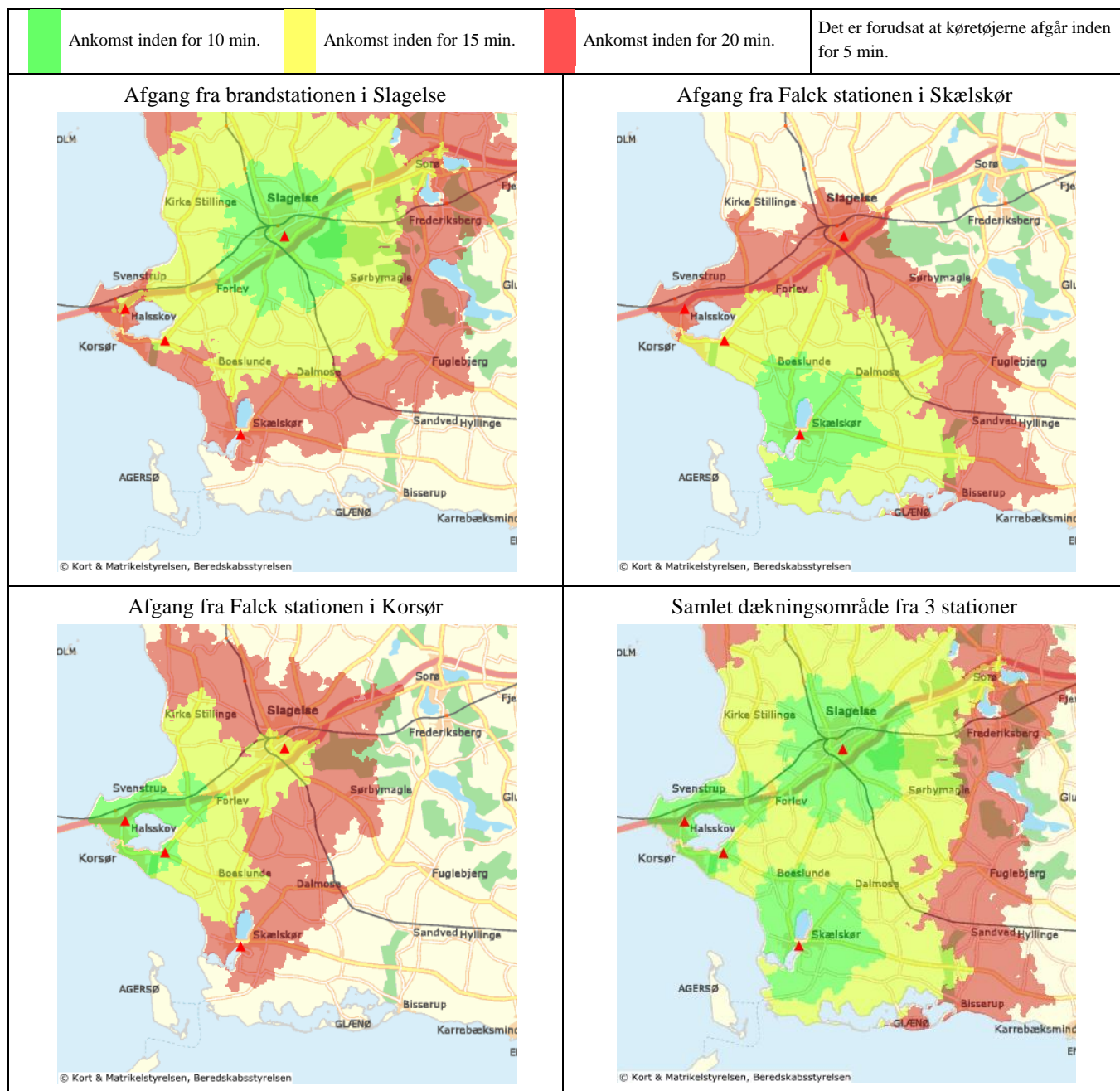
Sammensætningerne vil løbende blive taget op til revision ud fra de erfaringer, der bliver gjort med den risikobaserede dimensionering.

3.2.2.3 Udrykningstider

Udrykningsområderne er fastlagt således, at nærmeste station med det relevante materiel tilkaldes.

Inddelingen af slukningsområder i Slagelse kommune fremgår af bilag C.

Udrykningstidszonerne er som vist nedenfor:



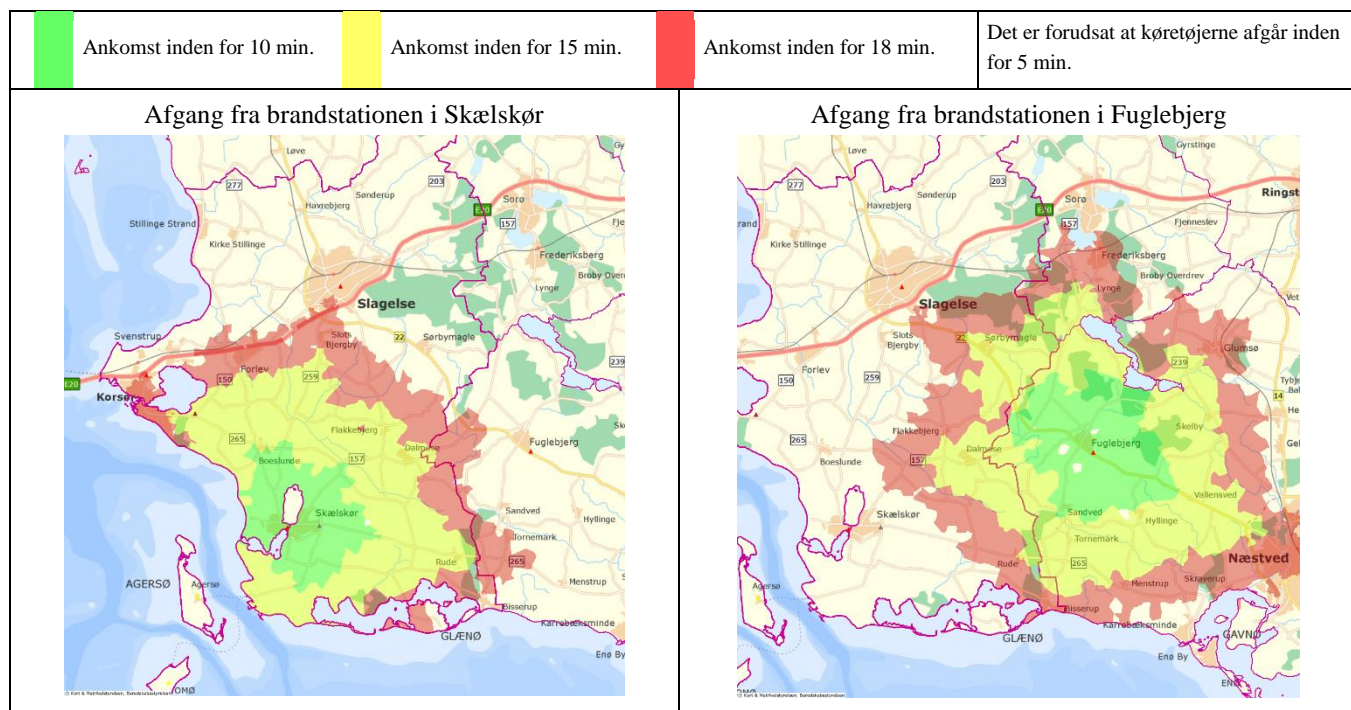
Figur 5: Udrykningstidszoner

Det kan bl.a. konstateres:

- at alle bykerner kan dækkes indenfor 10 minutter fra stationsplaceringerne
- at et køretøj afsendt fra anden station i kommunen vil være fremme indenfor i alt 15-20 minutter, det vil sige ca. 5-10 minutter efter den lokale station (nærmeste) er fremme
- at næsten hele kommunen, inkl. yderområder - over 98 % - kan dækkes indenfor 15 minutter
- at der er nogle områder omkring Dalmose/Gimlinge i kommunens østlige del og Bisserup i sydøst, hvor udrykningstiden i nogle tilfælde kan overstige 15 minutter, men ikke overstiger 18 minutter, hvilket vurderes acceptabelt i relation til risici, men at der for området omkring

Bisserup vil blive optaget kontakt med naboberedskab (Næstved) omkring dækning af dette område.

Der er indgået aftale med Vestsjællands Brandvæsen (station Sorø) om dækning af vestgående spor af motorvej E20 fra kommunegrænsen og frem til afkørsel 39 i Slagelse kommune. Tilsvarende dækker Slagelse kommune i østgående retning frem til afkørsel i 38 i Sorø kommune (bilag D).



3.2.2.4 Køretøjer og materiel

Udrykningssammensætningerne bygger på følgende køretøjer:

Slagelse	Korsør	Skælskør
Automobilspøjtje 1 Tankspøjtje 1 Tankvogn 1 Drejestege og springpude Slangetender Frigørelsesværktøj (tung) på pionervogn Miljøenhed land (tung) på miljøvogn + 4 kemikaliedragter	Automobilspøjtje 1 Tankvogn 1 18 meter stige og springpude Frigørelsesværktøj (let+) på pionervogn Miljøenhed land (let) på trailer + 2 kemikaliedragter Redningsbåd (mellem) Herudover særligt udstyr til Storebæltsforbindelsen Slukningsenhed + skiltevogn og højderedningsudstyr (broberedskab)	Automobilspøjtje 1 Tankvogn 1 18 meter stige og springpude Frigørelsesværktøj (let) på automobilspøjtje 1 Miljøenhed land (let) på trailer + 2 kemikaliedragter Redningsbåd (let)

Pakningerne tager langt hen af vejen udgangspunkt i traditionelle pakninger. Generelt for køretøjer og pakninger er dog, at det består af nyt og moderne materiel. Det kan f.eks. nævnes at der er termiske kameraer på alle slukningsenheder, særdeles moderne frigørelsesmateriel samt tidssvarende rednings- og miljømateriel. Pakningerne vil dynamisk blive ændret i forhold til indhøstede erfaringer og ændringer af risici og anvendte indsatstaktikker.

Siden sidste revision er der sket en opjustering i forhold til følgende opgaver/hændelser:

- Afstivningsmateriel, Indsats ved sammenstyrtningsfare.
- Fastklemning i løst oplag
- Dybderedning
- Skæreopgaver
- Belysning af skadested
- Indkvarterings- og forplejningstjeneste.

3.2.2.5 Vandforsyning

Kommunalbestyrelsen skal sikre en tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning, jf. beredskabslovens og dimensioneringsbekendtgørelsen.

Det at sikre tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning er således en del af kommunes risikobaserede dimensionering. På den baggrund er der udarbejdet en selvstændig plan for vandforsyning.

Oplægget til serviceniveauet for vandforsyning til brandslukning er, at der i by og bynære områder kan etableres en kontinuerlig vandforsyning på 800(1600)L/min og i landområder 600L/min. Dette opnås bl.a. ved at have et tilstrækkeligt antal vandforsyningsenheder i beredskab (f.eks. 3 vandtankvogne). Ved dette serviceniveau kan kommunens eget beredskab levere vand til brandslukning i 99,2 % af alle udrykninger.

Forhold omkring vandforsyning er nærmere beskrevet i delrapport 3, model A.

3.2.2.6 Udvidet beredskab ved ekstraordinære hændelser

Udover det daglige beredskab har Slagelse Kommune mulighed for at trække på ressourcer fra andre naboberedskaber, beredskabscentre m.fl. I første omgang er der mulighed for, at der internt i kommunen assisteres på tværs af slukningsområderne. Herudover kan der tilkaldes assistance fra nabokommuner og andre relevante kommuner, idet kommuner har pligt til at stille personel og materiel fra kommunens redningsberedskab til rådighed for en anden kommunes redningsberedskab, jf. bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab, kap. 3, § 10. Der er aftale mellem disse kommuner om, at der ydes vederlagsfri assistance kommunerne imellem.

Der er indgået konkrete aftaler med Sorø, Næstved og Kalundborg kommuner om vederlagsfri assistance (bilag E). Samarbejdsaftalen med Nyborg er en del af særskilt aftale med A/S Storebæltsforbindelsen, som sikrer tilsvarende muligheder.

Alle aftaler genforhandles i forbindelse med godkendelsen af denne plan.

Udover assistance fra andre kommuner har Slagelse Kommune også mulighed for at tilkalde assistance fra det statslige redningsberedskab, der bl.a. kan stille med mandskab og specialmateriel (se beredskabsstyrelsens ressourcekatalog på www.brs.dk).

Beredskabet i Slagelse Kommune skal således ses i lyset af, at der er mulighed for at trække på andre ressourcer end dem, der er til rådighed i kommunen.

Med et betydeligt antal indsatsledere, stationer og materiel, herunder logistisk personale og frivillige - evt. kombineret med udefrakommende statslig eller mellemkommunal assistance - er det således også vurderingen, at Slagelse kommune kan gennemføre en både større, længerevarende og kompleks indsats, samt flere ”mindre” samtidige indsatser i øvrigt.

3.2.2.7 Indkvartering og forplejning

Den risiko, der indebærer indkvartering af flest mennesker i Slagelse kommune vil givetvis være nødstedte mennesker i forbindelse med snestorm, som afføder en lukning af Storebæltsbroen (opgaven tilfalder kun kommunen, såfremt personerne er nødstedte, hvorfor en "almindelig" lukning af broen ikke automatisk medfører en sådan opgave"). Analysen viser, at kommunen med brug af den store frivillige styrke og kommunale lokaliteter er i stand til at løse denne opgave, hvorfor der vil være mulighed for at kunne indkvartere og forpleje op til 1.500 personer. Beredskabet råder endvidere over store depoter til brug for indkvartering af nødstedte, bl.a. 1.500 soveposer. Herudover vil kommunen i en ekstrem situation kunne trække på yderligere mandskab, materiel og faciliteter til brug for løsning af opgaven.

I forhold til den mængde frivillige, som kommunen råder over skal der forsat og fremadrettet fokuseres på uddannelsen af personel til områderne Indkvartering og Forplejning. Dette kan ske gennem den eksisterende personalegruppe eller ved målrettet hvervning af nye personer til denne opgave.

Der planlægges og udarbejdes yderligere instrukser for opgaverne, som også koordineres i forhold til kommunens samlede beredskabsplan.

3.2.2.8 Storebæltsberedskabet

Slagelse Kommune har i samarbejde med anlægsejerne (Sund&Bælt) og de øvrige ansvarlige beredskabskomponenter og virksomheder etableret et særligt beredskab - *Storebæltberedskabet* - der dækker hele Storebæltsforbindelsen.

Beredskabet er beskrevet i en særlig udarbejdet beredskabsplan herunder med beskrivelse af det samlede anlæg. Hver myndighed har inden for hvert sektorområde herudover udarbejdet særlige møde- og indsatsplaner. Der er etableret et formelt forum - *Kontaktgruppen for beredskabet på Storebæltsforbindelsen* - hvor de ansvarlige løbende drøfter forhold af beredskabsmæssig karakter herunder evt. ændringer i de driftsmæssige forudsætninger i relation til beredskabskonceptet.

Kommunens daglige beredskab stilles til rådighed for en indsats på Storebæltsforbindelsen. Mandskab, materiel, uddannelse og øvelser udover det serviceniveau, der er fastsat i kommunen, er således et ekstra beredskab, der er finansieret af anlægsejerne - i princippet et "bedriftværn".

Indeværende plan beskriver således ikke forslag til nye serviceniveauer på Storebæltsforbindelsen eller ændrede principper for at fastlægge dette udvidede beredskab.

3.2.3 Forebyggelsestiltag

Et vigtigt aspekt af det risikobaserede beredskab i Slagelse Kommune er forebyggelse af de forskellige typer af hændelser og forøgelse af sikkerheden og trygheden for kommunens borgere.

På nuværende tidspunkt sker den beredskabsmæssige forebyggelse i Slagelse Kommune bl.a. gennem lovpligtige aktiviteter som:

- Brandsyn: Der er ca. 640 brandsynsobjekter i kommunen, som rummer ca. 400 brandsyn om året.
- Brandteknisk byggesagsbehandling af nye byggerier og udbygninger: Der er stigende tendens i antallet af byggesager, som oftere behandles efter de funktionsbaserede brandkrav som ofte er mere komplekse end tidligere. Hertil kommer et større antal telefonsamtaler, besigtigelser og mødeaktiviteter i forbindelse med byggesagsbehandlingen. Der er udarbejdet en aftale med kommunens byggemyndighed som afgrænser samarbejdet på området (bilag F).

- Behandling af sæsonbetingede aktiviteter som affaldsafbænding og fyrværkerisalg/-affyring og særlige arrangementer som teaterforestillinger, udstillinger m.v. samt borgerservice og rådgivning i forbindelse med disse og andre sager med brandteknisk islæt.

Til dette afsættes ca. 3 årsværk (3 medarbejdere i en forebyggende specialiseret afdeling 90 % af tiden) ligesom øvrige bidrager til gennemførelse af brandsyn, hvilket anslås til yderligere ca. 1/2 årsværk.

Brandsyn varetages af 6-8 mand, som alle har den fornødne uddannelse. Flere har en overbyggende uddannelse. Brandteknisk byggesagsbehandling varetages primært af den forebyggende afdeling som har et højt erfarings- og uddannelsesniveaue.

Risikoanalyserne sætter fokus på en række typer af objekter, som den forebyggende indsats kan/skal rettes mod. Disse, som med fordel kan analyseres yderligere, er skitseret i nedenstående.

Beredskabskommissionen træffer mindst 1 gang årligt beslutning om særlige fokusområder herunder evt. ekstraordinær ressourcefordeling. Herudover drøfter afdelingen og ledelsen løbende ressourceforbrug og prioriteringer på området, således den forebyggende indsats giver det størst mulige udbytte.

Fokus-områder	Problemstilling	Fokus for forebyggelsestiltag	
		○ Igangværende	○ Ideer til nye
Privat beboelse	○ Skorstensbrande og brande forårsaget af madlavning	○	○ Oplysning om fyringsteknik, evt. i samarbejde med skorstensfejer ○ Eftersyn af konstruktioner (krav/adgang ifht. skorstensfejer) ○ Kampe i lokale medier
Skoler og uddannelsesinstitutioner	○	○ Evakueringsøvelser på skoler	○
Børn og unge i øvrigt	○ Uddannelsesniveaue og holdninger til brand mv.	○ Temadage i daginstitutioner og skoler om brandsikkerhed i hjemmet og førstehjælp.	○ Yderligere fokus
Bemandede plejeinstitutioner	○ Udsatte grupper	○ Kurser i elementær brandbekæmpelse for institutionspersonale ○ Beredskabsplaner ○ Måltrettet rådgivning i forbindelse med brandsyn	○ Yderligere fokus
Ældreområdet i øvrigt	○ Udsatte grupper	○	○ Tilbud om rådgivende hjemmebesøg samt informationsmateriale om brandsikkerhed i hjemmet. ○ Salg / evt. gratis udlevering og opsætning af røgalarmere.

Industri, produktion og lager	<ul style="list-style-type: none"> ○ Blinde alarmer 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Særlig indsats overfor blinde alarmer ○ Særligt tilrettelagte udviklingsforløb for de pågældende virksomheder med elementer som: <ul style="list-style-type: none"> ○ Beredskabsplanlægning ○ Introduktion til brandbekæmpelse for medarbejderne ○ Uddannelse af hjælperøgdykkere.
Steder med mange dyr	<ul style="list-style-type: none"> ○ Rideskoler 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Information målrettet brugere af rideskoler
Kulturværdier	<ul style="list-style-type: none"> ○ Museums-samlinger med stor værdi for kommunen, der er svære at genoprette 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Målrettet rådgivning i forbindelse med brandsyn 	<ul style="list-style-type: none"> ○
Naturområder	<ul style="list-style-type: none"> ○ Skove 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evt. afbrændingsforbud 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Oplysning på skilte og materiale vedr. åben ild
	<ul style="list-style-type: none"> ○ Lystbåde og havneområder 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Information og kurser målrettet lystbådejere om forebyggelse af ild i båd og mindre olieudslip 	<ul style="list-style-type: none"> ○
Bil- og busstrafik	<ul style="list-style-type: none"> ○ Småspild og færdselsuheld 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Oplysning om vigtighed af brandslukningsudstyr i bil ○ Tilbud om øvelse, slukning af bilbrand
Bygherre og byggemyndighed	<ul style="list-style-type: none"> ○ 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Konkrete samarbejdsaftaler og mødefora internt og eksternt.
Indsatspersonale i eget beredskab	<ul style="list-style-type: none"> ○ 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Der udarbejdes indsatsplaner for alle virksomheder, samt ejendomme der har særlig betydning, særlige risici og/eller vanskelige indsatsforhold. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Yderligere fokus

Figur 6: Typer af objekter, som er relevante som fokusområde for forebyggelsestiltag

4. Øvelser, uddannelse og kompetenceudvikling

4.1 Øvelses- og uddannelsesniveau

Øvelses- og uddannelsesniveaue, herunder kompetenceudvikling er opdelt i forhold til de krav som stilles fra Beredskabsstyrelsen for at kunne bestride funktionerne på manuelt, mellemlider og leder niveau ved indsættelse af kommunens beredskab ved hændelser som er omfattet af Beredskabsloven.

Hertil kommer uddannelse som er aftalt med leverandør af en given ydelse, men som ikke er beskrevet i Beredskabsstyrelsens krav til uddannelse, herunder vedligeholdelsesuddannelse. Eksempler herpå er bådberedskab og højderedningsberedskab.

I forbindelse med det særlige beredskab på Storebæltsforbindelsen, stiller kommunens beredskab til kravene for såvel uddannelse som vedligeholdelsesuddannelse for det mandskab som indsættes ved uheld i Storebæltstunnelen.

Herudover erhverves en række yderligere kompetencer ved deltagelse i temadage, arbejds- og erfagrupper, samt diverse fora for uddannelse og erfaringsudveksling, både på det operative og det forebyggende område.

Herudover tilpasses uddannelse og øvelser løbende i forhold den udvikling som foregår.

Eksempler herpå er:

- Jording af kørestrøm på jernbane.
- Indsats ved El-biler.
- Indsats ved solcelle-anlæg
- Vedligeholdelse af faglige kompetencer (f.eks. overgangsuddannelse for indsatsledere)
- Øget uddannelse af frivillige til Forplejnings- og Indkvarteringsopgaver (ny uddannelsesplan fra BRS, Stabsstøtte og Teknisk Service).
- Uddannelse af personel til løsning af opgaver med nyt/specialmateriel
- Uddannelse af frivillige i forbindelse med Havmiljøplanen (f.eks. SKTM-meldinger og strandrensning).
- Uddannelse af kommunens højdereddere til mere komplekse opgaver i forbindelse med dybderedning.

Omkring uddannelse m.v. henvises til planer i bilag G:

- Uddannelsesplan for brandmandskab ved station Slagelse
- Uddannelsesplan for det frivillige beredskab
- Uddannelsesplan for Storebæltsberedskabet udarbejdet af Kontaktgruppen.
- Uddannelsesplan for Storebæltsberedskabet, 1. udrykning og assisterende enheder

5. Styring og opfølgning på den risikobaserede dimensionering

5.1 Procedure for styring og opfølgning

Beredskabet vil hvert år i forbindelse med udarbejdelse af virksomhedsplanen gennemføre en evaluering af den risikobaserede dimensionering, da denne anses som en dynamisk proces.

Evalueringen vil bl.a. komme ind på:

- Antal alarmer og karakteren af disse
- Ændringer i risikoniveau (hyppighed og konsekvens af hændelser)
- Eventuelle nye risikoobjekter og nye scenarier der skal tages hensyn til
- Egen redningsevne, dvs. i hvilket omfang brandvæsnet selv har kunnet klare hændelserne i kommunen i forhold til i hvilket omfang tilkald af assistance har været nødvendigt.
- Gennemgang af mødeplaner med eksterne samarbejdspartnere, dvs. kontrol og evt. opdatering samt resultat af eventuelle afprøvninger samt
- Effekt af eller erfaringer fra igangsatte forebyggelsestiltag indenfor den forgangne periode.

5.2 Målsætninger og målparametre

Der er allerede i dag indarbejdet en række politiske målsætninger, som Slagelse Brand og Redning styrer efter.

Derudover vil der blive styret efter at opfylde følgende målsætninger, som specifikt er målrettet den risikobaserede dimensionering.

Område	Målsætninger	Målparametre
Forebyggelse	Gennemførelse af tiltag vist i figur 7. Risikoniveauet indenfor de udvalgte fokusområder skal være faldende i hyppighed og konsekvens.	Måles i hyppighed og konsekvens.
Afhjælpende indsats	Det daglige beredskabsniveau skal kunne håndtere 97 % af hændelserne i kommunen.	Måles på antal tilkaldte assistancer internt og eksternt. Evaluering af konkrete indsatser.

5.3 Implementering af risikobaseret dimensionering

Implementeringen af den risikobaserede dimensionering kræver en række tiltag, bl.a. indenfor følgende områder:

- Uddannelse af:
 - Holdledere (BRS og internt kursus)
 - Brandmandskab
 - Frivillige
- Indkvartering og forplejning
 - Opdatering af plansæt og instrukser
- Udrykningssammensætning / pick-liste
 - Opdatering af vagtcentral
- Vandforsyningsplan
 - Konkret udarbejdelse af detailplan, herunder ansvar, opgaver og økonomi forbundet med vandforsyningen
- Forebyggelsestiltag
 - Udformning af konkrete forebyggelsestiltag
 - Politisk prioritering.
- Samarbejdsaftaler
 - Genforhandling omkring vederlagsfri gensidig assistance
 - 1. udrykning til kritisk område i Bisserup

6. Samarbejde i øvrigt

Det er en kendsgerning, at samfundsudviklingen på flere områder peger i retning af flere samarbejder på tværs af geografiske og faglige grænser – Også inden for beredskabsområdet.

I tilknytning til den risikobaserede dimensionering er det derfor også naturligt, at der sideløbende fokuseres på relevante samarbejdsområder med mulige og relevante samarbejdspartnere, og inden for rammerne af den risikobaserede dimensionering.

I nedenstående gives forslag til områder, som evt. har potentiale i relation til bredere samarbejder (listen er ikke udtømmende):

- Forebyggelsesområdet, f.eks. support og deling indenfor specialist-områder
- Operation, f.eks. mellemkommunale aftaler omkring særligt materiel og kompetencer, både som primær udrykning og som assistance
- Frivillige, f.eks. aftaler om assistance ved længerevarende indsatser og diverse arrangementer
- Vagtcentral, f.eks. aftaler om fælles vagtcentraler
- Uddannelse, f.eks. aftaler om fælles uddannelsessteder
- Indkøb, f.eks. fællesindkøb af køretøjer, materiel
- Administration, f.eks. behandling af ikke lovpligtige opgaver
- Samarbejdsaftale omkring dykkerberedskab med andet beredskab.
- Andet