

BEFOLKNINGS- PROGNOSE 2023



Indhold

1. INDLEDNING	3
Om befolkningsprognosen	3
Hovedkonklusioner	4
2. HISTORISK UDVIKLING.....	6
Mellemkommunale flytninger	9
3. EVALUERING AF SIDSTE ÅRS PROGNOSE	11
4. PROGNOSE	14
Befolkningstal.....	14
Aldersmæssig udvikling	16
Geografisk udvikling	19
5. FORUDSÆTNINGER	23
Fertilitet og dødelighed	24
Flyttemønstre	26
Beregningsmetode	28
Boligprogram.....	31

Befolkningsprognosen er udarbejdet af Slagelse Kommune i samarbejde med COWI, februar 2023.

Kontaktpersoner

Slagelse Kommune

Center for Økonomi, Digitalisering og HR - Budget, Analyse og Data

Berit Vangsgaard, tlf. 5857 9075

Henrik Folkvard, tlf. 2119 9384

COWI

Johannes Bakker, tlf. 5640 4997

Foto forside: Kajakroere Næsby Strand (Tue og Margit Dybkjær)

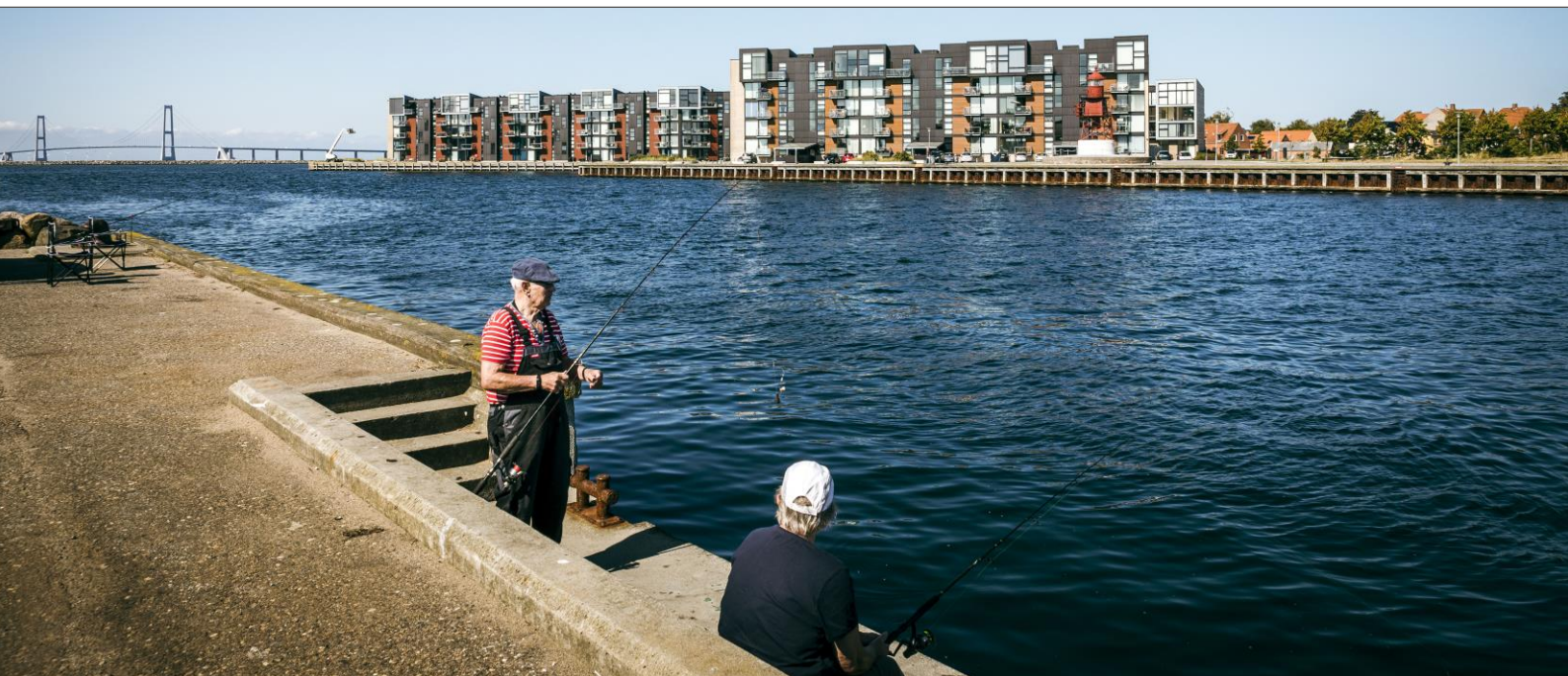


Foto: Korsør (Torben Villumsen)

1. INDLEDNING

Om befolkningsprognosen

Befolkningsprognosen er et vigtigt element i den kommunale planlægning og forvaltning eksempelvis i forhold til vurdering af kapacitetsbehov for daginstitutioner og plejehjem. Befolkningsprognosen anvendes også til kommunens budgetlægning, herunder fordeling af ressourcer (demografiregulering) og budgetlægning af indtægter (skatter og udligning).

Prognosen viser den forventede befolkningsudvikling i perioden primo 2023 til primo 2033 (prognoseperioden) og er beregnet ved brug af prognosemodellen Demografix.

Befolkningsprognosen tager udgangspunkt i historiske befolknings- og boligstal samt boligprogrammet i prognoseperioden. Boligprogrammet er udarbejdet af Slagelse Kommune og baserer sig på den planlagte udbygning og omdannelse af boligområder i kommunen. Det er vigtigt at understrege, at en befolkningsprognose ikke er en nøjagtig forudsigelse om fremtiden, men er en fremskrivning af indbyggertallet ud fra en forventning om, at de opstillede forudsætninger holder i hele prognoseperioden.

Befolkningsudviklingen er bestemt af udviklingen i fødselsbalancen (fødte minus døde) og udviklingen i flyttebalancen (tilflyttede minus fraflyttede).

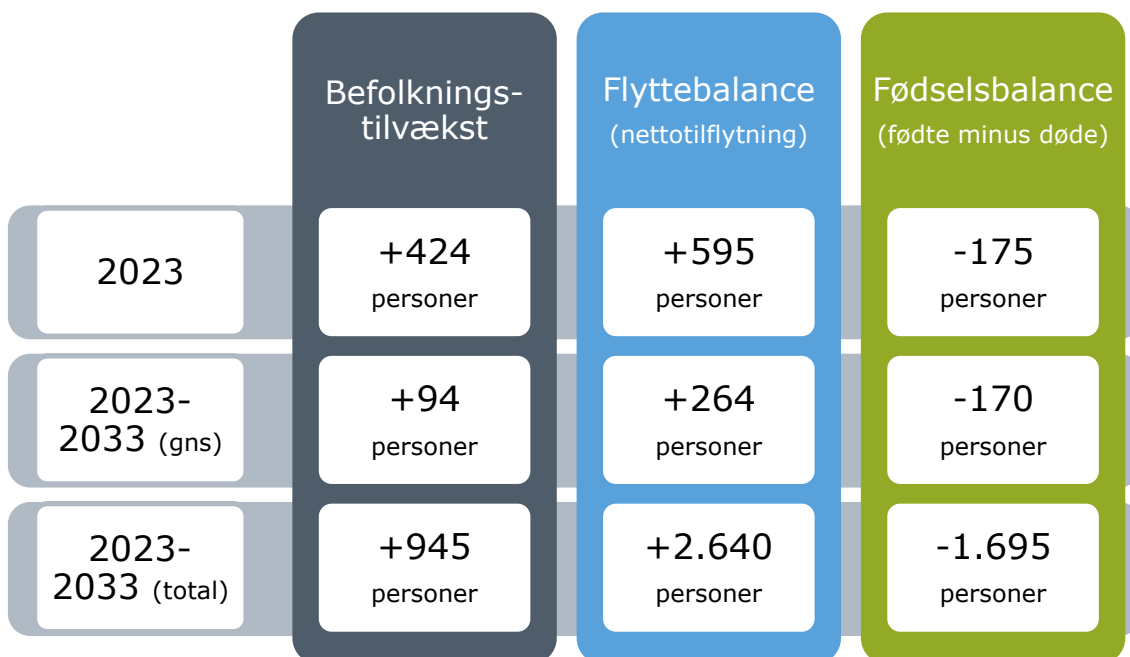
I afsnit 5 beskrives de forudsætninger, der ligger bag prognosen.

Hovedkonklusioner

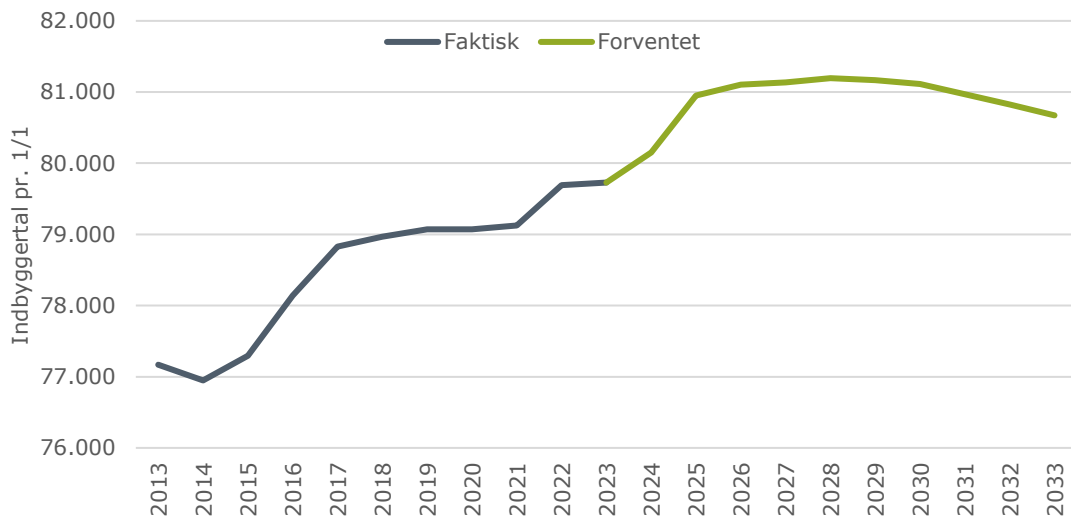
Slagelse Kommune har lavet prognose for den forventede befolkningsudvikling fordelt på alder og delområder frem til 1. januar 2033.

- Prognosen viser, at indbyggertallet forventes at stige fra 79.728 personer primo 2023 til 81.195 personer primo 2028, for derefter at falde til 80.673 personer primo 2033. Dette svarer til en samlet stigning i indbyggertallet i prognoseperioden på 945 personer eller 1,2%. På landsplan ventes i samme periode en stigning i indbyggertallet på 2,9%.
- Befolkningstallet forventes at stige med 424 personer i 2023.
- Der forventes en årlig gennemsnitlig vækst på 94 personer fra 1. januar 2023 til 1. januar 2033.
- Ifølge prognosen forventes befolkningstallet at runde 80.000 indbyggere i løbet af 2023.
- Den forventede vækst skyldes primært en forventning om mange nye boliger i 2023 og 2024.
- Der forventes en gennemsnitlig årlig nettotilflytning på 264 personer.
- Der forventes en gennemsnitlig årlig fødselsbalance på -170 personer.
- De kommende 10 år forventes at blive opført knap 5.000 nye boliger, svarende til et årligt gennemsnit på 492 nye boliger. Det er især etageboliger samt rækkehuse og ungdomsboliger, der forventes at blive opført i prognoseperioden.

Figur 1.1 - Forventet udvikling (hovedkonklusioner)

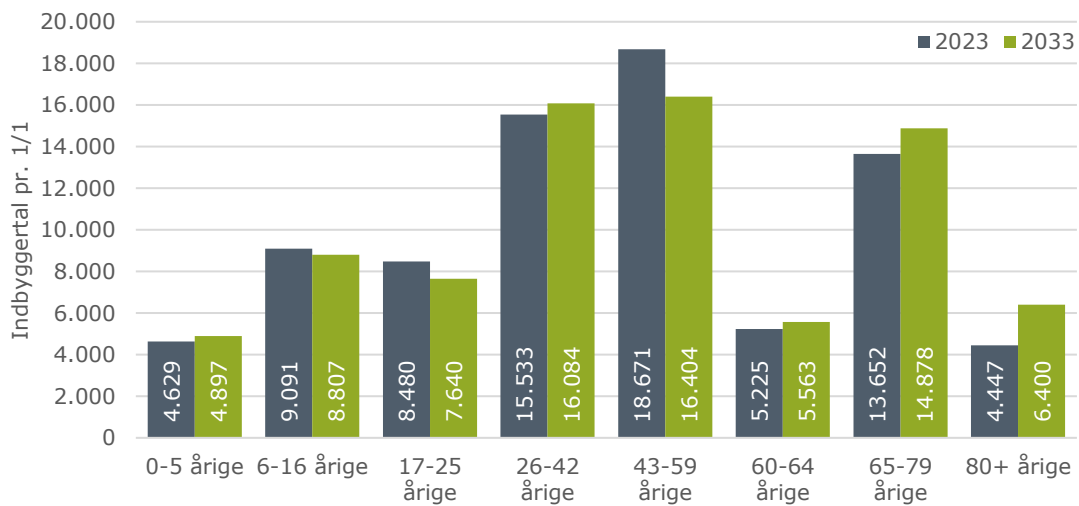


Kilde: Demografix

Figur 1.2 - Faktiske og forventede indbyggertal i Slagelse Kommune (pr. 1. januar)

Kilde: Demografix

I løbet af prognoseperioden forventes der at være stor forskel i, hvordan de forskellige aldersgrupper udvikler sig. Nedenstående figur viser udviklingen for de enkelte aldersgrupper i prognoseperioden.

Figur 1.3 - Forventet befolkningsudvikling opdelt i aldersgrupper (pr. 1. januar)

Kilde: Demografix



Foto: Slagelse (Torben Villumsen)

2. HISTORISK UDVIKLING

Der er de seneste 10 år i gennemsnit opført 220 nye boliger pr. år. Størstedelen af de nyopførte boliger har været etage-, række- og parcelhuse. De seneste år er der også kommet en del flere ungdomsboliger.

Befolkningstallet er steget med godt 3% de seneste 10 år. De største udsving ses i aldersgruppen med borgere over 65 år, som er steget markant (21%), mens aldersgruppen med børn i skolealderen modsat er faldet en del (11%).

I 2022 blev der opført 297 nye boliger i Slagelse Kommune, mens det samlede befolkningstal kun steg med 37 indbyggere, som det kan ses af Tabel 2.1 (næste side).

Det er værd at bemærke, at såfremt der ikke havde være været indvandring fra udlandet (498 personer), herunder flygtninge fra Ukraine, havde der i Slagelse Kommune været en befolkningsnedgang på trods af de forholdsvis mange nye boliger. Der er således sket en markant udtynding i de eksisterende boliger. Det kan enten betyde, at der står flere tomme boliger, eller at der bor færre personer i hver bolig.

Tabel 2.1 viser befolkningsudviklingen i 2022 for kommuner i Region Sjælland. Nederst i tabellen ses ligeledes den samlede udvikling for Region Sjælland og hele landet. I tabellen er kommunerne rangeret efter procentvis befolkningstilvækst (hvor nr. 1 har haft størst procentvis vækst).

I Region Sjælland er den gennemsnitlige befolkningstilvækst 0,75%, hvor Ringsted har den største procentvise vækst med 765 borgere, svarende til 2,18%, mens Lolland har den største procentvise affolkning med 186 borgere svarende til -0,46%.

På landsplan er den gennemsnitlige befolkningstilvækst på 1,01%, hvor Høje-Taastrup har den største procentvise vækst med 4,16%, hvilket er 2.205 borgere.

Tabel 2.1 - Udvalgte kommuners befolkningsudvikling i 2022

Nr.	Kommune	1/1 2022	1/1 2023	Udvikling	Procent
5	Ringsted	35.141	35.906	765	2,18%
10	Solrød	23.794	24.216	422	1,77%
19	Sorø	30.018	30.444	426	1,42%
22	Greve	50.818	51.507	689	1,36%
25	Køge	61.718	62.458	740	1,20%
28	Roskilde	89.447	90.446	999	1,12%
32	Lejre	28.623	28.930	307	1,07%
41	Stevns	23.473	23.692	219	0,93%
42	Næstved	83.801	84.574	773	0,92%
48	Holbæk	72.810	73.440	630	0,87%
66	Faxe	37.161	37.344	183	0,49%
67	Kalundborg	48.368	48.602	234	0,48%
72	Odsherred	32.881	32.977	96	0,29%
77	Vordingborg	45.352	45.441	89	0,20%
81	Slagelse	79.691	79.728	37	0,05%
90	Guldborgsund	60.310	60.231	-79	-0,13%
97	Lolland	40.107	39.921	-186	-0,46%
	Region Sjælland	843.513	849.857	6.344	0,75%
	Hele landet	5.873.420	5.932.654	59.234	1,01%

Kilde: Danmarks Statistik (FOLK1A)

Figur 2.1 nedenfor viser den relative befolkningsudvikling i 2022 for samtlige af landets kommuner. Røde kommuner har nedgang i befolkningstallet, mens grønne kommuner har befolkningstilvækst.

Mellemkommunale flytninger

Tabel 2.2 viser de kommuner, som Slagelse Kommune i 2022 har udvekslet flest borgere med. Som det kan ses, er der en negativ nettotilflytning fra de store uddannelseskommuner København, Odense og Aarhus, mens der er en positiv nettotilflytning især fra nabokommunerne Sorø og Næstved, men også Kalundborg og Holbæk. For de øvrige kommuner på denne liste er der samlet en negativ nettotilflytning.

De mellemkommunale flyttemønstre er blandt andet påvirket af flytninger efter uddannelse for de 18-25 årige. For aldersgruppen var der en nettofraflytning til de store uddannelseskommuner København, Århus og Odense på samlet 247 personer i 2022. Samtidig var der i aldersgruppen en positiv nettotilflytning fra de nærliggende kommuner Sorø, Kalundborg og Holbæk på samlet 114 personer i 2022. For alle andre aldersgrupper er der en positiv nettotilflytning fra København samt fra en stor del af de sjællandske kommuner i 2022.

Kilde: LIM, Lifa Census

Tabel 2.2 - Top 20: Kommuner med størst årlig udveksling med Slagelse Kommune 2022

Nr.	Kommune	Gennemsnit 2012-2021			2022		
		Tilflyttere	Fraflyttere	Netto	Tilflyttere	Fraflyttere	Netto
1	Kalundborg	479	449	31	488	462	26
2	København	430	522	-92	404	499	-95
3	Sorø	403	330	73	447	333	114
4	Næstved	327	312	15	362	294	68
5	Odense	122	173	-51	141	229	-88
6	Holbæk	139	120	19	167	132	35
7	Ringsted	144	115	29	148	140	8
8	Roskilde	88	80	7	98	86	12
9	Høje-Taastrup	52	51	1	59	86	-27
10	Guldborgsund	56	60	-4	70	68	2
11	Køge	64	70	-6	58	71	-13
12	Odsherred	52	43	9	62	61	1
13	Aarhus	49	58	-9	46	66	-20
14	Frederiksberg	51	64	-13	47	63	-16
15	Vordingborg	56	48	9	55	48	7
16	Faxe	47	36	12	48	50	-2
17	Lolland	54	52	2	42	39	3
18	Svendborg	31	28	3	27	54	-27
19	Aalborg	31	32	-1	31	35	-4
20	Ballerup	22	20	2	25	34	-9

Kilde: Danmarks Statistik (FLY66)



Foto: Campus Slagelse (Torben Villumsen)

3. EVALUERING AF SIDSTE ÅRS PROGNOSE

Indbyggertallet steg i 2022 væsentlig mindre end forventet. Den faktiske befolkningstilvækst var 37 personer mod forventet 279 personer i sidste års prognose.

Den lavere befolkningstilvækst kan primært forklares med, at der er markant færre fødsler samt flere dødsfald end forventet i forhold til prognosen. I mindre grad er forklaringen, at der er flere fraflyttede, som ikke er opvejet af flere tilflyttede.

Flere tilflyttere

Der tilflyttede 141 flere personer fra andre kommuner og udlandet end forventet i prognosen for 2022. I forhold til den gennemsnitlige tilflytning fra andre kommuner i årene 2019-2021 er tilflytningen i 2022 faldet med knap 5%. Den samlede tilflyttervækst bliver drevet af tilflyttere fra udlandet, dvs. indvandrere og flygtninge, som er steget med knap 70% ift. gennemsnittet for 2019-2021.

Aldersmæssigt har der i 2022 i alle aldersgrupper været færre tilflyttere fra andre kommuner end i 2021, som også var et særdeles positivt år ift. mellemkommunal tilflytning. 2022 ligger på niveau med 2019 ift. flytning fra andre kommuner.

Flere fraflyttede

Der var i sidste års prognose en forventning om, at 4.198 personer ville fraflytte Slagelse Kommune i 2022. Den faktiske fraflytning blev 188 flere personer til andre kommuner og udlandet. I forhold til den gennemsnitlige fraflytning til andre kommuner i årene 2019-2021 var der i 2022 knap 4% flere fraflyttere.

Samlet nettotilflytning lavere end forventet

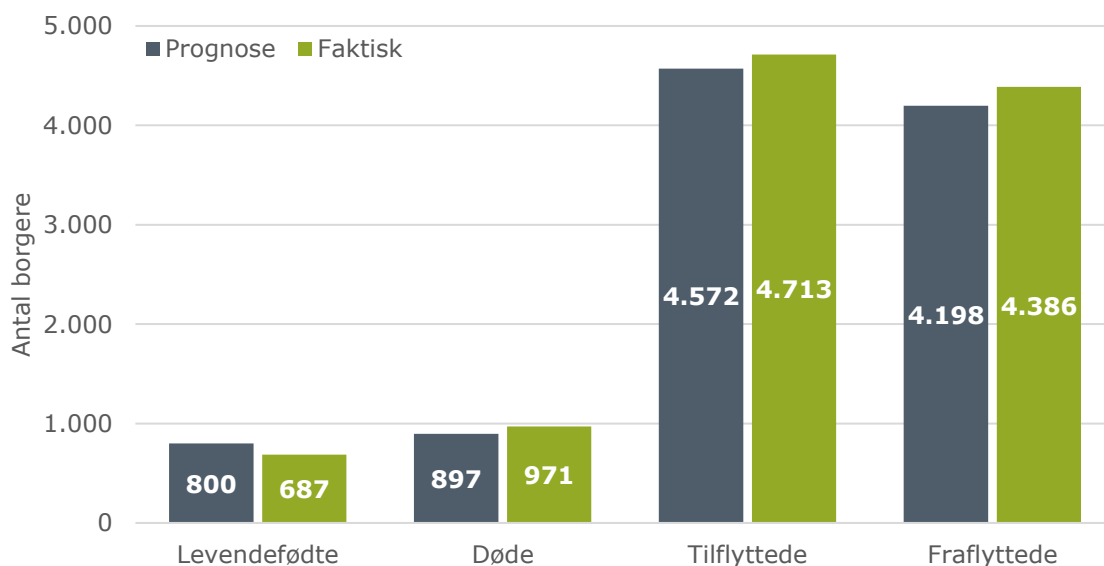
Samlet var nettotilflytningen i 2022 på 327 personer (mellemkommunal = -171, mellemnational = 498), hvilket er 47 færre end forventet i prognosen på 374 personer. Det er dog mod forventning indvandrere/flygtninge, der gør, at nettotilflytningen er positiv.

Tabel 3.1 - Evaluering af befolkningsprognose for 2022 (opdelt på bevægelsesart)

2022	Prognose	Faktisk	Afvigelse (antal)	Afvigelse (pct.)	
Befolkningen primo	79.691	79.691			
Levendefødte	800	687	-113	-14%	▼
Døde	897	971	74	8%	▲
Fødselsoverskud	-97	-284	-187	193%	▼
Tilflyttede	4.572	4.713	141	3%	▲
Fraflyttede	4.198	4.386	188	4%	▲
Nettotilflyttede	374	327	-47	-13%	▼
Korrektioner	2	-6	-8	-400%	▼
Befolkningstilvækst	279	37	-242	-87%	▼
Befolkningen ultimo	79.970	79.728	-242	-0,30%	▼

Kilde: Befolkningsprognose for 2022 og Danmarks Statistik (BEV107)

Figur 3.1 - Forventet og faktisk befolkningsudvikling (opdelt på bevægelsesart)



Kilde: Befolkningsprognose for 2022 og Danmarks Statistik (BEV107)

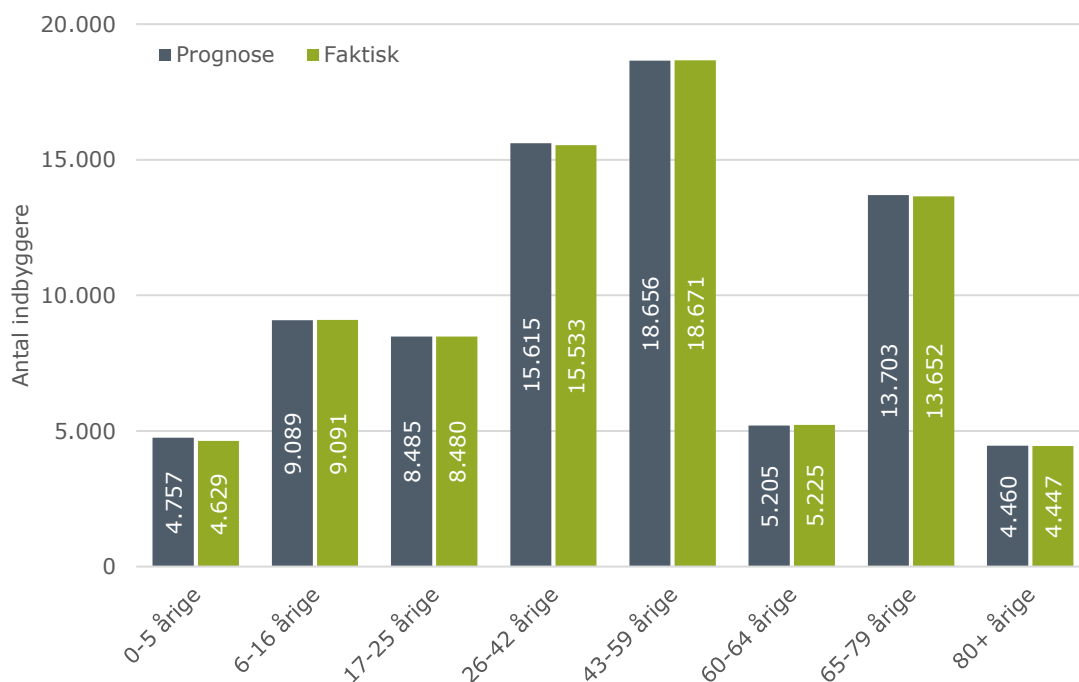
Ser vi på kommunens befolknings sammensætning, er det næsten alle aldersgrupper, der har udviklet sig mindre positivt end forventet, men især 0 årige viser en markant negativ afvigelse. Det skyldes et uventet stort fald i fertilitetskvotienten, hvilket også kan ses i figur 5.1.

Tabel 3.2 - Evaluering af befolkningsprognose for 2022 (opdelt på aldersinterval)

Alder	Prognose	Faktisk	Afvigelse	Afvigelse i pct.
0 årige	807	692	-115	-14,23% ▼
0-5 årige	4.757	4.629	-128	-2,69% ▼
6-16 årige	9.089	9.091	2	0,02% ▲
17-25 årige	8.485	8.480	-5	-0,06% ▼
26-42 årige	15.615	15.533	-82	-0,53% ▼
43-59 årige	18.656	18.671	15	0,08% ▲
60-64 årige	5.205	5.225	20	0,38% ▲
65-79 årige	13.703	13.652	-51	-0,37% ▼
80+ årige	4.460	4.447	-13	-0,28% ▼
Total	79.970	79.728	-242	-0,30%

Kilde: Befolkningsprognose for 2022 og Danmarks Statistik (FOLK1A)

Figur 3.2 - Forventet og faktisk befolkningsudvikling (opdelt på aldersinterval)



Kilde: Befolkningsprognose for 2022 og Danmarks Statistik (FOLK1A)



Foto: Vejskilte (Torben Villumsen)

4. PROGNOSE

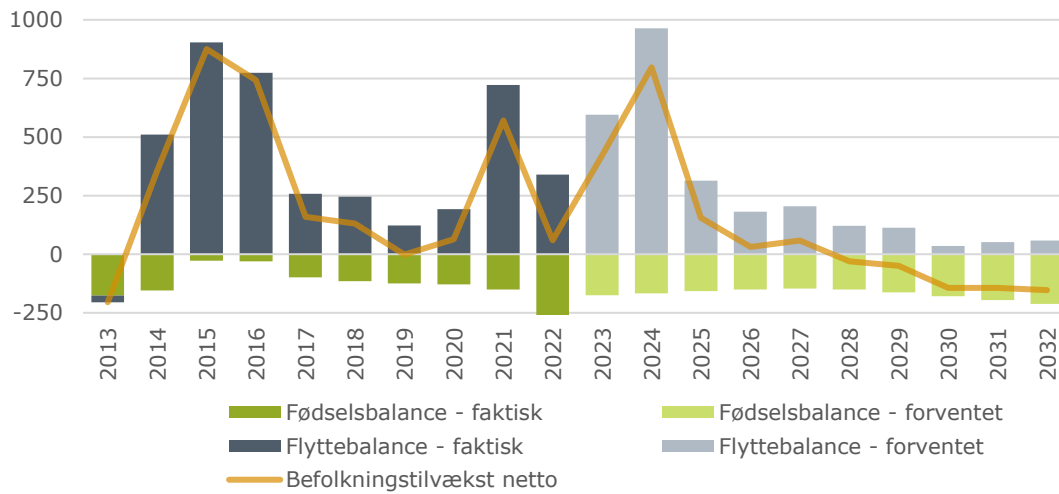
Befolkningstal

Det faktiske befolkningstal pr. 1. januar 2023 i Slagelse Kommune var 79.728 personer. Dette tal forventes at stige i løbet af året med 424 indbyggere, og dermed forventes et befolkningstal pr. 1. januar 2024 på 80.152 indbyggere.

Med denne prognose forventes Slagelse Kommune at runde et indbyggertal på 80.000 i løbet af 2023.

Det er endnu engang vigtigt at understrege, at der er tale om en prognose med fremskrivning af indbyggertallet med udgangspunkt i en række forudsætninger (beskrevet i afsnit 5). Hvis disse forudsætninger ændres, vil det alt andet lige have betydning for den befolkningsmæssige udvikling og sammensætning.

Ifølge prognosen forventes indbyggertallet pr. 1. januar 2033 at være 80.673 borgere.

Figur 4.1 - Historisk og forventet fødsels- og flyttebalance i Slagelse Kommune

Kilde: Demografix

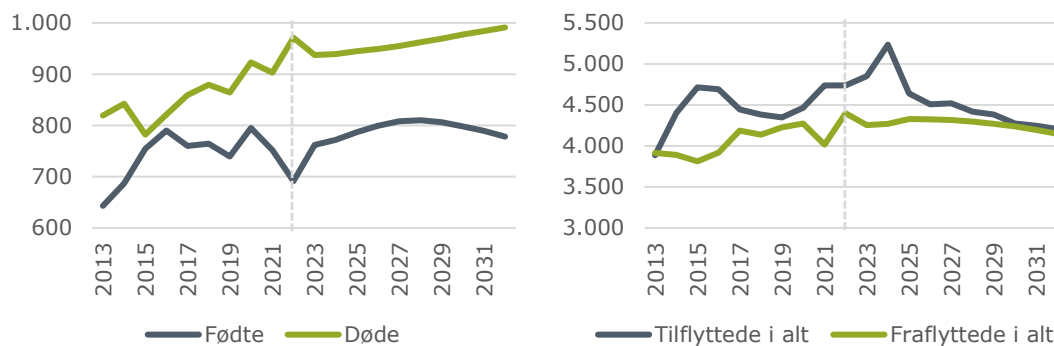
Fødselsbalance

Fødselsbalancen er defineret som fødte minus døde. Historisk har fødselsbalancen i Slagelse Kommune været negativ, da antallet af døde har været højere end fødselstallet. Denne udvikling forventes at fortsætte. 2022 skiller sig markant ud med både et forholdsvis lavt fødselstal samt et højt dødstal.

Flyttebalance

Flyttebalancen har siden 2014 været positiv i Slagelse Kommune. Især 2021 skiller sig ud med en meget høj nettotilflytning.

Med udgangspunkt i den gennemsnitlige udvikling de seneste 4 år samt forventninger til boligprogrammet (se bilag), forventes de kommende år en fortsat positiv nettotilflytning. I 2023 og 2024 forventes mange nye boliger, hvilket afspejles i prognosen for flyttebalancen.

Figur 4.2 - Historisk og forventet udvikling af til- og fraflyttere samt fødte og døde

Kilde: Demografix

Aldersmæssig udvikling

De kommende 10 år forventes store stigninger i aldersgrupperne over 60 år, hvor aldersgruppen +80 år forventes at have størst stigning. Der forventes ligeledes en stigning i aldersgruppen 26-42 årige, som dog modregnes af et større fald i aldersgruppen 43-59 årige.

Nedenstående tabel viser udviklingen for de enkelte aldersgrupper i prognoseperioden i faktisk antal og procentvis udvikling.

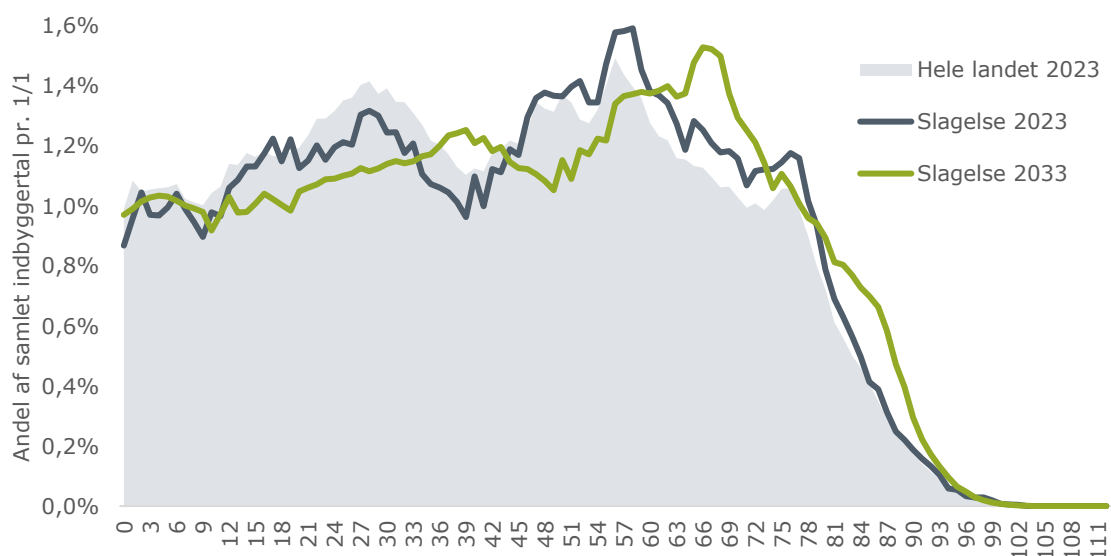
Tabel 4.1 - Aldersopdelt befolkningsudvikling i Slagelse Kommune (pr. 1. januar)

Alder	2023	2033	Udvikling (antal)	Udvikling (pct.)
0-5 årige	4.629	4.897	268	5,8
6-16 årige	9.091	8.807	-284	-3,1
17-25 årige	8.480	7.640	-840	-9,9
26-42 årige	15.533	16.084	551	3,5
43-59 årige	18.671	16.404	-2.267	-12,1
60-64 årige	5.225	5.563	338	6,5
65-79 årige	13.652	14.878	1.226	9,0
80+ årige	4.447	6.400	1.953	43,9
Total	79.728	80.673	945	1,2

Kilde: Demografix

Forskydningen i alderssammensætningen fra primo 2023 til primo 2033 er illustreret i Figur 4.3 nedenfor. Her ses også aldersfordelingen på landsplan primo 2023. Helt generelt kan det ses, at Slagelse Kommune i 2023 har en lavere andel af borgere under 44 år, og en højere andel af borgere over 44 år.

Figur 4.3 - Den relative aldersfordeling i 2023 og 2033



Kilde: Demografix og Danmarks Statistik (FOLK1A)

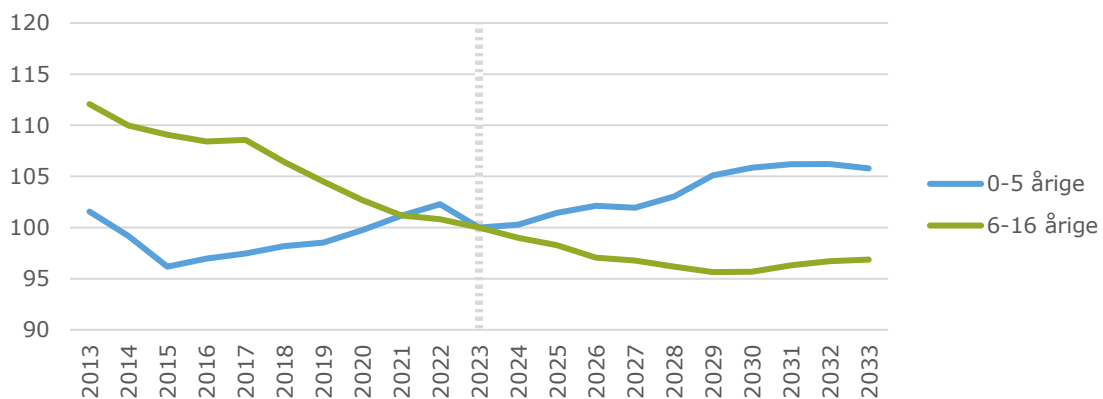
Børn (0-16 år)

Nedenstående Figur 4.4 viser udviklingen i relevante aldersgrupper på børneområdet.

Antallet af småbørn i alderen 0-5 år forventes at stige med 6% frem mod 2030, hvorefter antallet er stabilt frem mod 2033. Stigningen til 2033 er på 268 personer.

Antallet af børn i skolealderen 6-16 år forventes de kommende år at falde en smule for sidst i perioden at stige en smule. Frem mod 2033 forventes antallet af børn i denne aldersgruppe samlet set at falde med 3% (svarende til -284 personer).

Figur 4.4 - Udvikling i 0-16 årige (2023=indeks 100)



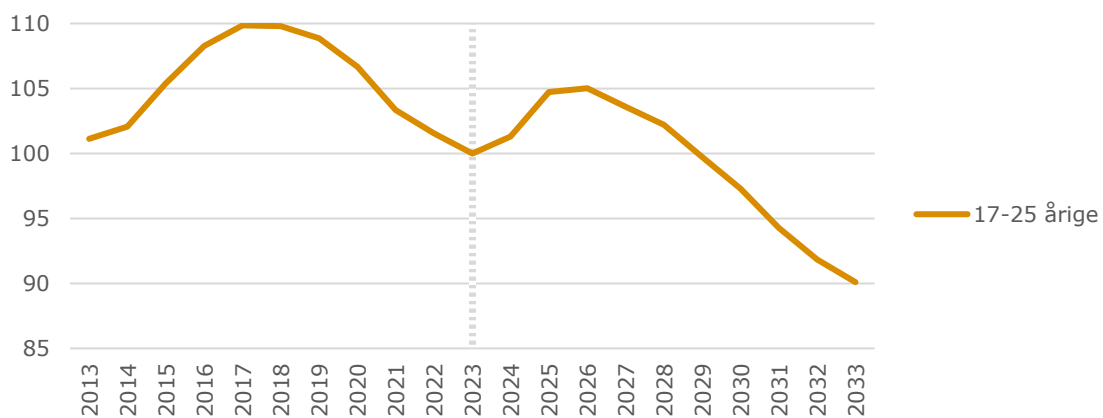
Kilde: Demografix

Unge (17-25 år)

Nedenstående Figur 4.5 viser udviklingen i antal unge.

Antallet af unge i alderen 17-25 år forventes at stige frem mod 2026, hvorefter udviklingen forventes nedadgående. Frem mod 2033 forventes antallet af unge at falde med 10% (svarende til -840 personer).

Figur 4.5 - Udvikling i 17-25 årige (2023=indeks 100)



Kilde: Demografix

Arbejdsstyrken (26-64 år)

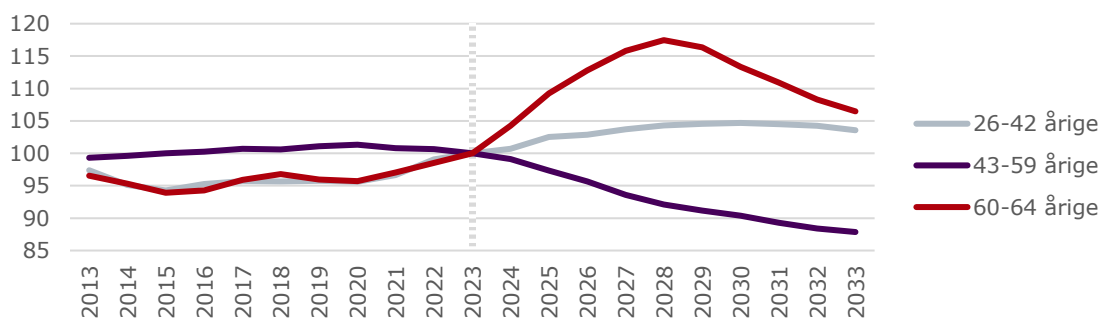
Nedenstående Figur 4.6 viser udviklingen i relevante aldersgrupper inden for arbejdsstyrken. Det er vigtigt at bemærke, at denne gruppe ikke lig med antal borgere i beskæftigelse, men udelukkende en sum af borgere i aldersgruppen 26-64 år, uanset om de er i beskæftigelse eller ej.

Antallet af 26-42 årige forventes at stige stødt frem mod 2030, hvorefter der forventes et lille fald. Samlet i perioden forventes en stigning på 4% (svarende til 551 personer).

Antallet af 43-59 årige forventes at falde markant over de kommende 10 år. Samlet set forventes et fald i denne aldersgruppe på 12% (svarende til -2.267 personer).

Antallet af 60-64 årige forventes at stige frem mod 2028, hvorefter kurven knækker og antallet falder. Samlet set forventes befolkningstallet i denne aldersgruppe at stige med 6% (svarende til 338 personer).

Figur 4.6 – Udvikling i 26-64 årige (2023=indeks 100)



Kilde: Demografix

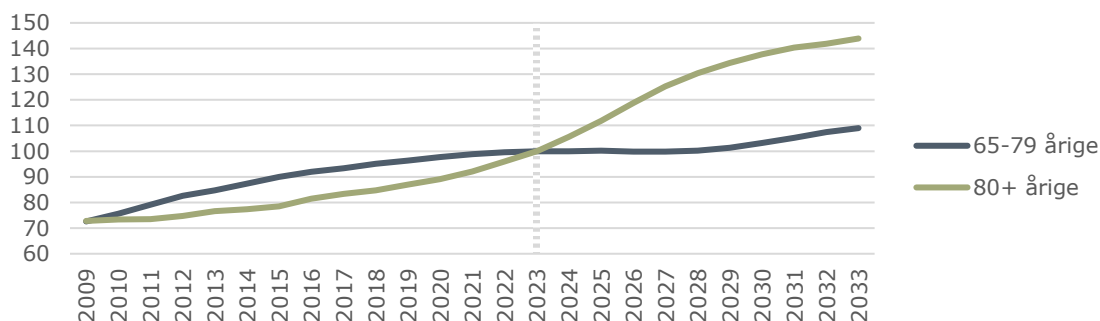
Ældre (65+ år)

Nedenstående Figur 4.7 viser udviklingen i relevante aldersgrupper inden for ældreområdet.

Antallet af 65-79 årige forventes at stige med i alt 9% (svarende til 1.226 personer) frem mod 2033.

Antallet af 80+ årige forventes at stige markant de kommende 10 år med hele 44% (svarende til 1.953 personer). Dette svarer til de forventninger, der har været de seneste år.

Figur 4.7 – Udvikling i 65+ årige (2023=indeks 100)



Kilde: Demografix

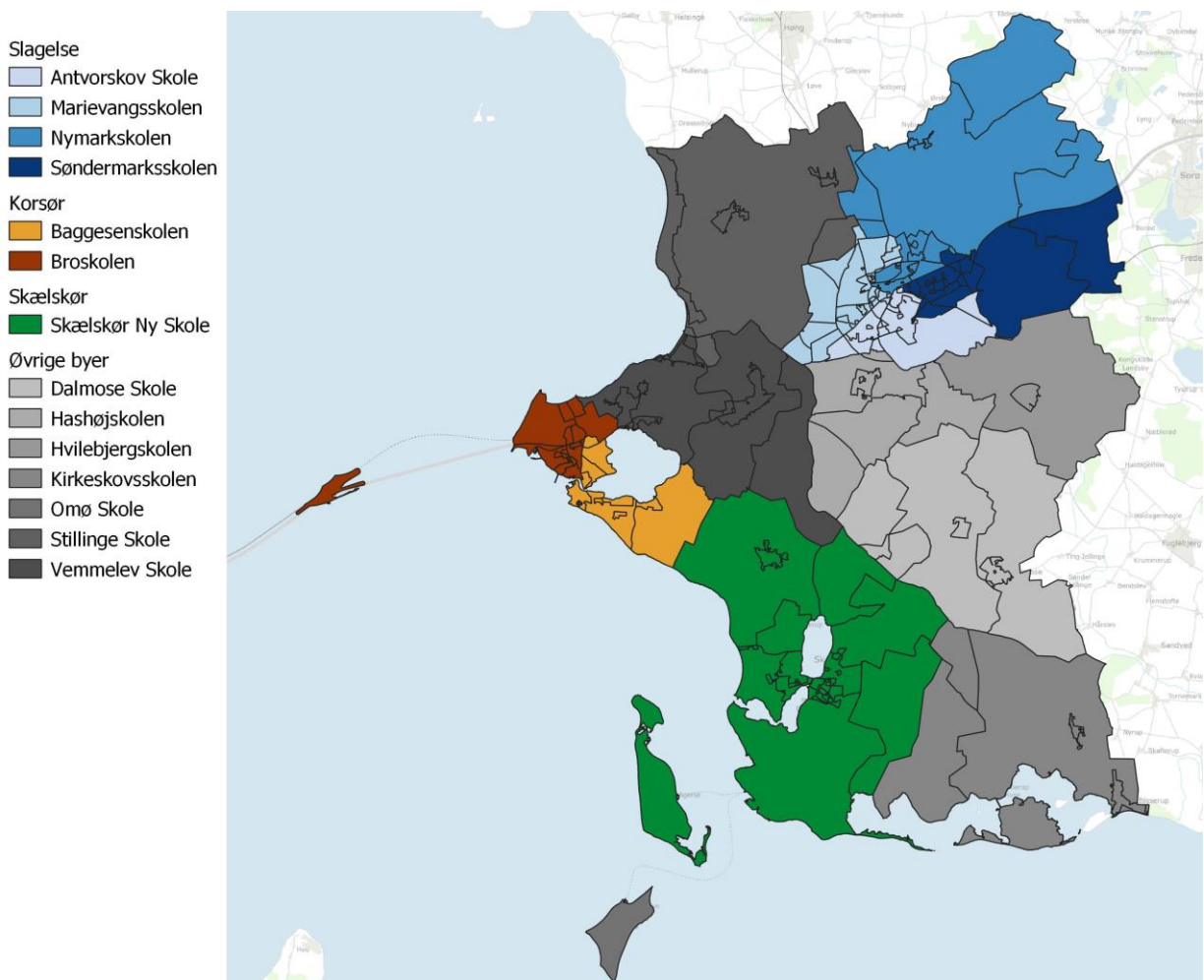
Geografisk udvikling

Befolkningsudviklingen vil variere mellem delområderne, idet disse har forskellige flyttemønstre og fødselshyppigheder, og derudover vil boligbyggeriets fordeling gøre udviklingsbetingelserne forskellige i de enkelte delområder.

Slagelse Kommune er i prognosesammenhæng opdelt i 202 basisområder, som er dannet ved en opsplitning af kommunens skoledistrikter og ældredistrikter, så blandt andet by og land er skilt fra hinanden. Basisområderne er samlet i såkaldte parameterområder, hvor flytte- og fertilitetsmønstre vurderes at være ens. En nærmere forklaring basis- og parameterområder kan findes på side 28.

Den geografiske udvikling vil i denne befolkningsprognose blive præsenteret med en opdeling på de nye skoledistrikter. Nedenstående Figur 4.8 viser kort over skoledistrikterne i Slagelse Kommune, der er gældende fra 1. august 2023.

Figur 4.8 Skoledistrikter i Slagelse Kommune



Kilde: Demografix

Nedenstående Tabel 4.2 viser den forventede befolkningsudvikling de kommende 10 år fordelt på byer og skoledistrikter i Slagelse Kommune. Befolkningstallene for 2023 er det faktiske tal pr. 1. januar 2023, mens de øvrige tal i prognoseperioden er forventede tal.

Bemærk, at personer registreret på administrative adresser ikke indgår i optællingerne på distriktsniveau, idet de ikke kan placeres nærmere end på kommuneniveau. Sammentællinger af indbyggertal på de enkelte distrikter vil derfor ikke give samme resultat som kommunetotalen.

Tabel 4.2 – Forventet befolkningsudvikling opdelt på skoledistrikter* (pr. 1. januar)

	2023	2033	Udvikling (antal)	Udvikling (pct.)
Slagelse	36.867	39.546	2.679	7,3
Antvorskov Skole	8.457	7.858	-599	-7,1
Marievangsskolen	12.441	13.292	851	6,8
Nymarksskolen	9.735	12.350	2.615	26,9
Søndermarksskolen	6.234	6.046	-188	-3,0
Korsør	14.729	13.813	-916	-6,2
Baggesensskolen	8.523	7.899	-624	-7,3
Broskolen	6.206	5.914	-292	-4,7
Skælskør	9.446	9.117	-329	-3,5
Skælskør Ny Skole	9.446	9.117	-329	-3,5
Øvrige byer	18.473	17.678	-795	-4,3
Dalmoose Skole	3.239	3.009	-230	-7,1
Hashøjsskolen	1.949	1.910	-39	-2,0
Hvilebjergsskolen	1.852	1.753	-99	-5,3
Kirkeskovsskolen	2.003	1.980	-23	-1,1
Omø Skole	159	153	-6	-4,0
Stillinge Skole	3.335	3.235	-100	-3,0
Vemmelev Skole	5.936	5.638	-298	-5,0
Total	79.728	80.673	945	1,2

*Opgjort på de nye skoledistrikter, der er gældende fra 1. august 2023

Kilde: Demografix

De følgende grafer viser den historiske og forventede befolkningsudvikling opdelt på byer og skoledistrikter. Graferne viser den indekserede udvikling, hvor indbyggertallet i 2023 er lig med indeks 100.

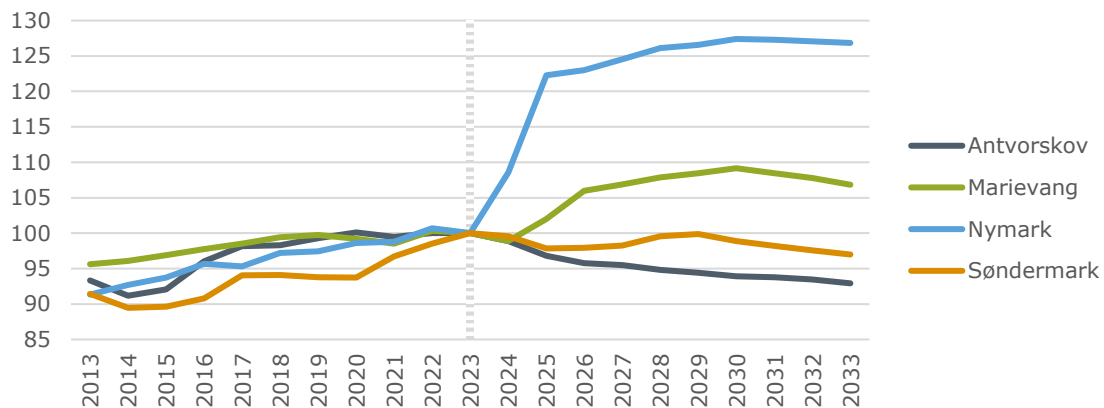
Det er især i Slagelse, at der forventes en masse nye boliger de kommende år (se Boligprogrammet på side 31), og det afspejles tydeligt i den forventede befolkningsudvikling.

Slagelse

I Slagelse forventes en høj befolkningstilvækst de kommende år. Dette skyldes i høj grad en forventning om mange nye boliger i de to skoleområder Marievang og Nymark. Her forventes 1.319 henholdsvis 2.197 nye boliger over de kommende 10 år. I Antvorskov og Søndermark

forventes udbygget med hhv. 325 og 348 boliger, men i disse to distrikter forventes en mindre befolkningstilbagegang.

Figur 4.9 - Befolkningsudvikling Slagelse (2023=indeks 100)



Kilde: Demografix

Korsør

I Korsør forventes et fald i befolkningsudviklingen, dette på trods af at der forventes at blive bygget 222 nye boliger. Det forventede fald kan forklares med en nedadgående tendens de seneste år.

Figur 4.10 - Befolkningsudvikling Korsør (2023=indeks 100)

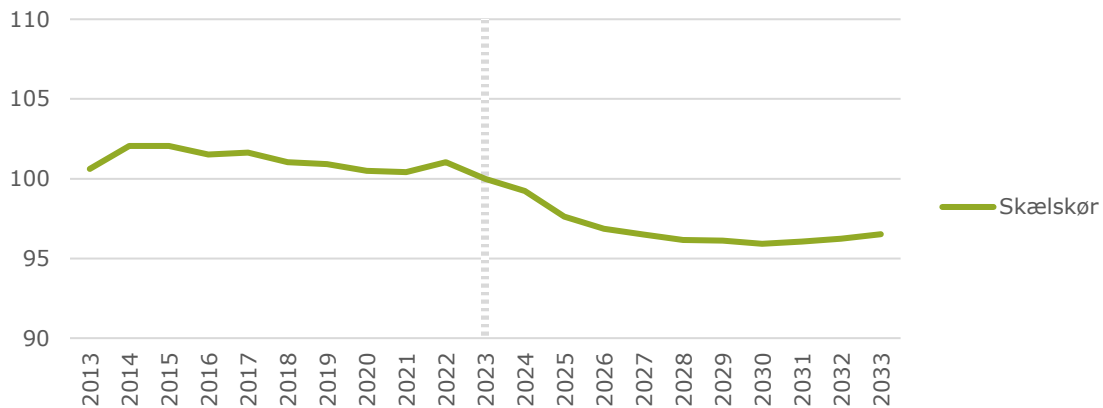


Kilde: Demografix

Skælskør

I Skælskør forventes et mindre fald i befolkningen i de kommende 10 år. Også her forventes udbygning med boliger, der dog ikke forventes at føre til befolkningstilvækst, hvilket kan forklares med den historiske udvikling ift. flyttemønstre og demografi.

Figur 4.11 - Befolkningsudvikling Skælskør (2023=indeks 100)



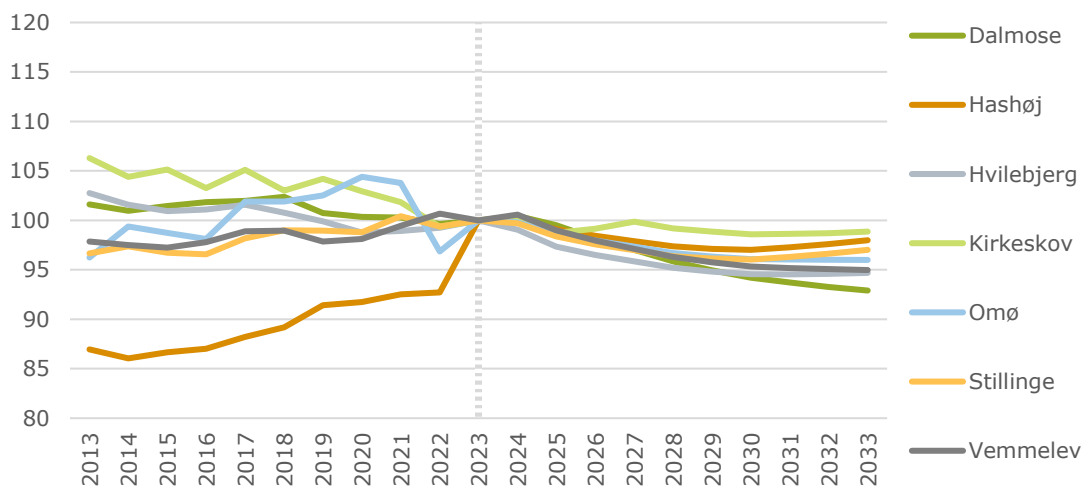
Kilde: Demografix

Øvrige byer

I de mindre byer og landområder ses samme udviklingstendens som i de fleste byområder med en forventning om et faldende befolkningstal.

Selvom der i flere af disse områder forventes nye boliger, samlet 251, er det ikke nok til at opveje den historiske og demografiske udvikling, hvor der forventes udtynding i de eksisterende boliger.

Figur 4.12 Befolkningsudvikling øvrige skoledistrikter (2023=indeks 100)



Kilde: Demografix



5. FORUDSÆT- NINGER

Befolkningsprognosen er bygget op om en række valg og forudsætninger. For hvert af prognosens parametre vælges der en historik, som danner grundlag for prognosen. Dette afsnit beskriver forudsætninger, teknik og valg for de enkelte parametre (flytninger, fødsler og dødsfald) samt beregningsmetoden, der anvendes i Demografix, der i princippet er en meget avanceret regnemaskine. Dette afsnit er således for de læsere, der har interesse i teknikken bag prognosen, mens afsnittet kan springes over af andre læsere.

Forudsætningerne i forhold til fødsler (fertilitet), dødsfald (dødelighed/mortalitet) og flytninger vil blive gennemgået i de næste afsnit. I dette års befolkningsprognose er der for fødsler og dødsfald valgt at anvende 4 års historik. Vedrørende til- og fraflytningsmønstre er anvendt historik fra 2019-2020 samt 2022. 2021 er fravalgt i de historiske år, da flyttemønstrene både mellemkommunalt samt internationalt afviger væsentligt i dette år.

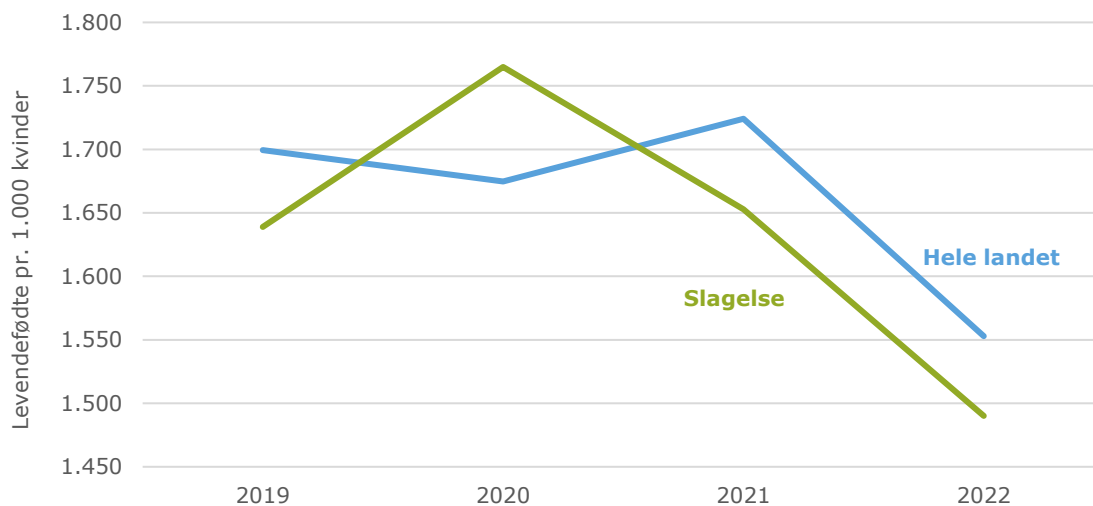
Fertilitet og dødelighed

Fertilitet

Fertilitetskvotienten er den parameter, der anvendes i forhold til at fremskrive antallet af fødsler. Den historiske samlede fertilitet vises i Figur 5.1. I årene 2019-2021 har den samlede fertilitet i Slagelse Kommune været skiftevis høj og lav ift. hele landet, men fra 2021 til 2022 er der sket et markant fald i fertilitetskvotienten såvel på landsplan som i Slagelse Kommune.

Antallet af levendefødte som 1.000 kvinder ville sætte i verden i løbet af de fertile aldre (15-49 år) er i gennemsnit for perioden 2019-2022 på 1.637 i Slagelse Kommune mod 1.663 i hele landet.

Figur 5.1 – Samlet fertilitet: Det antal levendefødte, som 1.000 kvinder ville sætte i verden i løbet af de fertile aldre 15-49 år



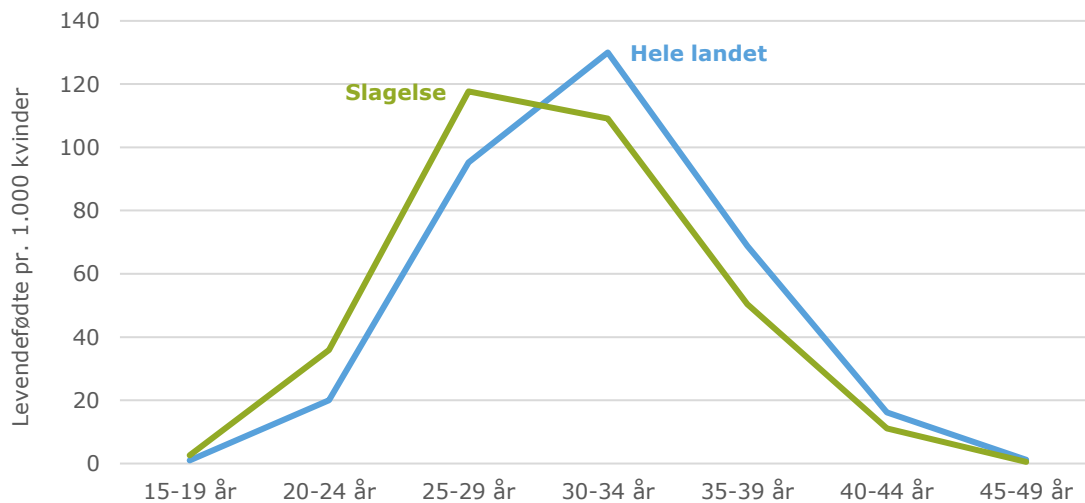
Kilde: Danmarks Statistik (FOD407)

Fertiliteten antages ikke at være den samme i hele kommunen, da der er historiske forskelle mellem de forskellige områder i kommunen. Kommunen er beregningsmæssigt inddelt i en række parameterområder (se mere på side 28), og der er for hvert område beregnet separat fertilitetsniveau.

Fertiliteten er heller ikke fordelt lige over alle aldersgrupper. Prognosen tager udgangspunkt i Slagelse Kommunes aldersbetingede fødselshyppigheder for kvinder i alderen 15-49 år baseret på perioden 2019-2022. Som det kan ses af Figur 5.2, er kvinderne i Slagelse Kommune i gennemsnit yngre, når de får børn sammenlignet med landsgennemsnittet

I prognoseperioden er der anvendt en generel fremskrivning af fertilitetsniveauet svarende til den udvikling, som anvendes i Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning, da det er vurderet at være det bedst tilgængelige grundlag.

Antal fødsler beregnes på baggrund af antallet af 15-49-årige kvinder ganget med den aldersbetingede fødselshyppighed.

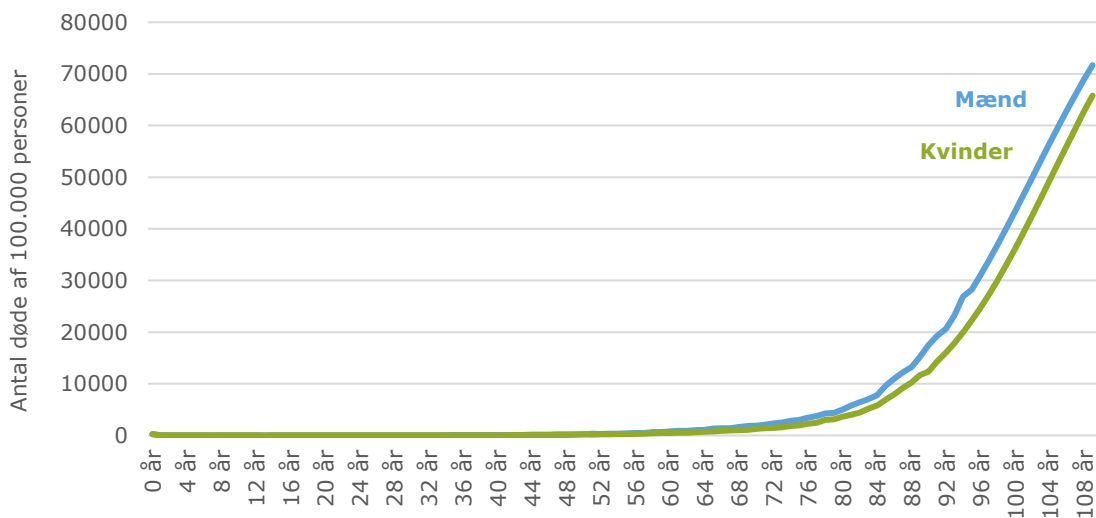
Figur 5.2 – Fertilitet - Aldersbetinget fødselsniveau (gns.) for perioden 2019-2022

Kilde: Danmarks Statistik (FOD407)

Dødelighed

Til at udregne dødeligheden – sandsynligheden for at en person dør givet personens alder og køn – tager prognosen udgangspunkt i de generelle dødelighedstavler, der offentliggøres af Danmarks Statistik. De generelle dødelighedstavler justeres i forhold til kommunens historiske dødelighed i perioden 2019-2022.

Niveauet i Slagelse Kommune ligger over landsgennemsnittet, hvilket betyder, at der er en lavere gennemsnitlig levealder. Prognosen tager desuden højde for en stigende levealder i fremtiden, ved gradvist at nedjustere sandsynligheden for, at en person dør i løbet af prognoseperioden.

Figur 5.3 - Dødelighed - Aldersklassens dødshyppighed i 2022 for hele landet

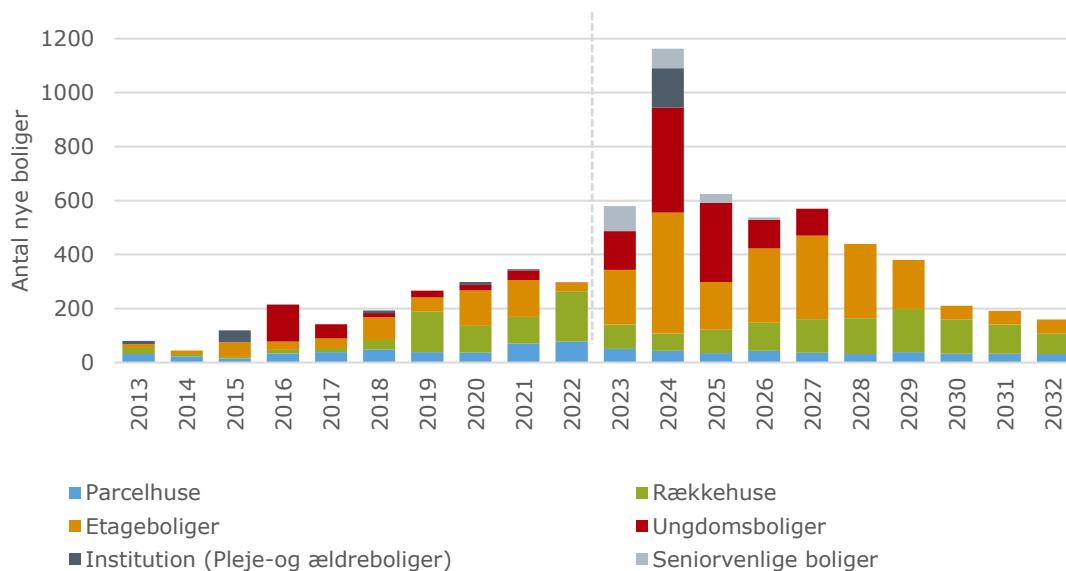
Kilde: Danmarks Statistik (FRDK422)

Flyttemønstre

Flyttebalancen opgøres som tilflyttere minus fraflyttere. Tilflyttere kan deles op i 1) mellemkommunale tilflyttere, 2) Udenlandske tilflyttere, 3) Flygtninge og 4) Tilflyttere til nye boliger. De fremtidige flytninger baseres på flytnehistorik for 2019-2020 samt 2022. Ift. flygtninge er der lagt en forventning ind på 50 i 2023 og 2024 samt 30 i de efterfølgende år.

Foruden de generelle flyttemønstre afhænger flytningerne af, hvor mange boliger der bliver opført i prognoseperioden. I prognoseperioden forventes der at blive opført 4.855 nye boliger. I den fulde historiske periode (2007 – 2022) har der især været bygget parcelhuse, rækkehuse og etageboliger. I prognoseperioden forventes der at blive opført relativt mange etageboliger samt et større antal rækkehuse og ungdomsboliger.

Figur 5.4 - Fordeling af nyopførte boliger hhv. historisk og prognosemæssigt



Kilde: Boligprogram / Demografix

Tabel 5.1 – Forventet antal nye boliger 2023-2033 fordelt på boligtyper

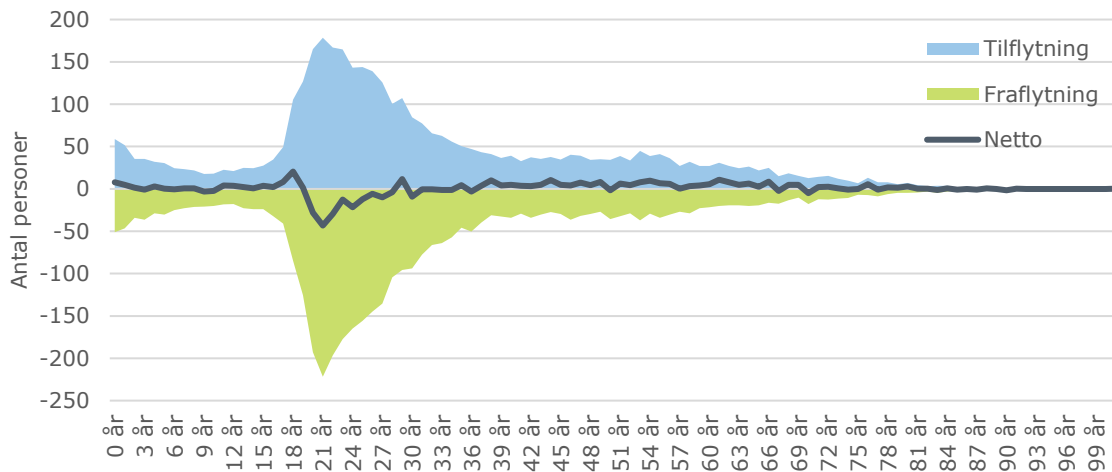
Boligtype	Antal nye boliger fra 2023-2032
Etageboliger	2.023
Institution (Pleje- og ældreboliger)	146
Parcelhuse	375
Rækkehuse	1.072
Ungdomsboliger	1.031
Seniorvenlige boliger	208
I alt	4.855

Kilde: Boligprogram / Demografix

Historisk er ca. 22% af tilflytterne i nye boliger fra en anden kommune, mens de resterende vil flytte fra en anden bolig i Slagelse Kommune. Med undtagelse af 2022 (23%), er denne andel dog steget de seneste år. Med historik for 2019-2020 og 2022 forventes fortsat en højere andel af tilflyttere i nye boliger at komme fra en anden kommune, gennemsnitlig 27%.

Det betyder også, at 73% i nye boliger forventes at komme fra en anden bolig i kommunen. De senere år har vist en betydelig udtynding i eksisterende boliger, så der samlet bor færre personer i de 'gamle' boliger.

Figur 5.5 - Antal tilflyttere til og fraflyttere fra Slagelse Kommune (gennemsnit) for perioden 2019-2022

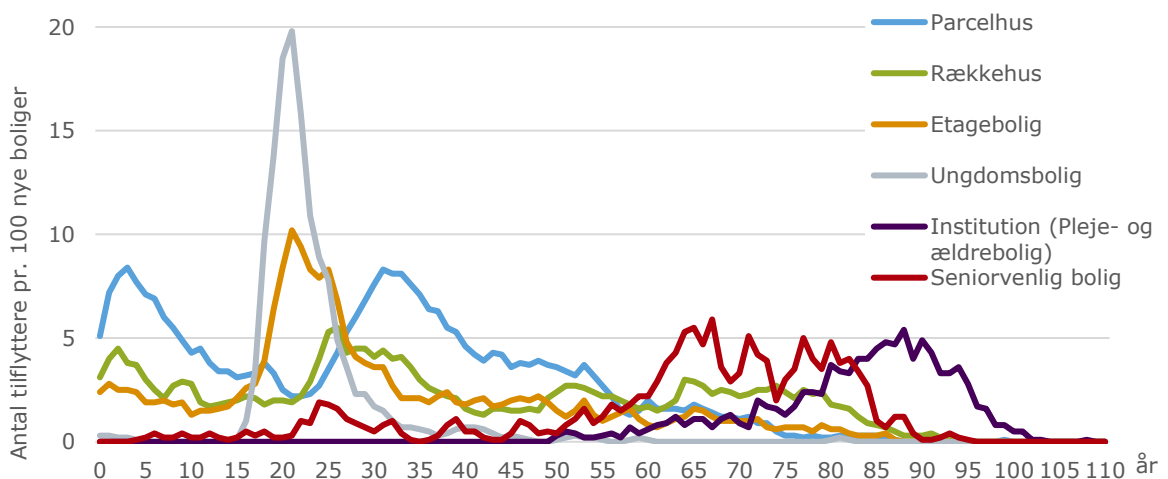


Kilde: Danmarks Statistik (FLY66)

Befolkningsudviklingen er også forbundet med den forventede boligudbygning. I prognosemodellen indgår data for det realiserede boligbyggeri i de historiske år, ligesom det forventede boligbyggeri i prognoseperioden er medregnet (se Boligprogrammet på side 31).

Antallet af tilflyttere til de nye boliger beregnes på basis af aldersfordelte husstandsstørrelser for de enkelte boligtyper. Den aldersfordelte husstandsstørrelse angiver hvor mange personer, der forventes at være i hver aldersklasse pr. ny bolig. I prognosen anvendes nedenstående tilflytningsprofil for nye boliger i Slagelse Kommune. Figurens søjler viser det samlede antal tilflyttere til 100 nye boliger af den pågældende type.

Figur 5.6 - Tilflytningsprofiler for boliger, der indgår i prognosemodellen (fordelt på alder)



Kilde: Demografix

Beregningsmetode

Oplandsmodellen

Ændringer i indbyggertallet er afhængige af en række demografiske komponenter herunder balancen mellem fødsler og dødsfald samt vandringsbalancen. Der er i år valgt at bruge oplandsmodellen for mellemkommunale flytninger, hvor tilflytning sker som følge af 'naturlig' fraflytning fra kommunens opland. Det betyder, at modellen tager hensyn til, hvordan udviklingen er i de områder af landet, som Slagelse Kommune normalt modtager tilflyttere fra.

Før 2020 er anvendt afgangsmodellen, hvor tilflytning sker, når der frigives en bolig. De overordnede forudsætninger, som ligger til grund for befolkningsprognosen beskrives i det følgende i forhold til område-inddeling, befolkningsdata, befolkningsbalanceligningen og beregningssikkerhed.

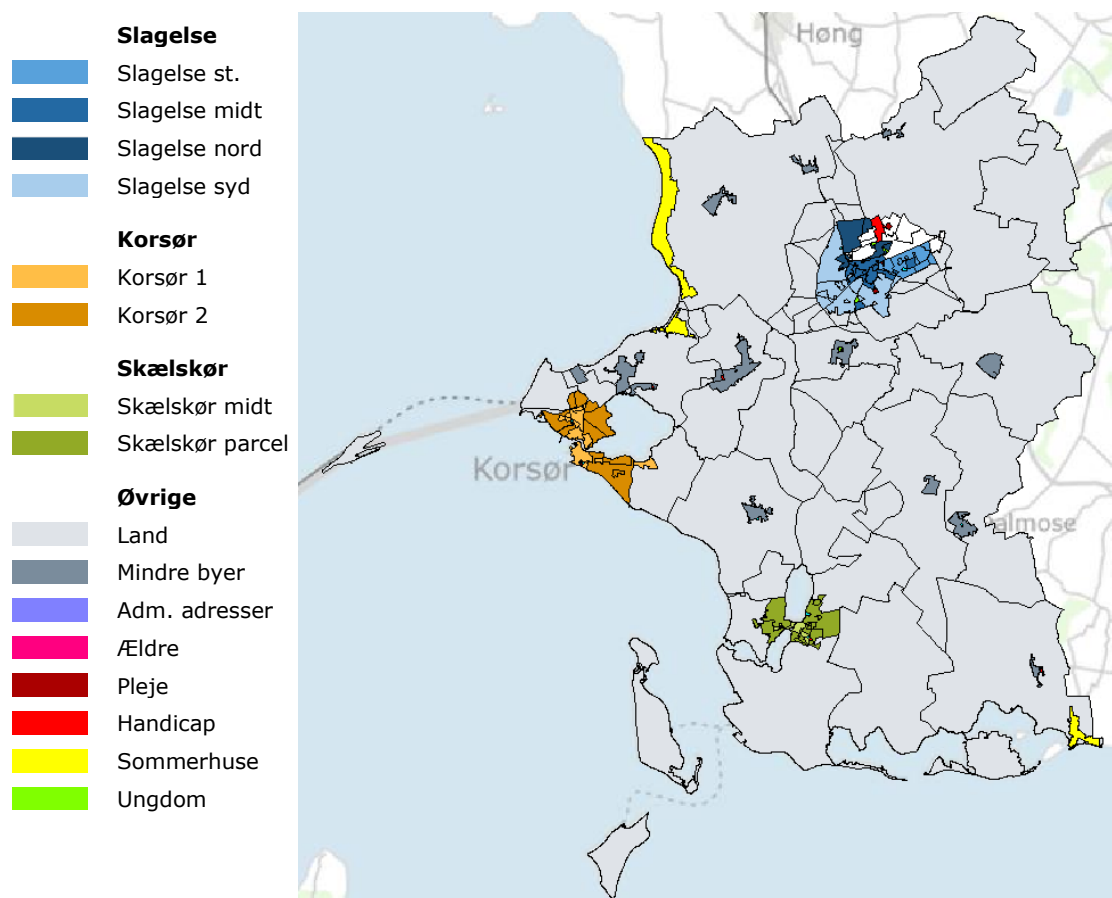
Basis- og parameterområder

Slagelse Kommune er i prognosesammenhæng opdelt i 202 basisområder (inkl. et område til administrative adresser), som er dannet ved en opsplitning af kommunens skoledistrikter og småbørnsområder, ligesom by- og landområder er skilt fra hinanden. Desuden er der udskilt områder med helt særlige befolkningsforhold som for eksempel større plejehjem eller institutioner. Indbyggertallene i disse specielle områder er forudsat at være konstante over hele prognoseperioden. For at minimere usikkerheder er basisområderne samlet i parameterområder for henholdsvis flyttemønster og fødsler. Det vil sige, at områder, der minder om hinanden med hensyn til flytte- og fødselsmønstre, er beregnet som samlede statistikenheder.

Befolkningsdata er indhentet fra Det Centrale Personregister (CPR) for den historiske periode. Ud over indbyggertal fordelt på køn og alder indeholder datasættet oplysninger om antallet af kvinder og mænd i 1-års aldersklasser, antal fødsler, dødsfald og flytninger såvel internt i kommunen (intraregionale), som til og fra kommunen (interregionale). Prognosen tager således afsæt i befolkningsudviklingen i Slagelse Kommune i de historiske år.

Som beskrevet oven for er alle historiske befolkningsdata samlet i basisområder. Af hensyn til beregningssikkerheden i prognosen er basisområderne samlet i såkaldte parameterområder. Parameterområder er områder, inden for hvilke flytte- og fertilitetsmønstre vurderes at være ens. Den anvendte parameterområdesamling fremgår af Figur 5.7 på næste side.

Bestanden og hændelserne blandt befolkningen i de historiske år danner udgangspunkt for prognosen, idet beregninger af fødselsniveau og flyttemønstre i de udvalgte historiske år bruges til udregning af de fremtidige fødsler og flytninger. Antallet af dødsfald i de historiske år bruges til at justere den landsdækkende dødshyppighed til niveauet i Slagelse Kommune.

Figur 5.7 - Parameterområder i Slagelse Kommune

Kilde: Demografix

Befolkningsbalanceligningen

Samspillet mellem befolkningens størrelse og de demografiske komponenter kan sammenfattes i befolkningsbalanceligningen:

$$P_t = P_0 + (F - D) + (T_f - F_f), \text{ hvor:}$$

P_t er antal mennesker i et delområde på et senere tidspunkt (t)

P_0 er antal personer et i delområde på et givet tidspunkt (t_0)

F er antal fødsler i et delområde i perioden ($t - t_0$)

D er antal døde i et delområde i perioden ($t - t_0$)

T_f er antal tilflyttere (inkl. flygtninge) til et delområde i perioden

F_f er antal fraflyttere i et delområde i perioden.

I Demografix prognosen beregnes ovenstående ligning for befolkningen i hvert delområde fordelt på køn og alder (1-års intervaller). Antal tilflyttere (T_f) består dels af antal tilflyttere (T_f, bevar) til den bevarede boligmasse og dels af antal tilflyttere (T_f, ny) til nye boliger i prognose-året. På lignende måde opdeles antal fraflyttere (F_f) i antal fraflyttere (F_f, bevar) fra den bevarede boligmasse samt antal fraflyttere (F_f, ned) fra nedlagte boliger.

Forudsigelighed og usikkerhed

Befolkningsprognosen er ikke nogen forudsigelse om den fremtidige befolkningsudvikling, men den beskriver, hvorledes befolkningen vil udvikle sig, givet at de forudsætninger den bygger på, er gældende i hele prognoseperioden. Usikkerheden vil øges, efterhånden som prognoseåret fjerner sig fra basisåret. Desuden vil der være knyttet størst usikkerhed til delområder med små indbyggertal.

Præcisionen af de beregnede resultater afhænger af, hvor præcist de benyttede data afspejler virkeligheden med hensyn til flyttemønstre, fertilitet, dødshyppighed osv. Hvis udgangsåret for befolkningsprognosen er et år, der afviger fra de "normale" år f.eks. med ekstraordinært mange tilflytninger eller fødsler, vil dette mønster afspejle sig i alle prognoseårene og dermed føre til en forkert tendens i resultaterne. Problemet kan forebygges ved at basere flyttemønstret på flere år for at udligne enkelte års udsving. Det betyder til gengæld, at prognosen vil være mere "konservativ", og nye tendenser i befolkningsudviklingen vil blive opfanget senere end ellers.

Det bemærkes, at beregningerne er behæftet med usikkerhed, idet de bygger på de nævnte forudsætninger. Det betyder, at prognosen i princippet kan være fuldstændig nøjagtig, hvis alle forudsætningerne holder. Omvendt kan beregningerne afvige meget fra det faktiske resultat, hvis forudsætningerne skrider og f.eks. fødselstallet stiger voldsomt, eller der ikke bliver bygget så meget som forudsat. Grundlæggende er usikkerheden for forudsætningerne – og dermed også for resultaterne – større, jo længere man fjerner sig fra udgangsåret. Usikkerheden er endvidere betinget af størrelsen på de årgange, der regnes på. Når årgangens størrelse øges, øges sikkerheden også. Derfor er usikkerheden på de ældste og meget små årgange størst.

Skælskør	Plantagekvarteret øst	Række		2	2	2	2	2	2	2	2	2	18
Skælskør	Skælskør sydvest	Etage				15	15	15					45
Skælskør	Skælskør sydvest	Parcel	1	1	1								3
Skælskør	Skælskør sydvest	Række				8	8	8	8	8	8	8	56
Skælskør	Skælskør øst	Parcel							2	2	2	2	8
Skælskør	Skælskør øst	Række				5	5	5	5	5	5	5	35
Øvrige byer			77	23	26	26	16	17	17	17	17	15	251
Dalmose	Dalmose	Seniorvenlig		10									10
Dalmose	Flakkebjerg	Række	22										22
Hashøj	Slots bjergby	Parcel	7	6	4	4	4	4	4	4	4	4	45
Hashøj	Slots bjergby	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	20
Hvilebjerg	Sørbymagle	Parcel			1	1	1	1	1	1	1	1	8
Hvilebjerg	Sørbymagle	Række			2	2	2	2	2	2	2	2	16
Kirkeskov	Rude	Række	10										10
Kirkeskov	Bisserup	Seniorvenlig			10	10							20
Stillinge	Kirke Stillinge land	Parcel	3					1	1	1	1	1	8
Stillinge	Kirke Stillinge land	Række		2	2	2	2	2	2	2	2	2	18
Vemmelev	Borgergade	Parcel	1	1	1	1	1	1	1	1	1		9
Vemmelev	Borgergade	Række			2	2	2	2	2	2	2	1	15
Vemmelev	Svenstrup/Frølund/Halseby	Række	10	2	2	2	2	2	2	2	2	2	28
Vemmelev	Svenstrup/Frølund/Halseby	Seniorvenlig	22										22
I alt			579	1.163	625	538	570	440	380	210	191	159	4.855