

NOTAT

Beskrivelse af muligheder og perspektiver ved tilknytning af dagplejen til daginstitutionerne i Slagelse Kommune.

Børne- og Ungeudvalget bad på et møde i april 2022 forvaltningen om at udarbejde et forslag, hvor dagplejen tilknyttes daginstitutionsområdet, og hvor der tilføres ressourcer til de enkelte daginstitutioner, der dels varetager ledelses- og tilsynsopgaven og dels varetager gæstefunktionen. Der ønskes beregninger på ovennævnte model herunder på, hvor meget der anvendes på gæstefunktion pt.

Hvordan har vi grebet opgaven an?:

Vi er overordnet set gået dialogisk til værks, gennem inddragelse af dagtilbudsledere, dagplejere, dagplejepædagoger, FOA (der organiserer dagplejere og dagplejepædagogerne) og Dagplejens forældrebestyrelse. Herudover har vi også skævet til hvorledes andre kommuner har grebet lignende opgaver an og søgt at sammenligne deres organisationer med Slagelse Kommunes dagtilbudsområde for at se, om deres erfaringer med samdrift kan anvendes til at belyse mulighederne i Slagelse.

Hvad udgifterne til gæstefunktion angår har vi lavet et udtræk i økonomisystemet over forbrug i 1. halvår 2022.

Beskrivelse af Dagplejen august 2022

Slagelse Kommunale Dagpleje er konstrueret som en virksomhed med en leder, der indgår i ledernetværket på daginstitutionsområdet – denne samlede virksomhedskonstruktion har været gældende siden kommunesammenlægningen.

Vi har ca. 110 dagplejere fordelt over hele kommunen. En stor andel (45) er tilknyttet de 4 skoledistrikter i Slagelse by.

Dagplejen understøttes af en administration, der består af en chef (vakant) og en afdelingsleder (pt. Konstitueret leder af dagplejen), en administrativ medarbejder, en pædagogisk konsulent (der er tilknyttet hele dagtilbudsområdet) og 7 dagplejepædagoger.

Administrationen håndterer visitering til den enkelte dagplejer, sparring med dagplejere, fælles kompetenceudvikling, samarbejde med tværfaglige samarbejdspartnere, f.eks. PUI, deltager i forældresamtaler, udarbejder statusbeskrivelser, sørger for materiale til dagplejerne (værnemidler, barnevogne, sand til sandkasser m.m.), chefen er formand for MED-udvalg og sekretær for forældrebestyrelsen.

Administrationen godkender desuden dagplejehjem og chefen er personaleansvarlig for alle dagplejere og dagplejepædagoger.

Derudover har Dagplejen opgaven med at godkende private pasningsordninger i Slagelse Kommune – ligesom Dagplejen skal godkende de kontrakter, der udarbejdes mellem de private passere og forældrene.

Endeligt har Dagplejen i samarbejde med pladsanvisningen også ansvaret for administrationen af tilskud til pasning af eget barn.

Dagplejen fører tilsyn med dagplejere, private pasningsordninger og i mindre omfang med forældre, der søger tilskud til pasning af eget barn.

Beskrivelse af daginstitutionsområdet juli 2022

Der er i Slagelse Kommune 37 kommunale og selvejende daginstitutioner, én puljeinstitution samt 6 private daginstitutioner.

Korsør/Vemmelev: 10 kommunale daginstitutioner (1 privat daginstitution og 1 puljeinstitution 0-2 år)

Skælskør/Boeslunde/Kirkeskoven: 4 kommunale daginstitutioner (3 private daginstitutioner)

Dalmose/Flakkebjerg: 2 kommunale daginstitutioner

Slots Bjergby: 1 kommunal daginstitution

Sørby: 1 kommunal daginstitution

Stillinge/Vestermose: 1 selvejende og 2 private daginstitutioner

Slagelse by: 12 kommunale og 6 selvejende daginstitutioner

I Slagelse by har der i en årrække været stort pres på kapaciteten. Børnehaver er blevet til aldersintegrerede institutioner og nye større daginstitutioner er kommet til. Det har været svært at finde mulige placeringer i de skoledistrikter, hvor behovet for pladser har været størst – og derfor ligger der i nogle skoledistrikter meget få institutioner og i andre flere end behovet indenfor det specifikke skoledistrikt tilsiger. Slagelse Kommune har siden 2014 i forhold til visitering betragtet Slagelse by som et samlet distrikt.

Opmærksomhedspunkter i forhold til muligheder for samdrift

Slagelse Kommunes dagtilbudsområde er i sin struktur decentralt. Der er stor diversitet i størrelserne på daginstitutionerne, ligesom tilbuddene er forskellige i deres udtryk og har tilpasset sig den lokale efterspørgsel.

Der er nogle generelle opmærksomhedspunkter, der skal indgå i overvejelser om samdrift.

1. Kapacitet - bygninger

Stigende børnetal på 0-6-årsområdet betyder, at der er, og har været, pres på pladserne til de yngste i daginstitutionerne.

Såfremt daginstitutionerne i højere grad skal varetage gæsteforpligtelsen ved dagplejeres fravær, skal antallet af indskrevne i daginstitutionen reduceres – og der skal ske yderligere udbygning af de eksisterende rammer.

For nuværende kan daginstitutionerne ikke kapacitetsmæssigt løfte opgaven med gæstebørn.

2. Kapacitet – personale

Afhængigt af, hvor mange dagplejere og dermed børn, der skal tilknyttes den enkelte daginstitution, skal der være personale til at varetage opgaven. Alternativt vil gæstebørn være med til at nedbringe normeringen i daginstitutionerne.

Det optimale vil være, at daginstitutionen planlægger med en overnormering således, at gæsteforpligtelsen kan løftes som en del af den daglige opgave. Der skal beregnes en udgift – uagtet om der er gæstebørn eller ej.

3. Selvejende daginstitutioner

De selvejende daginstitutioner samarbejder med dagplejerne – men kan ikke indgå samdrift med dagplejere som ansatte i daginstitutionen. Der vil derfor være nogle særlige forhold, der gør sig gældende i Slagelse by, hvor 6 ud af 7 selvejende daginstitutioner ligger.

4. Lokale forskelle – volumen

Flere erfaringer fra andre kommuner peger på, at det optimale antal dagplejere knyttet til en daginstitution er 5-8. Det er dog også vigtigt, at afstanden fra det enkelte dagplejehjem til daginstitutionen ikke er for lang – således at transporttiden ikke i sig selv bliver en udfordring. For nogle daginstitutioner er der ikke dagplejere nok i lokalområdet til at opnå en volumen på 5-8 dagplejere.

Beskrivelse af muligheder og perspektiver:

Nedenfor følger resultatet af de drøftelser, der har været med de forskellige interessenter. Der er taget afsæt i et scenarie – selvom dette jf. ovenstående beskrivelse af områderne ikke er muligt at lægge ned over hele Slagelse Kommune. Derfor vil vi afslutningsvis foreslå, at der arbejdes med etaper – og forskelle i udmøntning rent geografisk. Dette gør den økonomiske beregning særdeles vanskelig, hvorfor denne del af beskrivelsen i store dele udestår.

Formål med samdrift:

Udover besparelseperspektivet er formålet at skabe en større pædagogisk sammenhæng mellem dagpleje og vuggestue ved tværgående samarbejde, hvor der værnes om det særlige, som henholdsvis dagplejen og vuggestuen repræsenterer.

Dagtilbudslovens §1 stk. 2 beskriver, at familien skal have mulighed for at vælge mellem forskellige typer af tilbud.

§ 1. Formålet med denne lov er at

2) *give familien fleksibilitet og valgmuligheder med hensyn til forskellige typer af tilbud og tilskud, så familien så vidt muligt kan tilrettelægge familie- og arbejdsliv efter familiens behov og ønsker,*

Dagplejere som en del af daginstitutionerne

Dagplejere er under dagtilbuddets ledelse. Det betyder, at ledelse, sparring og vejledning varetages af det lokale dagtilbud.

Forslag 1 - til fremtidens dagpleje

Hver institution har tilknyttet 5-8 dagplejere. Denne gruppe skal i udgangspunktet kunne dække sig selv ind ved sygdom og ferie via en koordinatorfunktion, der bestrides af én af dagplejerne. Denne varetager sygemeldinger og gæsteplaceringer. Ved sammenfald af sygdomsperioder, der umuliggør den dagpleje-interne dækning, kan dagtilbuddet træde til.

Børn over 2 år kan komme i gæstepleje i dagtilbuddet, som dagplejerne er tilknyttet.

Dagplejerne skal være en del af institutionen – en form for satellitter, skal deltage på personalemøder, uddannelse med mere - og gennem faste mødedage 1-2 gange hver 14. dag i dagtilbuddet, samarbejde med det pædagogiske personale om dagens aktiviteter og således blive mere end blot gæster.

Hvis en dagplejer skal have varetaget pasningen af sine indskrevne børn ved f.eks. tandlægebesøg, kan dagplejer møde i institutionen, hvor pasning af børnene vil blive varetaget i mellemtiden.

I ferieperioder hvor en dagplejer f.eks. kun har et enkelt barn, kan dagplejeren blive en ressource, ved at passe barnet i institutionen sammen med institutionens børn.

Eftersom dagplejerne er ansat af institutionen, kan forældre vælges ind i forældreråd- og bestyrelse, og forældre og dagplejere deltager i arrangementer i institutionen ganske som andre forældre og medarbejdere i institutionen.

Dagplejepædagogen tilknyttes et område/distrikt f.eks. Korsør. Ansættes fortsat af Afdeling for Dagtilbud og har dagtilbudschef som nærmeste leder. Dagplejepædagogen fører tilsyn med alle dagplejere i distriktet og samarbejder med alle ledere i distriktet.

I landdistrikter kan det se anderledes ud; hvis der f.eks. kun er 2 dagplejere tilknyttet en institution, kan dagplejerne ikke selv løse gæsteplaceringsudfordringen.

Vi må forvente øgede lønudgifter til leder, til koordinatore samt ressourcetildeling til institutioner for generel varetagelse af gæsteplacering.

I hvert dagtilbud ydes vejledning og sparring til dagplejerne i forhold til at sikre dagplejebørnenes trivsel og udvikling samt dagplejers praksis. Denne opgave varetages i samarbejde mellem leder og dagplejepædagog som er organiseret under Afdeling for dagtilbud. Dagplejepædagog deltager i samarbejde med relevante samarbejdspartnere og i løsningen af særlige

opgaver – eksempelvis PPR, PUI, KIDS tilsyn, TOPI-vurderinger og forældresamtaler.

MED-aftalen

Dagplejerne deltager i Lokal-MED på institutionen. Såfremt der er tilknyttet mere end 5 dagplejere til en institution kan der vælges en AMR og en TR for dagplejerne i institutionen.

Opmærksomhedspunkter

Der er lokalaftaler, der skal opsiges og evt. nye indgås.
Der skal fortsat tænkes i fælles kompetenceudvikling af dagplejere, hvor det fælles afsæt er børnene og den røde tråd.

Den enkelte dagplejer skal modtage sparring/vejledning i eget hjem – herunder tilsyn.

Gæstepleje

Som hovedregel har hver dagplejer tilknyttet 4 børn og står til rådighed for pasning af et 5. barn i forbindelse med ferie, sygdom med mere.

Et 5. barn kan indskrives i en midlertidig periode på maksimalt tre måneder.

Gæstebørn kan, fra de er 2 år, indskrives i Gæstepleje i den enkelte daginstitution. Det er forældrenes valg om de ønsker denne ordning. Det er optimalt, hvis barnet er garanteret en plads i institutionen, når det fylder 3 år.

Styrelsesvedtægterne skal ændres således, at repræsentation af forældre med barn/børn i dagpleje tænkes ind i forældrebestyrelserne.

Budget

Der skal aflægges selvstændigt regnskab for fordeling af udgifter til henholdsvis daginstitution og dagplejere – men det skal være muligt for institutionen at op- eller nednormere og udnytte de fordele, der er ved at indeholde begge tilbudstyper.

Eventuelt fast lukkeperiode i sommerferien

Erfaring fra andre kommuner er, at det er muligt at lukke for dagplejen i 3 uger i sommerferien, så alle holder ferie samlet. Pasning varetages i den institution, som dagplejer er tilknyttet.

Administrative opgaver

Der er en række forskellige administrative opgaver, som skal fordeles.

De personalerettede opgaver (ansættelse, afskedigelse, MUS, Omsorgssamtaler, jubilæum, løn og ferieafvikling) følger personaleansvaret – og overgår til leder i daginstitutionen.

Sygemeldinger skal enten varetages af en dagplejer med koordinatorkompetence, en dagplejerpædagog eller leder i daginstitutionen.

Gæsteplacering skal enten varetages af en dagplejer med koordinatorfunktion, en dagplejepædagog eller leder i daginstitutionen.

Visitation til den enkelte dagplejer skal varetages i samarbejde mellem leder i institutionen og dagplejepædagog.

Koordination med tværfaglige samarbejdspartnere skal varetages i samarbejde mellem leder i institutionen og dagplejepædagog.

Økonomi

På baggrund af forespørgslen fra Børne- og Ungeudvalget er det lavet et udtræk på forbrug til gæstevederlag i 1. halvår 2022.

Dispositionsvederlag til dagplejere: 906.094 kr.

Gæstevederlag til institutioner: 192.210 kr.

Særlig aftale med Skovsøbakken: 600.000 kr.

Det samlede budget:

Dagplejens samlede budgetramme: 54.436.624 inkl. overførsel fra 2021.

Heraf afsat til løn til dagplejere: 45.285.081

Ikke én løsning – men flere og trinvis

Såfremt det besluttet, at ændre strukturen i Dagplejen har administrationen nedenfor forsøgt at skitsere en række trin for en sammenlægning mellem daginstitutioner og dagpleje.

Trin	Handling
1	<p>Sammenlægning af Dagplejens administration med Center for Dagtilbuds ditto. Pr. d.d. – budget pr. 1. januar 2023</p> <p>Reelt ophører Dagplejen med at eksistere som selvstændig virksomhed – bliver i stedet en afdeling i Center for Dagtilbud.</p> <p>Én personalegruppe – et budget.</p> <p>Budgetansvar flytter fra leder af dagplejen til dagtilbudschefen</p> <p>Referencer er de samme (dog ansættes ny administrativ medarbejder med reference til dagtilbudschefen)</p>
2	<p>Flytte opgaven med private pasningsordninger ind i forvaltningen- Godkendelse, indberetninger til skat, lovpligtige tilsyn</p>
3	<p>Forslag om pilotprojekt – dagplejere tilknyttes daginstitutioner i Korsør-distriktet.</p> <p>Kan igangsættes pr. 1. marts 2023 – såfremt alle aftaler er på plads i uge 6. Alternativ igangsættelse pr. 1. juni eller 1. september 2023 eller 1. januar 2024.</p>

4	<p>Forslag om at tilknytte dagplejere til institutioner på oplagte lokationer. Side 7/7</p> <ul style="list-style-type: none">- Dagplejen på Omø til Omø Skole- Dagplejere i Dalmore til Dalmore Daginstitution- Dagplejere i Rude til Kirkeskoven- Skælskør og Eggeslevmagle - Hesselgården og Møllebakken
5	<p>Oplæg til struktur i Slagelse by – herunder aftaler med selvejende daginstitutioner...</p> <p>Overvejelse, om der skal fastholdes en central dagpleje i Slagelse – med krav om tilknytning for dagplejere i daginstitutioner herunder gæstepladser og gensidigt forpligtende samarbejde.</p>