

ANALYSE AF UDBETALINGER AF LOKALETILSKUD TIL RIDEKLUBBER

Notat til Slagelse Kommune

April 2017

INDHOLD

1.	Indledning og sammenfatning	2
1.1	Indledning og baggrund	2
1.2	Formål	2
1.3	Metode og grundlag	2
1.4	Sammenfatning	3
2.	Undersøgelse	4
2.1	Lovgrundlag og andre rammer	4
2.1.1	Rammer og krav efter Folkeoplysningsloven med tilhørende bekendtgørelse	4
2.1.2	Slagelse Kommunes egne retningslinjer	4
2.2	Kortlægning og analyse af den nuværende tildeling af lokaletilskud	5
2.2.1	Kontrakter/aftaler mellem ejere og lejere af tilskudsudløsende ridefaciliteter	5
2.2.2	Dokumentation for udbetaling vedr. andre driftsudgifter	6
2.2.3	Regnskab og beretning	7
2.2.4	Samlet tilskud vs. tilskud vedr. enkeltbygninger, aktivitetstimetotal mv.	7
2.2.5	Fradrag for andre indtægter vedr. lokalerne	8
2.2.6	Sammenfattende om udbetaling og dokumentation	8
2.3	Analyse af muligheder for ændringer i udbetaling af lokaletilskud	9
2.3.1	Relevante nøgletal	9
2.3.2	Tilskud med baggrund i antal timer, faciliteterne benyttes	10
2.3.3	Tilskud med baggrund i antal kvadratmeter, der benyttes til folkeoplysende aktiviteter	11
2.3.4	Tilskud med baggrund i antallet af medlemmer	11
2.3.5	Tilskud efter KL's satser	12
2.3.6	Eksempler på praksis i andre kommuner	13
2.3.7	Sammenfatning af muligheder for at ændre kriterier	14
3.	Bilag	15
3.1	Lov og bekendtgørelse	15
3.2	Slagelse Kommunes retningslinjer	17

1. INDLEDNING OG SAMMENFATNING

1.1 INDLEDNING OG BAGGRUND

Slagelse Kommune har rettet henvendelse til BDO med henblik på en analyse af, om udbetaling af lokaletilskud er foretaget i overensstemmelse med folkeoplysningsloven og Slagelse Kommunes retningslinjer mv. og på lige vilkår. Årsagen til analysen er bl.a., at Slagelse Kommune har modtaget en klage over kommunens håndtering af lokaletilskud til Slagelse Rideklub.

1.2 FORMÅL

Formålet med analysen er at afdække, om rideklubber i Slagelse Kommune har fået udbetalt lokaletilskud i overensstemmelse med lovgivningen og Slagelse Kommunes retningslinjer, herunder om der er sket forskelsbehandling.

Endvidere er det formålet med analysen at fremkomme med forslag til ændrede retningslinjer og kriterier for udbetaling af lokaletilskud til rideklubber i Slagelse Kommune.

Slagelse Kommune lægger vægt på, at evt. ændringer i retningslinjer og kriterier for udbetaling af lokaletilskud ikke forøger den administrative opgave - hverken for kommunen eller rideklubben. Det er samtidigt vigtigt, at retningslinjer og kriterier for udbetaling af lokaletilskud er lette at forstå og opleves som retfærdige.

Den valgte prioritering af midlerne hviler på politiske valg, og BDO har ikke foretaget en vurdering af udgiftsniveauet i forhold til det øvrige folkeoplysningsområde i kommunen. Endvidere ligger det uden for rammerne af opgaven at sammenligne tilskudsniveau og andre forhold for rideklubber i Slagelse Kommune med tilskud og rideklubber i andre kommuner.

1.3 METODE OG GRUNDLAG

Til grund for undersøgelse, analyse og anbefalinger ligger kommunens udbetalinger af lokaletilskud i 2016 vedr. 2015.

Analysen vil blive foretaget ved gennemgang af det seneste års (2016) udbetalinger af lokaletilskud vedr. udgifter i 2015 til de fire rideklubber, der er beliggende i Slagelse Kommune.

Ved gennemgangen vil det blive undersøgt, hvilken dokumentation der ligger til grund for udbetalingen af lokaletilskud til den enkelte rideklub. Der vil herudover blive foretaget gennemgang af kontrakter/aftaler mv. indgået med ejerne af de lokaler/faciliteter, der anvendes af rideklubberne, og hvortil der ydes lokaletilskud.

Ved gennemgangen vil der være fokus på, om der evt. er rideklubber, som er blevet begunstiget i forhold til de øvrige rideklubber, og i givet fald om der er legitime argumenter/begrundelser herfor.

BDO's gennemgang har omfattet kommunens tilskudssager for 2016 vedr. fire rideklubbers ansøgninger og udgifter i 2015 og den foreliggende dokumentation på sagerne. Endvidere indgår regelgrundlaget samt kommunens egne retningslinjer, og BDO har undersøgt elementer af udvalgte kommuners politikker og praksis.

1.4 SAMMENFATNING

Det er BDO's vurdering på det foreliggende grundlag, at udbetalingerne af lokaletilskud til rideklubber i 2015 hviler på et sagligt grundlag og er foretaget i overensstemmelse med lovgivningen og Slagelse Kommunes egne retningslinjer. Det er herunder BDO's vurdering, at der ikke er sket forskelsbehandling mellem rideklubberne i den måde, kommunen benytter oplysningsgrundlaget på.

Der er efter BDO's vurdering på det foreliggende grundlag ikke rideklubber, som er blevet begunstiget i forhold til de øvrige rideklubber. Dette betyder ikke, at rideklubberne modtager lige store tilskud pr. medlem, pr. aktivitetstime eller pr. m², men det betyder, at Slagelse Kommune, så vidt BDO kan vurdere, har behandlet klubbernes ansøgningsmateriale på en ensartet måde.

Der er dog risiko for, at der sker fejl, som bl.a. kan medføre forskelsbehandling, idet kommunen ikke konsekvent sørger for at indhente relevant dokumentation for afholdte udgifter.

BDO anbefaler, at Slagelse Kommune i højere grad specificerer sine krav om dokumentation og tager skridt til at håndhæve disse. BDO vurderer, at dokumentationsgrundlaget kan styrkes ved, at rideklubberne anmodes om på en række punkter at præcisere deres ansøgningsgrundlag og tilvejebringe (gemme) mere fyldestgørende dokumentation for afholdte udgifter mv., som kan fremlægges for kommunen - evt. på forlangende.

Slagelse Kommune har overvejet alternative modeller for ydelse af lokaletilskud. BDO vurderer, at en model, hvor tilskuddet i højere grad følger medlemmet, kan være enklere at administrere og muligvis skabe større oplevet retfærdighed. BDO vurderer dette ud fra bl.a. eksisterende data i Slagelse Kommune. En model, hvor tilskuddet i højere grad følger medlemmet, vil dog indebære, at rideklubber med relativt høje driftsudgifter pr. medlem selv må bære en større andel af disse udgifter.

En model med lokaletilskud pr. medlem kan med fordel suppleres med et loft, der fx kan være 85 pct. af driftsudgifterne, jf. tabel 10 og 11, eller loftet kan i princippet være op til 100 pct. af de tilskudsberettigede driftsudgifter.

2. UNDERSØGELSE

2.1 LOVGRUNDLAG OG ANDRE RAMMER

Denne undersøgelse omhandler alene kommunens forpligtigelse til at yde lokaletilskud jf. Folkeoplysningslovens § 2, stk. 4. Når kommunen ikke ejer lokaler, den kan stille til rådighed for fx rideklubber, yder kommunen tilskud til private lokaler mv. jf. Folkeoplysningslovens kapitel 7.

Tilskuddet til rideklubberne ydes i henhold til Folkeoplysningsloven § 2, stk. 2, jf. lovens kapitel 7, og Slagelse Kommunes egne retningslinjer. I nedenstående afsnit opsummeres lovningsens rammer og krav samt de krav, som er angivet i Slagelse Kommunes egne retningslinjer.

2.1.1 Rammer og krav efter Folkeoplysningsloven med tilhørende bekendtgørelse

Jævnfør Folkeoplysningslovens § 25 yder kommunen som udgangspunkt tilskud svarende til mindst 65 pct. af driftsudgifterne til lokaler, herunder haller samt lejrpladser, der ejes eller lejes af foreninger til aktiviteter for børn og unge under 25 år. Under visse betingelser kan kommunen dog vælge at nedsætte tilskuddet eller undlade at yde tilskud, jf. § 25, stk. 2.

- Det er et krav, at foreningerne årligt skal kunne dokumentere deres aktivitetstimetotal (§ 25, stk. 1)
- Hvis aktiviteterne omfatter deltagere over 25 år, kan tilskuddet efter regler fastsat af Kommunalbestyrelsen nedsættes forholdsmæssigt svarende til disse deltagerens andel af de samlede antal deltagere (§ 25 stk. 3)
- Kommunal bestyrelsen kan dog fastsætte regler om tilskud til driftsudgifter til aktiviteter for personer over 25 år (§ 25 stk. 4).

Derudover kan Kommunalbestyrelsen vælge at nedsætte tilskuddet hvis: (§ 26)

- Driftsudgifterne ikke står i et rimeligt forhold til antallet af deltagere eller lokalets anvendelse i øvrig
- Driftsudgifterne ikke svarer til det normale niveau for et til formålet passende lokale
- Der i lejebeløbet er indeholdt udgiftstyper, som ikke kunne have udløst tilskud, hvis der havde været tale om foreningens eget lokale.

Iflg. bekendtgørelsen om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde, § 15, ydes der tilskud efter folkeoplysningslovens § 25 til driftsudgifter vedr. ejede eller lejede lokaler. Det omfatter leje eller prioritetsrenter, skatter, afgifter og forsikringer, afholdte udgifter til almindelig vedligeholdelse ifølge lejekontrakten samt til opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.

Overstiger driftsudgifterne, jf. § 15, stk. 1, 126,61 kr. (2015) og 128,65 kr. pr. time (2016)¹ for ”andre lokaler, inkl. ridehaller”, er kommunalbestyrelsen kun forpligtet til at yde tilskud med 65 pct. af de nævnte beløb pr. time.

Iflg. § 15, stk. 4, ydes samme tilskud til rideklubbens udgifter til ridehal og rytterstue, idet dog tilskud til udgifterne til rytterstue maksimalt ydes for 1,25 time om ugen pr. 5 medlemmer og højst 4 timer pr. dag. Der skal ikke ydes tilskud til udgifter til stald, men kommunen kan vælge at yde tilskud til stald.

Iflg. samme bekendtgørelses § 15 stk. 2. kan kommunalbestyrelsen beslutte, at eventuelle leje- eller fremleje-indtægter skal fradrages inden beregning af lokaletilskud. Iflg. stk. 3. er kommunalbestyrelsen ikke forpligtet til at yde tilskud til:

- Lokaleudgifter i forbindelse med offentlige, entregivende arrangementer.
- Lokaleudgifter i forbindelse med arrangementer, hvis hovedformål er afholdelse af spil, herunder andespil, bingo og lignende, hvori indgår økonomisk gevinst for foreningen.
- Udgifter til lokaler, bortset fra svømmehaller, til hvilke andre samtidig har adgang mod betaling

2.1.2 Slagelse Kommunes egne retningslinjer

Slagelse Kommunes egne retningslinjer indebærer, at kommunen giver et tilskud på 85 pct. til driftsudgifter til ridehaller, rytterstue og toiletter, der lejes eller ejes af foreninger eller klubber hjemmehørende i og godkendt af Slagelse Kommune til brug for aktiviteter for børn og unge under 25 år.

¹ KL's sats: <http://www.kl.dk/Kommunale-opgaver/Kultur-og-fritid/Folkeoplysning-og-idrat/Regulering-af-satser-for-2016-i-henhold-til-folkeoplysningsloven/>

Slagelse Kommune beregner således et højere tilskud end de lovpligtige 65 pct. for ridehaller. Slagelse Kommune har valgt at reducere tilskuddet for deltagere over 25 år svarende til disse deltageres andel af de samlede antal deltagere, såfremt antallet af medlemmer over 25 år i den enkelte forening/organisation udgør mere end 10 pct. af det samlede medlemstal.

Slagelse Kommune har bemyndiget Folkeoplysningsudvalget til i særlige tilfælde at nedsætte tilskuddet, hvis udgifterne ikke står i forhold til antallet af deltagere eller hallens/lokalets anvendelse i øvrigt, jf. lovens § 26.

Kommunen har fastlagt krav om, at ansøgning om tilskud skal vedlægges godkendt regnskab, beretning, oplysninger om aktivitetstimer og medlemstal samt dokumentation for afholdte driftsudgifter.

Slagelse Kommune har i sine generelle retningslinjer om "Lokaletilskud - egne og lejede lokaler" valgt, at eventuelle leje- eller fremlejeindtægter skal fradrages inden beregning af lokaletilskud, jf. bekendtgørelsens § 15, stk. 2.

2.2 KORTLÆGNING OG ANALYSE AF DEN NUVÆRENDE TILDELING AF LOKALETILSKUD

Af de generelle regler og kommunens eget regelsæt følger, at Slagelse Kommune skal være i besiddelse af dokumentation for en række specifikke forhold for at kunne udbetale tilskud til rideklubber. Det omfatter: Dokumentation for ansøgers udgifter til leje/prioritetsrenter, skatter, afgifter og forsikringer, afholdte udgifter til alm. vedligeholdelse iflg. lejekontrakten, opvarmning, belysning, rengøring og evt. fornødent tilsyn - i alle tilfælde såfremt der ansøges om tilskud til de pågældende udgifter.

Det omfatter endvidere dokumentation af aktivitetstimetotal, der ligger til grund for ansøgningen, foreningens beretning, dokumentation for (reduktion for) medl. over og under 25 år, fordeling af arealer på rytterstue og andre, støtteberettigende lokaler, og det kan omfatte dokumentation for kommunens egen beregning i forhold til driftsudgiftsgrænse pr. time på kr. 126,61.

I det efterfølgende vurderer BDO, i hvilket omfang de forskellige former for dokumentation er til stede, og om udbetalingerne hviler på et sagligt grundlag. Endvidere anfører BDO nogle anbefalinger til administration af de enkelte områder for dokumentation mv.

Generelt anbefaler BDO

- at Slagelse Kommune tydeliggør, hvilken dokumentation der skal foreligge som betingelse for endeligt tilskud og i hvilken form denne skal foreligge, således at kommunens administration af tilskud til rideklubberne kommer til at hvile på et mere ensartet dokumentationsgrundlag

2.2.1 Kontrakter/aftaler mellem ejere og lejere af tilskudsudløsende ridefaciliteter

Tabel 1

Dokumentation	Møllebakkens Rideklub	Vemmelev Rideklub	Slagelse Rideklub	Hashøj Rideklub
Ansøgningsblanket foreligger udfyldt	Nej	Ja	Ja	Ja
Lejekontrakt	Der foreligger kopi af lejekontrakt	Der foreligger kopi af lejekontrakt	Der foreligger kopi af udløbet lejekontrakt *)	Der foreligger ikke kopi af lejekontrakt.
Huslejeløbets fordeling på ridehal, rytterstue og evt. andet	Der foreligger ikke grundlag for en fordeling	Der foreligger ikke grundlag for en fordeling	Der foreligger ikke grundlag for en fordeling	Der foreligger ikke grundlag for en fordeling
Dokumentation for ansøgers udgifter til <ul style="list-style-type: none"> • Leje/prioritetsrenter • Skatter, afgifter og forsikringer 	Lejen er dokumenteret iflg. kontrakt. BDO bemærker, at lejeniveauet er beregnet pr. 1/1 2016. Lejen er	Årlig leje er 165.000 kr. Heraf er 155.000 kr. husleje og 10.000 kr. vedrører leje af græsbane.	Årlig leje er dokumenteret ved udløbet lejekontrakt. Vedligeholdelsesudgifter er dokumenteret.	Huslejebetaling er dokumenteret. Husleje på rytterstue er specificeret i regnskab.

• Afholdte udgifter til alm. vedligeholdelse iflg. lejekontrakten	inkl. skatter og afgifter.			
---	----------------------------	--	--	--

*) Lejekontrakten er efterfølgende i 2017 bragt på plads pr. 1. januar 2017.

BDO har undersøgt, om der ligger dokumentation for det lejeretlige grundlag for huslejeudgifter vedr. ridelokaler på tilskudssagerne fx i form af en lejekontrakt. I to af sagerne foreligger kopi af lejekontrakt, der kan karakteriseres som aktuel eller gyldig, hvad angår lejebeløbet.

I et tilfælde er kontrakten udløbet for så vidt angår lejebeløbet, idet det er anført, at lejebeløbet skal genforhandles i 2008. Lejebeløbet er dog (bortset fra 1.000 kr. årligt) ikke reguleret siden da. I et enkelt tilfælde (Hashøj Rideklub) foreligger ikke kopi af lejekontrakt.

Ingen af sagerne indeholder oplysninger om huslejebeløbets fordeling på lokaletyperne ridehal og rytterstue mv.

BDO bemærker, at det huslejebeløb, der for Møllebakkens Rideklub ligger til grund for lokaletilskuddet for 2015, svarer til den regulerede leje pr. 1. januar 2016, som er 3 pct. højere end lejen for 2015. For Slagelse Rideklub er det specificeret, at vedligeholdelsen omfatter ridebanemix.

Det foreligger således et uensartet grundlag for udbetalingen af tilskud til husleje mv. Det kan dog ses af sagen vedr. Slagelse Rideklub, at Slagelse Kommune har bedt klubben om at bringe tilskudsgrundlaget for huslejen i orden.

BDO anbefaler,

- at Slagelse Kommune konsekvent forlanger dokumentation for leje- og vedligeholdelsesudgifter
- at dokumentationen for huslejeudgifter omfatter gyldigt kontraktgrundlag og betalingsdokumentation og for særskilt opkrævede vedligeholdelsesudgifter fakturagrundlag og betalingsdokumentation
- at rideklubberne (fx i samarbejde med udlejer) specificerer en fordeling af tilskudsberettigede driftsudgiftsbeløb på ridehal og rytterstue mv.

2.2.2 Dokumentation for udbetaling vedr. andre driftsudgifter

Tabel 2

Dokumentation	Møllebakkens Rideklub	Vemmelev Rideklub	Slagelse Rideklub	Hashøj Rideklub
Dokumentation for ansøgers udgifter til <ul style="list-style-type: none"> • Opvarmning • Belysning • Rengøring • Fornødent tilsyn 	Der er søgt om tilskud til andre driftsudgifter, der foreligger dog ikke dokumentation for udgifter til el/gas og vand.	Udg. vedr. rengøring samt forbrugsudgifter fremgår af bankudskrifter, men ikke fakturabilag	Der ses ikke betalt eller ansøgt om tilskud til el og vand mv.	Der er ikke opkrævet eller ansøgt tilskud vedr. andre udgifter.

Slagelse Kommune kræver dokumentation for afholdte udgifter. Dokumentationen forefindes på sagerne typisk som kopi af bankudskrifter, der sandsynliggør en betaling, mens der typisk på sagerne ikke findes dokumentation for fx forbrug af opvarmning, el, rengøring og lign.

Fordi rideklubberne ikke konsekvent fremlægger bilagsdokumentation, kan der opstå risiko for, at rideklubberne modtager tilskud til udgifter, som de ikke har.

Kommunen har i retningslinjerne for området ikke specificeret, i hvilken form dokumentationen skal foreligge. Den fyldestgørende dokumentation ville efter BDO's opfattelse omfatte både fakturagrundlag og dokumentation for betaling suppleret med relevante fordelinger, hvor der deler måler med aktiviteter uden for klubbens regnskab - fx stalde.

Det har heller ikke for denne type udgifter konsekvens for kommunens udbetaling af tilskud, at rideklubben ikke fremlægger dokumentation for udgifterne.

BDO anbefaler,

- at dokumentationen generelt omfatter faktura-/kontraktgrundlag og dokumentation for betaling.
- at Slagelse Kommune håndhæver dokumentationskravet fx ved, at tilskud for kommende år ikke udbetales, før dokumentation for tidligere års tilskudsberettigede udgifter er fremsendt til kommunen

2.2.3 Regnskab og beretning

Tabel 3

Dokumentation	Møllebakkens Rideklub	Vemmelev Rideklub	Slagelse Rideklub	Hashøj Rideklub
Beretning	Foreligger ikke	Foreligger	Foreligger	Foreligger ikke
Godkendt regnskab	Regnskab foreligger ekskl. lokaleudgifter	Regnskab foreligger inkl. lokaleudgifter	Regnskab foreligger inkl. lokaleudgifter	Regnskab foreligger inkl. lokaleudgifter. Heste- og halleje dog som en enkelt post.

I retningslinjerne for lokaletilskud udbeder kommunen sig godkendt regnskab og beretning. Der foreligger på sagerne i alle tilfælde et godkendt regnskab. Der foreligger i to tilfælde en beretning. BDO vurderer, at en beretning kan indeholde relevante beskrivelser af foreningens aktiviteter og aktivitetsomfang.

Foreningernes regnskaber foreligger med varierende specifikation af bl.a. lokaleudgifter, hvor Møllebakkens lokaleudgifter ikke fremgår af regnskabet, og hvor der fx i Hashøjs regnskab er medtaget heste- og halleje som en enkelt post.

BDO anbefaler,

- at Slagelse Kommune stiller krav om, at udgifter, som der er ansøgt om tilskud til, er klart specificeret på foreningens regnskab,
- at Slagelse Kommune enten ikke kræver, at der skal medsendes en beretning, eller at kommunen håndhæver dokumentationskravet og evt. specificerer, hvad beretningen mindst skal indeholde

2.2.4 Samlet tilskud vs. tilskud vedr. enkeltbygninger, aktivitetstimal mv.

Tabel 4

Dokumentation	Møllebakkens Rideklub	Vemmelev Rideklub	Slagelse Rideklub	Hashøj Rideklub
Fordeling af arealer på rytterstue og andet, beregning af maks. for rytterstue iflg. bek. § 15, stk. 4	Ingen fordeling eller beregning	Ingen fordeling eller beregning	Ingen fordeling eller beregning	Der er fordeling, men ikke beregning
Vurdering ift. driftsudgiftsgrænse pr. time kr. 126,61	Ikke foretaget en vurdering	Ikke foretaget en vurdering	Ikke foretaget en vurdering	Ikke foretaget en vurdering
Dokumentation af aktivitetstimal	Foreningens oplysninger foreligger ikke	Foreningens oplysninger foreligger	Foreningens oplysninger foreligger	Foreningens oplysninger foreligger
Medl. o/u. 25 år, beregning, reduktion	Der foreligger beregning samt foreningens angivelse af medlems-sammensætning	Der foreligger beregning samt foreningens angivelse af medlems-sammensætning	Der foreligger beregning samt foreningens angivelse af medlems-sammensætning	Der foreligger beregning samt foreningens angivelse af medlems-sammensætning

Der fremgår af ansøgnings- og sagsmaterialet generelt ikke information om driftsudgifternes eller tilskuddets fordeling på lokaletyperne ridehal, rytterstue og toiletter. Af bekendtgørelsens § 15, stk. 4, fremgår, at tilskud til udgifterne til rytterstue maksimalt ydes for 1,25 time om ugen pr. 5 medlemmer og højst 4 timer pr. dag.

Det er BDO's opfattelse, at der i bekendtgørelsen sættes et loft over tilskuddet til rytterstue. BDO kan ikke af materialet se, at Slagelse Kommune har foretaget en vurdering af tilskuddets størrelse i forhold til loftet, ligesom de nødvendige oplysninger (om driftsudgifternes fordeling på lokaletyper) til at foretage denne vurdering ikke er indhentet fra ansøgerne om lokaletilskud.

BDO kan se af rideklubbernes oplysninger, at benyttelsen af rytterstue i nogle tilfælde overstiger det nævnte loft for tilskudsberettigede timer.

BDO's beregning på det foreliggende dokumentationsgrundlag tyder på, at ift. driftsudgiftsgrænse pr. time kr. på 126,61 ikke er overskredet. Beløbsgrænsen må gerne overskrides, men beløbsgrænsen kan give kommunen et fingerpeg om lokaleudgiftsniveauet pr. aktivitetstime, jf. bekendtgørelsens § 16, stk. 1.

Kommunen har iflg. det foreliggende materiale modtaget oplysninger om medlemmernes alderssammensætning fra alle fire rideklubber.

BDO anbefaler

- at rideklubberne som betingelse for tilskud generelt i ansøgningskemaet specificerer
 - medlemmernes alderssammensætning
 - huslejebeløbets fordeling på ridehal og rytterstue mv.
 - aktivitetstimetallet fordelt på ridehal og rytterstue på grundlag af retningslinjer fra Slagelse Kommune således at kommunen kan håndhæve loftet over driftstilskuddet til rytterstue samt foretage en beregning efter bekendtgørelsens § 16, stk. 1

2.2.5 Fradrag for andre indtægter vedr. lokalerne

Slagelse Kommune har bedt BDO foretage en principiel vurdering af spørgsmålet om, om og i hvilke tilfælde ejers indtægter ved tredjeparts brug af de tilskudsberettigede lokaler skal trækkes fra i grundlaget for tilskud til rideklubben, der er lejer af lokalerne.

Foreningen Dansk Ride Forbund har i samarbejde med Danmarks Idræts-Forbund udarbejdet folderen *Kommunal støtte til rideklubber*. Heri anfører forbundet om indtægter, at "det f.eks. ikke er muligt at modtage lokaletilskud til en ridehal i de tidsrum, hvor der foregår aktiviteter mod betaling uden om klubbens regnskab, som f.eks. privatundervisning af en træner eller holdundervisning ved centrets ejere. På samme måde kan der heller ikke ydes tilskud til en ridehal i de tidsrum, hvor der forefindes ryttere, der har betalt ridehuskort til etablermentet og ikke til klubben. For at være berettiget til tilskud, er det derfor meget vigtigt, at både vedtægter og regnskab sørger for adskillelse og klare grænser mellem klubbens aktivitet og en eventuel privat drevet virksomhed på samme adresse".

Rideklubbernes forbund gør således rideklubberne opmærksom på, at den enkelte rideklub i den tid, der udløser tilskud, skal være eksklusiv bruger af lokalefaciliteten.

Det er BDO's vurdering, at rideklubben er berettiget til tilskud for den tid, hvor rideklubben er eksklusiv bruger af de omhandlede faciliteter.

Vælger kommunen derudover at yde rideklubben tilskud for tid, hvor rideklubben ikke har den eksklusive brug af faciliteterne, har kommunen en forpligtelse til at sikre sig, at tilskuddet ikke medgår til at betale for aktiviteter, der foregår "uden om klubbens regnskab". Det kan efter BDO's opfattelse ske ved, at kommunen reducerer tilskuddet forholdsmæssigt for brugere, der deltager i aktivitet uden om rideklubben samtidigt med klubbens aktiviteter.

Det er endvidere BDO's vurdering, at rideklubben i det mindste indirekte er underlagt en oplysningspligt om andre brugeres brug af faciliteterne, idet rideklubben som tilskudsansøger anfører det timetal, hvor man råder over faciliteterne. Slagelse Kommune har ikke specificeret, hvorledes rideklubberne skal opgøre aktivitetstimetallet, som derfor opgøres forskelligt.

Det er BDO's vurdering, at kommunen med den enkelte rideklub kan aftale et tilskudsniveau med udgangspunkt i, at huslejen dækker en ikke-eksklusiv brugsret til faciliteterne i de angivne timer.

2.2.6 Sammenfattende om udbetaling og dokumentation

Det er BDO's vurdering, at udbetalingerne af lokaletilskud til rideklubber i 2016 på grundlag af 2015 udgifter hviler på et sagligt grundlag, hvor kommunens beregninger er foretaget korrekt, og sagsbehandlingen er foretaget i overensstemmelse med lovgivningen og Slagelse Kommunes egne retningslinjer.

Det er herunder BDO's vurdering, at der ikke er sket forskelsbehandling mellem rideklubberne i den måde, kommunen benytter oplysningsgrundlaget på. Der er dog risiko for, at der sker fejl, som bl.a. kan medføre forskelsbehandling, idet kommunen ikke konsekvent sørger for at indhente relevant dokumentation for afholdte udgifter.

BDO anbefaler, at Slagelse Kommune i højere grad specificerer sine krav om dokumentation og tager skridt til at håndhæve disse. BDO vurderer, at dokumentationsgrundlaget kan styrkes ved, at rideklubberne anmodes om på en række punkter at præcisere deres ansøgningsgrundlag og tilvejebringe (gemme) mere fyldestgørende dokumentation for afholdte udgifter mv., som kan fremlægges for kommunen - evt. på forlangende.

2.3 ANALYSE AF MULIGHEDER FOR ÆNDRINGER I UDBETALING AF LOKALETILSKUD

Nedenstående afsnit vil have til formål at belyse de muligheder Slagelse Kommune har for ændrede retningslinjer og kriterier for udbetaling af lokaletilskud til rideklubberne.

I Slagelse Kommunes sag "Orientering vedr. lokaletilskud til rideklubber" beskriver forvaltningen, at "principperne for tilskuddet må godt variere fra øvrige grupper, der modtager lokaletilskud, blot skal det være på minimum 65%", og forvaltningen beskriver fire mulige, alternative principper for fordeling:

1. Tilskud med baggrund i antal timer, faciliteterne benyttes
2. Tilskud med baggrund i antal kvadratmeter, der benyttes til folkeoplysende aktiviteter
3. Tilskud med baggrund i antallet af medlemmer
4. Tilskud efter KL's satser

I det følgende vil BDO vurdere mulighederne for at ændre i kriterierne for udbetaling af lokaletilskud med udgangspunkt i de ovenstående fire alternativer.

2.3.1 Relevante nøgletal

Indledningsvist præsenteres en række nøgletal for de fire rideklubber som vil være relevante i forhold til den videre analyse. Alle tal tager udgangspunkt i oplysningerne fra ansøgning om lokaletilskud for 2015.

Tabel 5

Medlemmer, 2015	Medl. u/25	Medl. o/25	Medlemmer i alt	Medl. o/25 i %
Slagelse Rideklub	150	34	184	18,48%
Møllebakkens Rideklub	124	32	156	20,51%
Hashøj Rideklub	96	12	108	11,11%
Vemmelev Rideklub	105	40	145	27,59%
Total, Gennemsnit	475	118	593	19,90%

Tabel 6

Økonomi, 2015	Driftsudgifter	Reduc. Driftsudg.	Tilskud	Tilskuds-%
Slagelse Rideklub	475.241	387.416	321.300	82,9
Møllebakkens Rideklub	349.673	277.955	236.254	85,0
Hashøj Rideklub	94.068	83.617	71.074	85,0
Vemmelev Rideklub	235.086	170.226	144.699	85,0
Total, Gennemsnit	1.154.068	919.214	773.327	84,1

Tabel 7

Aktivitetstimer, timer årligt 2015	Ridehal	Rytterstue
Slagelse Rideklub	2300	1500
Møllebakkens Rideklub	Ikke oplyst	Ikke oplyst
Hashøj Rideklub	824	12
Vemmelev Rideklub	4240	2222
Gennemsnit	2455	1245

2.3.2 Tilskud med baggrund i antal timer, faciliteterne benyttes

Første mulige fordelingskriterie er antallet af timer, som klubberne benytter faciliteterne. Tanken er her at lade mængden af aktivitet i klubben være bestemmende for, hvordan tilskuddet fordeles. Dette ville medføre, at man sikrer, at man "får mest mulig aktivitet for pengene". Der ligger dog en væsentlig udfordring i at opgøre, hvor mange aktivitetstimer klubberne har. Dette er ikke kun gældende for rideklubber, men rideklubber er særligt udfordrede i denne sammenhæng, idet deres aktivitet ikke kun er begrænset til fx den tid, hvor der gennemføres undervisning-/træning, da medlemmerne har adgang til faciliteterne i hele åbningstiden.

Følgende eksempel viser, at det kan være svært at kortlægge præcist, hvor mange aktivitetstimer en rideklub har²:
 "Ridecentret er åbent for alle medlemmer årets 365 dage mellem kl. 8 - 22 ... Det store ridehus kan benyttes af alle ryttere med gyldigt centerkort. Onsdage er det store ridehus reserveret til vores privatundervisning fra kl. ca. 15 - 21, men ellers det være åbent for alle, også når der foregår anden undervisning - med mindre andet er oplyst. Det er dog naturligt, at man tager hensyn til ryttere, der får undervisning. Når rideskolen er i det lille ridehus, er der lukket for anden ridning. Partsryttere må benytte det lille ridehus om søndagen fra kl. 11 - 17 uden tilkøb af centerkort..."

Af tilskudsansøgningen for Slagelse Rideklub fremgår det, at faciliteterne er til rådighed for medlemmerne i 2300 timer årligt, hvilket er nogenlunde svarende til ca. 6,5 timer dagligt, hvilket er lavere end det timetal, der beskrives ovenfor. Det fremgår ikke, om modtagere af "privat undervisning" er medlemmer af rideklubben - og derfor skal medregnes i grundlag for driftstilskud.

Ovenstående viser tydeligt, at åbningstid højst sandsynlig ikke er lig med aktivitetstid - eller i det mindste, at aktiviteten er meget forskellig på forskellige tider i løbet af åbningstiden. Hvis vi ser på tværs af klubberne, varierer de gennemsnitlige aktivitetstimer pr. dag væsentligt på tværs, hvilket kan aflæses af nedenstående tabel 8.

Tabel 8:

Aktivitetstimer, gns. timer pr. dag 2015	Ridehal	Rytterstue
Slagelse Rideklub	6,3	4,1
Møllebakkens Rideklub	-	-
Hashøj Rideklub	2,3	0,0
Vemmelev Rideklub	11,6	6,1
Gennemsnit	6,7	3,4

Det er BDO's vurdering af at aktivitetstimer ikke opgøres på samme måde på tværs af de fire rideklubber. Dette har dog ikke haft en betydning for udbetalingerne af lokaletilskud, da det som beskrevet tidligere ikke har været en del af beregningsforudsætningerne.

Hvis Slagelse Kommune ønsker at benytte aktivitetstimer som et fordelingsparameter fremadrettet, vil det kræve, at der bliver indarbejdet en ny praksis for, hvordan disse tal for hhv. ridehal og rytterstue skal opgøres. Tildeling af lokaletilskud på baggrund af de nuværende data over aktivitetstimer vil ikke give en oplevet retfærdig fordeling af tilskud på tværs af rideklubberne.

² Kopieret fra Slagelses Rideklubs hjemmeside, www.slrk.dk. BDO har ikke konstateret fejl i det indberettede, men vil med eksemplet blot illustrere, at "aktivitetstimer" kan være et kompleks parameter.

2.3.3 Tilskud med baggrund i antal kvadratmeter, der benyttes til folkeoplysende aktiviteter

En anden mulighed, som Slagelse Kommune har overvejet, er at bruge kvadratmeter (m²) som en fordelingsnøgle. Formålet med lokaletilskuddet er at give støtte til de driftsudgifter der vedrører lokalene fx husleje, el, vand, varme og vedligehold. M² vurderes derfor som et relevant parameter at fordele lokaletilskud efter, da denne type driftsudgifter har en vis sammenhæng til lokalernes størrelse.

Den nuværende dokumentation for udbetaling af lokaletilskud indeholder ikke en opgørelse af m² og disse tal fremgår heller ikke at klubbernes lejekontrakter. Der er således ikke på nuværende tidspunkt tilgængeligt validt data over m². Udover det totale antal m² vil det være nødvendigt med en fordeling af m² mellem brugere og ejer. Denne fordeling af m² vil så igen være afhængig af hvor mange aktivitetstimer klubberne har for at de kan få den rigtige andel af det totale antal m².

Udfordringerne ved at benytte m² vil i stort omfang være de samme, som man har med aktivitetstimer som nøgletal, nemlig hvilken andel af de totale udgifter/åbningstider/ m², rideklubben skal tillægges i forhold til ejernes andel. Derudover siger m² ikke meget om, hvor meget aktivitet der foregår samt for hvor mange medlemmer. Så selv om m² er en omkostningsdriver for driftsudgifterne, er der meget svag sammenhæng, når det handler om at sikre, at kommunen "får mest aktivitet for pengene".

Det er ligeledes BDO's observation, at brugen af m² til fordeling af lokaletilskud ikke er udbredt blandt kommunerne. Nogle kommuner har det dog som en del af deres krav til klubbernes dokumentation.

2.3.4 Tilskud med baggrund i antallet af medlemmer

Klubberne modtager allerede et tilskud baseret på antallet af medlemmer, nemlig medlemstilskuddet. Dette tilskud vedrører dog ikke klubbernes driftsudgifter, men er et tilskud i forhold til medlemmernes kontingent. I dette afsnit vil vi derfor analysere muligheden for at bruge antallet af medlemmer som et fordelingsparameter for lokaletilskuddet.

Først ser vi på en række nøgletal, der beskriver det nuværende forhold mellem lokaletilskud, driftsudgifter og medlemstal. Det er vigtigt at pointere, at vi kun ser på medlemmerne under 25 år. Kolonnen med "Reducerede driftsudgifter/ medlem u. 25 år" beskriver således rideklubbernes driftsudgifter, efter de er reduceret med andelen af medlemmer over 25 år, og derefter opgjort pr. medlem under 25 år. Kolonnen med "Nuværende tilskud pr. medlem u. 25 år" angiver hvordan det tilskud som rideklubberne har fået udbetalt i 2016 fordeles sig på antallet af medlemmer under 25 år.

Tabel 9

Økonomi pr. medlem Kr./medlem under 25 år.	Reduc. driftsudgifter/ medlem u. 25år*	Nuværende tilskud pr. medlem u. 25 år**
Slagelse Rideklub	2.583	2.142
Møllebakkens Rideklub	2.242	1.905
Hashøj Rideklub	871	740
Vemmelev Rideklub	1.621	1.378
Gennemsnit	1.935	1.628

* Beregnet på følgende måde: (Totale driftsudgifter * (procentandel af medlemmer under 25 år)/antal medlemmer under 25 år)

** Beregnet på følgende måde: Udbetalt tilskud/medlemmer under 25 år

Som det kan ses af tabellen, varierer de reducerede driftsudgifter med ca. 1.700 kr. mellem klubben med de højeste og laveste reducerede driftsudgifter pr. medlem under 25 år. På samme måde ses det, at hvis man opgør lokaletilskuddet pr. medlem, varierer det mellem 740 kr. til 2.142 kr., altså næsten med en faktor 3.

Ideen ved at give et tilskud pr. medlem er i højere grad at tildele tilskuddet til klubber med høj medlemsaktivitet i stedet for til klubber med høje driftsudgifter. På denne måde får forskelle i lejekontrakter, vedligehold o.l. en reduceret betydning. Det er dog en forudsætning for fordeling af tilskuddet på baggrund af medlemstal, at disse bliver valideret og kontrolleret, hvilket bl.a. sker i forbindelse med udbetaling af medlemstilskuddet.

Nedenstående tabel viser, hvordan lokaletilskuddet ville fordele sig, hvis man valgte at bruge antallet af medlemmer under 25 år som fordelingsnøgle. Det antages, at puljen til lokaletilskud fastholdes på de 773.327 kr., og at det totale antal medlemmer under 25 år er 475. Dette vil give et tilskud på 1.628 kr. pr. medlem under 25 år.

Tabel 10

Konsekvensberegninger ved tilskudsmodel baseret på medlemstal	Medlemmer under 25 år	Nyt tilskud, totalt i kr.	Tilskuds % i forhold til reducerede driftsudgifter
Slagelse Rideklub	150	244.209	63%
Møllebakkens Rideklub	124	201.879	73%
Hashøj Rideklub	96	156.293	187%
Vemmelev Rideklub	105	170.946	100%
Total, Gennemsnit	475	773.327	84%

Som tabel 9 viste, var der store forskelle i driftsudgifter pr. medlem. Dette betyder ligeledes, at hvis man "fjerner" denne forskel og giver alle rideklubber det samme tilskud til drift pr. medlem, vil det betyde nogen omfordeling af lokaletilskuddet. Ser man på den sidste kolonne i ovenstående tabel, som viser, hvor stor en andel, det nye, beregnede tilskud udgør af de samlede, reducerede driftsudgifter, er der en enkelt rideklub, hvor tilskuddet kun udgør 63 % af de reducerede driftsudgifter, altså under lovens krav om minimum 65 %.

Iflg. Folkeoplysningslovens § 26, stk. 1, har Kommunalbestyrelserne dog mulighed for at sænke tilskuddet til under de 65 % af driftsudgifterne, hvis det vurderes, at driftsudgifterne ikke står i rimeligt forhold til antallet af medlemmer mv. Folkeoplysningsloven lægger således op til, at kommunerne er opmærksomme på forholdet mellem driftsudgifter og antallet af medlemmer.

Derudover ses det, at en rideklub får dækket over 100% af deres reducerede driftsudgifter, hvilket heller ikke er hensigtsmæssigt (eller lovligt). Hvis man vælger at benytte sig af en tilskudsmodel, hvor medlemstallet er fordelingsnøgle, bør man overveje et loft for, hvor stor en andel af driftsudgifterne der kan dækkes. Hvis man fx vælger at sige, at der ydes 1.650 kr. i lokaletilskud pr. medlem, men dog højst op til 85 % af de samlede driftsudgifter, ser konsekvensberegningerne ud som i nedenstående tabel:

Tabel 11

Konsekvensberegninger ved tilskudsmodel baseret på medlemstal med loft på 85%	Nyt tilskud, totalt i kr.	Tilskuds % i forhold til reducerede driftsudgifter
Slagelse Rideklub	247.500	64%
Møllebakkens Rideklub	204.600	74%
Hashøj Rideklub	71.074	85%
Vemmelev Rideklub	144.692	85%
Total, Gennemsnit	667.866	73%

Som det ses af nederste linje, vil ovenstående model reducere puljen til lokaletilskud til rideklubber med ca. 105.000 kr. årligt. En anden løsning kan være at vælge at hæve loftet, således at enkelte klubber vil komme over de 85%.

En anden mulighed med medlemstallet som fordelingsparameter er at lave en trappemodel, hvor de første medlemmer udløser et større tilskud end de sidste. Ved denne model antages der at være en slags stordriftsfordele med stigende medlemstal. Udfordringen ved denne model er, at mellemstallet på tværs af de fire rideklubber kun varierer fra 96 til 150 medlemmer under 25 år. Spredningen er derfor relativt lav.

2.3.5 Tilskud efter KL's satser

Slagelse Kommune anfører i de nuværende retningslinjer, at "tilskud til rideklubbernes leje af ridehaller, rytterstue og toiletter fastsættes årligt efter gældende satser fra Kommunernes Landsforening". Det kunne efter BDO's vurdering opfattes således, at kommunen har valgt, at såfremt driftsudgifterne i 2015, jf. § 15, stk. 1, overstiger 126,61 kr. pr. time, ydes kun tilskud med 65 pct. af beløbet pr. time³. Slagelse Kommune foretager dog, så vidt BDO kan se, ikke denne vurdering. Modellen er i orienteringssagen til udvalget nævnt som en af fire alternative modeller.

Iflg. § 15, stk. 4, ydes samme tilskud til rideklubbernes udgifter til ridehal og rytterstue, idet dog tilskud til udgifterne til rytterstue maksimalt ydes for 1,25 time om ugen pr. 5 medlemmer og højst 4 timer pr. dag

Nedenstående figur viser sammenhængen mellem aktivitetstimer og tilskud. Der er i tabellen justeret i to af klubbernes angivelse af aktivitetstimer i rytterstue, således at det stemmer overens med de ovenstående regler. En af klubberne har ikke angivet aktivitetstimer ved ansøgning og indgår derfor ikke i beregningen.

³ KL's sats: <http://www.kl.dk/Kommunale-opgaver/Kultur-og-fritid/Folkeoplysning-og-idrat/Regulering-af-satser-for-2016-i-henhold-til-folkeoplysningsloven/>

Tabel 12

Aktivitetstimer, timer årligt 2015	Ridehal	Rytterstue (tilskudsberettiget)	Nuværende tilskud pr. time
Slagelse Rideklub	2300	1460	85 kr.
Møllebakkens Rideklub	Ikke oplyst	Ikke oplyst	-
Hashøj Rideklub	824	12	85 kr.
Vemmelev Rideklub	4240	1365	26 kr.
Total	7364	2837	

Som det kan ses af tabellen, når tilskuddet pr. time ikke over de 126,61 kr. pr. time, som er det loft, jf. Folkeoplysningsloven, hvor kommunen har mulighed for at reducere tilskuddet til under 65 % af driftsudgifterne. Taksterne vurderes derfor ikke som en relevant fordelingsparameter, både fordi ingen af rideklubberne umiddelbart overskrider takstgrænsen, og fordi at det vurderes, at opgørelsen af aktivitetstimer kan være foretaget på forskellig måde, og aktivitetstimerne derfor er vanskelige at sammenligne på tværs.

2.3.6 Eksempler på praksis i andre kommuner

BDO har indhentet eksempler på kommunernes administration af udvalgte elementer af sagsområdet lokaletilskud til rideklubber. BDO har i et par tilfælde haft telefonisk kontakt med kommunerne for at drøfte og få præciseret deres praksis.

Udmåling af tilskud

Greve Kommune har afsat en fast pulje penge til rideklubber, som alle lokaletilskud til rideklubber tages fra. Kommunen yder tilskud op til 91 % af driftsudgifterne til egne og lejede lokaler. Tilskuddet bliver regnet ud i forhold til en lokaleudgift på 126,61 kr. pr. time (2015-tal) i de timer, hvor foreningen kan dokumentere, at der foregår aktivitet i lokalet. Tilskuddet bliver sat forholdsmæssigt ned afhængig af antallet af medlemmer over 25 år.

Den enkelte rideklub kan ikke modtage større tilskud end foreningens samlede antal aktive medlemmer gange 1.250 kr. Der er tale om et loft over det beregnede tilskud, der er baseret på ansøgers opgørelse af omkostninger.

Furesø Kommune yder et særligt tilskud til rideklubber, hvor den årlige leje af ridehaller på rideskolerne baserer sig på en årlig leje på kr. 211,70 (2005) pr. m². Rytterstuen beregnes som 4 timer pr. dag x den gældende sats for lokaler x 365 dage. De to beløb lægges sammen, og tilskuddet fastsættes som 75 pct. heraf. Dog kan klubberne ikke få mere i tilskud, end de har haft af dokumenterede udgifter.

Der er i kommunen to rideklubber, der modtager lokaletilskud. Den ene får 100 pct. af sine udgifter dækket. Den anden får et tilskud fastsat af udvalget på baggrund af deres specifikke aktivitetsniveau og antal medlemmer, og tilskuddet for denne klub svarer til mindre end 65 pct. af udgifterne.

Lejeaftaler

Guldborgsund Kommune: Rideklubbens lejeaftaler skal udfærdiges således, at omfang og lejepris af de tilskudsberettigede lokaler tydeligt fremgår, og at omfang og lejepris af øvrige, ikke tilskudsberettigede lokaler, stalde og udendørsarealer fremgår separat. Hvis rideklubberne selv ejer faciliteterne, fastsættes andel, værdi og udgiftsandel af de enkelte elementer på ejendommen i samråd med administrationen i Borger og Branding Fritid i Guldborgsund Kommune. Dokumentation for fordeling af udgifter m.m. kan afkræves foreningerne.

Dokumentation og kontrol

Ikast-Brande Kommune: 10 pct. af alle foreninger, som søger lokaletilskud, bliver udtaget til kontrol. Foreninger, hvis tilskudsberettigede udgifter er steget med 10 pct. eller mere i forhold til sidste gang, de søgte, bliver udtaget til kontrol.

2.3.7 Sammenfatning af muligheder for at ændre kriterier

BDO vurderer, at flere af de alternative tildelingsmodeller kan være forbundet med et betydeligt administrativt merarbejde - både for Slagelse Kommune og for de fire rideklubber. Det hænger især sammen med, hvilken dokumentation der p.t. foreligger, og måden den forefindes på. Altså hvad der er dokumenteret, og hvad der umiddelbart henligger udokumenteret eller muligvis fejlbehæftet.

Der foreligger således pålidelige medlemsoplysninger, mens oplysninger om fx arealer ikke foreligger, og oplysninger om aktivitetstimer foreligger forskelligt opgjort.

Det er BDO's opfattelse, at en model med tilskud pr. medlem i den givne situation er let at forklare og kan opleves som en retfærdig model, selv om der også kan være ulemper ved denne model.

Det er BDO's vurdering, at lokaletilskud pr. medlem vil være den enkleste måde at administrere lokaletilskuddet på, såvel for Slagelse Kommune som for rideklubberne.

En model med lokaletilskud pr. medlem kan med fordel suppleres med et loft, der fx kan være 85 pct. af driftsudgifter, jf. eksemplet ovenfor, men som i princippet kan være 100 pct. af de tilskudsberettigede driftsudgifter.

3. BILAG

3.1 LOV OG BEKENDTGØRELSE

Bekendtgørelse af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) (uddrag)

.....

Lokaletilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde, jf. kapitel 5

§ 25. Kommunalbestyrelsen yder tilskud med mindst 65 pct. af driftsudgifterne, jf. dog stk. 2, 3 og 5, til lokaler, herunder haller samt lejrpladser, der ejes eller lejes af foreninger til aktiviteter for børn og unge under 25 år. Foreninger skal årligt kunne dokumentere deres aktivitetstimetale.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan undlade at imødekomme nye ansøgninger om lokaletilskud, hvis kommunalbestyrelsen kan anvise et egnet lokale.

Stk. 3. Omfatter aktiviteterne efter stk. 1 deltager over 25 år, kan tilskuddet efter regler fastsat af kommunalbestyrelsen nedsættes forholdsmæssigt svarende til disse deltageres andel af det samlede antal deltagere. Der kan dog ikke ske nedsættelse for ledere og instruktører over 25 år. I tvivlstilfælde afgør kommunalbestyrelsen ud fra en konkret vurdering, om de pågældende udøver virksomhed som leder eller instruktør i foreningen.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte regler om tilskud til driftsudgifter til private lokaler m.v. til aktiviteter for personer over 25 år.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan uanset bestemmelsen i stk. 1 træffe beslutning om, at der ikke ydes tilskud til driftsudgifter til

1. egen hal, som foreningen ikke tidligere har modtaget lokaletilskud til,
2. nye lejemål i haller eller ændring af lejemål, hvis lejemålet i forhold til udgifterne ved et eksisterende lejemål indebærer merudgifter for kommunalbestyrelsen,
3. væsentlige udvidelser af aktivitetsgrundlaget i haller, som indebærer merudgifter for kommunalbestyrelsen, eller
4. nye lokaler og lejrpladser eller til nye lejemål vedrørende lokaler og lejrpladser, hvis de nye lokaler eller nye lejemål medfører væsentlige merudgifter for kommunalbestyrelsen.

Stk. 6. Undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tilskud til driftsudgifter til lokaler, herunder haller samt lejrpladser, og kan herunder fastsætte et maksimum for driftsudgifter, til hvilke kommunalbestyrelsen er forpligtet at yde tilskud, samt hvad der forstås ved en ny ansøgning. Undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvad der forstås ved lokaler, herunder haller samt lejrpladser, og hvad der forstås ved et egnet lokale.

§ 26. Kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet, jf. § 25, hvis driftsudgifterne for et lokale, herunder en hal eller en lejrplads, ikke står i et rimeligt forhold til antallet af deltagere eller til lokalets, herunder hallens eller lejrpladsens, anvendelse i øvrigt.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet, jf. § 25, hvis driftsudgifterne til et lokale, herunder en hal eller en lejrplads, ikke svarer til det normale niveau for et til formålet passende lokale, herunder en hal eller en lejrplads, på egnen.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan nedsætte tilskuddet til lejede lokaler m.v., jf. § 25, hvis der i lejebeløbet er indeholdt udgiftstyper, som ikke kunne have udløst tilskud, hvis der havde været tale om foreningens eget lokale m.v.

Fælles bestemmelser for tilskud til private lokaler m.v.

§ 27. Det er en betingelse for at modtage tilskud til private lokaler, herunder haller samt lejrpladser, at foreningen opfylder lovens tilskudsbetingelser, men det er ikke en betingelse, at virksomheden får tilskud til undervisningen eller aktiviteten.

Stk. 2. De i §§ 23 og 25 nævnte lokaler, herunder haller samt lejrpladser, skal være privatejede og beliggende inden for landets grænser eller i Sydslesvig.

§ 28. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte frister for ansøgning om tilskud. Kommunalbestyrelsen bestemmer, hvordan tilskuddet udbetales.

Kapitel 8

Regnskab, revision og tilbagebetaling

§ 29. Foreninger aflægger regnskab for tilskud efter lovens kapitel 4, 5 og 7, herunder dokumentation for deltagernes samlede egenbetaling ved virksomhed efter kapitel 4 og 5. Regnskabet skal underskrives af samtlige medlemmer af bestyrelsen.

Stk. 2. Regnskabet skal dokumentere, at foreningen har anvendt tilskuddet i overensstemmelse med lo- ven og de regler, der er fastsat i medfør heraf.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen fastlægger regnskabsperioden og frist for regnskabsaflæggelsen.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte regler om formkrav til regnskabsaflæggelse og revision af regnskaberne.

Stk. 5. Undervisningsministeren eller den, ministeren bemyndiger hertil, kan fastsætte nærmere regler om regnskabsaflæggelse og revision m.v., herunder om digital aflæggelse af regnskaber.

§ 30. Kommunalbestyrelsen kan forlange, at beløb, der ikke er anvendt i overensstemmelse med loven og regler fastsat i medfør heraf, tilbagebetales eller modregnes i det kommende års tilskud. Kommunalbestyrelsen kan forlange de oplysninger meddelt, som er nødvendige for en vurdering af, om foreningen har opfyldt tilskudsbetingelserne.

§ 31. Krav om tilbagebetaling af for meget udbetalt tilskud rettes mod foreningen.

Stk. 2. Bestyrelsen hæfter personligt for det tilskud, som foreningen har modtaget efter denne lov, hvis tilbagebetalingskravet er opstået ved retsstridig handling eller undladelse, der kan tilregnes pågældende som forsættelig eller uagtsom. Bestyrelsens medlemmer hæfter i øvrigt ikke personligt for foreningens til- skud efter loven.

§ 32. Overholder en forening ikke loven eller de regler, der er fastsat i medfør heraf, kan kommunalbestyrelsen undlade både at yde tilskud og at anvise lokaler m.v. for en angiven periode.

[.....]

Bekendtgørelse om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde (uddrag)

[.....]

Kapitel 5

Tilskud til private lokaler m.v. efter folkeoplysningslovens kapitel 7

[.....]

Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde

§ 15. Tilskud efter folkeoplysningslovens § 25 ydes til følgende driftsudgifter:

- Egne lokaler, herunder haller samt lejrpladser:
 - Renter af prioritetsgæld, hvis låneprovenuet anvendes til anlægsudgifter til det pågældende lokale, herunder haller samt lejrpladser.
 - Skatter, afgifter og forsikringer vedrørende ejendommen.
 - Udgifter til almindelig vedligeholdelse, opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.
- Lejede lokaler, herunder haller samt lejrpladser:
 - Det aftalte lejebeløb.
 - Afholdte udgifter til almindelig vedligeholdelse ifølge lejekontrakten samt til opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at eventuelle leje- eller fremlejeindtægter skal fradrages in- den beregning af lokaletilskud.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen er ikke forpligtet til at yde tilskud til:

- 1) Lokaleudgifter i forbindelse med offentlige, entregivende arrangementer.
- 2) Lokaleudgifter i forbindelse med arrangementer, hvis hovedformål er afholdelse af spil, herunder andespil, bingo og lignende, hvori indgår økonomisk gevinst for foreningen.
- 3) Udgifter til lokaler, bortset fra svømmehaller, til hvilke andre samtidig har adgang mod betaling.

Stk. 4. Tilskud til rideklubbers udgifter til ridehal og rytterstue ydes efter reglerne i stk. 1-3, idet tilskud til udgifterne til rytterstue dog maksimalt ydes for 1 1/4 time om ugen pr. 5 medlemmer og højst 4 timer pr. dag. Der skal ikke ydes tilskud til udgifter til stald.

Stk. 5. Ved haller forstås idrætshaller, svømmehaller, skøjtehallen, ridehaller, tennishaller og squashhal- ler. Som haller betragtes endvidere andre tilsvarende lokaler, der er mindst 800 m².

§ 16. Overstiger driftsudgifterne, jf. § 15, stk. 1, 235,85 kr. pr. time for haller, bortset fra ridehaller, og 117,90 kr. pr. time for andre lokaler, inkl. ridehaller, er kommunalbestyrelsen kun forpligtet til at yde til- skud med 65 pct. af de nævnte beløb pr. time.

Stk. 2. Efter 2011 reguleres beløbene efter stk. 1 med den procentsats, der anvendes ved regulering af statens generelle tilskud til kommuner.

Stk. 3. Er lokaleudgifterne efter § 15, stk. 1, afholdt af flere foreninger, fastsætter kommunalbestyrelsen, hvordan lokaletilskuddet fordeles.

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan undlade at imødekomme nye ansøgninger om lokaletilskud, hvis den kan anvise et egnet lokale.

Stk. 2. Ved nye ansøgninger om lokaletilskud forstås ansøgninger:

- 2) Fra nye foreninger.
- 3) Om nye lokaler.
- 4) Om udvidelse af timetal.
- 5) Om ombygning og udvidelser m.v. af et eksisterende lokale, der ikke skyldes udefra kommende krav.

Stk. 3. Foreningen kan ikke kræve at få anvist et bestemt lokale på en bestemt ugedag, men for at et lokale anses for egnet, skal det ligge i foreningens lokalområde og rumme mulighed for et socialt liv ud over aktiviteten. Der skal være plads til rekvisitter og udstyr, og der skal være mulighed for særpræg og udsmykning i forhold til foreningens aktivitet. Endvidere skal lokalets størrelse og standard svare til aktivitetens indhold.

Kapitel 6

Aflæggelse af regnskab

Aflæggelse af regnskab for tilskud til den folkeoplysende voksenundervisning, tilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde og tilskud til private lokaler m.v.

§ 18. Afregning af tilskud til folkeoplysende voksenundervisning, herunder tilskud efter folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, til debatskabende aktiviteter, jf. dog stk. 3, og tilskud efter folkeoplysningslovens

§ 8, stk. 4, til fleksible tilrettelæggelsesformer samt tilskud til frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og lokaletilskud til private lokaler m.v. sker efter de regler, som er fastsat af kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan i sine tilskudsregler fastsætte, at foreningerne skal aflægge selvstændige regnskaber for undervisning, studiekredse og foredragsvirksomhed, for debatskabende aktiviteter og for fleksible tilrettelæggelsesformer.

Stk. 3. Hvis en forening ikke eller kun delvist har brugt de midler, der afsættes, jf. folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, skal der ske tilbagebetaling af de uforbrugte midler til kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at mindre uforbrugte midler til debatskabende aktiviteter, jf. folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, overføres til næste års pulje.

Stk. 4. Ved dokumentation for deltagerbetaling oplyses størrelsen af den samlede egenbetaling.

3.2 SLAGELSE KOMMUNES RETNINGSLINJER

Retningslinjer for fritidsområdet i Slagelse Kommune

Lokaletilskud - Egne og lejede lokaler

Slagelse Kommune giver et tilskud på 85 % til driftsudgifter til lokaler, herunder haller og lejrpladser, der ejes eller lejes af foreninger/klubber og organisationer, der er hjemmehørende i og godkendt af Slagelse Kommune, som bruges til aktiviteter for børn og unge under 25 år.

Evt. leje- eller fremlejeindtægter skal fratrækkes inden beregning af lokaletilskud. Ansøgninger om lokaletilskud skal vedlægges godkendt regnskab, samt dokumentation for afholdte driftsudgifter. Såfremt regnskab for lokaletilskud ikke er rettidigt fremsendt, kan foreningen ikke forvente at modtage tilskud.

4. Som tilskudsberettigede driftsudgifter til egne lokaler regnes følgende:

- 1) Renter af prioritetsgæld
- 2) Skatter, afgifter og forsikringer vedr. ejendommen (ikke løsøre).
- 3) Almindelig vedligeholdelse af bygningen
- 4) Opvarmning og belysning
- 5) Rengøring og eventuelt tilsyn.

5. Som tilskudsberettigede driftsudgifter til lejede lokaler regnes følgende:

- 6) Det aftalte lejebeløb
- 7) Almindelig vedligeholdelse ifølge lejekontrakten samt til opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt tilsyn.

6. Nedsættelse af tilskud:

- 8) Omfatter aktiviteterne deltagere over 25 år, nedsættes tilskuddet forholdsmæssigt, svarende til disse deltageres andel af det samlede antal medlemmer i hele foreningen/organisationen.
- 9) Nedsættelsen foretages kun, hvis antallet af medlemmer over 25 år i den enkelte forening/organisation udgør mere end 10 % af det samlede medlemstal. I opgørelsen af medlemmer medregnes samtlige medlemmer, uanset om de træner på samme adresse eller ej. I opgørelsen medtages trænere, ledere, bestyrelsesmedlemmer m.fl. **ikke**.
- 10) Folkeoplysningsudvalget kan i særlige tilfælde nedsætte tilskuddet, hvis udgifterne ikke står i rimeligt forhold til antallet af deltagere eller lokalets anvendelse i øvrigt.

Lokaletilskud søges gennem [Foreningsportalen](#), hvor I skal angive oplysninger om hvilke haller, lokaler og lejrpladser, der har været benyttet samt antallet af timer og oplysninger om foreningens medlemssammensætning pr. 31. december.

Der skal være kontinuerlige aktiviteter i lokalerne, hvis man ønsker at søge tilskud.

Godkendt regnskab, samt dokumentation for forrige kalenderårs driftsudgifter kan også sendes via Foreningsportalen eller fritid@slagelse.dk senest den 1. april.

Ansøgningsfristerne kan ses på [kommunens hjemmeside](#), og klubberne/foreningerne modtager også fristerne på klubbernes mailadresse. Det er klubbernes eget ansvar, at mailadressen er korrekt. Foreningens kontaktoplysninger skal holdes ved lige i [Foreningsportalen](#), hvis der sker ændringer i foreningen.

Hvis der ikke er søgt inden ansøgningsfristen udløber, kan foreningen ikke forvente at modtage tilskud. Tilskuddet udbetales til foreningens NemKonto

Ifølge Folkeoplysningsloven gives der ikke tilskud til lokaleudgifter:

- 1) I forbindelse med entrégivende arrangementer, hvortil der er offentlig adgang.
- 2) I forbindelse med arrangementer eller aktiviteter, hvor hovedformålet er afholdelse af spil eller lignende, hvori der indgår en økonomisk gevinst for forening, som holder arrangementet.

Der kan gives tilskud, hvis en folkeoplysende forening holder et arrangement, hvor der opkræves entré, hvis formålet med arrangementet er at skaffe midler til det lokale foreningsarbejde for børn og unge.

Forudsætningen for det, at der er tale om enkeltstående arrangementer.

Nye driftstilskud

Tilskud til nye lokaler, haller og lejrpladser, herunder ridehaller samt indgåelse af nye lejemål vedrørende disse eller væsentlige udvidelser af tilskudsgrundlaget, kan kun bevilges efter forudgående ansøgning og godkendelse af Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget.

7. Lokaletilskud til rideklubber og golfklubber

Tilskud til rideklubber

Der gives et tilskud på 85 % til driftsudgifter til ridehaller, rytterstue og toiletter, der lejes eller ejes af foreninger eller klubber hjemmehørende i og godkendt af Slagelse Kommune til brug for aktiviteter for børn og unge under 25 år.

Tilskud til nye ridehaller, herunder nye lejemål omkring haller eller til væsentlige udvidelser af tilskuds- grundlaget, gives efter ansøgning til Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget og efter udvalgets forudgående godkendelse.

Tilskud til rideklubbernes leje af ridehaller, rytterstue og toiletter fastsættes årligt efter gældende satser fra Kommunernes Landsforening.

Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget kan i særlige tilfælde nedsætte tilskuddet, hvis udgifterne ikke står i forhold til antallet af deltagere eller hallens/lokalets anvendelse i øvrigt.

Senest 1. april hvert år skal I i [Foreningsportalen](#) udfylde en opgørelse over foreningens eller klubbens lokaleudgifter og timeforbrug for det foregående kalenderår. Hvis I ikke har sendt regnskabet for lokale- tilskud inden ansøgningsfristen, kan I ikke forvente at modtage tilskud.

Overholder en forening eller klub ikke de fastsatte regler for tilskud og regnskab, kan Center for Kultur, Fritid og Borgerservice beslutte at udsætte eller afslå at give tilskud for en nærmere angiven periode.

Ansøgning om tilskud skal vedlægges godkendt regnskab, beretning, samt dokumentation for afholdte driftsudgifter. Det kan sendes via Foreningsportalen eller til fritid@slagelse.dk.

KONTAKT

PETER JUUL ANDERSEN
Manager

m: +45 41 89 04 79
e: pja@bdo.dk

www.bdo.dk

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, en danskejet rådgivnings- og revisionsvirksomhed, er medlem af BDO International Limited - et UK-baseret selskab med begrænset hæftelse - og del af det internationale BDO netværk bestående af uafhængige medlemsfirmaer. BDO er varemærke for både BDO netværket og for alle BDO medlemsfirmaerne. BDO i Danmark beskæftiger godt 1.100 medarbejdere, mens det verdensomspændende BDO netværk har godt 64.000 medarbejdere i 154 lande.

Copyright - BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, cvr.nr. 20 22 26 70.