

SLAGELSE

Ndr. Ringgade 70C
4200 Slagelse

Tlf. 57 86 46 00

www.advodan.dk

Dato 28. maj 2019

Sag nr. 57298

Advokat
Louise Lecanda
Sagsbehandler
Bettina Dam Sørensen / LOLE

CVR-nr. 21356530

Bank

4343 0006007120

NOTAT

Vedrørende Slagelse kommunes mulige tilskud til den erhvervsdrivende fond Guldagergaard

Jeg er blevet anmodet om at fremsende et kort, overordnet notat, som beskriver Slagelse Kommunes muligheder for fortsat at støtte Guldagergaard økonomisk, i anledning af, at Guldagergaard forventeligt omdannes fra selvejende institution til erhvervsdrivende fond.

En erhvervsdrivende fond er kendetegnet ved at drive erhvervsvirksomhed, for eksempel ved salg af varer eller tjenesteydelser. I forbindelse med den forventede omdannelse af Guldagergaard fra selvejende institution til erhvervsdrivende fond, indsættes der i Guldagergaards vedtægter følgende tilføjelser:

”Det er endvidere Fondens formål:

At eje og drive ejendommen matr.nr. 1A Smidstrup by, Eggeslevmagle, beliggende Heilmannsvej 31A, 4230 Skælskør,

At producere unika keramik med videresalg for øje

At drive udstillingsvirksomhed”

De ikke-lovfæstede kommunalfuldmagtsregler udgør rammerne for, hvilke formål og aktiviteter en kommune kan yde økonomisk støtte til. En kommune må som altovervejende hovedregel ikke drive erhvervsvirksomhed uden lovhjemmel. Der er nogle fravigelser til dette udgangspunkt, men disse finder ikke anvendelse i det konkrete tilfælde. En kommune må ligeledes ikke indirekte drive erhvervsvirksomhed, fx ved at give tilskud til en anden juridisk enheds erhvervsudøvelse. En kommune må således som udgangspunkt ikke yde tilskud til en erhvervsdrivende fond.

Slagelse kommune kan på denne baggrund ikke fremadrettet give tilskud til den generelle drift af den erhvervsdrivende fond Guldagergaard, men kommunen kan på visse betingelser give økonomisk støtte til en del af Guldagergaards aktiviteter, som ikke falder indenfor erhvervsdriften i fonden.

Et klassisk eksempel på opgaver, som kommuner kan varetage selv, eller yde økonomisk støtte til, efter kommunalfuldmagtsreglerne, er tiltag inden for fritids-, kultur- og idrætsområdet. Slagelse kommune må således godt yde støtte til en del af Guldagergaards kulturelle aktiviteter.

Når det skal afklares, hvilke nærmere bestemte aktiviteter, kommunen må støtte, skal der ses på, om der er en legitim kommunal interesse, et almennyttigt aspekt og en opgavevaretagelse indenfor kommunegrænsen knyttet til aktiviteten. Samtidig må aktiviteten ikke begunstige enkeltpersoner eller virksomheder, ligesom formålet med aktiviteten ikke må være erhvervsdrift og dermed profit. Der skal ses på, om den/de aktiviteter der støttes, kommer en bredere kreds af borgere til gode og tilgodeser fælles interesser og behov i det relevante lokalsamfund som aktiviteten berører.

Der fremgår af den nuværende driftstilskudsaftale imellem Guldagergaard og Slagelse kommune blandt andet følgende beskrivelse af Guldagergaards aktiviteter, som er relevante i forhold til aktivitetsstøtte fra Slagelse kommune:

Guldagergaard tilbyder adgang for lokalbefolkningen til unikke udstillinger

Guldagergaard står for en levende skulpturpark med international keramisk kunst med offentlig adgang året rundt, samtidig repræsenterer parken en vigtig kulturarv for købstaden Skælskør.

Guldagergaard bidrager til det lokale kulturliv via formidling og kulturmøder med offentlig adgang til forskellige arrangementer.

Guldagergaard bidrager til international omtale af Slagelse Kommune.

Guldagergaard sikrer året rundt kulturturisme i købstaden Skælskør via internationale besøgende som bidrager til vækst blandt byens detailhandlende.

Vedrørende det tilskud som gives i dag fremgår det yderligere, at der gives:

Tilskud øremærket til at videreudvikle publikumsrettede aktiviteter i byparken herunder bevarelse af parken som kulturarv.

Tilskud målrettet til den del af driften, der har fokus på samarbejder og kultur møder mellem de professionelle kunstnere, der besøger Guldagergaard og lokale kunstnere, borgere, studerende, elever og andre besøgende.

Og vedrørende det ydede tilskud bemærkes det:

Tilskuddet må alene bruges til aktiviteter som Slagelse Kommune selv vil kunne udføre, herunder kulturaktiviteter. Der må således ikke drives cafe- og restaurationsvirksomhed på Guldagergaard med anvendelse af kommunalt tilskud. Der må drives accessorisk virksomhed, hvilket vil sige, at der må sælges mad og drikkevarer i forbindelse med kulturelle arrangementer.

De ovenfor beskrevne aktiviteter er efter min opfattelse alle relevante i forhold til ydelse af aktivitetstilskud fremadrettet, i det de ovenfor beskrevne aktiviteter falder indenfor de krav der stilles til, at kommunalt støttede aktiviteter skal være almennyttige fx indenfor kulturområdet. Ligeledes vil de beskrevne begrænsninger i anvendelsen af tilskuddet ligeledes være relevante fremadrettet.

I dag gives der foruden det ovenfor beskrevne ligeledes decideret driftstilskud til lønninger, ligesom bygningerne stilles vederlagsfrit til rådighed m.m. Da der fremadrettet er et erhvervsformål knyttet til Guldagergaards drift, må disse erhvervsformål (fx artists in residence ophold og andre indtægter fra ejendommens drift, udstillingsvirksomhed, salg af keramik m.m.) finansiere den del af driften, som ikke relaterer sig til de almennyttige kulturelle aktiviteter, som kommunen kan yde støtte til.

Det vil fortsat være en forudsætning for udbetaling af aktivitetstilskud, at Guldagergaard hvert år indsender en redegørelse, der beskriver det foregående års aktiviteter, til dokumentation for, at det ydede aktivitetstilskud er anvendt til de aktiviteter det er givet til.

Det vil være mit forslag, at der indledes en forhandling med Guldagergaard om hvilke almennyttige aktiviteter, Slagelse kommune ønsker at "købe" af Guldagergaard, og hvilke aktiviteter Guldagergaard ønsker at yde, hvorefter der fastsættes et aktivitetstilskud, som er passende i forhold til det aftalte aktivitetsniveau. Jeg kan henvise til den tilsvarende aktivitetstilskuds aftale, der er indgået imellem Fonden Slagelse Musikhus og Slagelse kommune.

Slagelse, den 28. maj 2019

Louise Lecanda, advokat

ADVODAN Slagelse