

Miljøtilsynsplan 2025-2028



Center for Miljø, Plan og Teknik
2025

Indhold

Indledning	3
Afgrænsning af det geografiske område	4
Vurdering af væsentlige miljøpåvirkninger	4
Liste over IED-virksomheder/-aktiviteter	5
Miljøtilsynsindsatsen	5
Basis- og prioriterede tilsyn	6
Tilsynskampagner	6
Miljøklager og miljøuheld	7
Før en miljøgodkendelse meddeles eller revurderes	7
Opfølgende tilsyn	7
Det administrative tilsynsarbejde	7
Politik for miljøregulering	8
Samarbejdet med andre myndigheder	8
Bilag 1 – IED-virksomheder og husdyrbrug	10
IED-virksomheder	10
IED-husdyrbrug	10

Indledning

Miljøtilsynsplanen for Slagelse Kommune for perioden 2025-2028, fastlægger rammerne for hvordan kommunen fører miljøtilsyn med, at virksomheder og husdyrbrug mv. i henhold til Miljøtilsynsbekendtgørelsen (BEK nr. 1536 af 09/12/2019 Bekendtgørelse om miljøtilsyn). Planen er udarbejdet i overensstemmelse med gældende lovgivning og har til formål at sikre en systematisk og risikobaseret tilgang til miljøtilsyn.

Vi fører tilsyn med, om reglerne i miljøbeskyttelsesloven, husdyrbrugloven og jordforureningsloven, samt regler udstedt i medfør af disse love, overholdes. Desuden fører vi tilsyn med, at virksomheder og husdyrbrug mv. overholder vilkår i meddelte godkendelser og tilladelser. Ved tilsyn vurderes desuden behovet for revurderinger af disse godkendelser.

Vores tilsynsindsats skal medvirke til at værne om naturen og miljøet, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt af menneskets livsvilkår og for bevarelse af dyre- og plantelivet.

Ifølge miljøtilsynsbekendtgørelsen skal kommunen udarbejde og hvert 4. år opdatere tilsynsplanen, der indeholder:

- En afgrænsning af det geografiske område, hvori kommunen fører miljøtilsyn.
- Generel vurdering af de relevante, væsentlige miljøproblemer på området.
- Liste med navn, adresse, CVR-nummer og listepunkt for IED-virksomheder/aktiviteter.
- En beskrivelse af tilsynsindsatsen, herunder tilrettelæggelsen af og gennemførelse af tilsyn samt procedurer for tilsyn ved væsentlige klagesager og miljøuheld, samt i tilknytning til godkendelser og revurderinger af godkendelser.
- Samarbejdsrelationer med andre myndigheder i forhold til miljøtilsyn.

Tilsynsplanen udarbejdes for at give borgere, virksomheder, husdyrbrug og andre interesserede et indblik i kommunens prioriteringer og tilsynsindsats. Planen kan bruges til at orientere politikere og borgere om miljøproblemer eller forurenende aktiviteter inden for myndighedens område samt til at styrke myndighedernes fokus på disse områder. Da miljøtilsynsplanen offentliggøres, er den et vigtigt element i at skabe åbenhed om myndighedernes miljøtilsynsindsats, herunder myndighedens prioritering på tilsynsområdet.

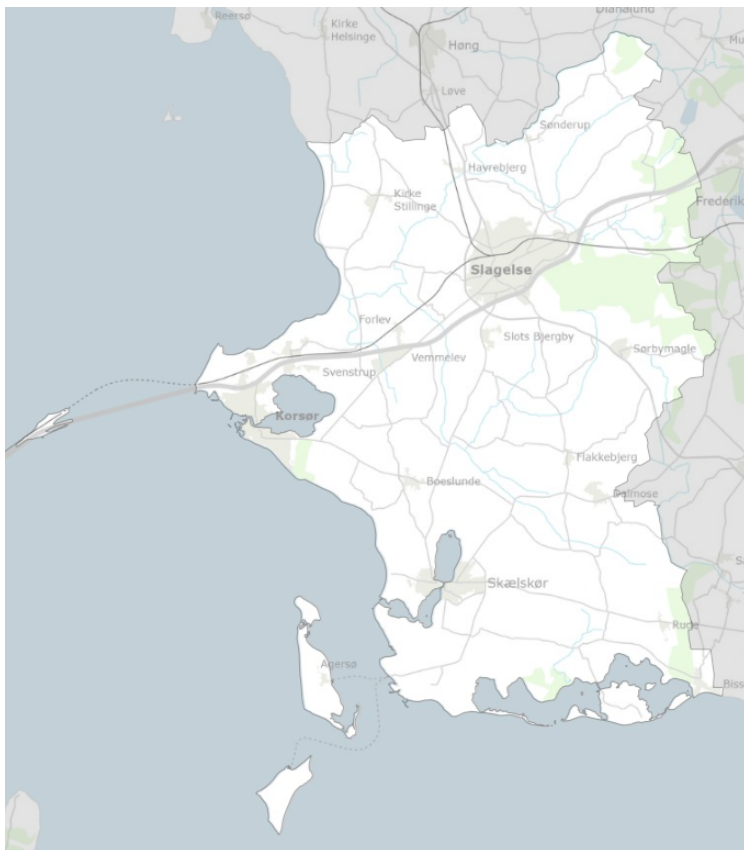
Med denne miljøtilsynsplan skaber vi grundlaget for en gennemsigtig men skærpet tilsynspraksis, der understøtter både erhvervslivets udvikling og hensynet til miljøet og borgerne.

Tilsynsplanen er godkendt på Klima- og Miljøudvalgets møde den 05. februar 2025.

Planen har været i 4 ugers høring på slagelse.dk.

Afgrænsning af det geografiske område

Slagelse Kommunes geografiske afgrænsning fremgår af Figur 1. De 3 største byer i kommunen er Slagelse, Korsør og Skælskør. Desuden er der øerne Agersø, Omø, og Sprogø.



Figur 1. Den geografiske afgrænsning af Slagelse Kommune. Kilde: webGIS.

Vurdering af væsentlige miljøpåvirkninger

For at sikre en effektiv og målrettet miljøtilsynsindsats vurderer Slagelse Kommune løbende de væsentlige miljøpåvirkninger fra virksomheder, husdyrbrug m.m. Denne vurdering danner grundlag for målrettet indsats for at reducere miljøpåvirkningen og sikre miljøet, borgernes sundhed og kommunens bæredygtige udvikling.

På miljøtilsynet og i sagsbehandlingen er kommunen som myndighed særligt opmærksom på, at virksomhedens eller husdyrbrugets indretning og drift ikke udgør en risiko for:

- Jord- og grundvandsforurening.
- Udledning eller tilslutning af uønskede stoffer til vandmiljøet, eller til rensningsanlæg.
- Forurening af vandløb, badevand og natur.
- Gener for omboende i form af støj, vibrationer, lugt, røg, støv, fluer mv.
- Utilstrækkelig affaldshåndtering.

Beskyttelse af jord og grundvand

Det meste af kommunens areal er udpeget som et område med særlige drikkevandsinteresser. Området er derfor sårbart overfor forurening fra virksomheder og husdyrbrug.

Udledning til vandmiljø

Flere virksomheder og husdyrbrug udleder spildevand direkte til recipient. For at beskytte recipienter mod forurenende stoffer, udarbejder kommunen udledningstilladelser, blandt andet med krav til spildevandets sammensætning og mængder. Kommunen tillader kun udledning til recipient af relativt uproblematisk spildevandsstrømme.

Tilslutning til kloaksystem og renseanlæg

Flere virksomheder udleder indirekte spildevand via kloaksystem til recipient eller via renseanlæg til recipient. Det er derfor vigtigt, at indholdet af tungmetaller og miljøfremmede stoffer er lavt i virksomhedernes spildevand. For at sikre dette, udarbejder kommunen tilslutningstilladelser med krav til indretning og drift, begrænsning af forurenende stoffer og analysekontrol af spildevandet.

Vandløb, badevand og natur

I Slagelse Kommune er der en lang kystlinje, hvor der flere steder er gode badestrande. Ca. 2/3 af kystlinjen er desuden beskyttet Natura 2000-område, hvor formålet er at bevare og beskytte sjældne og truede naturtyper og arter. Overalt i kommunen er der små søer, moser og enge (§ 3-beskyttet natur), der er beskyttet mod tilstandsændringer. Derfor har vi på tilsynene bl.a. fokus på ammoniakemissionen fra stalde.

Forebyggelse af støj-, luft- og lugtgener

Flere erhvervsområder i kommunen ligger nær beboelsesområder. Det er derfor vigtigt, at der tages ekstra hensyn for at bevare et godt naboskab. Ved henvendelser om støj-, luft- eller lugtgener vurderer vi, om genen er så stor, at virksomheden skal foretage ændringer på indretningen eller driften.

Ressourcer og affald

Ressourcespild kan undgås ved at minimere affaldsmængden og ved korrekt kildesortering af affald, så mest muligt kan genanvendes. Slagelse Kommune fører tilsyn med, at virksomhederne kildesorterer affaldet, så farligt affald bortskaffes, og genanvendeligt affald bliver genbrugt.

Liste over IED-virksomheder/-aktiviteter

IED-virksomheder og -husdyrbrug omfatter større virksomheder og husdyrbrug. De er omfattet af EU-direktivet om industrielle emissioner, der har til formål at forebygge og begrænse luft-, vand- og jordforurening fra de større industrielle kilder og større husdyrbrug.

Slagelse Kommune har 9 IED-husdyrbrug og 7 IED-virksomheder.

For nærmere oplysninger om disse henvises til listerne i Bilag 1.

Miljøtilsynsindsatsen

Slagelse Kommune foretager regelmæssige tilsynsbesøg på ca. 300 virksomheder og ca. 200 husdyrbrug. For de resterende virksomheder, plantebrug og hobbybrug er der ikke krav om regelmæssige miljøtilsyn.

Der føres dels planlagte og dels ikke planlagte tilsyn.

De planlagte tilsyn omfatter basistilsyn, prioriterede tilsyn og kampagnetilsyn.

De ikke planlagte tilsyn sker i tilknytning til klagesager, miljøuheld, evt. forinden der meddeles godkendelse eller revurdering heraf, samt senest 6 måneder efter, at der ved et tilsyn er konstateret overtrædelser af love, regler og afgørelser.

Hvis en virksomhed ikke overholder miljølovgivningen, vil kommunen tage de nødvendige skridt for at sikre at u hensigtsmæssige miljøforhold bliver bragt i orden. Dette kan bl.a. omfatte påbud, indskærpelse eller politianmeldelse.

Udover kontrol og håndhævelse af regler lægger Slagelse Kommune vægt på åben dialog og vejledning med kommunes virksomheder og husdyrbrug om deres miljøforhold. Virksomheder opfordres ligeledes til at implementere bedste praksis inden for miljøforbedrende tiltag samt bæredygtige løsninger.

Basis- og prioriterede tilsyn

I miljøtilsynsbekendtgørelsen er der fastsat minimumsfrekvenser for tilsyn.

Vi skal udføre basistilsyn med godkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug mindst hver 3. år og de øvrige virksomheder og husdyrbrug mindst hvert 6. år.

I miljøtilsynsbekendtgørelsen er der desuden fastsat mål for tilsynsaktiviteten. Det betyder, at mindst 40% af de godkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug og 25% af de øvrige virksomheder og husdyrbrug skal have et fysisk tilsyn hver år. De tilsyn, som supplerer basistilsynene, er de prioriterede tilsyn. Målene fremgår af Tabel 1.

Tabel 1. Skema over tilsynsfrekvenser for basistilsyn og årlige tilsynsmål.

Virksomhedstype	Antal tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug	Tilsynsfrekvens basistilsyn	Årlige mål for tilsynsfrekvensen
Godkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug samt store maskinværksteder Visse mellemstore fyringsanlæg tilknyttet ovenstående anlæg	Ca. 140 stk.	1-3 år	Fysisk tilsyn på mindst 40% pr. år
Øvrige tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug og visse mellemstore fyringsanlæg	Ca. 350 stk.	1-6 år	Fysisk tilsyn på mindst 25% pr. år

Et basistilsyn er et planlagt tilsyn, hvor virksomheden eller husdyrbrugets samlede miljøforhold gennemgås. Et basistilsyn kan bestå af flere relaterede tilsyn, både fysiske og administrative, og består som minimum af et fysisk tilsynsbesøg. Ved basistilsyn gennemgås vilkår i evt. miljøgodkendelse, virksomhedens eller husdyrbrugets egenkontrol, herunder evt. fremsendte analyser, rapporter og andre indberetninger.

Et prioriteret tilsyn er et tilsyn udover basistilsynet, og fastlægges ud fra en miljørisikovurdering. Det prioriterede tilsyn udføres som et målrettet tilsyn med fokus på de særlige miljøforhold eller aktiviteter, som ligger til grund for scoren i risikovurderingen. Tilsynet kan bestå af et fysisk eller et administrativt tilsyn.

Tilsynskampagner

Vi planlægger og udfører 2 tilsynskampagner årligt. Kampagnerne kan være rettet mod en bestemt branche, et specifikt miljøtema eller et geografisk område, og giver mulighed for at udføre tilsyn med en særlig afgrænset, målrettet og koordineret indsats.

I 2025-2028 har vi særlig fokus på tilsynskampagner målrettet de nye regler for styrket affaldstilsyn med affaldsproducerende virksomheder, indsamlingsvirksomheder og affaldsmottageanlæg, som træder i kraft i 2025.

Desuden planlægges informationskampagne i forhold til korrekt opbevaring og håndtering af kemikalier, olie og flydende farligt affald, både i form af råvarer, produkter og affald.

Der planlægges derudover kampagne med henblik på at opspore og registrere virksomheder, omfattet af de regelmæssige tilsyn, herunder virksomheder med anmeldeligt som f.eks. autoværksteder, idet nye anmeldelser opfølges af et basistilsyn.

Miljøklager og miljøuheld

På baggrund af henvendelser om klager over væsentlige miljøforhold, eller ved væsentlige miljøuheld, foretager Slagelse Kommune hvert år en række akutte tilsyn. Tilsynene udføres eksempelvis på baggrund af henvendelser fra borgere, der oplever gener ved røg, støj, støv eller lugt. Ved risiko for miljøuheld kommer henvendelse oftest fra Slagelse Brand og Redning.

Når vi modtager en miljøklage eller underretning om et miljøuheld, udfører vi hurtigst muligt et tilsyn. Om der er tale om en væsentlig klage eller et væsentligt miljøuheld, er betinget af en konkret vurdering.

Før en miljøgodkendelse meddeles eller revurderes

Slagelse Kommune fører i relevant omfang tilsyn med virksomheder og husdyrbrug før, en miljøgodkendelse meddeles eller revurderes. Formålet hermed er at sikre, at sagen, herunder væsentlige miljøforhold og særlige relaterede komplekse forhold vedrørende miljø, proces og produktion mm., er tilstrækkeligt belyst, forinden der træffes afgørelse.

Opfølgende tilsyn

Vi skal senest 6 måneder efter, at der er konstateret overtrædelser af love, regler og afgørelser, der er genstand for tilsyn, gennemføre yderligere et tilsyn med henblik på opfølgning af disse forhold.

Det administrative tilsynsarbejde

Slagelse Kommune lægger stor vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret, så virksomheder og husdyrbrug også oplever tilsynet som en hjælp til vejledning om gældende regler og lovgivning mv.

Hovedparten af de fysiske miljøtilsyn varsles på forhånd, men mindst 25% af tilsynene foretages uden forudgående varsel. Formålet med dette er at få et øjebliksbillede af den normale, daglige drift på virksomheden. Vi vil ligeledes have fokus på at udnytte digitale løsninger i vores tilsyn, således vil nogle tilsyn kunne gennemføres digitalt.

Efter hvert tilsyn udarbejdes en tilsynsrapport, som senest 2 måneder efter tilsynet fremsendes til virksomheden/husdyrbruget og senest 4 måneder efter tilsynet offentliggøres på Miljøstyrelsens Digital MiljøAdministration (DMA).

Efter hvert planlagt tilsyn skal virksomhedens miljørisikovurdering i nødvendigt omfang opdateres og miljørisikoscoren udregnes.

Risikovurderingen foretages ud fra fastlagte kriterier, der omhandler:

- A. Miljøledelse, systematik og miljøforbedringer.
- B. Regelefterlevelse.
- C. Håndtering og opbevaring af kemikalier, farligt affald og oplagret husdyrgødning.
- D. Emissioner til luft, jord- og/eller vandmiljø og husdyrbrugets størrelse.
- E. Sårbarhed i forhold til følsomme områder (og naboer).

Resultaterne af miljørisikovurderingerne bruges til at fastsætte tilsynsfrekvensen for den enkelte

virksomhed. Miljørisikovurderingerne er altså en del af grundlaget for, at tilsynsmyndigheden kan udvælge, hvilke virksomheder, der skal have et eller flere prioriterede tilsyn ud over basistilsynet. Desuden fastlægges på baggrund af den samlede risikoscore tilsynsfrekvensen for bilag 1-virksomheder, idet frekvensen på baggrund af scoren for disse virksomheder ikke kan fraviges.

Politik for miljøregulering

Slagelse Kommune har i 2024 igangsat en proces for kvalitetsvurdering af kommunens processer for tilsyn særligt med industrivirksomheder med udgangspunkt i tilsynsplan 2020-2024.

Kvalitetsvurderingerne er gennemført dels ved generelle vurderinger af sagsforløb, dokumentationspraksis og ressourcemæssige forhold, dels ved en stikprøvevurdering, hvor der er foretaget en dybere kvalitetsgennemgang af fem udvalgte tilsynscases.

Stikprøveundersøgelse har på den baggrund vurderet på syv områder:

- Tilstedeværelse af nødvendige vilkår i afgørelser.
- Sanktionskrævende forhold.
- Håndhævelser og hjemmelsgrundlag.
- Tilsynsrapportering.
- Tidsfrister.
- Registreringer af tilsynet.
- Ensartethed i sagsbehandlingen.

Samlet påviste de generelle undersøgelser og analysen af stikprøven betydelige fejl og mangler i forhold til kommunens opfyldelse af sin tilsynsforpligtigelse, herunder at opfylde målet med miljøtilsyn, samt til forvaltningens notat- og journaliseringspligt.

Forholdene er vurderet værende af en så betydelig karakter, at det er besluttet at iværksætte initiativer for styrkelse af kvaliteten i tilsyn, idet indsatsen rettes mod de mest risikofyldte virksomheder, dels mod en permanent styrkelse af kvaliteten i sagsbehandlings- og tilsynspraksis.

Dette medfører, at der vil blive lagt en prioriteret plan for genopretning, opbygges personalemæssig kapacitet og ske en styrkelse af tilsynsmedarbejdernes faglige kompetencer. Der vil blive udarbejdet fælles procedurer og arbejdsværktøjer. Der vil udvikles en bedre praksis for miljøtilsyn, idet dette vil omfatte processer for planlægning, varsling, tilsynsforberedelse, tilsynets gennemførelse, håndhævelser, tilsynsrapporteringen, efterbehandling af tilsynet, opdatering af risikoscore, opfølgninger på tilsyn, registreringer i miljøfagssystemet GeoEnviron og på Miljøstyrelsens platform Digital MiljøAdministration (DMA).

På sigt vil dette arbejde angiveligt, af nogle virksomheder, kunne opleves som en ændret tilsynspraksis fra kommunens side. Hensigten er dog alene at sikre, at tilsynsmyndigheden lever op til lovmæssige krav til tilsyn således, at tilsyn også gennemføres mest hensigtsmæssigt.

Samarbejdet med andre myndigheder

I forbindelse med miljøtilsyn samarbejder vi med mange interne afdelinger/myndigheder, herunder særligt Plan, Byg og Erhvervsservice, Natur, Spildevand, Vej og Mobilitet og.

I forhold til eksterne samarbejdspartnere vil det typisk være SK Forsyning A/S i relation til spildevands- og kloakforhold, Politiet ved grovere overtrædelser af miljøreglerne, Miljøstyrelsen ved vejledning og bidrag til arbejdsgrupper og lignende. Ved tilsyn og inspektion på risikovirksomheder samarbejder vi med Arbejdstilsynet, Politiet og Slagelse Brand og Redning.

Slagelse Kommune har et udstrakt samarbejde med de øvrige kommuner i Region Sjælland. Her sker erfaringsudveksling, og vi forsøger at opnå samme praksis på tværs af disse kommuner på de områder, hvor der et kommunalt politisk råderum hertil.

Bilag 1 – IED-virksomheder og husdyrbrug

IED-virksomheder

Navn	Adresse	Listepunkt	CVR-nr.	P-nummer
Aluscan ApS (Tidligere Alunord ApS)	Bag Stadion 21, 4220 Korsør/Møllevangen 37, 4220 Korsør	2.6	44169665	1024300036
Adapa Flexibles Denmark Slagelse A/S	Strudsbergsvej 3, 4200 Slagelse	6.7	61725318	1003147000
RGS Nordic A/S - Stignæs – Termisk anlæg	Askelunden 24, 4230 Skælskør	5.3a (i)	15084790	1010351444
RGS Nordic A/S - Vemmelev	Industrimærskens 2, 4241 Vemmelev	5.1a	15084790	1014328870
Harboes Bryggeri A/S	Spegerborgvej 34, 4230 Skælskør	6.4b (ii)6	43910515	1001845554
Stignæsværket - Askesilo	Holtengårdsvej 24, 4230 Skælskør	5.1.a	27446469	1002982001
Hashøj Biogas ApS (Nature Energy Biogas)	Vemmeløsevej 19A, 4261	5.3b(i)	38292889	1024374684

IED-husdyrbrug

Navn	Adresse	Listepunkt	CVR-nr.	P-nummer
APM Danmark A/S	Visbjergvej 30, 4230 Skælskør	6.6.3	27397018	1017554707
Bakkegaard Svine- produktion ApS	Skælskør Landevej 52b, 4200 Slagelse	6.6.2	14277587	1000713065
Bakkegaard Svine- produktion ApS	Agervej 73, 4220 Korsør	Hg16a2.1	14277587	1000713065
VHL-agro	Ørslevvej 182, 4230 Skælskør	Hg16a2.2	18238381	1000692378
Krøllaus	Marbæksvej 24, 4261 Dalmose	Hg16a2.2	17676008	1015225129
Peter Aksel Hansen	Ellekærvej 5, 4261 Dalmose	Hg12.2	20795573	1001830741

Jeppe Nyvang Andersen	Boeslunde Byvej 70, 4242 Boeslunde	Hg12.2	11305806	1000215024
Rødkildegaarden A/S	Rødkildevej 1, 4200 Slagelse	Hg16a2.2	13140871	1022456861
Steen Rytter	Vollerupvej 26, 4200 Slagelse	Hg12.2	15171545	1000873691

