

20. februar 2015

## Notat om udbud

### Baggrund

Af de politisk vedtagne principper, som blev vedtaget af kommunalbestyrelser og byråd i Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred, Slagelse og Sorø kommuner i oktober/november måned 2014, fremgår:

*"Forslaget til fremtidig organisering og tilrettelæggelse af det fælleskommunale Beredskab skal sikre, at Beredskabet kan bringes i udbud, dersom der senere og efter Beredskabets etablering, måtte blive truffet politisk beslutning herom".*

Med afsæt i, at der i principbeslutningen ligger, at opgaverne ikke sendes i udbud før efter etableringen af det samordnede beredskab (§ 60-selskabet), søges det med dette notat at afdække:

- Hvilke beredskabsmæssige opgaver kan bringes i udbud?
- Hvilke opgaver varetages i dag af private operatører (Falck)
- Hvem har beslutningskompetencen, når / hvis beredskabsmæssige opgaver skal bringes i udbud efter etableringen af det samordnede beredskab (§60-selskabet) (det retlige grundlag)

### Hvad kan bringes i udbud?

I henhold til beredskabslovens § 13 er der hjemmel til at frivillige organisationer og private redningsvæsener kan løse de operative beredskabsmæssige opgaver. Af bekendtgørelse til loven, bek. 765 af 3/8-2005, §3 fremgår:

*"Det kommunale redningsberedskabs opgaver kan udføres af kommunen selv eller ved, at kommunalbestyrelsen indgår aftale herom med en anden kommunalbestyrelse, Beredskabsstyrelsen, et privat redningsvæsen eller et frivilligt brandværn".*

Af samme bekendtgørelses § 8, stk. 3, fremgår, at såfremt kommunalbestyrelsen har indgået aftale med et privat redningsvæsen, kan også den tekniske ledelse af indsatsen (indsatslederfunktionen) indgå i aftalen.

Herudover er der i Beredskabslovens § 10 givet bemyndigelse til at opgaver iht. lovens §§ 34-37 (brandteknisk byggesagsbehandling og -tilsyn) kan henlægges til Beredskabskommissionen, når der etableres samordnede beredskaber. Disse opgaver kan således henlægges til § 60-selskabet, men ikke overlades til andre, og således heller ikke udbydes.

Med andre ord: udførelsen af de operative beredskabsopgaver herunder indsatslederfunktionen kan bringes i udbud.

Endvidere kan andre kommunale opgaver, der i dag løses af beredskaberne, men som ikke kan henregnes til beredskabsfaglige aktiviteter (sideaktiviteter) bringes i udbud.

20. februar 2015

### Hvad er i dag i udliciteret:

I dag varetages det operationelle beredskab i Odsherred og Lejre kommuner af kommunale beredskaber. Holbæk Kommune har indgået aftale med Falck om at løse opgaven - dog ikke vagtcentral og indsatslederopgave. I Slagelse, Sorø og Kalundborg kommuner er både kommunale beredskaber og Falck operatører på det operationelle beredskab:

By	Type	Operatør
<b>Holbæk kommune</b>		
Holbæk	Brandstation	Falck
Tølløse	Hjælpestation	Falck
Mørkøv	Hjælpestation	Falck
Udby Kirkevej	Hjælpestation	Falck
Orø	Ø-beredskab	Falck
<b>Kalundborg Kommune</b>		
Kalundborg	Brandstation	Kommunal
Gørlev	Brandstation	Kommunal
Snertinge	Brandstation	Falck
Sejerø	Ø-beredskab	Kommunal
Nekselø	Ø-beredskab	Kommunal
<b>Lejre Kommune</b>		
Hvalsø	Brandstation	Kommunal
Kr. Hyllinge	Brandstation	Kommunal
<b>Odsherred Kommune</b>		
Vig	Frivillige	Kommunal
Nykøbing	Brandstation	Kommunal
Lumsås	Brandstation	Kommunal
Asnæs	Brandstation	Kommunal
<b>Slagelse Kommune</b>		
Slagelse	Brandstation	Kommunal
Omø	Ø-beredskab	Kommunal
Agersø	Ø-beredskab	Kommunal
Korsør	Brandstation	Falck
Skælskør	Brandstation	Falck
<b>Sorø Kommune</b>		
Sorø	Brandstation	Kommunal
Ruds Vedby	Brandstation	Falck
(dækker tillige dele af Kalundborg Kommune)		
Alle kontrakter med Falck ophører med udgangen af 2015 - og kan genforhandles.		

20. februar 2015

## **Det retlige grundlag for udbud, herunder vedr. beslutningskompetencen**

*(udskrift af KLs notat af 18. februar 2015, notat til brug ved administrativ styregruppes møde den 23. februar 2015).*

*Når flere kommuner vælger at oprette et kommunalt fællesskab, besluttes det samtidig, at de deltagende kommuners anliggender i et bestemt afgrænset omfang kan varetages af fællesskabets styrelsesorgan, der herved bliver den kompetente og ansvarlige myndighed på det pågældende opgaveområde. I dette tilfælde vil beredskabskommissionen således i udgangspunkt blive det besluttende organ jf. beredskabsloven. At det kommunale fællesskabs styrelsesorgan (beredskabskommissionen) bliver den kompetente myndighed på beredskabsområdet, indebærer, at det kommunale fællesskabs styrelsesorgan tillægges kompetencen til at træffe beslutninger, der forpligter de deltagende kommuner, også i økonomisk henseende.*

*De deltagende kommuner har ingen mulighed for efter fællesskabets stiftelse at nedlægge veto over for en af det kommunale fællesskab truffet beslutning, idet kompetenceoverførslen har gjort fællesskabsorganet (beredskabskommissionen) til den kompetente og ansvarlige myndighed på det pågældende opgaveområde. De deltagende kommuner er således henvist til ved afstemninger i fællesskabet at søge sine synspunkter gennemført gennem vedkommende kommunes repræsentant i fællesskabet, som kommunerne har instruktionsbeføjelse over for.*

*Der er imidlertid mulighed for forud for dannelsen af selskabet, at sikre sig at kommunerne i et vist omfang kan bibeholde en indflydelse på visse beslutninger.*

*Det er således muligt, at fastsætte bestemmelser i fællesskabets vedtægter om, at visse nærmere angivne beslutninger af større rækkevidde kræver godkendelse i eller forelægges til udtalelse hos de deltagende kommuner.*

*Det vil formentlig ikke være alle beslutninger, som kan overdrages til kommunerne, idet der således ikke reelt vil være kompetenceafgivelse til selskabet. Spørgsmål om godkendelse af budget og andre økonomiske spørgsmål kan med sikkerhed overdrages til kommunerne at tage stilling til. Andre spørgsmål som f.eks. muligheden for at sende det operative beredskab i udbud, er der ikke taget endelig stilling til i praksis, så en afklaring heraf vil kræve en nærmere undersøgelse, herunder en henvendelse til Statsforvaltningen eller Økonomi- og Indenrigsministeriet, men den umiddelbare vurdering er, at også spørgsmålet om udbud vil kunne overlades til ejerkommunerne at træffe afgørelse om.*

*Derudover er der mulighed for at fastsætte nærmere regler for, hvilke flertal en beslutning kræver, således at det eksempelvis kræver simpelt flertal, enstemmighed etc. at træffe særlige beslutninger.*

*Der er således vide rammer for at fastlægge beslutningsniveauet for en række opgaver. Det er imidlertid vigtigt at holde sig for øje, at hvis selskabet skal fungere operativt fornuftigt, er det hensigtsmæssigt, at der forud for oprettelsen af selskabet er taget stilling til de ovenfor nævnte problemstillinger, således at evt. uoverensstemmelser ikke tages "med ind i selskabet", og afgøres på*

20. februar 2015

*baggrund af en beslutningsramme, som muligvis ikke er tiltænkt eller hensigtsmæssig i forhold til den konkrete beslutning.*

*Det vil eksempelvis være uhensigtsmæssigt for samarbejdet, såfremt der ikke på forhånd er taget stilling til evt. udliciteringsspørgsmål, og fællesskabet ved beslutningen falder tilbage på de almindelige gældende regler om flertalsbeslutninger, og flertallets beslutning sætter en eller flere kommunalbestyrelser i en uhensigtsmæssig situation.*

### **Sammenfatning**

Det operationelle beredskab kan bringes i udbud. Herunder såvel indsatslederfunktion som vagtcentralfunktioner. Desuden kan sideaktiviteter, som ikke er af beredskabsfaglig karakter udbydes.

Der er således mulighed for:

1. at foretage udbud af hele det operationelle beredskab (med eller uden vagtcentraler og/eller indsatslederfunktion), som en helhed, således at der bliver én operatør på beredskabsområdet
2. at foretage udbud af hele det operationelle beredskab (med eller uden vagtcentraler og/eller indsatslederfunktion), men opdelt på et antal enheder/distrikter.
3. at hjemtage alle opgaver - og ikke bringe i udbud

I både pkt. 1 og 2 vil der skulle tages stilling om det kommunale beredskab skal udarbejde kontrolbud - og dermed om de kommunale beredskaber fortsat skal have mulighed for at være operatør på området.

Inden endelig godkendelse af vedtægten vil det være hensigtsmæssigt, at der endvidere træffes beslutning om:

- hvorvidt det er det er beredskabskommissionen/bestyrelsen, der har den fulde kompetence til at træffe afgørelse om udbud eller om beredskabskommissionen/bestyrelsens afgørelse om udbud efterfølgende skal godkendes i den /de kommunalbestyrelser/byråd, der bliver omfattet af et udbud
- at der, såfremt det fastsættes i vedtægten, at beslutningskompetencen ligger i beredskabskommissionen/bestyrelsen, endvidere tages stilling til stemmereglerne i form af
  - almindeligt flertal
  - kvalificeret flertal

Det anbefales, at der tages stilling til hvordan politisk vanskelige beslutninger, som eksempelvis udbud, træffes, forud for oprettelsen af selskabet.