

Sammenfattende notat om KORA-analysen på børneområdet

Baggrund for analyse

Baggrunden for at igangsætte KORA analysen er, at kommunerne i Region Sjælland i de kommende år står over for at skulle tage stilling til, om og i givet fald hvordan de vil foretage effektiviseringer på det specialiserede socialområde.

KORA er bedt om at foretage en række analyser med henblik på at skabe forbedret styringsinformation. KORA-analysen rummer 6 delanalyser som er samlet i 4 rapporter:

1. Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede voksenområde

- 1) Sammenligning af udgifter pr. 18-64 årig borger på voksenområdet
- 2) Sammenligning af brugertal, brugerandele og enhedsudgifter på voksenområdet

2. Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børneområde

- 3) Sammenligning af brugertal, brugerandele og enhedsudgifter på børneområdet
- 4) Korrektion for forskelle i kommunernes udgiftsbehov/social belastning på børneområdet

3. Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde

- 5) Sammenligning af udgifter til køb og indtægter fra salg af pladser på voksen- og børneområdet

4. Udvikling i takster på det specialiserede område

- 6) Takster og takstudvikling på tilbuddene i Region Sjælland på voksen- og børneområdet.

I det følgende sammenfattes hovedkonklusionerne på børneområdet fra rapport 2, 3 og 4.

2. Udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børneområde

Overordnet set viser resultaterne bl.a., at RS17-kommunernes udgifter til det specialiserede børneområde pr. 0-22 årig er faldet fra 2010 til 2014. I samme periode er andelen af foranstaltningsmodtagere faldet, mens enhedsudgifterne til sociale foranstaltninger er steget blandt kommunerne i Region Sjælland. Der er færre børn, der modtager en social foranstaltning i RS17-kommunerne end man statistisk skulle forvente ud fra børnenes sociale baggrund.

Udgifter

Den regionale benchmarking viser, at udgiftsniveauet blandt kommunerne i Region Sjælland, set under ét, ligger over landsgennemsnittet. Hvis man ser på de forskellige foranstaltningstyper, bruger kommuner i Region Sjælland færre penge i 2014 pr. 0-22 årig på døgninstitutioner end landsgennemsnittet, men flere penge på familiepleje og socialpædagogiske opholdssteder samt forebyggende foranstaltninger.

Fra 2010 til 2014 er de samlede udgifter til det specialiserede børneområde faldet med 4% i kommunerne i Region Sjælland, hvilket er mindre end udgiftsfaldet på landsplan, der er på 8% og i Region Hovedstaden, hvor det er 12%. I Region Sjælland har der været faldende udgifter til anbringelser, især i døgninstitutioner, men stigende udgifter til forebyggende foranstaltninger. En tilsvarende udvikling ses på landsplan.

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17- kommunernes udgifter til børneområdet i 2014, både samlet set og fordelt på foranstaltninger. Kommunerne med de højeste samlede udgifter pr. 0-22 årig, har halvanden til to gange så høje udgifter som kommunerne med de laveste. Variationen er størst i udgifter til plejefamilier og opholdssteder.

Der er store forskelle i udviklingen i udgifterne fra 2010 til 2014 mellem kommunerne i Region Sjælland. Ti kommuner har haft faldende udgifter, mens syv kommuner har haft stigende udgifter. Der har været fald i de samlede udgifter på op til 35% og stigninger på op til 26% i de enkelte kommuner.

Brugere

Brugerandelene er generelt faldet i kommunerne i Region Sjælland, og der er færre børn og unge i 2013, der modtager en social foranstaltning end der var i 2010, set i forhold til det samlede antal 0-17 årig indbyggere. En del af forklaringen på de faldende udgifter fra 2010 til 2014 er tilsyneladende, at antallet af foranstaltningsmodtagere er faldet.

Den regionale benchmarking viser, at brugerandelen på børneområdet blandt kommuner i Region Sjælland, set under ét, ligger lidt over landsgennemsnittet. Fra 2010 til 2013 er det samlede foranstaltningsmodtagere faldet med 5%, hvilket er mindre end faldet på landsplan (9%) og i Regions Hovedstaden (17%).

Den kommunale benchmarking viser, at der forskel på RS17-kommunernes brugerandele på børneområdet i 2013. Kommuner med flest modtagere har fire til fem gange så mange modtagere som kommunerne med færrest. Hvis man ser på foranstaltningstype er variationen størst i andel børn i plejefamilier og opholdssteder.

Enhedsudgifter

Enhedsudgifterne er generelt steget, og den enkelte foranstaltning er gennemsnitligt set dyrere i 2013 end 2010. Den regionale benchmarking viser, at enhedsudgifterne ligger over landsgennemsnittet. Stigningen i enhedsudgifterne svarer nogenlunde til udviklingen på landsplan. Den kommunale benchmarking viser, at variationen er størst i enhedsudgiften til døgninstitutioner.

3.Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde

Børne- og ungeområdet

Den regionale benchmarking viser, at kommuner brugte en relativ stor del deres samlede anbringelsesudgifter til at købe pladser hos eksterne leverandører. I Region Sjælland er købsandelen 61%, hvor den i de øvrige regioner er mellem 48% og 63%. Der har været et nogenlunde gennemsnitligt fald på 5 procentpoint i eksterne køb af pladser fra 2010 til 2014. Indtægterne fra salg af anbringelsespladser er væsentligt højere end i kommunerne i de øvrige regioner, og kommunerne har haft et nogenlunde gennemsnitligt fald i salgsindtægterne fra 2010 til 2014 med 36%.

Den kommunale benchmarking viser, at de samlede eksterne købsandele i 2014 varierer fra 40% til 94% mellem kommunerne i Region Sjælland.

4.Udvikling i takster på det specialiserede område

Økonomigruppen gør opmærksom på, at der er en vis usikkerhed forbundet med datagrundlaget, men mindst usikkerhed om tallene for udviklingen 2010-2014

Analysen giver viden om udvikling og forskelle i taksterne på de sociale tilbud som drives af de enkelte kommuner i region sjælland. Analysen sigter på at skabe mere detaljeret information om taksterne på RS17 kommunernes tilbud, end den foreligger i dag. Hensigten er at forbedre grundlaget for diskussioner om takstudvikling i RS17

Analysen viser, at gennemsnitstaksten i botilbud er faldet med 4% fra 2010 til 2014. Gennemsnitstaksten i dagtilbud er steget med 2% fra 2010 til 2014, og gennemsnitstaksten i tilbud til socialt udsatte er steget med 41% fra 2010 til 2014. Fra 2010 til 2014 er gennemsnitstaksten i døgninstitutioner faldet med 9% og gennemsnitstaksten i særlige dagtilbud er faldet med 7%.