

Notat

Orientering om LO's Jobcenter indeks (3. kvartal 2014)

LO's formål med deres jobcenterindeks og de underliggende indikatorer er at sætte fokus på LO's prioriteringer i beskæftigelsesindsatsen over for de forsikrede ledige og specifikt LO's ledige medlemmer. Jobcentrenes placering i indekset er dermed et resultat af LO's politiske prioriteringer og ikke de lokale politiske prioriteringer eller den evidensbaserede viden om, hvad der giver de bedste effekter. LO's jobcenterindeks medtager kun en enkelt målgruppe af jobcentrenes mange målgrupper – og skal derfor ikke ses som et samlet billede af jobcentrenes indsats og resultater.

LO's politiske prioritering af indhold i jobcenterindeks

LO's sammensatte og vejede indeks består af i alt 5 indikatorer:

- Aktiveringsomfang generelt (vægt 2)
- Brug af uddannelse i aktiveringsindsatsen (vægt 3)
- Længde af ledighedsperioder (vægt 2)
- Længde af sygedagpengeperioder (vægt 2)
- Overledighed blandt indvandrere (vægt 1)

LO har aldrig lagt skjul på, at de politisk vægter brugen af uddannelse højt i aktiveringsindsatsen, fordi de tror på, at et højere uddannelsesniveau på lang sigt har diverse sideeffekter udover beskæftigelse. Carsten Koch-udvalgets (ekspertgruppe) opsamling og vurdering af eksisterende viden om uddannelse i aktiveringsindsatsen bakker kun i meget begrænset omfang op om LO's politiske prioritering, men prioriterer jobsamtaler og virksomhedsrettede tilbud højest, da disse redskaber har en tydelig påviselig beskæftigelseseffekt.

Ekspertudvalget ikke kan finde dokumentation for, at generel uddannelse via aktiveringsindsatsen har en positiv beskæftigelseseffekt. Tværtimod viser mange undersøgelser, at hidtidig generel uddannelse i aktiveringsindsatsen har betydelige fastholdelseseffekter i ledighed. På den baggrund anbefaler ekspertudvalget, at såfremt jobcentrene vil satse på uddannelse, så skal uddannelse være målrettet virksomhedernes behov, først kunne gives efter et halvt års ledighed, de ledige skal være motiverede for uddannelse og uddannelse skal kun gives til ufaglærte eller kortuddannede ledige. Disse faktorer er indarbejdet i den nye beskæftigelsesreform på forskellig vis og forventes tilsammen at kunne minimere sandsynligheden for fastholdelseseffekt af uddannelse og en større programeffekt af uddannelse på sigt.

Jobcenter Slagelses placering i jobcenterindeks

I jobcenterindekset er Jobcenter Slagelse placeret på en samlet 58. plads ud af 94 jobcentre og en indeksværdi på 5,7. Slagelse indeksværdi skal blot være 0,4 højere for at ligge blandt de 40 bedste jobcentre. Til sammenligning har det bedste jobcenter (ud fra LO's politiske prioritering) en indeksværdi på 3,6 (Lemvig), mens det dårligste jobcenter har en indeksværdi på 9,1 (Rudersdal).

På 3 af de 5 indikatorer ligger Slagelse blandt de 36 bedste jobcentre i LO's indeks, på trods af at indekset ikke tager hensyn til jobcentrenes forskellige rammevilkår. Det, som trækker ned og som tæller relativt meget i LO's politiske vægtning, er, at en lavere andel af aktiveringen i Slagelse er uddannelse. Herudover måler LO også på varigheden af ledighedsforløb, hvor Slagelse ligger relativt dårligere.

Udfordringen ved at bruge varighed som indikatorer er blot, at varighed ofte nærmere er et udtryk for de enkelte jobcentres rammevilkår for de enkelte ydelser end et udtryk for effekten af jobcentrenes indsats. Varigheden hænger tæt sammen med blandt andet de lokale virksomheders branche-sammensætning, hvor nogle brancher har en stor jobomsætning/langvarige sygeforløb,

mens andre brancher har en lav jobomsætning/korte sygdomsforløb. Det er ofte i kommuner, hvor der er relativt meget industri, rengøring og hotelservice, at der er en højere jobomsætning af ufaglærte jobs og disse brancher er også mere påvirkelige af konjunkturer. Det bevirker, at varigheden af ledighedsforløbene bliver kortere i disse kommuner – og i særlig grad under positive konjunkturforhold.

Læring af jobcenterindeks

Det er vanskeligt at konkludere, hvad Jobcenter Slagelse præcist kan lære af jobcenterindekset, udover at uddannelsesandelen i aktivering er under landsniveauet. Med den nye styring af uddannelsesindsatsen via målrettede landsdækkende og regionale uddannelsespuljer, må kommunernes forskellige prioritering af uddannelse som en del af aktiveringen dog forventes at blive udjævnet fremadrettet.

Som anført er der en række udfordringer ved LO's prioriterede indikatorer og deres vægtning, som gør, at der ikke tages hensyn til jobcentrenes forskellige rammevilkår. Ligesom mange eksperter og kommuner helt sikkert er uenig i de udvalgte indikatorer, hvis der skal opnås en effektiv beskæftigelsesindsats.

Det paradoksale i forhold til jobcenterindekset er, at flere af de kommuner, som ofte fremhæves som gode eksempler i beskæftigelsesindsatsen og har leveret inspiration til beskæftigelsesreformen, har relativt dårlige placeringer i indekset. Det handler bl.a. om større kommuner som Vejle (92), Herning (84), Horsens (77) og Silkeborg (73). Alle disse kommuner har traditionelt indgået i positive samarbejder med LO-siden, og samtidig haft stor fokus på at udvikle og tilpasse indsatsen ud fra, hvad der virker.

Center for Arbejdsmarked og Integration, 18. marts 2015



Hvad er LO's jobcenterindikatorer?

LO beregner en gang i kvartalet 6 indikatorer til brug for en overvågning af jobcenterenes indsats. Indikatorerne beregnes for de forsikrede ledige i hvert jobcenter, samt særskilt for medlemmerne af udvalgte a-kasser inden for hvert jobcenter.

Indikatorerne:

- 1 *Uddannelsesaktiveringsandel*
Angiver andelen af al aktivering, som er uddannelsesaktivering. Opgøres i pct. Denne indikator skal ses i sammenhæng med indikator 4, aktiveringsgraden.
- 2 *Længde af sygedagpenge*
Angiver den gennemsnitlige længde af sygedagpengeforløbene. Opgøres i uger. Sygedagpengeforløb som er startet i kvartalet indgår ikke i opgørelsen.
- 3 *Mer-ledighed for ikke-vestlige indvandrere.*
Angiver hvor meget længere det gennemsnitlige ledighedsforløb er for ikke-vestlige indvandrere, set i forhold til den gennemsnitlige længde af ledighedsforløb for alle i jobcenteret. Opgøres i uger. Denne indikator skal ses i sammenhæng med indikator 5, længde af ledighedsforløb.
- 4 *Aktiveringsomfang*
Angiver hvor meget der aktiveres i jobcenteret, dvs. tid i aktivering som andel af tid som enten ledig eller i aktivering (dvs. bruttoledigheden). Opgøres i pct.
- 5 *Længde af ledighedsforløb*
Angiver den gennemsnitlige længde af (brutto-)ledighedsforløb, dvs. perioder med ledighed eller aktivering. Opgøres i uger. Ledighedsforløb som er startet i kvartalet indgår ikke i opgørelsen.
- 6 *Selvforsørgelsesgrad*
Angiver gennemsnittet over selvforsørgelsesgraden inden for de første 26 uger efter afslutning af aktiveringsforløb. Opgøres i pct.

Der dannes en tabel for hvert jobcenter med værdierne af de ovenstående 6 indikatorer beregnet for hele jobcenteret og særskilte a-kasser inden for jobcenteret, samt for den beskæftigelsesregion jobcenteret tilhører, for klyngen jobcenteret tilhører og på landsplan.

Derudover dannes en tabel, der viser hvor mange forløb beregningen af indikatorværdierne er baseret på. Samme person kan have flere forløb i de enkelte indikatorer. Bemærk, at antallet af forløb for uddannelsesgraden angiver antallet af aktiveringsforløb i alt i det pågældende kvartal, dvs. også forløb hvor uddannelsesgraden er 0.

Der præsenteres ikke værdier af indikatorerne 1 til 5, hvis de er beregnet på baggrund af mindre end 10 forløb, og der præsenteres ikke værdier for indikator 6, hvis den er beregnet på baggrund af mindre end 5 forløb.

Det er indikatorerne 1 til 5, der indgår i det samlede jobcenterindeks.

2014Q3 Jobcenter	Samlet indtækt		Uddannelsesandel		Varighed af sygedagpenge		Merledighed, ikke vestlige		Aktiveringsgrad		Varighed af ledighedsforløb	
	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi
Lemvig	1	3,8	6	27,3	36	35,0	78	7,5	60	21,9	1	34,7
Sanderborg	2	4,1	14	22,6	52	38,4	63	5,4	23	29,3	42	39,7
Stavns	2	4,1	33	18,2	13	32,3	6	-5,1	17	29,8	87	43,0
Egedal	4	4,2	18	22,2	46	35,9	48	2,8	65	21,2	19	37,8
Odsherred	4	4,2	25	19,6	15	32,5	5	-6,4	30	29,7	86	42,8
Sorsø	4	4,2	71	11,1	25	33,9	10	-1,4	13	31,1	24	38,3
Vesthimmerland	7	4,3	48	16,2	10	31,9	33	1,3	43	25,0	46	39,9
Jammerbugt	7	4,3	8	25,1	62	36,9	50	3,2	64	21,7	21	37,8
Aabenraa	7	4,3	21	20,5	9	31,8	17	-0,2	53	23,3	83	42,3
Ringkøbing-Skjern	7	4,3	2	38,7	72	37,7	32	1,3	39	25,7	39	39,9
Hjørring	11	4,4	9	24,4	81	36,8	58	4,6	60	21,9	6	36,4
Ikast-Brøndby	12	4,6	3	30,8	86	37,1	18	0,3	25	27,5	88	43,3
Bornholm	12	4,5	10	24,2	35	35,0	2	-11,9	63	15,2	40	39,6
Hilleroed	12	4,5	30	18,5	21	33,4	41	2,3	38	26,0	49	40,1
Hoje-Taastrup	15	4,6	45	16,2	3	29,2	39	2,2	44	24,9	65	40,8
Vordingborg	15	4,6	23	20,1	20	33,4	77	7,1	65	18,3	12	37,4
Haderslev	15	4,6	7	25,2	49	36,1	20	0,4	51	23,4	71	41,2
Fredrikshavn	15	4,6	47	15,9	33	34,8	62	5,3	54	23,1	15	37,5
Hejlsing	15	4,6	27	19,1	11	31,9	38	2,0	66	21,0	58	40,3
Glostrup	20	4,7	68	11,8	14	32,4	23	0,7	9	32,4	64	40,7
Kolundborg	20	4,7	57	13,7	75	38,2	21	0,5	12	31,3	26	36,5
Helsteds	20	4,7	20	21,1	42	35,3	63	3,8	26	27,3	76	41,4
Silkeborg	23	4,9	74	10,1	53	36,4	84	8,7	8	33,0	3	35,2
Fredensborg	23	4,9	62	12,5	12	32,0	12	-0,8	33	28,4	67	41,0
Maribo	23	4,9	28	19,0	37	35,1	61	8,2	61	19,1	9	36,8
Rebild	23	4,9	80	7,7	17	33,1	62	8,3	16	30,0	4	35,5
Rødovre	23	4,9	66	12,0	47	36,0	35	1,7	27	27,0	35	39,1
Holstebro	26	5,0	69	11,1	55	36,5	52	3,4	22	28,4	5	35,6
Gentofte	26	5,0	19	21,6	51	36,2	24	0,7	66	21,0	50	40,1
Vejle	26	5,0	65	12,2	19	33,3	42	2,4	31	26,5	42	39,7
Lyngby-Taarbæk	28	5,0	84	12,2	18	33,1	61	5,3	46	24,3	28	38,6
Nordfyn	32	5,1	49	15,4	27	34,3	1	-13,9	69	20,9	41	39,7
Holbæk	32	5,1	92	6,5	16	32,9	40	2,2	1	53,2	38	39,3
Assens	32	5,1	54	14,1	34	34,9	8	-3,9	58	22,5	47	40,0
Herlev	32	5,1	48	16,7	1	29,3	64	5,5	41	25,3	61	40,6
Thisted	32	5,1	11	24,0	78	38,6	80	8,0	63	21,8	10	38,9
Løjt	37	5,2	13	22,7	38	35,1	89	14,4	45	24,5	73	41,3
Brønderslev	37	5,2	22	20,5	79	38,7	4	-6,5	90	17,2	13	37,5
Struer	37	5,2	39	17,2	21	33,4	46	2,7	72	20,8	44	39,7
Tårnby-Dragør	40	5,3	26	19,5	8	31,8	34	1,3	68	17,4	77	41,4
Ålborg	40	5,3	4	30,6	66	39,1	67	10,1	68	20,9	17	37,7
Gleedsø	40	5,3	63	2,3	2	28,6	24	0,7	19	29,4	48	40,0
Svendborg	40	5,3	5	29,2	41	35,3	16	-0,2	78	19,4	89	43,5
Favrskov	40	5,3	44	16,4	6	31,4	88	12,1	38	26,2	82	42,1
Esbjerg-Farø	40	5,3	41	18,8	65	37,1	90	14,5	20	29,3	36	39,2
Viborg	40	5,3	1	41,3	77	38,5	76	7,0	73	20,6	31	38,7

2014Q3 Jobcenter	Samlet indok		Uddannelsesandel		Varighed af nyuddannede		Merledighed, ikke fastlste		Aldringsgrad		Varighed af ledighedsforløb	
	Placering	Indeksværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi	Placering	Indikatorværdi
Middelfart	47	5,4	52	14,3	45	35,9	89	6,0	47	24,3	32	38,7
Randers	47	5,4	77	9,8	83	37,0	19	0,4	21	29,2	14	37,6
Horsholm	47	5,4	18	22,0	59	39,8	92	18,8	49	23,8	55	40,3
København	47	5,4	24	19,9	87	39,4	86	5,7	42	25,2	29	38,7
Skanderborg	51	5,5	72	10,4	88	39,7	47	2,8	10	31,4	7	38,5
Tønder	51	5,8	80	9,3	7	31,4	11	-1,3	33	28,4	75	41,4
Langeland	53	5,8	29	18,8	90	40,6	-	-	70	20,8	18	37,7
Syddjurs	53	5,8	80	12,9	44	35,8	65	5,6	37	25,1	45	39,8
Solrød	53	5,8	17	22,0	82	39,8	57	4,5	24	28,1	91	44,5
Bilund	53	5,8	35	18,0	31	34,5	73	6,8	94	13,8	34	39,0
Næstved	53	5,8	70	11,1	28	34,1	70	6,1	57	22,8	27	38,5
Odense	58	5,7	78	9,9	48	38,0	87	5,8	5	37,0	51	40,1
Stegese	58	5,7	82	9,2	5	29,8	38	1,8	35	28,4	89	41,1
Morsø	58	5,7	50	15,3	89	39,9	3	-11,2	71	20,7	2	35,1
Roskilde	58	5,7	32	18,2	28	34,3	80	5,2	84	18,7	55	40,3
Furesø	58	5,7	81	12,8	29	34,4	28	1,1	11	31,4	94	45,8
Hedensted	58	5,7	85	8,3	84	37,0	13	-0,7	4	40,4	52	40,1
Hvidovre	64	5,8	55	13,9	43	35,7	49	2,8	58	22,9	55	40,3
Nyborg	64	5,8	37	17,8	57	38,8	74	6,8	48	24,0	63	40,8
Ringsted	64	5,8	75	10,0	23	33,5	56	4,1	29	28,7	61	40,8
Ballerup	64	5,8	38	17,4	50	36,2	59	4,7	40	25,8	66	40,8
Frederikshavn-Læsø	68	5,9	81	9,2	60	36,9	51	3,3	32	28,4	11	37,2
Brøndby	68	5,9	73	10,3	24	33,5	44	2,5	15	30,4	90	43,6
Norddjurs	68	5,9	78	9,7	56	36,6	15	-0,2	8	36,8	88	41,1
Ishøj-Vallensbæk	71	6,0	88	8,1	4	29,2	31	1,3	14	30,4	93	45,2
Færborg-Midtlyn	71	6,0	42	18,8	73	37,9	9	-1,4	82	23,3	70	41,2
Silkeborg	73	6,1	16	22,5	89	37,4	79	7,5	77	19,5	54	40,2
Odør	73	6,1	87	8,1	40	35,2	85	8,9	18	29,8	30	38,7
Varde	75	6,2	34	18,2	91	41,0	94	18,9	59	22,4	23	38,0
Lolland	76	6,3	12	23,4	70	37,6	45	2,8	80	19,2	84	42,7
Albertslund	77	6,4	63	12,3	32	34,7	22	0,6	55	23,0	82	44,7
Horsens	77	6,4	91	6,7	84	39,0	71	6,5	2	45,5	22	37,9
Kolding	77	6,4	53	14,1	83	38,9	37	1,9	86	18,0	18	37,8
Frederiksund	77	6,4	42	16,8	30	34,5	83	8,8	82	18,9	59	40,4
Århus	81	6,5	67	11,9	80	38,7	72	6,8	78	19,5	8	36,8
Græve	81	6,5	38	18,0	78	38,2	27	0,9	79	19,4	72	41,3
Samsø	81	6,5	40	17,0	94	48,9	-	-	89	17,3	19	37,8
Heming	84	6,6	89	7,9	71	37,6	86	9,6	7	33,7	33	38,8
Guidborgsund	85	6,7	88	8,2	74	37,9	7	-4,2	3	41,1	80	41,7
Kerteminde	86	7,0	59	13,2	93	44,2	43	2,5	75	19,9	37	39,3
Køge	86	7,0	31	18,2	81	38,9	58	4,2	87	18,0	79	41,6
Gribskov	88	7,1	79	9,5	87	37,1	54	4,0	28	28,7	74	41,4
Faxe	88	7,1	58	13,3	39	35,2	91	15,5	74	19,9	60	40,5
Fredericia	90	7,2	58	13,8	58	38,8	14	-0,8	91	17,0	81	42,0
Allerød	91	7,3	84	8,4	85	39,1	83	17,8	50	23,5	25	38,4
Vejle	92	7,4	51	14,3	68	37,2	68	6,0	62	21,8	78	41,6
Ærø	93	7,7	94	1,1	54	38,5	-	-	82	18,8	53	40,2
Rudersdal	94	8,1	83	8,6	92	41,7	75	6,8	63	19,8	85	42,8

Indikatorværdier

Slagelse	seneste observation		3. kvartal 2014			
	Uddannelses- andel (pct.)	Varighed af sygedagpenge (uger)	Merledighed, ikke vestlige (uger)	Aktiverings- grad (pct.)	Varighed af ledighed (uger)	Selvforsørge- sesgrad (pct.)
Jobcentrets placering	82	5	36	35	69	-
Jobcentret i alt	9,2	29,8	1,8	26,4	41,1	34,4
- LO-grupper i jobcentret i alt	8,7	30,7	3,3	28,0	42,3	31,5
Metal	9,5	37,5	-	32,9	36,0	37,5
FOA	2,1	31,9	-	30,9	43,6	29,4
3F	11,2	32,4	2,7	27,9	45,5	33,3
HK	5,8	25,8	-1,5	26,0	42,5	32,9
FTF	11,8	28,6	-0,2	27,0	33,1	35,0
AC	18,1	27,5	8,2	26,1	33,6	55,6
Øvrige	7,8	28,8	-1,5	23,4	42,8	36,9
Region Hovedstaden-Sjælland i alt	15,8	35,4	4,1	25,2	39,9	36,0
- LO-grupper i Hovedst.-Sj. i alt	15,6	36,3	3,6	25,2	41,8	34,3
Metal	14,4	36,2	5,4	24,8	39,7	43,0
FOA	12,6	35,5	1,6	24,0	41,0	35,3
3F	16,8	38,8	3,6	27,4	44,0	32,7
HK	16,5	34,3	1,5	25,0	42,8	32,1
FTF	14,8	33,3	3,0	18,6	32,2	37,5
AC	11,5	34,5	3,0	29,6	37,8	41,5
Øvrige	19,4	35,5	3,5	25,0	41,9	34,5
Klynge 1 i alt	13,1	36,1	1,2	27,0	39,6	38,5
- LO-grupper i klynge 1 i alt	13,6	36,8	0,2	28,1	40,4	38,0
Landsplan i alt	16,0	36,4	4,9	25,3	39,3	38,2
- LO-grupper på landsplan i alt	16,5	37,3	4,5	25,9	40,9	37,3

Antal forløb bag beregningen af indikatorværdier

Slagelse	seneste observation: 3 kvartal 2014					
	Uddannelses- andel	Varighed af sygedagpenge	Merledighed, ikke vestlige	Aktiverings- grad	Varighed af ledighed	Selvforsørgel- sesgrad
Jobcentret i alt	617	811	141	1.369	1.375	281
- LO-grupper i jobcentret i alt	345	444	75	735	739	160
Metal	28	33	2	46	46	8
FOA	51	108	7	106	106	22
3F	131	143	47	305	306	74
HK	78	96	11	163	165	37
FTF	71	103	13	150	151	27
AC	23	25	12	59	59	11
Øvrige	178	239	41	425	426	83
Region Hovedstaden-Sjælland i alt	21.487	27.531	7.739	48.155	48.513	9.905
- LO-grupper i Hovedst.-Sj. i alt	8.291	12.359	3.625	18.797	18.935	4.079
Metal	483	624	110	1.005	1.016	226
FOA	1.386	3.236	840	3.362	3.381	721
3F	2.787	3.754	1.622	6.204	6.254	1.455
HK	2.315	2.923	704	5.049	5.082	1.085
FTF	1.959	4.081	535	5.709	5.746	829
AC	4.642	2.138	954	8.838	8.895	1.832
Øvrige	6.595	8.953	2.625	14.811	14.937	3.165
Klynge I i alt	4.724	8.037	606	10.705	10.795	2.397
- LO-grupper i klynge I i alt	2.759	4.536	344	6.124	6.166	1.440
Landsplan i alt	43.860	66.689	12.053	101.042	101.884	21.960
- LO-grupper på landsplan i alt	19.178	31.970	5.808	43.873	44.254	10.279