

Den 11. november 2015

Notat Byrådsmedlemmernes kørsel, praksis nu og fremover

Økonomiudvalget har på mødet den 22. juni 2015 bedt om yderligere oplysninger omkring kørsel til aktiviteter, hvortil der ikke er mødepligt.

Eksemplerne nedenfor er netop eksempler i forhold til den nævnte aktivitet og ikke en udtømmende gennemgang.

Møder med baggrund i arbejdet i de stående udvalg

Det følger af § 16, stk. 11, at Byrådet kan beslutte at byrådsmedlemmer kan få befodringsgodtgørelse for deltagelse i disse aktiviteter.

Mødeforberedelse

Besigtigelser

Studieture

Venskabsbybesøg

Repræsentativt arbejde, der ikke finder sted efter direkte anmodning fra Byråd eller udvalg

Der er hjemmel i styrelsesloven til at udbetale befodringsgodtgørelse, hvis byrådsmedlemmet deltager i aktiviteten for at varetage hverv for eller repræsentere Slagelse Kommune. Der er ikke hjemmel til at udbetale befodringsgodtgørelse, hvor byrådsmedlemmet deltager af egen interesse, herunder interesse for hvad der foregår i lokalsamfundet.

Eksempler på aktiviteter, hvortil der er søgt om og modtaget befodringsgodtgørelse:

Business Brunch

Cantanokorets 25 års jubilæum

FCV Business

Fernisering Guldagergård

Folkedanserreception

Jubilæum Lis Tribler

Kim Rasmussens 25 års jubilæum

Knud Vincents 50 års fødselsdag

Lokalråd

Møde med Kulturministeren vedrørende Guldagergård

Nytårskur, kasernen

Oplæg i de ældres klub i Kulturhuset

Paneldebat ved DGI's årsmøde

Premiere Borreby Teater

Reception i anledning af udgivelsen af bogen Jul i Skælskør

Sct. Hans tale

Skole OL 120515

Skole OL 120515

Teaterforum

Uddeling af sportspræmier

Åbning af dyrenes dag

Åbning af udstilling i Røde Tårn

Forslag:

I praksis kan det være svært at fastslå, hvornår noget er repræsentation for Slagelse Kommune, og hvornår noget er deltagelse af egen interesse, herunder om det er i kommunens interesse at blive repræsenteret i det hele taget.

Det bør vurderes, hvorvidt der i forhold til muligheden for at repræsentere kommunen skal skelnes imellem udvalgsmedlemmerne ud fra, hvilket fagligt udvalg vedkommende er medlem af. Det bør tillige vurderes, hvorvidt der skal skelnes imellem udvalgsmedlemmer og udvalgsformanden.

Det bør vurderes, hvad der afgør, om noget er repræsentation af kommunen....

Er det byrådsmedlemmet selv, forstået på den måde, at der udbetales befordringsgodtgørelse, hvis medlemmet beder om det?

Er det Byråd, udvalg eller forvaltning, forstået på den måde, at der udbetales befordringsgodtgørelse, hvis Byråd eller udvalg har besluttet repræsentationen, eller forvaltningen har formidlet invitationen?

Er det Byrådet, forstået på den måde, at der udarbejdes en positivliste som bilag til Diætrelevativet, som godkendes af Byrådet samme med regulativet, og denne liste danner grundlag for praksis?

Omkring mødeforberedelse foreslås følgende:

Der udbetales befordringsgodtgørelse til mødeaktivitet som led i forberedelsen af Byrådets eller udvalgenes møder, herunder til forberedelsen af de dagsordensfastsatte sager. Der udbetales således ikke befordringsgodtgørelse til det enkelte byrådsmedlem for dennes egen forberedelse af sager, som ikke er dagsordensfastsat i Byråd eller udvalg. Det betyder, at der som udgangspunkt ikke udbetales befordringsgodtgørelse i forbindelse med møder med interessegrupper og borgere på byrådsmedlemmets eget initiativ. Det bør vurderes, hvorvidt den sidste del skal ændres, for så vidt angår udvalgsformanden og dennes forberedelse af sager indenfor eget udvalgsområde.

Møder i selvstændige juridiske enheder, som udelukkende varetager et lovligt kommunalt formål, efter udpeging af Byrådet eller stående udvalg, litra g i sagsfremstillingen

Det følger af § 16, stk. 10, litra a jf. stk. 1, litra a, at byrådsmedlemmer skal have befordringsgodtgørelse for deltagelse i møderne. Det er en forudsætning for at modtage befordringsgodtgørelse, at udgiften til kørsel ikke dækkes på anden vis.

(Bemærk at oversigten nedenfor er baseret på en antagelse om enhedens aktiviteter.)

Museum Vestsjælland
Færdselssikkerhedsudvalget
Bestyrelsen for Løvegadekollegiet
Center for Specialundervisning
Bymidtegruppe

Forslag:

Der udarbejdes en liste over de hverv, der udbetales befordringsgodtgørelse til. Et hverv anføres på listen, hvis det er konstateret, at den selvstændige juridiske enhed udelukkende har aktiviteter, som kommunen selv lovligt kunne varetage, og den selvstændige juridiske enhed har erklæret, at der ikke udbetales befordringsgodtgørelse til kommunens repræsentant eller andre udpegede/valgte.

Møder i andre selvstændige juridiske enheder efter udpeging af Byrådet eller stående udvalg

Disse enheder varetager formål eller er organiseret på en måde, som kommunen ikke selv har adgang til at gøre, og der kan derfor ikke udbetales befordringsgodtgørelse til byrådsmedlemmer, i forbindelse med varetagelsen af sådanne hverv.

Bemærk at sagsfremstillingen fra behandlingen i Økonomiudvalget den 18. maj og den 22. juni 2015 ikke er korrekt. Det fremgår af kommentarerne til styrelsesloven, at kommunen ikke kan udbetale vederlag m.v. ved udpegning til hverv, jf. § 68a i styrelsesloven.

(Bemærk også her er oversigten nedenfor baseret på en antagelse om enhedens aktiviteter.)

Slagelse Gymnasium (opgaven er i lovgivningen tillagt en anden myndighed)
Visit Vestsjælland (aktiviteter bl.a. i form af sommerhusudlejning)
Guldagergård (aktiviteter bl.a. i form af kunstnerworkshops)
Sports Team Slagelse (støtte til professionel idræt)
Selandia (opgaven er i lovgivningen tillagt en anden myndighed)

Den forvaltningsretlige lighedssættning

Lovhjemlerne gengivet ovenfor regulerer udelukkende byrådsmedlemmernes mulighed for at få befordringsgodtgørelse. Byrådet kan jf. § 16a, stk. 1 i styrelsesloven beslutte at udbetale befordringsgodtgørelse til ikke-byrådsmedlemmer, der varetager hverv, hvortil kommunen ville være forpligtet til at udbetale befordringsgodtgørelse, hvis det var et byrådsmedlem, der varetog hvervet. Det gælder f.eks. udpegede ikke-byrådsmedlemmer i § 17, stk. 4 udvalg.

Når hjemlen til udbetaling følger direkte af lov, og loven differentierer mellem byrådsmedlemmer og ikke-byrådsmedlemmer, så er det ikke ulovligt at differentiere mellem byrådsmedlemmer og ikke-byrådsmedlemmer. Men det bør vurderes, om kommunen ønsker at fastholde denne differentiering, om der f.eks. skal udbetales befordringsgodtgørelse til alle, der sidder i et kommunalt nedsat udvalg.

Den forvaltningsretlige lighedssættning indebærer, at der skal være en saglig grund til at differentiere. I dag modtager medlemmerne af Ø-udvalget befordringsgodtgørelse, mens medlemmer af andre § 17, stk. 4 udvalg ikke gør det.

Forslag:

Diætrelevativet gennemgås og tilrettes i sin helhed med henblik på, at det nye Byråd kan fastsætte klare retningslinjer for udbetaling af befordringsgodtgørelse pr. 1. januar 2018, således at der ikke differentieres mellem ikke-byrådsmedlemmer, der varetager tilsvarende hverv i Slagelse Kommune.

Økonomi

Der er i budget 2015 afsat kr. 121.539 til byrådsmedlemmernes kørsel. Forbruget er ved udgangen af oktober måned på 156,6 %. Det er ikke alle byrådsmedlemmer, der på nuværende tidspunkt har indberettet kørsel til og med oktober 2015.

Der er i budget 2015 afsat kr. 121.539 til ikke-byrådsmedlemmernes kørsel. Forbruget er ved udgangen af oktober måned på 72,3 %.

Der er i budget 2016 afsat en ramme stort set svarende til den nuværende ramme.

Det er ikke muligt præcist at opgøre, hvor stor en del af forbruget i 2015, der direkte vedrører møder i Byråd og udvalg, og hvor meget der vedrører byrådsmedlemmernes kørsel i forbindelse med andre aktiviteter. Den indberettede kørsel registreres ikke på aktivitetsniveau. Et skøn ud fra

de modtagne indberetninger går på, at ca. 50 % af indberetningerne vedrører møder i Byråd og udvalg.

En øget mulighed for at få befordringsgodtgørelse forudsætter, at den økonomiske ramme øges tilsvarende.