

## 4. Principper for bidragsfordeling for forsyningsselskaber i kystbeskyttelsesprojekter (B)

Sagsnr.: 22-023573

Åbent

### Kompetence

Klima- og Miljøudvalget

### Beslutningstema

Udvalget skal tage stilling til nye principper for bidragsfordeling for forsyningsselskaber i kommunale kystbeskyttelsesprojekter.

### Indstilling

Miljø-, Plan- og Teknikchefen indstiller,

**1. at** Klima- og Miljøudvalget godkender de nye principper for bidragsfordeling for forsyningsselskaber i kommunale kystbeskyttelsesprojekter.

### Sagens indhold

På baggrund af en afgørelse i Miljø- og Fødevarerklagenævnet, er det nødvendigt at udarbejde en ny model for bidragsfordeling for forsyningsselskaber i kommunale kystbeskyttelsesprojekter.

Klagenævnet ophævede og hjemviste den 11. oktober 2022 Slagelse Kommunes afgørelse af 31. januar 2022 om tilladelse til kystbeskyttelse i Halsskov Område 3.

Klagenævnet fandt, at kommunens pålæggelse af bidragspligt for forsyningsselskaber ikke ligger inden for rammerne af kystbeskyttelsesloven, da der er anvendt en metode, som tager udgangspunkt i kundegrundlaget i projektområdet, og at kommunen ikke i tilstrækkeligt omfang har afklaret, om forsyningsselskaberne er ejere af fast ejendom i projektområdet, og i hvilken grad forsyningsselskaberne opnår en beskyttelse eller anden fordel ved kystbeskyttelsesforanstaltningen.

Administrationen har derfor udarbejdet en ny model for bidragsfordeling for forsyningsselskaber, der kan anvendes i de kommunale kystbeskyttelsesprojekter. Modellen er inspireret af en kystbeskyttelsessag fra Solrød Kommune, hvor forsyningsselskabernes bidragspligt blev stadfæstet i klagenævnet.

Den konkrete udmøntning af bidragsfordelingen behandles i de enkelte sager, hvoraf to behandles i umiddelbar forlængelse af denne sag.

Modellen har været drøftet på et dialogmøde med forsyningsselskaberne den 19. januar 2023.

Udgangspunktet for bidragsfordelingen i kystbeskyttelsesprojekterne i Slagelse Kommune er, at bidragsfordelingen skal være så simpel og enkel som muligt og afspejle nytteværdien ud fra saglige og objektive kriterier. Bidragsfordelingerne tilsigter en rimelig byrdefordeling i forhold til den nytte, som de enkelte ejere af fast ejendom, herunder forsyningsselskaberne måtte opnå.

Sagen vedrører alene principper for bidragsfordeling for forsyningsselskaberne. Bidragsfordelingen for øvrige ejere af fast ejendom, behandles i de konkrete sager om kommunale kystbeskyttelsesprojekter. Principperne for bidragsfordelingen for forsyningsselskaber påvirker byrdefordelingen mellem de bidragspligtige.

Administrationen foreslår, at bidragsfordelingen for forsyningsselskaber tager udgangspunkt i antallet af tekniske installationer, som forefindes i de enkelte projektområder:

- Samtlige tekniske installationer med overjordisk adgang skal indgå i bidragsfordelingen af forsyningsselskaber, herunder installationer i vejarealer, på egen og anden mands ejendom. Der skelnes som udgangspunkt ikke mellem aktive og inaktive installationer, med mindre særlige forhold gør sig gældende (fx utidssvarende teknologi).

- For hver installation tildeles forsyningsselskabet et bidrag svarende til én kvm bebyggelse – uanset installationens størrelse.
- I projektområder, hvor hver grundejer tildeles én part, tildeles forsyningsselskaberne én part for hver 120 installationer. Der afrundes til nærmeste halve part.
- I projektområder, hvor hver grundejer tildeles to parter, tildeles forsyningsselskaberne to parter for hver 120 installationer. Der afrundes til hele parter.
- Hvert forsyningsselskab skal minimum have 60 installationer indenfor projektområdet for at blive sat i bidrag.

## Retligt grundlag

Som følge af kystbeskyttelseslovens § 1a, stk. 1 kan kommunen vælge, at der skal gennemføres kommunale fællesprojekter til kystbeskyttelse af flere ejendomme. I tilladelsen til et sådant kommunalt fællesprojekt, kan kommunen pålægge ejere af fast ejendom, der opnår beskyttelse eller anden fordel af anlægget, en bidragspligt, jf. kystbeskyttelseslovens § 9a.

Hvis der over tid sker ændringer af nytten af kystbeskyttelsesprojektet, som medfører at bidragsfordelingen ikke afspejler en rimelig fordeling af nytteværdien for de ejere af fast ejendom, som opnår beskyttelse eller anden fordel, har kommunen mulighed for efterfølgende at træffe afgørelse om at ændre udgiftsfordelingen efter reglerne om kommunale fællesprojekter, jævnfør kystbeskyttelseslovens § 11, stk. 2.

## Handlemuligheder

Klima- og Miljøudvalget kan:

- A. Godkende de nye principper for bidragsfordeling for forsyningsselskaber i kommunale kystbeskyttelsesprojekter.
- B. Beslutte at der skal udarbejdes andre principper for bidragsfordeling af forsyningsselskaber i kystbeskyttelsesprojekter.

## Vurdering

De foreslåede principper for bidragsfordeling er allerede anvendt som grundlag for de konkrete bidragsfordelinger, der lægges op til at sendes i høring i kystbeskyttelsesprojekterne for Halsskov Område 3 og Halsskov Område 2.

Ønsker udvalget andre principper for bidragsfordeling, er det ikke muligt at sende kystbeskyttelsesprojekterne for Halsskov Område 3 og Halsskov Område 2 i høring, hvorfor disse to sager må udsættes.

Kommunen kan pålægge ejere af fast ejendom, der opnår beskyttelse eller anden fordel, en bidragspligt. Ved "fast ejendom" forstås en matrikel med eller uden bebyggelse, samt alle former for faste anlæg på eget eller lejet grund. Forsyningsselskabernes installationer er "fast ejendom" i overensstemmelse med lovens forarbejder og praksis i kystbeskyttelsesloven, og der er dermed hjemmel til at pålægge forsyningsselskaberne bidragspligt.

Administrationen vurderer, at forsyningsselskaber med tekniske installationer med overjordisk adgang har nytte af kystbeskyttelsen i de kommunale kystbeskyttelsesprojekter. Nyttens kan bestå af et eller flere forhold:

- Direkte beskyttelse mod oversvømmelse og dermed sparede skader og reducerede vedligeholdelsesudgifter til installationerne.
- Opretholdelse af forsyningssikkerhed, da der fx ikke vil være behov for at slukke for pumper og afbryde strømforsyning i tilfælde af stormflod.

- Opretholdelse af adgang til installationerne, hvilket forudsætter beskyttelse af adgangsveje ved stormflod, herunder også beskyttelse mod skader som følge af stormflod, ved behov for adgang uden for stormflodssituationer.

Administrationen vurderer derfor, at forsyningsselskaberne har nytte af kystbeskyttelsesprojekterne, og at forsyningsselskaberne bør sættes i bidrag. Det er ligeledes administrationens vurdering, at det er sagligt og objektivt at lægge vægt på antallet af forsyningsselskaberne tekniske installationer med overjordisk adgang inden for hvert projektområde, der opnår beskyttelse.

De forskellige installationstyper har forskellige størrelser. De fleste installationer har en beskeden størrelse under én kvm, som fx teknikskabe, ventiler, vandmålere mv. Andre installationer kan være større fx pumpehuse, teknikhuse, transformerstationer mv. For at gøre bidragsfordelingen så enkel som muligt samtidig med, at nytteværdien for det enkelte forsyningsselskab afspejles i bidragsfordelingen, tildeles én kvm pr installation – uanset den faktiske størrelse. For de fleste installationer vil én kvm både omfatte arealet af selve installationen og et mindre serviceareal omkring installationen.

Det er efter administrationens skøn proportionalt at lade 120 installationer modsvare én henholdsvis to parter, fordi det svarer til størrelsen på et gennemsnitligt hus i projektområderne.

Ved et mindre antal af installationer anses forsyningsselskabet for at have begrænset nytte af kystbeskyttelsen, og den begrænsede tilstedeværelse med installationer i området vil derfor ikke blive pålagt bidragspligt og evt. medlemskab af kystbeskyttelseslag. Denne nedre grænse har ligeledes til formål at iagttage proportionalitetsprincippet.

## **Økonomiske og personalemæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

## **Tværgående konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

## **Sagens videre forløb**

Principperne i bidragsmodellen vil blive anvendt i de igangværende kystbeskyttelsesprojekter og den konkrete udmøntning af modellen vil blive forelagt udvalget i forbindelse med godkendelsen af de enkelte projekter.

To af projekterne vil, som tidligere bemærket, blive forelagt udvalget i umiddelbar forlængelse af behandlingen af denne sag, i forbindelse med godkendelse af høringerne af disse projekter.

## **Beslutning i Klima- og Miljøudvalget den 8. marts 2023**

**Fraværende:** Ingen

Landskabsforvalter Kristina Bjerre deltog under oplysningen af punktet.

At 1: Godkendt.