

3. juni 2015

Udkast til ejerstrategi.

1. Indledning

Med ejerstrategien fastsætter kommunalbestyrelser/byråd i ejerkommunerne bag § 60-fællesskabet rammer og retning for etableringen og udvikling af "Vestsjællands Brandvæsen". Ejerstrategien er gældende frem til at der foreligger en ny, godkendt ejerstrategi.

Det forudsættes, at beredskabskommissionen en gang i hver valgperiode, samtidig med fremsendelse af forslag til Risikobaseret Dimensionering, fremsender forslag til ejerstrategi, som beskriver Vestsjællands Brandvæsens organisatoriske, aktivitetsmæssige, økonomiske og personalepolitiske udvikling for den kommende 4-årige periode.

Ejerstrategien godkendes af kommunalbestyrelse/byråd i hver af ejerkommunerne.

2. Vestsjællands Brandvæsens opgaver.

Vestsjællands Brandvæsen varetager opgaver, der er defineret i beredskabsloven med tilhørende bekendtgørelser, cirkulærer m.v. I det omfang, der skabes det fornødne lovgrundlag herfor, varetager Vestsjællands Brandvæsen tillige opgaverne jf. fyrværkeriloven og beskyttelsesrumsløven.

Vestsjællands Brandvæsen kan endvidere indgå aftale med ejerkommunerne om varetagelse af det forberedende arbejde jf. bygningsreglementets kap. 5 (brandforhold).

Indsatsledelse

Vestsjællands Brandvæsen varetager indsatsledelsen i hele beredskabsområdet, og sikrer dermed, at der dels forestås en kompetent indsatsledelse, dels kontrol af såvel egne operative enheders som private operatørers indsatser - herunder af afgang- og responstider, samt at der sker korrekt registrering heraf.

Beredskabsplaner

Ud over at udarbejde beredskabsplaner for kommunerne, herunder den risikobaserede dimensionering, bistår Vestsjællands Brandvæsen kommunerne i at udarbejde sektorberedskabsplaner.

Sideaktiviteter

Vestsjællands Brandvæsen kan indgå aftaler med de enkelte ejerkommuner om at varetage andre opgaver. Forudsætningerne herfor er, at:

- formålet er at sikre beskæftigelse til at ansætte det nødvendige antal medarbejdere, til at bemane førsteudrykningen i dagtimerne mhp. at afgangstider og responstider overholdes
- der primært er tale om opgaver, der forudsætter beredskabsfaglig indsigt og viden (eks. tilsyn med kommunale bygningers brandforebyggelsesmateriel, brandforebyggelseskurser m.v.)

3. juni 2015

- der sekundært er tale om opgaver, der ikke kræver beredskabsfaglig indsigt og viden (eks. vedligeholdelse af kommunal bilpark o.l.)
- Vestsjællands Brandvæsen prisfastsætter opgaverne på baggrund af en omkostningsbaseret tilgang.

Rednings- og sikkerhedscenter (RESC)

Vestsjællands Brandvæsen uddanner og træner deres operative medarbejdere på centrets faciliteter. Andre beredskaber og virksomheders beredskabsfaglige medarbejdere tilbydes også uddannelse og øvelsestræning (f. eks. brand- og redningsuddannelse, førstehjælp, højderedning, naturgasbrande, sikkerheds- og forebyggelseskurser) på centrets faciliteter.

Dele af medarbejdere på RESC indgår i det daglige beredskab ved uheld på Storebæltsforbindelsen og opnår derigennem et højt professionelt kompetenceniveau, som skaber synergieffekt i forbindelse med de teoretiske og praktiske brand-, rednings- og sikkerhedsuddannelser.

Vagtcentraler

5 af de nuværende beredskaber har etableret ubemandede vagtcentraler - som sikrer videreformidling af opkald fra 112, varetager opkald fra automatiske brandalarmer (ABA'er) samt fungerer som servicevagtcentraler for andre kommunale enheder (eks. hjemmepleje). Holbæk Kommune har bemanded vagtcentral, idet der er indgået aftale med Frederikssund Kommune om bemanning af ABA-vagtcentral udenfor almindelig arbejdstid og med Falck om bemanded vagtcentralfunktion.

Der er et arbejde i gang i regi af KKR Sjælland med henblik på evt. at etablere en fælles bemanded vagtcentral for kommunerne i Region Sjælland, Region Sjællands ambulanceberedskab samt politiets beredskab ("114-beredskabet").

Vestsjællands Brandvæsen skal snarest, under hensyntagen til arbejdet i KKR-regi, samordne de nuværende vagtcentralordninger - og indgå aftaler med de ejerkommuner, som benytter beredskabets vagtcentral som servicevagtcentral, om et eventuelt fortsat samarbejde og betingelserne herfor. Servicevagtcentral-funktionen og eventuelt opfølgende opgaver, betragtes som sideaktiviteter - og prisfastsættes som sådan.

Accessorisk virksomhed

Vestsjællands Brandvæsen kan i mindre omfang tilbyde at løse opgaver, der kræver beredskabsfaglig indsigt og viden, for private virksomheder - i det omfang Vestsjællands Brandvæsen har ledig kapacitet til at løse opgaven.

3. Risikobaseret dimensionering.

Der skal i efteråret 2015 fremlægges et forslag til risikobaseret dimensionering for kommunalbestyrelser/byråd i de 6 ejerkommuner. Flg. lægges til grund for den risikobaserede dimensionering:

1. Storebæltsberedskabet er en integreret del af beredskabet

3. juni 2015

2. det operative beredskab bemannes primært af deltidsansatte brandfolk
3. frivillige indgår som supplement til det operative beredskab
4. et bæredygtigt beredskab er defineret ved:
 - det nødvendige og tilstrækkelige mandskab på rette tid og sted
 - et veluddannet og veltrænet mandskab
 - det rigtige materiel på rette tid og sted
 - en veluddannet og rutineret indsatsledelse
 - overholdelse af lovfastsatte afgangstider (5 minutter fra alarm)
 - en responstid på 10/15/20 minutter
 - der indgås aftaler med naboberedskaberne med henblik på en optimal dækning af det samlede dækningsområde
5. der tages højde for den hen over året varierende beredskabstygnde i områder med mange sommerhuse
6. der tages højde for borgeres og virksomheders behov for hurtig, effektiv og sammenhængende sagsbehandling samt for en hurtig og effektiv operativ indsats.

4. Organisation og ledelse

Ledelse

Beredskabskommission og beredskabsdirektøren har ansvar for en effektiv ledelse af organisationen. Dvs. at opgaverne organiseres og ledes omkostningseffektivt og med kvalitet.

Det forudsættes at organisationen opbygges på en sådan måde, at der, under hensyntagen til demografiske, geografiske og infrastrukturelle forskelle, sikres sammenhæng og helhed.

Ligeledes forudsættes, at organisationen opbygges med udgangspunkt i at serviceniveauer, som de er beskrevet i Den Risikobaserede Dimensionering, samarbejdsaftalerne med ejerkommunerne og kvalitetsstandarderne, kan overholdes og gennemføres samt i de værdier, der er givet gennem denne ejerstrategi - herunder punkterne 8 og 9 om samarbejde med borgere, virksomheder og ejerkommunerne.

Endelig forudsættes det, at ledeshierarkiet opbygges af få ledelseslag - og med det nødvendige, men tilstrækkelige antal ledere.

Beredskabskommissionen træffer beslutning om Brand- og Redning Vestsjællands organisering af arbejdet.

Administration

Vestsjællands Brandvæsen er omfattet forvaltningsloven og styrelsesloven. Beredskabsdirektøren er ansvarlig for, at Vestsjællands Brandvæsens forvaltning opbygges på en sådan måde, at lovgivningen overholdes.

Det forudsættes herudover, at der er den største mulige åbenhed i Vestsjællands Brandvæsens opgavevaretagelse og administration.

3. juni 2015

Der indgås aftale med en af ejerkommunerne om at varetage administration og rådgivning på flg. områder:

- bogføring
- budget/regnskab
- HR og personaleadministration
- løn
- IT

I det omfang den administrerende kommune har sendt dele af nævnte opgaver i udbud, indgår Vestsjællands Brandvæsens opgaver i udbuddet. Vestsjællands Brandvæsen indgår aftaler med den administrerende kommune om arbejdsgange m.v.

Forebyggende beredskab

Det forebyggende beredskab skal tilrettelægges på en sådan måde, at

- at der opbygges en bæredygtig myndigheds/forebyggelsesfunktion, hvor medarbejderne har et højt kvalifikations- og kompetenceniveau - og har den fornødne specialisering
- et antal medarbejdere placeres decentralt, evt. i tilknytning til de lokale, kommunale brandstationer
- at medarbejdere tilknyttes decentralt på en sådan måde, at der udvikles lokalkendskab, herunder samarbejdsrelationer til lokale bygherrer, rådgivere, virksomheder m.v., samt en kollegial samarbejdsform mellem § 60-fællesskabets medarbejdere og kommunale medarbejdere
- at medarbejderne i den decentrale myndighedsfunktion lokalt danner bindeleddet mellem det forebyggende og det operative myndighedsarbejde, eks. ved deltagelse i planlægningen og afholdelse af lokalt tilrettelagte øvelser for det operative mandskab på lokale virksomheder, institutioner, skoler, plejecentre m.v., samt ved varetagelse af indsatsledervagter og deltagelse i udrykninger i dagligdagen
- at der udarbejdes skriftlige aftaler mellem § 60-selskabet og de kommunale myndigheder, der bl.a. beskriver:
 - samarbejdsflader, hvor det er hhv. § 60-selskabet og kommunen, der har myndighedsansvaret
 - arbejdsgange i samarbejdet, herunder mødefora
 - sagsbehandlingstider
 - hvordan og i hvilket omfang § 60-fællesskabets medarbejdere er til rådighed for møder med virksomheder og borgere

5. Udbud

Organisationens ledelse og opgaver skal organiseres og tilrettelægges på en sådan måde, at opgaver helt eller delvist kan konkurrenceudsættes.

For så vidt angår det operative beredskab er flg. gældende:

- at Vestsjællands Brandvæsen kan afgive kontrolbud på opgaven

3. juni 2015

- at udbud foretages på en sådan måde, at der ikke kan ske monopolisering, hverken således at en privat entreprenør varetager det samlede operative beredskab i beredskabsområdet - eller således, at en offentlig entreprenør varetager det samlede operative beredskab
- at Vestsjællands Brandvæsen til stadighed har de fornødne kompetencer til at afgive kontrolbud - og dermed til at løse den operative opgave.

Det forudsættes, at beredskabskommissionen, senest sammen med forslag til budget for 2017, udarbejder en udbudsstrategi baseret på de 3 ovennævnte principper.

6. Økonomisk forvaltning

Selskabet handler i hele sit virke på et økonomisk forsvarligt grundlag og driften af selskabet skal være så effektiv som muligt.

Selskabet skal i det fremadrettede planlægnings- og budgetarbejde have fokus på effektiviseringer, der som udgangspunkt sikrer, at selskabet opnår de økonomiske gevinster, som forventes på baggrund af den indgåede aftale mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2015.

Selskabet skal løbende udvikle og tilpasse struktur, aktiver, teknologi, arbejdsprocesser og serviceniveau med henblik på at opretholde et højt serviceniveau til en konkurrencedygtig pris jfr. lovgivningens og ejernes servicekrav.

Revision

Revisionen af Vestsjællands Brandvæsens regnskab og bogføring varetages af samme revisionsvirksomhed, som reviderer administrationskommunens regnskab og bogføring.

7. Personale / personalepolitik

Det forudsættes, at der sikres et godt og konstruktivt samarbejde mellem ledelse og medarbejdere i Vestsjællands Brandvæsen, såvel fastansatte som deltidsansatte medarbejdere og deres organisationer.

Endvidere forudsættes, at der etableres et godt og konstruktivt samarbejde med de frivillige brandfolk - og at der arbejdes for en fortsat udvikling af det frivillige engagement i beredskabsområdet.

Samarbejdsorganisation

Rammeaftale om medindflydelse og medbestemmelse mellem KL og KTO er gældende for Vestsjællands Brandvæsen. Det forudsættes, at der snarest efter 1. januar 2016 etableres en samarbejdsorganisation jf. rammeaftalen - og at der i et samarbejde mellem ledelse og medarbejdere etableres en personalepolitik for organisationen.

3. juni 2015

Lokalaftaler, kutymer m.v.

De 6 ejerkommuner opsiger med virkning fra 31. december 2015 alle lokalaftaler, kutymer m.v. med henblik på, at der snarest efter ansættelse af beredskabsdirektør pr. 1. august 2015 igangsættes forhandlinger med medarbejdernes forhandlingsberettigede organisationer om nye lokalaftaler m.v. med henblik på, at der indgås nye aftaler, gældende fra og med 1. januar 2016, der sikrer medarbejderne ensartede vilkår, under hensyntagen til forskellene i arbejdsforholdene.

Det forudsættes, at der er indgås nye aftaler i god tid inden udløbet af de opsagte aftaler.

8. Samarbejde mellem Vestsjællands Brandvæsen og ejerkommunerne.

Driftsforum.

Beredskabsdirektøren tager initiativ til, at der nedsættes et forum af administrative ledere i kommunerne og beredskabsdirektøren. Ejerkommunerne udpeger den leder, der indgår i driftsforum, således at vedkommende har den fornødne beslutningskompetence til at være det administrative ledelsesmæssige mellemlid mellem ejerkommunen og Vestsjællands Brandvæsen. Formålet med driftsforum er at sikre, at der opbygges et godt og konstruktivt samarbejde, der ikke alene baseres på nedskrevne aftaler og kvalitetsstandarder, men også på et løsnings- og tillidsorienteret samarbejde.

Samarbejdsaftale

Med henblik på at etablere et godt og konstruktivt samarbejde mellem de 6 kommuners myndigheder på bl.a. bygge- og miljøområderne, indgås der mellem de enkelte kommunale myndighedsenheder og Vestsjællands Brandvæsen en samarbejdsaftale, som fastsætter arbejds-gange, møde- og samarbejdsfora, sagsbehandlingstider m.v.

Beredskabsdirektøren har ansvar for, at der tages initiativ til udarbejdelse af samarbejdsaftaler med ejerkommunerne. Beredskabskommissionen godkender den enkelte samarbejdsaftale.

Kvalitetsstandarder

Desuden udarbejdes der kvalitetsstandarder på de enkelte sagsområder, hvor Vestsjællands Brandvæsen har den udøvende myndighed. Kvalitetsstandarder definerer hvordan Vestsjællands Brandvæsen administrerer lovgivningen og udøver myndighedsarbejdet på de enkelte områder.

Beredskabskommissionen godkender kvalitetsstandarderne.

"Fast track"

Beredskabsdirektøren skal være opmærksom på, at der i kommunerne kan opstå særlige situationer, hvor der er behov for at almindeligt gældende administrative arbejds-gange tilsidesættes for at prioritere at håndtere denne særlige situation.

3. juni 2015

9. Samarbejde med virksomheder og borgere i beredskabsområdet

Virksomhederne i beredskabsområdet har stor betydning for beskæftigelsen i kommunerne. Kommunerne lægger derfor stor vægt på, at der er et godt erhvervsklima for virksomhederne. Kommunerne har tilrettelagt samarbejdet med virksomhederne på hver deres måde, men der lægges vægt på, at Vestsjællands Brandvæsen, herunder beredskabsdirektøren, bakker aktivt op omkring kommunernes samarbejde og servicering af virksomhederne.

Virksomheder med særlig beredskabsbevågenhed

Der er i beredskabsområdet et antal virksomheder, der har og skal have en særlig beredskabsbevågenhed, og som der derfor har været - og fortsat skal være - et særligt samarbejde med. Det forudsættes, at beredskabsdirektøren så hurtigt som muligt efter etableringen af Vestsjællands Brandvæsen tager kontakt til disse virksomheder for at drøfte det fremtidige samarbejde.

Bygherrer, entreprenører, rådgivende virksomheder m.fl.

Der er til stadighed bygge- og anlægsvirksomhed i beredskabsområdet. For at byggesagsbehandlingen, såvel i simple som komplicerede sager, kan glide så enkelt som muligt, og med så kort sagsbehandlingstid som muligt, er det vigtigt, at der er en løbende dialog såvel med bygherrer, entreprenører, rådgivere m.v., som mellem de myndigheder, der indgår i sagsbehandlingen.

Det forudsættes, at Vestsjællands Brandvæsen indgår konstruktivt og aktivt i dette samarbejde - herunder være aktivt deltagende i, at ejerkommunerne kan overholde deres servicemål, servicedeclarationer m.v. for deres myndighedsagsbehandling.