

## Kontrolgruppens årsberetning 2016

### Kontrolgruppen har opnået en besparelse på i alt kr. 9.875.823.

Der er modtaget 215 anmeldelser fra borgere og 125 henvendelser fra kommunens fagforvaltninger, som er undersøgt nærmere.

### Effektmåling af kommunernes kontrolindsats

I økonomiaftalen for 2016 har KL og regeringen indgået en aftale om, at der fra 2016 skal foretages løbende målinger af effekten af kommunernes kontrolindsats for at reducere fejludbetalinger og snyd med sociale ydelser.

KL har derfor i samarbejde med kommunerne og Udbetaling Danmark udarbejdet et registreringsværktøj til måling af effekten af arbejdet i kontrolgrupperne. Alle kommuner skal 2 gange om året indsende data til KL. På baggrund af registreringerne udsender KL en rapport, hvor effekten af samtlige kommuners kontrolindsats analyseres.

Dokumentationen kan bl.a. bidrage med at synliggøre kommunernes samlede indsats i forhold til andre offentlige myndigheder, pressen og give den enkelte kommune et overblik over kontrolarbejdet.

KL forventer, at rapporten for 2016 udsendes i april/maj 2017.

Det er på baggrund af dette nye registreringsskema, at administrationen har opgjort effekten af det arbejde som kontrolgruppen har præsteret i 2016.

### Resultat 2016 i tal

#### Kontrolgruppen har opnået en besparelse på i alt kr. 9.875.823

Ydelser der udbetales i kommunen	Opgjort besparelse	Tilbagebetalingskrav	Samlet værdi
Økonomisk friplads	528.499	117.070	645.569
Sygedagpenge	2.482.920	22.015	2.504.935
Kontanthjælp	2.883.764	883.707	3.767.471
SU (udbetales af staten)	196.817	125.031	321.848
I alt	<b>6.092.000</b>	<b>1.147.823</b>	<b>7.239.823</b>

Ydelser der udbetales i Udbetaling Danmark	Opgjort besparelse	Tilbagebetalingskrav	Samlet værdi
<b>Boligstøtte</b>	927.000	129.000	1.056.000
<b>Familieydelse</b>	816.000	278.000	1.094.000
<b>Pension</b>	364.000	122.000	486.000
<b>I alt</b>	<b>2.107.000</b>	<b>529.000</b>	<b>2.636.000</b>
<b>Besparelser på alle ydelser</b>			<b>9.875.823</b>

Den samlede besparelse pr. sag opgøres ved at gange besparelsen med 12 måneder, hvilket betyder, at besparelsen omregnes til forventet besparelse på årsbasis. Kommunerne og Udbetaling Danmark anvender samme metode. Ca. halvdelen af den opnåede besparelse returneres til Staten i sparet statsrefusion.

### **Fokus på internt samarbejde**

Registreringen i effektmålingen/den nye fælles database viser, at det interne samarbejde i kommunens afdelinger udgør en væsentlig del af en effektiv kontrolindsats. Andre afdelingers opmærksomhed og information spiller en afgørende rolle i arbejdet med at reducere fejludbetalinger og snyd.

Kontrolgruppen har derfor fokus på at styrke det gode samarbejde internt i kommunen fx gennem undervisning af kollegaer og ved at tilbyde og oplyse om kontrolgruppens arbejde i hele kommunens organisation.

### **Organisation**

Kontrolgruppen hører organisatorisk under Center for Børn og Familie, Afdelingen for Voksne, og har i sin nuværende form eksisteret siden 2009.

Medarbejderstaben er uddannelsesmæssigt bredt sammensat. Den består af 1 tidligere pantefoged med erfaring indenfor skat, 1 skatterevisor med erfaring i virksomheder, 1 socialrådgiver, 1 faglig specialist med erfaring inden for hele kontrolområdet samt 1 stilling med kontrolopgaver i udbetalingsteamet af kontanthjælp, med fokus på at hindre udbetalinger på forkert grundlag mv.

Der er et meget tæt samarbejde mellem Kontrolgruppen, folkeregisteret og udbetalingsteamet, som i det daglige ledes af samme faglige specialist. Det er medvirkende til at øge medarbejdernes fokus på kontrolindsatsen samt korrekt udbetaling, og at opnå en høj grad af kompetenceudnyttelse medarbejderne imellem og på tværs af faggrupperne.

### **Den Fælles Dataenhed i Udbetaling Danmark**

Som led i økonomiaftalen for 2015 blev der truffet beslutning om at styrke kommunernes kontrol med udbetaling af sociale ydelser. Dette er bl.a. sket gennem etablering af Den Fælles Dataenhed i Udbetaling Danmark. Den Fælles Dataenhed skal bidrage til at styrke kontrolindsatsen gennem

registersamkøring. Enheden er etableret i tæt samarbejde mellem kommunerne, Udbetaling Danmark og KL.

Der foretages registersamkøring med afsæt i de ydelser, som kommunen udbetaler. Den Fælles Dataenhed har i 2016 arbejdet med at forbedre de udsøgningskriterier, som listerne dannes ud fra. Kontrolgruppen i Slagelse har bidraget med input til nye kriterier, som kan medvirke til af af-dække snydmønstre i kommunerne ved hjælp af registersamkøring.

Der er lavet registersamkøring på sygedagpenge, kontanthjælp og økonomisk friplads. Samkøringen resulterede i 46 sager til nærmere undersøgelse. Ud af de 46 sager, blev der kun oprettet 4 kontrolsager. Ud af de 4 sager var der 1 sag, hvor en ydelse blev stoppet. Den Fælles Dataenhed forventer, at hitraten på udsøgningerne bliver bedre i 2017, efterhånden som kriterierne bliver mere skarpe og målrettede.

Derudover har Kontrolgruppen i samarbejde med Den Fælles Dataenhed gennemført 2 kampagner på udvalgte områder. Kampagnerne er landsdækkende og kører i samme tidsrum i kommunerne.

I år har der været en oplysningskampagne om feriereglerne på kontanthjælpsområdet. Jobcentret har haft skrevet til alle borgere på kontanthjælp og oplyst om rettigheder og pligter i forbindelse med ferieafholdelse.

Den anden kampagne var målrettet fiktive c/o adresser. Her har Kontrolgruppen gennemgået et specifikt udtræk fra Den Fælles Dataenhed. Udtrækket indeholdt personer, som står tilmeldt på en c/o adresse i folkeregisteret. Udtrækket resulterede ikke i nogle kontrolsager. Folkeregisteret i Slagelse Kommune har i forvejen procedurer, som medfører, at der ikke tilmeldes personer på c/o adresse, uden at Folkeregisteret har undersøgt, om personen faktisk bor på adressen.

### **Planlagte kampagner i 2017**

Den Fælles Dataenhed forbereder i samarbejde med kommunerne følgende kampagner:

#### Informationskampagne i august 2017 - "Skole"

Skolekampagnens formål er at sætte fokus på vigtigheden af, at folkeskolerne orienterer kommunerne om skoleelevers ulovlige eller længerevarende fravær. Orienteringen kan være af afgørende betydning ift. mistanke om familiers ophold i udlandet samtidig med, at der modtages sociale ydelser, eller at familiens børn står tilmeldt og optager en plads i Dagtilbud og skoler.

#### Kontrolkampagne i oktober 2017 - "Sygedagpenge"

Formålet med sygedagpengekampagnen er at styrke kontrollen på sygedagpengeområdet i fællesskab på tværs af landet ved at udnytte erfaringer og best practise på sygedagpengeområdet.

Kampagnen vil bestå i, at der dels udvikles specifikke kriterier fra dataenheden til brug for en individuel kontrolindsats, og dels i at der udarbejdes en vejledning til brug for sygedagpengekontrollen med henblik på at skabe større ensartethed i kontrollen med sygedagpenge. Vejledningen udarbejdes sammen med KL på baggrund af input fra kommunerne. Kontrolgruppen har en andel i kampagnen og bidrager med udredning af de data som afdækkes.

### Sygemeldte selvstændige

I Slagelse Kommune aflægger Kontrolgruppen besøg hos selvstændige og direktører i egne selskaber ved 100 % sygemelding. Besøget bruges til at oplyse om reglerne på området og til kontrol af, om sygemeldingen er reel. Modtager man sygedagpenge som fuldtidssygemeldt, må der intet arbejde udføres i virksomheden – heller ikke besvarelse af telefon og mails.

I udviklingsaftalen for 2016 er beskrevet følgende målsætning for området:

- *Antallet af sygemeldte selvstændige erhvervsdrivende, som misbruger sociale ydelser, skal via Kontrolgruppen indsats konstateres lig med antallet i 2015 eller faldende*

Resultat i tal:

Årstal	2015	2016
Antal kontrolbesøg hos 100% sygemeldte selvstændige/direktører	106	123
Opgjort besparelse i kr.	3.540.024	2.073.280

Der har været en stigning i antal sygemeldte selvstændige i 2016 i forhold til 2015. I 2015 var der et gennemsnit på 11 sygemeldte selvstændige, mens der i 2016 har været et gennemsnit på 13,4 sygemeldte pr. uge. Kontrolgruppen har på det grundlag aflagt 17 flere besøg hos sygemeldte selvstændige/direktører i 2016 end i 2015.

På trods af stigningen i antal sygemeldte, er der færre sygemeldte selvstændige, som har modtaget sygedagpenge på et fejlagtigt grundlag og dermed færre tilfælde, hvor det har været nødvendigt at stoppe sygedagpengene.

Indsatsen omkring vejledning og kontrol på sygedagpengereglerne til selvstændige vurderes derfor at have den ønskede effekt. Der er opnået en mindre besparelse på i alt kr. 1.466.744 i 2016 i forhold til 2015.

### Samarbejde med andre myndigheder:

#### SKAT

Administrationen har genetableret et samarbejde med SKAT, og har i år haft en fælles stor virksomhedskontrol, som er beskrevet under punktet virksomhedskontrol.

## Politi

Kontrolgruppen har fortsat et godt samarbejde med politiet.

I 2015 blev der afholdt interne kurser sammen med Udlændingekontrollen (UKA) i Maribo. Kurserne var for medarbejdere i den kommunale administration. Flere medarbejdere lærte at skelne mellem fiktive og ægte dokumenter som for eksempel opholdstilladelser, pas og kørekort.

Det har ikke været muligt, at afholde kurserne i 2016. Administrationen oplever, at det er blevet sværere at lave fælles indsatser med Udlændingekontrollen efter der er indført grænsekontrol. Grænsekontrollen har bevirket, at politiet har omprioriteret sine ressourcer med afledt effekt i samarbejdet med kommunerne.

Kontrolgruppen har et godt samarbejde med lokalpolitiet, som gerne bistår ved kontrolaktioner, fælles udveksling af oplysninger og andre opgaver, hvor der kan være behov for politiets bistand.

Politiet har også undervist på et fælles samarbejds møde med andre kontrolgrupper i regionen. Hovedfokus var den strafferetslige behandling af sager om socialbedrageri.

## Undervisning/orienteringsmøder for unge

I udviklingsaftalen for 2016 er beskrevet følgende målsætning med deadline i 1. kvartal 2017:

- *Antallet af orienteringsmøder og undervisningsseancer for unge, skal i 2016 mindst svare til antal afholdte i 2015 (9 stk.)*
- *1/3 del af deltagerne på disse møder, skal tilkendegive at de har opnået væsentlig ny viden om retten til offentlige ydelser*

Kontrolgruppen har indtil nu afholdt 4 orienteringsmøder for unge. Vi forventer, at målsætningen på minimum 9 orienteringsmøder og undervisningsseancer for unge vil blive opfyldt indenfor tidsfristen 1. kvartal 2017. Erfaringen er, at skolerne har behov for langtidsplanlægning for at indarbejde besøgene i undervisningen.

Formålet med orienteringsmøderne er, at færre unge kommer ud på et skråplan økonomisk og socialt. Der er desværre en del unge som fristes af hurtige kviklån mv., der resulterer i en stor personlig gæld. Det kan lede videre til socialt bedrageri i form af uretmæssig SU som udeboende, hvis man er hjemmeboende, erklære sig for enlig, selvom man er samboende mv.

Administrationen har som noget nyt besøgt Slagelse Produktionsskole. Eleverne er i en lidt yngre målgruppe (16-17 årige), end dem Kontrolgruppen tidligere har besøgt. Eleverne fik udleveret et spørgeskema efter undervisningen. Skemaet er brugt som redskab til at understøtte målet om, at 1/3 del af deltagerne oplever at have fået ny viden om retten til offentlige ydelser.

Målet med undervisningen er forebyggende rådgivning om økonomiske forhold, SKAT mv., som kan give den unge øget selvstændighed og evne til at mestre eget liv.

Der er kommet meget positiv respons fra eleverne efter undervisningsforløbet.

- 95 % mener de har opnået væsentlig ny viden om retten til offentlige ydelser
- 100 % mener de har opnået en ny viden, som de kan bruge til at styre deres egen økonomi
- Flere elever har som yderligere bemærkninger skrevet, at de har opnået nyttig viden omkring bl.a. gældsætning, RKI og kontanthjælp, og at undervisningen formidles levende og i et sprog de forstår.

Der er i 1. kvartal 2017 lavet aftaler med Korsør Produktionsskole, Slagelse Produktionsskole, EGU vejledningen og Ungehuset om besøg. Kontrolgruppen tilbyder løbende at afholde orienteringsmøder på andre uddannelsesinstitutioner.

### **Godkendelse af praktikaftaler/løntilskud**

Jobcenteret og Kontrolgruppen har et samarbejde om godkendelse af virksomheder til løn-tilskud/praktikaftaler. I kraft af kontrolgruppens indgående kendskab til virksomheder i Slagelse Kommune, har Kontrolgruppen medvirket til at forhindre, at der oprettes løntilskudsaftaler i virksomheder, der drives af kriminelle personer.

Som eksempel kan nævnes, at Integration og Netværk i Jobcentret kontaktede Kontrolgruppen, for at få en vurdering af, om der kunne oprettes et samarbejde med en specifik virksomhed, som ønskede at lave beskæftigelsesaftaler med flygtninge. Kontrolgruppen var bekendt med, at ejeren i firmaet var sigtet i en sag om momssvig.

Integration og Netværk valgte på baggrund af kontrolgruppens oplysninger ikke at indgå i et samarbejde med firmaet, og gennemførte på baggrund af sagen et udvidet ledelsestilsyn på en række virksomheder, som de havde indgået aftaler om samarbejde med. Ud fra gennemgangen opstod der behov for kontrol af 4 virksomheder. Efter en gennemgang i Kontrolgruppen af de 4 virksomheder, besluttede Integration og Netværk, at de ikke ville forlænge aftalerne med virksomhederne.

Der blev i øvrigt taget kontakt til omkringliggende kommuner, som også havde oprettet aftaler med firmaerne.

### Selvfundne praktikaftaler

Jobcenteret har mulighed for at få Kontrolgruppen til at vurdere, om en selvfundet praktikplads kan anbefales. I 2016 har Jobcenteret forespurgt på 10 aftaler, hvoraf 7 aftaler ikke kunne oprettes.

### **Social dumping**

Ansvar for sager om social dumping ligger hos Bygherrerådgivningen i Center for Kommunale Ejendomme.

Kontrolgruppen bidrager med kontrol mod social dumping på kommunale byggerier jf. Økonomiudvalgets beslutning af 21. maj 2013. Den 17. juni 2013 blev det præciseret, at der skal ske besøg på samtlige kommunale byggepladser, ved mistanke om uregelmæssigheder.

Det er Bygherrerådgivningen i Center for Kommunale Ejendomme, der administrerer de sociale klausuler. Centret sender en liste til Kontrolgruppen på igangværende arbejder, der skal kontrolleres.

Det er Center for Kommunale Ejendomme, der håndterer de kontraktlige forhold omkring sociale klausuler og Kontrolgruppen udfører myndighedskontrol på dem, der træffes på byggepladsen i forhold til om der er:

- Lønindberetning – registrering i e-indkomst
- Opholds- og arbejdstilladelse
- Korrekt cpr. registrering i Danmark
- Udbetaling af sociale ydelser (kontanthjælp, dagpenge mv.)
- Afregning af skat
- Lovpligtigt CVR. nummer på virksomheden og lister over medarbejdere

Der er udført 31 kontrolbesøg på kommunale byggepladser i 2016. Hvis der konstateres uregelmæssigheder orienteres Bygherrerådgivningen i Center for Kommunale Ejendomme. Der er ikke fundet uregelmæssigheder på kontrolbesøgene i 2016.

### **Virksomhedskontrol**

Kontrolgruppen har foretaget 74 virksomhedskontroller i 2016.

Det kontrolleres, hvem der arbejder i virksomheden, og om medarbejderne samtidig modtager sociale ydelser (f. eks. kontanthjælp) mv.

Det sker, at Kontrolgruppen bliver opmærksom på andre overtrædelser af gældende lovgivning. Det kan være udenlandske medarbejdere uden opholdstilladelse, uregistreret arbejdskraft, medarbejdere på arbejdsløshedsdagpenge, overtrædelse af bevilling, miljø og pantlovgivning mv.

Sådanne observationer bliver videresendt til den relevante myndighed. Hvis det er nødvendigt tilkaldes en anden myndighed ved besøget. Det kan være i situationer, hvor Kontrolgruppen finder personer i arbejde uden opholdstilladelse. I de tilfælde tilkaldes Politiet.

Når Kontrolgruppen er på virksomhedskontrol, har gruppen samtidig øje for social dumping.

Ved virksomhedsbesøg lægges der stor vægt på at yde rådgivning og vejledning, så virksomhederne har mulighed for at rette op på fejl og mangler.

Virksomheder som ikke følger reglerne, kan få et pålæg om at føre logbog. Logbogen skal opdateres dagligt med den ansattes arbejdstider mv., før medarbejderen møder ind til en vagt. SKAT og andre myndigheder kan også pålægge en virksomhed at føre logbog. Kontrolgruppen bidrager med at kontrollere logbøger ved virksomhedsbesøg.

Kontrolgruppen har udført en fælles aktion sammen med SKAT København i maj måned. SKAT stillede med 6 medarbejdere, som sammen med Kontrolgruppen blev opdelt i 3 hold, der lavede virksomhedskontroller på i alt 30 virksomheder i Skælskør, Korsør og Slagelse. Virksomhederne var udvalgt i samarbejde med SKAT, men var hovedsagelig indenfor brancherne kiosk, slik og pizzeria.

Kontrollen afdækkede forholdsvis få uregelmæssigheder. De fleste steder var der styr på reglerne og de indberetninger, der skal foretages til myndighederne. Der var nogle forhold omkring enkelte ansatte, som blev videregivet til andre kommuner, samt en enkelt virksomhed der blev indberettet til fødevarekontrollen.

SKAT har efter virksomhedskontrollerne oplyst, at de normalt oplever en større modvilje fra virksomhederne, når de er på kontrol i andre kommuner, og at det var tydeligt, at der var et godt samarbejde mellem Kontrolgruppen og virksomhederne i Slagelse kommune.

### **Nye tiltag i 2016 – som fortsætter i 2017**

#### Institutionslisten

I samarbejde med Afdelingen for Dagtilbud gennemgår Kontrolgruppen en institutionsliste med børn, der ikke er kendt i kommunens daginstitutioner.

Det har vist sig at være et godt værktøj til at finde familier, som er udrejst af Danmark, men ikke har meldt deres udrejse til Folkeregisteret. Ved gennemgang af 46 børn på listen, har Folkeregisteret truffet afgørelser, som har resulteret i, at 8 familier er blevet korrekt registreret som udrejst af Danmark.



Der er store fordele ved ikke at melde udrejse af Danmark, selvom man opholder sig i et andet land. Personen kan opretholde sygesikring, optjene pensions ret, få udbetalt børneydelser og diverse andre ydelser.

Besparelsen på stoppede ydelser og tilbagebetalingskrav på de 8 familier er opgjort til kr. 741.450 kr.

#### Skolelisten

I forlængelse af arbejdet med institutionslisten, har Kontrolgruppen indledt et samarbejde med Center for Skole, hvor Kontrolgruppen modtager oplysninger fra en "Drop Out" liste og en fraværliste. Listerne kan ligesom institutionslisterne bruges som værktøj til at finde familier, som reelt ikke opholder sig i Slagelse Kommune eller helt er udrejst af landet. Samarbejdet er forholdsvis nyt, og det forventes intensiveret i 2017.

#### Tandplejen

Kontrolgruppen og Folkeregistret samarbejder med den kommunale tandpleje. Kontrolgruppen hjælper tandplejen med kontaktoplysninger på familier, de ikke kan træffe. Tandplejen melder retur til Kontrolgruppen, hvis de har mistanke om udrejse, eller modtager oplysninger om, at en person er udrejst. Kontrolgruppen undersøger så sagerne efterfølgende.

#### Indrejser

I tæt samarbejde med Folkeregisteret har der været stort fokus på indrejser. Hvis der har været tvivl om, at indrejsen reelt blot er et ferieophold – og det betragtes som et ferieophold, hvis opholdet varer under 3 måneder i CPR-loven – så registreres indrejsen først, når personen kan dokumentere fast ophold i Danmark i 3 uafbrudte måneder.

### **Planlagt fokus kontrol i 2017.**

#### Valgkort retur

Der foretages adressekontrol af de valgkort, som kommer retur efter et valg. Der skal være kommunalvalg i 2017, og Folkeregisteret vil i samarbejde med Kontrolgruppen undersøge de valgkort som returneres til kommunen. Der er tale om en tidskrævende, men vigtig systematisk adressekontrol, som udføres hvert 4. år.

Det er af afgørende betydning, at bopælsforhold og adresser er korrekt registreret, idet informationerne danner grundlag for mange kommunale forhold f.eks. bloktilskud, byggemodningsplaner, befolkningsprognoser m.v.

#### **Konklusion:**

Kontrolgruppen har i 2016 udført de lokal politiske fastsatte mål for kontrolindsatsen mod socialt bedrageri i Slagelse kommune. Kontrolindsatsen har medført en samlet besparelse på ca. 9,9

mio. kr. Indsatsen har endvidere medført et fortsat og tilmed styrket samarbejde med kommunens interessenter og samarbejdspartnere i øvrigt.

Det forebyggende og vejledende sigte i indsatsen prioriteres fortsat højt, og prioriteringen er medvirkende til, at Slagelse Kommunes Kontrolgruppe ofte fremhæves som det gode eksempel af andre kommuner og offentlige myndigheder.

Det er administrationens opfattelse, at Slagelse Kommunes indsats mod socialt bedrageri er udført efter de lokale politiske mål for området.