

Slagelse Kommune  
Rådhuspladsen 11  
4200 Slagelse  
Att. Borgmester John Dyrby Paulsen

27. april 2021  
Sagsnr.: 2020-10362  
/morhei

**BOLIG- OG PLANSTYRELSEN****Tilladelse til at fravige støjkonsekvensområdet for Antvorskov Øvelsesplads i Slagelse Kommune**

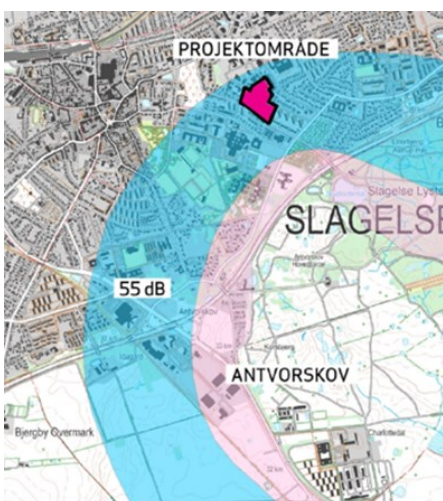
Slagelse Kommune har den 29. maj 2020 med henvisning til planlovens § 15a, stk. 5, ansøgt indenrigs- og boligministeren om tilladelse til at planlægge for opførelse af op til 150 almene boliger inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads ved Slagelse. Det aktuelle område er vist i figur 1.

I forbindelse med byfornyelse og udvikling af bymæssig bebyggelse, der er af væsentlig betydning for kommunen, og som ligger inden for støjkonsekvensområdet omkring forsvarrets øvelsespladser og skyde- og øvelsesområder, kan indenrigs- og boligministeren i særlige tilfælde og efter indhentet udtalelse fra Forsvarsministeriet tillade mindre fravigelser af planlovens § 15a, stk. 1, hvor støjbelastningen ikke væsentligt overstiger LC, DEN 55 dB, jf. § 15a, stk. 5<sup>1</sup>.

**INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET**

I henhold til planlovens § 15a, stk. 1, må en lokalplan kun udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse, hvis planen med bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger m.v., jf. planlovens § 15, stk. 2, nr. 13, 23 og 26, kan sikre den fremtidige anvendelse mod støjgener.

Figur 1- projektområde og støjkonsekvensområdet for Antvorskov Øvelsesplads

**Ansøgningen**

<sup>1</sup> Iht. bekendtgørelse om henlæggelse af visse opgaver og beføjelser til Bolig- og Planstyrelsen efter lov om planlægning m.fl. (bek. nr. 331 af 22. februar 2021) er indenrigs- og boligministerens beføjelse til at træffe afgørelse efter planlovens § 15a, stk. 5, delegeret til Bolig- og Planstyrelsen, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 3.

Slagelse Kommune har ansøgt om tilladelse efter planloven til bymæssig bebyggelse inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads ved Slagelse. Bebyggelsen kaldes Teglkuberne, og den primære del af området har adresse på Sverigesvej 15 i Slagelse, hvor bygningerne fra den tidligere Hellig Anders Skole ligger. Det påtænkte lokalplanområde, der omfatter matr.nr. 278ad, 278b, 55fr og 55pb, Slagelse Markjorder, ligger i byzone og udgør ca. 5 ha. En stor del af området vil blive udlagt som grønne områder.

Slagelse Kommune ønsker at nedrive skolen og i stedet planlægge for opførelse af ca. 150 almene boliger fordelt på 7 punkthuse på mellem 4-6 etager. Lejlighederne vil blive opført uden altan. Der ønskes opført ca. 40 familieboliger til sygehuspersonale, ca. 40 øvrige familieboliger, 30 ungdomsboliger, 30 seniorboliger samt 8 boliger til borgere med særlige behov. Lejlighederne vil være på mellem 47 - 107 m<sup>2</sup>.

Det er oplyst, at de højeste huse vil blive bygget længst væk fra Forsvarsministeriets øvelsesterræn. Det er endvidere oplyst, at nabobebyggelsen i retning mod Forsvarsministeriets øvelsesterræn udgør etageboliger i samme højde som det planlagte byggeri.

Afstanden fra de planlagte boliger i Teglkuberne til nærmeste øvelsesterræn er ml. 0,8-1 km, og afstanden til nærmeste skydebane er 1,6 km. Vestmotorvejen E20 syd for Slagelse ligger mellem det planlagte byggeri og øvelsesterrænet.

Slagelse Kommune har henvist til, at det aktuelle område ligger inden for en kommuneplanramme, der udlægger området til boliger. Endvidere er det oplyst, at området er omfattet af lokalplan nr. 1154 fra 2016. Denne lokalplan muliggør opførelse af ca. 35 rækkehuse i en maksimal højde på op til 8,5 meter. Lokalplanens byggefelter svarer stort set til det område, som ønskes bebygget med punkthuse.

Slagelse Kommune finder, at det ansøgte byggeri er af væsentlig betydning for kommunen. Kommunen har især henvist til behovet for flere boliger til brug for personale til det nærliggende Slagelse Sygehus, der er blevet markant udbygget gennem de senere år. Region Sjælland har oplyst, at Teglkuberne vil kunne bidrage til at rekruttere personale til sygehuset, som der er et stort behov for. Kommunen har endvidere oplyst, at der i 2021 forventes at være ca. 8.000 studerende i Slagelse, og at byggeriet derfor også vil være et tilbud for studerende på grund af flere mindre lejligheder. Slagelse Kommune anfører også, at kommunen har et behov for flere seniorboliger, og byggeriet vil kunne være et tilbud for midlertidig ansatte på Antvorskov Kaserne. Endelig ligger området forholdsvist tæt på centrum af Slagelse, hvilket også er af væsentlig betydning for kommunen.

I forhold til støj generelt, herunder fra omkringliggende veje og et erhvervsområde, er det oplyst, at Slagelse Kommune vil stille krav til bygherre om at dokumentere, at de vejledende støjgrænseværdier kan overholdes. Kommunen har endvidere oplyst, at bygherre er indforstået med at orientere lejere om byggeriets beliggenhed inden for støjkonsekvensområde for øvelsesterrænet.

Slagelse Kommune gør sluttelig gældende, at det ansøgte efter kommunens opfattelse opfylder betingelserne i planlovens § 15a, stk. 5, og at der på den baggrund bør meddeles en tilladelse til det ansøgte.

Kommunen har supplerende oplyst, at Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads omfatter ca. 20 pct. af det eksisterende byzoneareal i Slagelse, og at der inden for støjkonsekvensområdet er registreret knapt 3.500 boligenheder. En stor del af disse boliger ligger tættere på øvelsesterrænet end det planlagte byggeri.

Slagelse Kommune er tilsynsmyndighed i henhold til bekendtgørelse om støjregulering af forsvarrets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræner (bekendtgørelse nr. 1732 af 21. december 2015). Kommunen har oplyst, at der i perioden fra kommunalreformen i 2007 og frem til i dag ikke er registreret klager over støj fra øvelsesterrænet. Kommunen har derimod modtaget klager over anden støj, fx fra Vestmotorvejen.

### **Høring over ansøgningen**

Slagelse Kommunes ansøgning har været i høring blandt de øvrige relevante ministerier<sup>2</sup>. Transport- og Boligministeriet har anført, at støj kan udgøre en sundhedsfare ved boliger.

Miljø- og Fødevareministeriet har oplyst, at det pågældende område er reguleret af bekendtgørelse om støjregulering af forsvarrets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræner, jf. bekendtgørelse nr. 1732 af 21. december 2015. Bekendtgørelsen regulerer bl.a. støjen fra forsvarrets øvelsesområder ved en beregnet middelværdi af støjen set over et år. Det beregnede støjkonsekvensområde afgrænses af den beregnede 55 dB kontur.

Miljø- og Fødevareministeriet har yderligere oplyst, at etablering af nye boliger inden for et beregnet 55 dB støjkonsekvensområde ikke direkte vil medføre, at forsvaret i medfør af den nævnte bekendtgørelse pålægges aktivitetsbegrænsninger i forhold til det eksisterende aktivitetsniveau. Etablering af nye boliger vil dog kunne medføre en øget risiko for støjkonflikter med klager fra de pågældende beboere og eventuelle ønsker om at få reduceret de støjende aktiviteter på forsvarrets arealer. Desuden vil det kunne vanskeliggøre forsvarrets muligheder for – i forbindelse med en eventuel kommende revision af den nævnte bekendtgørelse – at udvide de støjende aktiviteter på det pågældende øvelsesområde, idet det vil øge støjbelastningen ved allerede støjbelastede boliger, hvilket som udgangspunkt bør undgås.

### **Forsvarsministeriets udtalelse**

Indenrigs- og boligministeren kan i særlige tilfælde tillade, at der planlægges for støjfølsom arealanvendelse inden for et støjkonsekvensområde omkring forsvarrets øvelsespladser mv. efter at have indhentet en udtalelse fra Forsvarsministeriet.

---

<sup>2</sup> Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, Energinet – Eltransmission, Kulturministeriet, Kirkeministeriet, Miljø- og Fødevareministeriet og Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.

Forsvarsministeriet har i udtalelse af 12. februar 2021 oplyst, at det ansøgte projektområde er beliggende inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads, hvor inden for der ikke må planlægges for nye bebyggelser, aktiviteter eller anlæg med støjfølsom anvendelse, jf. punkt 4.4.1 i Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen (2018).

Antvorskov Øvelsesplads er et meget vigtigt område for Forsvarsministeriet, idet området anvendes til uddannelse af soldater samt til at træne soldater, der skal udsendes til internationale missioner.

Det vurderes i det konkrete tilfælde, at der kan gives tilladelse til opførelse af op til 150 boligheder inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde.

Der er i vurderingen lagt vægt på følgende:

- at byggeriet er placeret således, at det ligger mellem LC, DEN 55,5-56,5 dB inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads,
- at byggeriet er udformet således, at det er mest muligt afskærmet for støj fra Antvorskov Øvelsesplads,
- at byggeriet afskærmes fra Antvorskov Øvelsesplads dels af eksisterende bebyggelse og dels Vestmotorvejen, der er beliggende mellem projektområdet og øvelsespladsen,
- at Slagelse Kommune har tilkendegivet, at kommunen ikke har planer om eller kendskab til boligbyggerier eller lign. inden for støjkonsekvensområdet, som vil medføre yderligere ansøgninger efter planlovens § 15a, stk. 5, og
- at Slagelse Kommune tinglyser en deklARATION på det areal, som lokalplanen kommer til at omfatte, og hvoraf det er angivet, at arealet ligger inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads. Deklarationen skal tjene et informativt formål og skal gøre købere/lejere og rettighedshavere særligt opmærksomme på, at området er beliggende i et støjbelastet område, hvor grænseværdierne for støj kan være overskredet.

### **Afgørelse**

Ved Slagelse Kommunes planlægning for støjfølsom anvendelse inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads, tillades hermed mindre fravigelser af planlovens §15a, stk. 1, hvor støjbelastningen ikke væsentlig overstiger LC, DEN 55 dB, jf. planlovens § 15a, stk. 5.

Der er lagt vægt på, at der er tale om et særligt tilfælde, og at byggeri af op til 150 almene boliger centralt i Slagelse anses for at være udvikling af bymæssig bebyggelse, der er af væsentlig betydning for Slagelse Kommune med de begrundelser, som er fremført af kommunen.

Hertil kommer, at støjbelastningen ikke vurderes væsentlig at overstige 55 dB, idet boligerne efter det oplyste vil komme til at ligge inden for støjkonsekvensområdet, hvor støjten er beregnet til LC, DEN 55,5 – 56,5 dB.

Der er endvidere lagt vægt på, at etablering af nye boliger inden for et beregnet 55 dB støjkonsekvensområde ikke direkte vil medføre, at Forsvarsministeriet i medfør af bekendtgørelsen om støjregulering af forswarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræner pålægges nye aktivitetsbegrænsninger i forhold til det eksisterende aktivitetsniveau.

Endelig er der lagt vægt på, at der på det areal, som lokalplanen kommer til at omfatte, vil blive tinglyst en deklaration om, at det pågældende område ligger inden for støjkonsekvensområdet omkring Antvorskov Øvelsesplads, og at lejere forud for indgåelse af lejeaftale vil blive oplyst om beliggenheden af boligen inden for støjkonsekvensområdet.

Tilladelsen gives på flg. vilkår:

- at det i plangrundlaget sikres, at der maksimalt må opføres 150 boliger, og hovedparten af boligerne opføres i lokalplanområdets vestlige del på matr. nr. 278ad Slagelse Markjorder længst væk fra Antvorskov Øvelsesplads,
- at det af kommuneplanen samt af redegørelsen til lokalplan for det aktuelle område skal fremgå, at arealet ligger inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads, men at byggeriet ikke direkte vil medføre, at Forsvarsministeriet i medfør af bekendtgørelsen om støjregulering af forswarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræner pålægges nye aktivitetsbegrænsninger i forhold til det eksisterende aktivitetsniveau, jf. bekendtgørelse nr. 1732 af 21. december 2015,
- at det i plangrundlaget sikres, at de mindste boliger fortrinsvis etableres i den del af byggeriet, der planlægges opført længst mod sydøst,
- at det i plangrundlaget sikres, at de største boliger fortrinsvis etableres i den del af byggeriet, der planlægges opført i den vestlige del af projektområdet, og
- at Slagelse Kommune tinglyser en deklaration på det areal, som lokalplanen kommer til at omfatte om, og hvoraf det er angivet, at arealet ligger inden for Forsvarsministeriets støjkonsekvensområde for Antvorskov Øvelsesplads.

I forbindelse med Slagelse Kommunes planlægning for det aktuelle område har statslige myndigheder mulighed for at gøre indsigelse mod planlægningen efter planlovens § 29, uanset denne tilladelse.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder fra afgørelsen er truffet, jf. § 62, stk. 1, i planloven.

Med venlig hilsen

Sara Aasted Paarup  
Kontorchef