

NOTAT

Dato: 23. marts 2020	Afdeling: Finans og Betaling
Sags nr.: 330-2020-22823	Sagsbehandler: Susanne Onstrup
Sag vedr.: Færgerne - budget 2019	

På given foranledning har vi gennemgået regnskabet for færgerne for 2019 og har kunne konstatere, at der er sket en opsætningsfejl af nyt økonomisystem. Det betyder, at budgetpost vedrørende moms på 0,5 mio. kr. skal forblive på området, men at beløbet er disponeret til afholdelse af for meget hjemtaget moms. Den samlede økonomiske disponible ramme for færgerne er dermed uændret. Efterfølgende redegøres for momsproblematikken på færgeområdet der er særlig kompleks, da der er flere momsordninger indblandet.

En kommune er som udgangspunkt ikke momspligtig – kun på områder, hvor vi er i konkurrence med private f.eks. ved salg af f.eks. brænde, renovation og cafesalg m.v er vi på lige vilkår med private almindelig toldmoms-pligtig.

Kommunerne imellem har dog en særlig momsrefusionsordning, der betyder at en kommune kan løfte moms af på næsten samme vilkår som det private. Denne ordning kaldes IM-moms og administreres af Social- og Indenrigsministeriet – og det er også ministeriet, der udstikker retningslinjerne for, hvornår der kan løftes moms af eller ej (for den del, der ikke er told-momspligtig)

Kommunen har netto-budgetter, hvilket betyder, at de enkelte budgetenheder kun bliver belastet af netto-udgiften, såfremt udgifterne bogføres på korrekte moms-arter. Økonomisystemet håndterer herefter moms-bogføringerne automatisk på centrale konti. Men der er sjældent en regel uden en undtagelse og det gælder netop for færgernes persontransportdel, de har brutto-budgetter på persontransport-delen, da momsen ikke kan løftes af på den del.

Så færgerne er særlig kompleks med hensyn til moms og afgifter. Ifølge IM-reglerne er persontransport ikke momspligtig – og der kan af samme årsag ikke løftes moms af den andel af udgifterne på færgerne der angår persontransport (denne del er til gengæld lønsumspligtig, men det er en anden historie). Alt anden transport med færgerne er til gengæld almindelig toldmoms-pligtig og skal afregnes til SKAT. Det betyder, at de to transporttyper skal opgøres og håndteres hver for sig med hensyn til moms.

Kommunens revision konstaterede i 2013, at vi fejlagtigt havde hjemtaget IM-moms på persontransportdelen på færgerne og det betød, at vi skulle afregne pengene til ministeriet igen – og det ville belaste færgerne budget med et tilsvarende beløb. Da færgerne havde disponeret over budgetterne, så blev der givet en tillægsbevilling, så området blev holdt skadesløst.

Momsen er efterfølgende håndteret manuelt – og er endelig opgjort ved regnskabsårets afslutning, derfor har der været en særskilt budgetpost til håndtering af momsen. Fra 2019 har vi fået nyt økonomisystem KMD Opus, hvor vi af leverandøren fik oplyst, at Opus kunne håndtere momsproblematikken på færgerne. Det viser sig efterfølgende, at Opus ikke er opsat korrekt – og at regnskabet for færgerne er netto-beløb, men burde være brutto-beløb. Det omfatter alene de faktura-beløb, der indeholder 25 % moms – hvor langt de største udgifter vedrører løn, der ikke er momsbelagt og dermed ikke omfattet af denne problematik. Derudover angår det alene den momsandelsprocent – der vedrører persontransport.

Slagelse kommune er en juridisk enhed og der sker derfor ikke selvstændig toldmomsafregning (til SKAT) for færgerne, men en samlet afregning for hele kommunen, med undtagelse af Storebæltsberedskabet – der også er en selvstændig juridisk enhed.

Momsrefusionsordningen opgøres og afregnes med Social- og Indenrigsministeriet i en samlet opgørelse for hele kommunen.

ⁱ Bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner, at funktion 02.22.33 Færgedrift, ikke er omfattet af refusionsordningen.