

Bilag til Indkøbspolitikken

Strategi for konkurrenceudsættelse - Slagelse Kommune

Baggrund

Som del i understøttelse af indkøbspolitikken er udarbejdet strategi for konkurrenceudsættelse.

Konkurrenceudsættelse dækker udbud af kommunale driftsopgaver. Strategien dækker udover de klassiske udbudsforretninger også de forskellige andre former for offentlig-privat samarbejde, som er udviklet i de senere år.

Strategien for Slagelse Kommune

Strategien skal støtte op omkring de udfordringer Slagelse Kommune står overfor. Der skal tilvejebringes og gennemføres initiativer, der skal få ressourcerne til at slå til.

Behovet for velfærdsydelser er stigende og vores lokalsamfund er hele tiden under udvikling. Det kræver omstillingsparathed og det kræver, at vi ser på hvordan vi anvender de ressourcer vi har til rådighed. Der vil – så langt vi kan se frem – være behov for at have fokus på effektiviseringer, rationaliseringer, innovative løsninger og økonomisk styring. Strategien kan derfor være med til at sætte retning omkring nye måder at gøre tingene på. Derfor er det vigtigt at anlægge en dynamisk tilgangsvinkel i forhold til opgaveløsningen samt skabe rum for, at Slagelse Kommune kan udvikle og tilpasse sig ændrede samfundsforhold og både nationale og lokale forventninger.

Formål

Konkurrence er en af drivkræfterne for innovation, ligesom det skaber et vedholdende fokus på kvalitet og effektiv ressourceanvendelse. Konkurrence bidrager samtidigt til, at skærpe leverandørens opmærksomhed om ønsker og behov hos brugerne. Dette gælder både den private og i den offentlige sektor.

Et af formålene med at konkurrenceudsætte kommunens opgaver er at sikre, at opgaverne løses bedst og billigst ved, at kommunens egne enheder og private leverandører kan konkurrere på pris og kvalitet. Potentielt kan dette føre til lavere omkostninger, højere kvalitet eller nye løsningsmodeller. Kernen er, at få mere ud af de samme ressourcer eller, at få det samme ud af færre ressourcer.

Optimering/effektivisering

Derudover bidrager udbudsprocessen til, at kommunen i forberedelserne internt beskriver og definere den opgave, som skal løses. Dette sikrer fokus på, at få 'skåret' opgaven til, så opgaveløsningen bliver afgrænset til de forhold, der i sidste ende skaber værdi for borgerne. Dette fokus er der allerede i kommunens enheder, men konkurrencestrategien skal bidrage til at fokus fastholdes og skærpes, og at erfaringer opsamles og deles i en proaktiv kontekst på tværs i Slagelse Kommune.

Konkurrencestrategien for Slagelse Kommune er ikke et udtryk for en holdning til, hvorvidt opgaven skal løses af offentlige eller private leverandører. Det væsentlige er, at kvalitet og pris af kommu-

nens ydelser er i orden. Udbud af en kommunal opgave fortæller blot hvor opgaven med fordel kan placeres. Vi giver derfor altid mulighed for, at der kan afgives kontrolbud.

Konkurrencestrategien er også et udtryk for, at Byrådet vil sikre gennemsigtighed over for borgerne, og en garant for at skatteydernes penge benyttes der, hvor opgaven løses bedst og billigst – uagtet om dette er en privat eller kommunal serviceudbyder.

Udbud af kommunale driftsopgaver

Udbud af en kommunal driftsopgave skal godkendes i byrådet. Overvejelser om hvilke opgaver der eventuelt skal udbydes skal derfor behandles i de respektive fagudvalg forinden forelæggelse for byrådet.

Ressourcer, gevinst, proces

Alle udbud kræver en betydelig ressourceindsats, hvilket skal tages med i vurderingen og i den hastighed hvormed udbud og konkurrenceudsættelse kan gennemføres.

Der budgetteres ikke med gevinster ved gennemførelse af udbud og/eller anden form for konkurrenceudsættelse førend, vi reelt kan påvise en effekt. Med andre ord, lad os komme på forkant inden vi indregner potentiale.

Der er behov for at vurdere opgavernes udbudsegnethed og alternative samarbejdskonstruktioner. Der skal derfor udarbejdes en potentialeafklaring, inden vi beslutter om en opgave, som på nuværende tidspunkt varetages af kommunen, skal konkurrenceudsættes. I forarbejdet indgår undersøgelser af mulige gevinster, og om de udvalgte opgaver er egnede til konkurrenceudsættelse. Det vil bl.a. afhænge af, hvorvidt opgaven kan specificeres og om opgaven kan udbydes i et konkurrencepræget marked med egnede leverandører.

Personale og Organisering

Konkurrenceudsættelse af opgaver, som på nuværende tidspunkt varetages af kommunen kan desuden få vidtrækkende konsekvenser for de berørte medarbejdere. Byrådet lægger derfor stor vægt på, at personalet i god tid, inden der træffes beslutninger om udbud, informeres om og har mulighed for at drøfte konsekvenserne ved det konkrete udbud, jf. MED-aftalen, og herunder mulighederne for at afgive kontrolbud. Ved udlicitering af en opgave, hvor medarbejderne overgår til en ny arbejdsgiver, gælder lov om virksomhedsoverdragelse som udgangspunkt

For at kunne sikre gennemsigtighed, ligebehandling og ensartethed i sagsbehandlingen samt koordinere politiske initiativer og beslutninger på tværs af kommunen, skal udbud og konkurrenceudsættelse ske via eller ved samarbejde med Indkøbsafdelingen.