

Administrativ organisation i Slagelse Kommune pr. 1. april 2023

Baggrund

Økonomiudvalget besluttede på deres møde den 23. marts 2022 at genindføre en koncernmodel med en tværgående direktion. Beslutningen i Økonomiudvalget er baseret på en vurdering af, at der er et stigende behov for at sikre tværgående sammenhænge i forhold til løsning af de kommunale kerneopgaver, såvel drift som udvikling. Det tilsvarende gør sig gældende for det strategisk politiske arbejde på tværs af fagudvalgene og i forhold til eksterne samarbejdspartnere såsom organisationer, erhvervslivet, det regionale sundhedsområde, psykiatrien og uddannelsessektoren.

Økonomiudvalget besluttede den 22. august 2022, at direktionen skal bestå af kommunaldirektøren og tre direktører. Økonomiudvalget godkendte samtidig de overordnede principper for Slagelse Kommunes organisering. Grundlæggende fastholdt Økonomiudvalget de principper, der har været gældende siden 2011, med undtagelse af perioden fra 2020 til 2022, hvor organisationen ikke har haft en direktion. Den nye organisation er derfor heller ikke radikal nytænkning, men en tilpasning.

Den 24. oktober besluttede Økonomiudvalget med udgangspunkt i ovenstående den fremtidige administrative organisation, hvor der i forlængelse af ansættelsen af en direktion etableres en ny centerstruktur.

Formål

Formålet med organisationsændringen er med udgangspunkt i ovenstående rammer at understøtte:

- 1) Større tværgående sammenhæng i indsætterne rettet mod borgere, erhvervsliv, foreninger etc.
- 2) Beslutningskompetence så tæt på brugeren/borgeren, som det fagligt og organisatorisk er muligt.
- 3) Effektiv brug af ressourcerne inden for de rammer som er fastlagt med Budget 2023-2026

Med den nye centerstruktur og ansættelsen af en direktion får vi skabt rammerne for at lykkes med de vigtigste indsatser i de kommende år:

- Vi skal omlægge vores opgaveløsning for at skabe balance i økonomien.
- Vi skal styrke bolig- og erhvervsudviklingen, så vores kommune forsætter den positive udvikling, vi ser lige nu.
- Vi skal hæve uddannelsesniveaet og understøtte, at flere borgere bliver selvforsørgende, så vi på sigt kan styrke vores indtægtsgrundlag.
- Vi skal finde nye veje til at hjælpe vores udsatte borgere – såvel børn, unge som voksne. Målet er, at de i videst muligt omfang kan få og tage ansvar for eget liv.
- Vi skal tage hånd om, at der i de kommende år bliver flere ældre borgere, som får brug for pleje og omsorg.

- Vi skal arbejde for at styrke den generelle sundhedstilstand, så vores borgeres trivsel stiger, og deres behov for hjælp sænkes.
- Vi skal understøtte den omfattende omstilling af vores samfund som følge af klimakrisen.

Ny centerstruktur

Den nye centerstruktur betyder en reduktion i antallet af selvstændige enheder med egen leder – fra 13 enheder til ni centre samt et sekretariat tilknyttet direktionen. Derudover består den administrative organisation også af Slagelse Brand og Redning, der som kommunens beredskabsmyndighed er en selvstændig enhed med reference direkte til kommunaldirektøren.

De enkelte centres interne organisering er ikke beskrevet nærmere nedenfor. Hvis ikke der specifikt er omtalt en ændring, er opgavefordelingen således uændret.

Center for Arbejdsmarked, Rådgivning og Integration

Afdeling for Rådgivning og Udbetaling samles med Center for Arbejdsmarked og Integration.

Rådgivning og udbetaling har også samarbejdsflader med andre centre, men det tætteste opgavefælleskab er med Arbejdsmarked og Integration. Det er derfor vurderingen, at denne sammenlægning vil give størst effekt i forhold til det tværgående samarbejde.

Centerbetegnelsen er Center for Arbejdsmarked, Rådgivning og Integration.

Center for Skole og Dagtilbud

Afdelingerne for Skole og Dagtilbud samles i ét center. Formålet er at understøtte et sammenhængende forløb for børn, indtil de afslutter folkeskolen.

Endvidere integreres PUI i centeret og nedlægges dermed som selvstændig virksomhed. Målet er at formalisere den integrerede, sammenhængende forvaltningsunderstøttelse af områdets virksomheder såvel som samarbejdet for de børn, som har brug for særlige tilbud.

Centerbetegnelsen er Center for Skole og Dagtilbud.

Center for Børn og Unge

Ungeenheden samles med Afdeling for Børn og Familie i ét center. Sammenlægning skal understøtte et fælles fokus på forebyggende indsatser til udsatte børn og unge samt minimere snitflader i forhold til de fælles målgrupper. Centeret vil desuden skulle arbejde tæt sammen med Center for Skole og Dagtilbud i forhold til børn og unge med brug for ekstra støtte.

Centerbetegnelsen er Center for Børn og Unge.

Center for Teknik, Plan og Erhverv

Center for Miljø, Plan og Teknik tilføres opgaver inden for bosætning, turisme, studieby og landdistriktsudvikling. Med hjemtagelsen af Slagelse Erhvervscenter samles hele erhvervsopgaven også her. Desuden tilføres afdelingen Køb og Salg fra Center for Kommunale Ejendomme. Formålet med sammenlægningen af de omtalte opgaver er at understøtte en sammenhængende indsats i forhold til erhverv, bosætning og udvikling af såvel vores byer som landområder.

Centerbetegnelsen er Center for Teknik, Plan og Erhverv.

Center for Økonomi, Digitalisering og HR

Center for Økonomi og Digitalisering sammenlægges med HR- og personalefunktionerne. I forvejen løses en del af personaleopgaverne i afdelingen Administrativ Service i Økonomi og Digitalisering. Ved at samle hele opgaveporteføljen kan der arbejdes målrettet med at etablere partnerskaber mellem centeret og de enkelte centre og virksomheder om løn, personale, økonomi og IT-/digitaliseringsopgaver. Desuden forventes der at være synergier forbundet med en samlet opgaveorganisering.

Centerbetegnelsen er Center for Økonomi, Digitalisering og HR.

Center for Kultur, Fritid og Borgerservice

Området fortsætter i nuværende form, med undtagelse af afdelingen Rådgivning og Udbetaling, der nu ligger i Center for Arbejdsmarked, Rådgivning og Integration.

Centerbetegnelsen fastholdes.

Center for Kommunale Ejendomme

Området fortsætter i nuværende form, med undtagelse af afdelingen Køb og Salg, der nu ligger i Center for Teknik, Plan og Erhverv.

Centerbetegnelsen fastholdes.

Center for Sundhed og Ældre

Området fortsætter i nuværende form. Centerbetegnelsen fastholdes.

Center for Handicap og Psykiatri

Området fortsætter i nuværende form. Centerbetegnelsen fastholdes.

Byråds- og Direktionssekretariatet

Ledelsessekretariatet og kommunikationsafdelingen samles i et sekretariat med direkte reference til kommunaldirektøren. Sekretariatet er således ikke et selvstændigt center men en direkte understøttende funktion for den nye direktion og byrådet. Sekretariatet betegnes Byråds- og Direktionssekretariatet.

Slagelse Brand og Redning

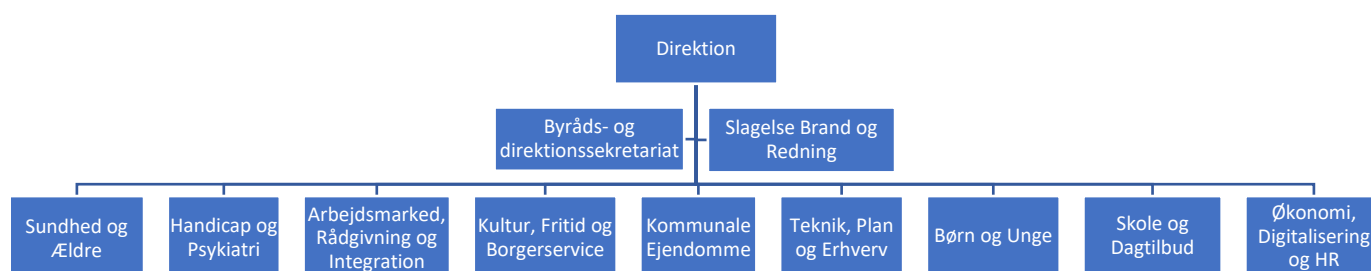
Området fortsætter i nuværende form og er således ikke et center, men en selvstændig enhed med reference direkte til kommunaldirektøren.

Direktionens opgavefordeling

Direktionens opgavefordeling er endnu ikke fastlagt. Den afhænger af den endelige personsammensætning i direktionen.

Udgangspunktet er dog en opdeling, hvor kommunaldirektøren har ansvar for Byråds- og Direktionssekretariatet, Center for Økonomi, Digitalisering og HR samt Slagelse Brand og Redning, mens de tre direktørers ansvarsområder organiseres omkring velfærdsopgaverne på voksenområdet, velfærdsopgaverne på børne- og ungeområdet og kultur- og fritidsområdet, samt et direktørområde med fokus på Slagelse Kommunes rammevilkår, herunder erhverv, bosætning, de kommunale anlæg, infrastruktur, den grønne omstilling etc.

Samlet ser den administrative organisation ud som følgende:



Bilag 1

Principper for roller og ansvarsfordeling i Slagelse Kommunes organisation

De væsentligste forudsætninger for Slagelse Kommunes organisering og ansvarsfordeling har helt tilbage fra 2011 været, at

- 1) Beslutningskompetencen skal placeres så tæt på brugeren/borgeren, som det fagligt og organisatorisk er muligt.
- 2) Organisationen tager udgangspunkt i virksomheder, faglige centre og en tværgående direktion under ledelse af kommunaldirektøren.

Med respekt for disse to hovedprincipper kan der etableres en række principper som grundlag for den nærmere organisering og ansvarsfordeling. Principperne beskrives med udgangspunkt i virksomhederne, det led som er tættest på borgerne, og med respekt for at sikre helhedsorientering samt faglig og økonomisk bæredygtighed.

Virksomhederne

Virksomhederne ledes af virksomhedsledere, som har det faglige, økonomiske og personalemæssige ansvar for virksomhederne. Der kan være yderligere ledere i virksomheden, men typisk kun ét ledelsesslag under virksomhedslederen. Det konkrete ledelsesspænd afhænger dog af opgavernes kompleksitet, organisationens størrelse m.m. Som udgangspunkt forventes det, at en leder kan have 20 medarbejdere og opefter.

Virksomhederne varetager alle opgaver afgrænset til virksomhedernes målgruppe. I det omfang, der er opgaver, hvor der ikke kan opnås faglig og økonomisk bæredygtighed, samles opgaverne og ansvaret enten i det faglige center eller i tværgående fællesskaber mellem flere virksomheder. Den sidste model forudsætter, at der mellem lederne kan opnås enighed om placering af det ledelsesmæssige ansvar og prioritering af opgaven.

Centrene

Centrene ledes af en chef, som har det faglige, økonomiske og personalemæssige ansvar i forhold til centeret. Der kan være yderligere ledere i centrene, men typisk kun ét ledelsesslag under virksomhedslederen. Det konkrete ledelsesspænd afhænger dog af opgavernes kompleksitet, organisationens størrelse m.m. Som udgangspunkt forventes det, at en leder kan have 20 medarbejdere og opefter.

Chefen har flere ansvarsområder, som ikke kan delegeres til andre ledelsesslag:

- Det overordnede faglige, økonomiske og personalemæssige ansvar i centeret.
- Ledelse af virksomhedslederne samt afdelingsledere i eget center, herunder føre tilsyn med faglig kvalitet, økonomi m.m.
- Ansvar for den faglige rådgivning over for fagudvalg og byråd inden for de områder, hvor centeret har ansvaret. Centerchefen er endvidere økonomisk og faglig ansvarlig for hele centerets opgaveområde i relation til det politiske fagudvalg og byrådet.

Udover myndighedsopgaver og politisk betjening varetager centeret typisk en række opgaver, som ikke kan placeres på virksomhedsniveau, fordi der i virksomhederne ikke kan opnås den nødvendige faglige eller økonomiske bæredygtighed. Den konkrete organisering og udførelse af disse opgaver planlægges i dialog med virksomhedslederne og eventuelt andre centre, som opgaverne varetages på vegne af.

Direktionen

Direktionen består af kommunaldirektøren og direktørerne. Kommunaldirektøren leder direktionen og har det direkte ledelsesansvar for direktørerne.

Direktionen har fælles ansvar for den politiske betjening af fagudvalg, økonomiudvalg og byråd. Direktionen skal særligt have fokus på at sikre koordination af de politiske dagsordner, herunder sager/indsatser, som går på tværs af flere udvalg.

Direktørerne har derudover hver især ansvar for den direkte betjening af de politiske udvalg. Kommunaldirektøren betjener Økonomiudvalget og Byrådet, mens de øvrige direktører betjener fagudvalgene – hvor chefer således er faglige og økonomiske ansvarlige for egne områder. I forhold til fagudvalg er direktørerne ansvarlige for at sikre koordination, at der gives politisk sparring og at sikre den nødvendige fremdrift i forhold til sager, som skal behandles politisk.

I forhold til organisationen er direktionen ansvarlig for de tværgående processer, fx i forhold til økonomi, HR, IT/digitalisering og organisationsudvikling. Direktionen fordeler i øvrigt ansvaret for større strategiske satsninger, som går på tværs af flere områder. Chefer eller andre ledere kan efter aftale være ledelsesmæssigt udførende på disse opgaver. Det vurderes konkret for sag til sag.

Alle direktører, herunder kommunaldirektøren, er leder af en gruppe chefer. Opdelingen aftales ud fra antallet af direktører, centerstruktur og større tværgående strategiske indsatser. Direktørerne sikrer i den sammenhæng løbende dialog med egne chefer omkring centerets faglige og økonomiske styring samt ansvar, ligesom direktionen understøtter dialogen om koordination på tværs. Målet er således ikke etablering af en forvaltningsstruktur inden for hvert direktørområde, men at sikre understøttelse af sammenhæng og koordination i meningsfulde ledelsesfællesskaber på tværs af organisationen.