



SLAGELSE
KOMMUNE



Beskæftigelsesplan 2018

Beskæftigelsesplan 2018

Byrådet beslutter hvert år en beskæftigelsesplan, der for det pågældende år sætter retningen for kommunens strategiske prioriteringer på beskæftigelsesområdet. Planen skal medvirke til at sikre sammenhæng mellem beskæftigelsespolitiske udfordringer, politiske mål og resultatkrav på området, lokalt såvel som nationalt. Beskæftigelsesplanen beskriver, hvordan Jobcenter Slagelse tilrettelægger indsatsen, så flest borgere kommer i job eller uddannelse, og der samtidig sker bedst mulig understøtning af vækst i de lokale virksomheder.

I tillæg hertil er beskæftigelsesplanen tænkt som:

- *Borgerne og politikernes overblik over de primære udfordringer, samt retningen i beskæftigelsesindsatsen og arbejdet heromkring*
- *Et arbejdsredskab der sætter retningen for medarbejderne i Jobcentret*
- *Et udgangspunkt for samarbejde og dialog med faglige organisationer, interesseorganisationer, uddannelsesinstitutioner, lokale virksomheder og øvrige samarbejdspartnere*

1. Politisk forord

1.1 Vækst i Balance – en fælles ambition for vækst

Byrådet i Slagelse har et ønske om at styrke de lokale virksomheders vækst og tiltrække og fastholde borgere i kommunen. Den politiske vision kræver, at der sættes ind på mange fronter. Beskæftigelsesindsatsen er i den sammenhæng en vigtig brik for det lokale beskæftigelsesniveau. Det er afgørende for kommunens sammenhængskraft og vækstmuligheder, at det fortsat er muligt at tiltrække og fastholde arbejdspladser i kommunen, der kan besættes med kvalificeret og fleksibel arbejdskraft. Flest lokale arbejdspladser og høj lokal beskæftigelse opnås ved et tæt samspil og synergi mellem den lokale og regionale beskæftigelses-, uddannelses- og erhvervs-mæssige politik og indsats.

Byrådet er opmærksomt på det faktum, at stadig flere arbejdspladser etableres omkring hovedstadsområdet. Det gør den tværkommunale og nationale beskæftigelsesindsats til en særdeles vigtig brik for Slagelse Kommune. I dag er det hver tredje beskæftigede, som pendler ud af kommunen – og prognoser forudsiger, at andelen fortsat vil stige. For Slagelse Kommune er det derfor altafgørende, at virksomheder med jobvækst synliggør jobbene geografisk bredt, og at der formidles job på tværs af kommunegrænser. Påvirkning af den geografiske mobilitet hos kommunens arbejdsstyrke er meget vigtig, da der alt andet lige er en meget stor geografisk ubalance mellem efterspørgsel og udbud af arbejdskraft i Østdanmark. Hvis samspillet og synergien ikke er til stede, vil kommunens gevinst ved at satse på at tiltrække nye lokale arbejdspladser og opbygge kompetencer hos borgerne risikere at forsvinde til fordel for andre kommuner og landsdele.

1.2 Fokus på kerneopgaven

Beskæftigelsespolitikens mission er at minimere strukturelle ubalancer mellem udbud og efterspørgsel af arbejdskraft, hvor virksomheder og ledige har svært ved at finde hinanden. Strukturel balance skaber flere og varige job over tid, fordi virksomhedernes konkurrenceevne øges, når der er et tilstrækkeligt stort udbud

af kvalificeret, fagligt fleksibel, motiveret og mobil arbejdskraft. Afgørende for at sikre denne balance på arbejdsmarkedet er, at der er tilstrækkelig viden og synlighed samt kendskab til virksomhedernes behov for kompetencer og udbuddet af kompetencer hos borgerne. Endelig er en forudsætning for at kunne minimere strukturelle ubalancer på både kort og længere sigt, at der samarbejdes og tænkes nye løsninger, som i stadig højere grad inddrager både uddannelses-, erhvervs-, social- og sundhedsmæssige politiske aspekter i beskæftigelsesindsatsen.

Jobcentrets kerneopgave er derfor at kende, udfordre og påvirke borgere og virksomhedernes tankesæt og handlen, når der er strukturelle barrierer til stede, som gør, at det kan være vanskeligt at sikre et match på kort eller længere sigt. En effektiv indsats fra Jobcentrets side skal tage udgangspunkt i borgerne og virksomhedernes forskellige behov for støtte for at nedbryde barriererne. De fleste borgere og virksomheder klarer sig selv eller har blot behov for en smule rådgivning og vejledning i den rigtige retning, mens andre har behov for en mere intensiv og langvarig indsats.

Byrådets udgangspunkt for beskæftigelsesindsatsen er at blive fortsat bedre til at finde den balance og det samspil i de forskellige indsatser, hvor der opnås størst mulig kvalitet, effekt og effektivitet inden for mindre økonomiske rammer. Målet er at blive stadig bedre til at udmønte paradigmeskiftet i beskæftigelsespolitikken, hvor det seneste politiske udspil "En forenklet beskæftigelsesindsats" forhåbentlig vil kunne bidrage endnu mere til denne udmøntning.

Paradigmeskifte i beskæftigelsespolitikken

Ny balance mellem processer og resultater, så indsatserne bliver mere individuelle/fleksible ud fra brugernes behov og mindre ret-og-pligt-styret.

Ny balance mellem myndighedsrolle og vejleder/rådgiverrolle, så brugerne tager et større ansvar for egen sag og oplever større sammenhæng i indsatserne.

En mere målrettet servicekultur over for virksomhederne, så alle indsatser har udgangspunkt i virksomhedernes behov på kort og langt sigt.

Reformerne gør op med national detailstyring af alle indsatser. I forhold til de økonomiske konsekvenser er det derfor vigtigt, at Byrådet prioriterer en effektiv beskæftigelsesindsats, og at der arbejdes i samme retning inden for den lokale beskæftigelses-, erhvervs- og uddannelsesindsats.

1.3 Lokalpolitisk prioritering

Friere lovbestemte rammer fordrer tydelig lokalpolitisk prioritering af den strategiske retning og ramme for beskæftigelsesindsatserne for forskellige målgrupper. Lokalpolitisk er det vigtigt at sikre, at indsatserne tilfører størst mulig værdi og effekt for Jobcentrets brugere, som er virksomhederne og borgere på kommunal forsørgelse i den arbejdsdygtige alder.

Beskæftigelsesplanen er som ramme bygget op om 4 overordnede hovedmålgrupper, der kan relateres tæt til de nationale beskæftigelsespolitiske mål for 2018. Herudover gælder et par af de nationale beskæftigelsespolitiske mål for alle borgermålgrupperne.

Hovedmålgrupper	Nationale mål for 2018
Virksomheder	<i>Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft</i>

Borgere tæt på arbejdsmarkedet	<i>Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende</i>
Uddannelsesparate unge	<i>Flere personer skal i uddannelse</i>
Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet	<i>Flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse</i>
Alle borgermålgrupper	<i>Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse, hvor det er afgørende at se på det samlede antal forsørgede og ikke isolerede ydelser. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.</i>

Inden for de 4 hovedmål-grupper er de overordnede beskæftigelsespolitiske udfordringer, succeskriteriet for indsatsen og de effektive indsatstyper i overvejende grad ens. Ved at have fokus på de ensartede karakteristika inden for hovedmålgrupperne fremfor forskellighederne på tværs af de mange typer forsørgelsesydelser, opnås en tydelig retning for indsatsen og mere sammentænkt udvikling og drift.

Lokalpolitisk er der udpeget 4 tværgående hovedspor. Hovedsporene viser det grundlæggende politiske værdisæt, som skal indgå i alle de beskæftigelsesrettede indsatser for at løse kerneopgaven. Afsættet for at formulere de tværgående hovedspor bygger på den evidensbaserede viden om, hvilke indsatser der virker mest effektivt - og ligger dermed i tråd med det paradigmeskifte, der har fundet sted.

Tværgående politiske hovedspor

Spor 1 - "Forebygge manglende balance" dækker over en lokalpolitisk prioritering af, at det er nødvendigt for kommunen at bygge oven på de lovbestemte minimumsindsatser på beskæftigelsesområdet. Hvis kommunen undlader at prioritere tidlige og forebyggende indsatser i forhold til virksomheder og borgere, så skal kommunen betale for endnu dyrere lappeløsninger over tid.

Spor 2 - "Udvikle brugerne ud fra deres behov". Det lokalpolitiske udgangspunkt for alle indsatser er, at indsatserne skal bidrage til at skabe værdi for den enkelte borger og virksomhed. Det vil sige, at Jobcentret i størst muligt omfang skal skabe og indgå i relationer med Jobcentrets brugere og tage udgangspunkt i deres ressourcer. Sammen med brugerne skal Jobcentret som en servicerende myndighed skabe værdi og muligheder for dem ved at finde det rette koblingspunkt mellem Jobcentrets faglige ekspertise og de forskellige målgruppers forventninger.

Spor 3 - "Skabe job" tydeliggør, at det overordnede politiske formål med alle former for beskæftigelsesindsatser er at skabe jobvækst på kort eller længere sigt til gavn for både virksomheder og borgere. Det er derfor altafgørende, at Jobcentret har en omfattende kontakt til virksomhederne, så Jobcentret på forkant har kendskab til virksomhedernes behov for kompetencer. Virksomhedskontakten både inden for og uden for kommunegrænsen er afgørende for at kunne tilrettelægge en effektiv borgerrettet indsats, når det handler om at formidle job, sikre nye kvalifikationer, øge den faglige og personlige fleksibilitet og sikre mobiliteten i jobsøgningen. For borgere i udkanten af arbejdsmarkedet fylder de sociale og sundhedsmæssige indsatser naturligvis også en del, men de skal hurtigst muligt tænkes sammen med en virksomhedsnær og jobrettet indsats. Det er fordi, at også denne gruppe borgere inkluderes bedst i samfundet og på arbejdsmarkedet på sigt, når de hurtigst muligt er i kontakt med en virksomhed.

Spor 4 - "Samarbejde og koordinere" er et nøgleord for at kunne løse de beskæftigelsespolitiske opgaver stadig mere helhedsorienteret, effektivt og effektivt. Det gælder både inden for Jobcentret og udadtil i forhold til Jobcentrets mange samarbejdspartnere. Politisk er der stor bevidsthed om, at øget beskæftigelse kun kan skabes ved at arbejde i samme retning og løse opgaver i fællesskab, hvor det giver mening for at opnå en større synergieffekt til gavn for virksomheder og borgere.

I det følgende afsnit præsenteres de fire hovedmålgrupper, og den retning Jobcentret vil tage i arbejdet hermed, med udgangspunkt i de fire politiske hovedspor.

2. Virksomhedsindsatsen

Der er bred politisk og faglig enighed om, at det er nødvendigt at prioritere jobcentrenes samarbejde med og kendskab til virksomhederne på tværs af kommunegrænser for at kunne levere en proaktiv og systematisk hjælp til rekruttering af arbejdskraft, uddannelse og opkvalificering samt fastholdelse. Der er også et behov for at arbejde målrettet med at undgå flaskehalse og paradoksproblemer på arbejdsmarkedet.

Behovet er forstærket af, at efterspørgslen efter arbejdskraft er steget markant de sidste år. Det øger fokus på, at virksomhederne kan skaffe de kvalificerede medarbejdere, der skal til for at kunne øge og sikre en holdbar produktion og varige job. Et godt samarbejde mellem jobcentret og virksomhederne er desuden afgørende for at kunne tilbyde flere nyankomne flygtninge og familiesammenførte samt borgere i udkanten af arbejdsmarkedet den nødvendige virksomhedsrettede indsats, samt fastholde personer med nedsat arbejdsevne eller sygdom på deres arbejdspladser.

Lokale virksomheder

3.500 virksomheder, hvoraf 1.600 er enkeltmandsvirksomheder

Hovedparten er små og mellemstore virksomheder

88 store virksomheder med over 50 ansatte, heraf er 69 offentlige, 10 inden for handel og 9 inden for industri

Flest virksomheder indenfor handel, bygge og anlæg samt social- og sundhedsvæsen

Halvdelen af arbejdspladserne er inden for social- og sundhedsvæsen, offentlig administration, forsvar og politi samt handel - Ca. 1/3-del til hver branche

2.1 Forebygge manglende balance via synlighed og viden

Jobcentrets forebyggende virksomhedsindsats indeholder:

- ✓ Proaktiv vejledning og rådgivning om fordelene ved at synliggøre virksomhedernes jobåbninger og forventninger til behov for arbejdskraft.
- ✓ Proaktiv vejledning og rådgivning om mulighederne for at tiltrække kvalificeret arbejdskraft ved at gøre søgningen efter arbejdskraft mere åben og synlig.
- ✓ Proaktiv vejledning og rådgivning om fordele og understøttende muligheder for både virksomhed og medarbejder ved at tænke i fastholdelse til arbejdspladsen under sygdomsforløb.
- ✓ Proaktiv vejledning og rådgivning til lokale virksomheder om muligheder for at uddanne/efteruddanne egne medarbejdere, så lokale arbejdspladser kan fastholdes. Den generelle udvikling kræver især øgede kompetencer inden for IT- og teknologi.

2.2 Servicere virksomhederne ud fra deres forskellige behov

Jobcentrets service- og behovsorienterede tilgang til virksomhederne indebærer:

- ✓ Faglig afdækning af den enkelte virksomheds behov for og ønsker til indsats både på kort og langt sigt.
- ✓ Faglig rådgivning og forventningsafstemning om viften af indsatsmuligheder, der kan bidrage til at sikre størst muligt udbud af kvalificeret arbejdskraft til virksomheden på både kort og langt sigt.

- ✓ *Fælles formulering af konkrete og forpligtende aftaler, så det er tydeligt, hvad begge parter kan forvente af hinanden.*

2.3 Skabe varige job i de lokale virksomheder

Jobcentrets jobskabende tilgang til virksomhederne indeholder:

- ✓ *En udvidet rekrutteringsservice, som hurtigt sikrer den enkelte virksomhed et kvalificeret udbud af jobkandidater.*
- ✓ *Opdyrkning og vedligeholdelse af opkvalificerings- og afklaringspladser i virksomheder til borgere, der har svært ved at komme ind på arbejdsmarkedet, så virksomhederne også er sikret arbejdskraft på længere sigt. Målet er over tid at få stadig flere ordinære timer indarbejdet i disse pladser, indtil borgerne er fuldt ud kan forsørge sig selv.*
- ✓ *Understøtte udviklingen af Socialøkonomiske Virksomheder og initiativer, der bl.a. kan tilbyde ansættelser for de svageste fleksjobberettigede borgere. Ansættelser, hvor der er mulighed for at arbejde for en progression for den enkelte, så borgeren på et senere tidspunkt ideelt kan indgå i mere "normale" og krævende fleksjob.*

2.4 Samarbejde og koordination skaber professionel virksomhedsservice og job

Jobcentrets samarbejdende og koordinerede tilgang til virksomhederne indebærer:

- ✓ *Arbejde i samme retning om at etablere og fastholde lokale arbejdspladser ved at løse flere opgaver i tæt samspil mellem Jobcenter, Erhvervscenter og de lokale uddannelsesinstitutioner. Byrådet vægter, at virksomhederne oplever sammenhæng og synergi mellem den beskæftigelses-, erhvervs- og uddannelsespolitiske indsats.*
- ✓ *Arbejde i samme retning og sammen med andre jobcentre samt Work in Denmark om at sikre virksomhederne kvalificeret arbejdskraft på tværs af kommune- og landegrænser.*

3. Borgere tættest på arbejdsmarkedet

Byrådet har en klar forventning om, at borgere tættest på arbejdsmarkedet selv bidrager aktivt og tager imod den nødvendige hjælp fra Jobcentret til hurtigst muligt at komme eller forblive i beskæftigelse. Det gælder for både allerede beskæftigede, alle typer jobsøgende og kortvarigt sygemeldte borgere.

Via en intensiv kontakt med den enkelte borger skal Jobcentret skabe øget refleksion om muligheder og fordele ved forskellige typer indsatser, så beskæftigelsesmulighederne hurtigt udvides for den enkelte. Byrådet lægger i den forbindelse vægt på, at Jobcentret ved manglende aktiv deltagelse sætter de beskæftigelsespolitiske værdier i spil, der handler om "skulle yde for at kunne nyde".

Tættest på arbejdsmarkedet

A-dagpengemodtagere

Jobparate kontanthjælpsmodtagere

Flygtninge og familiesammenførte

Sygedagpengemodtagere, hvor sygemelding forventes at vare under 13 uger

Jobparate ledighedsydelsesmodtagere

Med en høj efterspørgsel efter arbejdskraft kræver borgerne tættest på arbejdsmarkedet en særlig høj prioritet, da det er den gruppe borgere, som det er hurtigst og billigst at motivere til og målrettet opkvalificere mod virksomhedernes jobåbninger. Byrådet fastholder derfor en højt prioriteret ordinær rekrutteringsindsats og tidlige intensive kontaktfølber for alle ledige, fordi det er afgørende at få flest mulige hurtigt bragt i spil under det økonomiske opsving. Det er således kendetegnende, at selvom mange arbejdsmarkedsparete ledige er kommet i beskæftigelse, så rykker aktivitetsparate op som arbejdsmarkedsparete. Det gør, at antallet af arbejdsmarkedsparete ledige forbliver relativt stabilt.

Jobcentrets fornemmeste opgave er at kunne sætte borgernes faglige og personlige kompetencer samt erhvervs erfaring i spil på tværs af geografi, erhverv og uddannelse og via kortvarige målrettede indsatser på de rigtige tidspunkter for den enkelte borger.

3.1 Forebygge langtidsledige og langtidssyge

Jobcentrets forebyggende indsats for borgere tættest på arbejdsmarkedet indeholder:

- ✓ Tydelig vejledning og rådgivning om konsekvenser ved at være på offentlig forsørgelse kontra i beskæftigelse, herunder fordelene ved deltidsbeskæftigelse og korte ansættelser i første step.
- ✓ Tydelig vejledning og rådgivning om nye og alternative jobmuligheder.
- ✓ Tidlig virksomhedsindsats for flygtninge og familiesammenførte.
- ✓ Vejledning og rådgivning om fordele og understøttende muligheder for både virksomhed og medarbejder ved at tænke i fastholdelse til arbejdspladsen under sygdomsforløb.

3.2 Servicere borgerne tættest på arbejdsmarkedet ud fra deres forskellige behov

Jobcentrets ansvarliggørende og behovsorienterede tilgang til borgere tættest på arbejdsmarkedet indebærer:

- ✓ Faglig afdækning af arbejdsmarkedsparete borgeres behov for indsats.
- ✓ Faglig rådgivning og forhandling om viften af indsatsmuligheder, der kan bidrage til at sikre hurtigst mulig tilbagevenden til arbejdsmarkedet.
- ✓ Fælles formulering af konkrete og forpligtende delmål med indsatsen, som der skal følges op på og drages læring af sammen med borgeren.

3.3 Skabe varige job til borgere tættest på arbejdsmarkedet

Jobcentrets jobskabende tilgang til borgere tættest på arbejdsmarkedet indebærer:

- ✓ Ordinær rekruttering af kvalificerede ledige til de virksomheder, der søger arbejdskraft.
- ✓ Korte individuelt tilpassede virksomhedstilbud til borgere med en kompetencegivende uddannelse samt ufaglærte, der ikke er motiverede for eller parate til ordinær uddannelse/uddannelses tilbud.

- ✓ *Ordinær uddannelse til borgere uden en kompetencegivende uddannelse/kortuddannede, når de er motiverede for og parate til at uddanne sig.*

3.4 Koordineret retning og service mellem Jobcenter og samarbejdspartnere

Jobcentrets samarbejdende og koordinerede tilgang omkring borgerne tættest på arbejdsmarkedet indebærer:

- ✓ *Samarbejdet mellem Jobcenter og A-kasse skal fortsætte med henblik på løbende fælles kompetence- og metodeudvikling.*
- ✓ *Samarbejdet med andre leverandører og uddannelsesinstitutioner skal fortsætte med henblik på at sikre løbende tydelig forventningsafstemning om behov og hurtig handlen ved manglende effekter.*

4. Uddannelsesparate unge uden uddannelse

En erhvervskompetencegivende uddannelse er en vigtig adgangsbillet til at få fodfæste på arbejdsmarkedet og klare sig i voksenlivet. Derfor er Byrådets forventning, at alle unge uden en uddannelse skal mødes med en tro på, at de har potentiale til en uddannelse, og de har ret og pligt til at deltage aktivt i en indsats, der understøtter målet om en kompetencegivende uddannelse. De unge uden en uddannelse er dermed som udgangspunkt ikke tæt på arbejdsmarkedet, da den politiske forventning er, at de først skal gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse. Det er dog et delmål, at de åbenlyst uddannelsesparate staks motiveres til at blive selvforsørgende, indtil den valgte uddannelse kan påbegyndes.

Unge med uddannelsespålæg

Åbenlyst uddannelseshjælpsmodtager

Uddannelsesparat uddannelseshjælpsmodtager

A-dagpengemodtagere under 30 år uden en uddannelse

Sygedagpengemodtagere under 30 år uden en uddannelse

I Slagelse er det en udfordring, at relativt mange unge møder op i Jobcentret uden at have påbegyndt eller gennemført en uddannelse. På grund af de mange unge, som aldrig får en uddannelse, er der i efteråret 2017 indgået "Aftalen om bedre veje til uddannelse og job". Aftalen sigter mod et målrettet løft af de unge uden uddannelse i landets kommuner.

Med aftalen forpligtes kommunerne på at etablere en sammenhængende kommunal ungeindsats. Formålet er at koordinere den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen. Ungeindsatsen skal således fremadrettet varetage Ungdommens Uddannelsesvejledning og Jobcentrets eksisterende opgaver og funktioner overfor unge under 25. Hertil kommer nye opgaver og funktioner som bl.a handler om opsøgende og opfølgende indsatser samt målgruppevurdering af elever til den nye forberedende grunduddannelse FGU og samarbejde med FGU. Et samlet kommunalt ansvar for unge uden uddannelse og job skal sikre, at de unge ikke rundsendes mellem forskellige myndigheder og institutioner.

I 2018 arbejdes på at finde den fremtidige model for ungeindsatsen i kommunen, som forventes at være klar til 1. januar 2019. I 2018 tilrettelægges ungeindsatsen derfor fortsat i regi af Ungehuset, hvor Jobcentret søger at koordinere indsatsen med de mange forskellige aktører.

4.1 Forebygge at uddannelsesparate unge søger kommunal forsørgelse

Jobcentrets forebyggende indsats for de uddannelsesparate unge indebærer:

- ✓ Vejledning om pligt til uddannelse (uddannelsespålæg), jobsøgningsstrategier og konsekvenser ved at være på offentlig forsørgelse kontra i en ordinær uddannelse.
- ✓ Henvisning til Ungdommens Uddannelsesvejledning og produktionsskolerne, inden der søges om uddannelseshjælp for unge under 25 år, som ikke umiddelbart har forudsætningerne for at påbegynde en ungdomsuddannelse eller har afbrudt en eller flere ungdomsuddannelser.
- ✓ Vejledning og rådgivning, som åbner op for flere og alternative uddannelsesmuligheder.
- ✓ Vejledning og rådgivning om tiltag, hjælpemidler og støtteforanstaltninger, som kan være med til at forebygge, at unge i risikozonen ikke påbegynder eller falder ud af uddannelse.

4.2 Udvikle de uddannelsesparate unge ud fra deres forskellige behov

Jobcentrets ansvarliggørende og behovsorienterede tilgang til uddannelsesparate unge indebærer:

- ✓ Faglig afdækning af uddannelsesparate unges behov for indsats ud fra objektive og subjektive pejlemærker, der er afgørende for at kunne gennemføre en uddannelse.
- ✓ Faglig vejledning og forhandling om viften af indsatsmuligheder, der kan bidrage til at sikre hurtigst mulig afklaring og klargøring til at påbegynde en kompetencegivende uddannelse.
- ✓ Fælles formulering af konkrete og forpligtende delmål med indsatsen, som der skal følges op på og drages læring af sammen med borgeren.

4.3 Skabe varige job til uddannelsesparate unge

Ungehusets jobskabende tilgang til de uddannelsesparate unge:

- ✓ Ordinær rekruttering eller alternativt nytteindsats til åbenlyst uddannelsesparate unge.
- ✓ Individuelt tilrettelagte uddannelsesafklarende og understøttende tilbud i bl.a. virksomhederne til uddannelsesparate unge, der er i risiko for at miste fodfæste på vejen til ordinær uddannelse. De uddannelsesparate vurderes at kunne påbegynde en uddannelse inden for ca. 1 år og gennemføre denne uddannelse med den rette støtte og aktive indsats.
- ✓ Hjælp og støtte i overgangen til kompetencegivende uddannelse.

4.4 Samarbejde og koordination sikrer sammenhængende uddannelsesforløb

Jobcentrets samarbejdende og koordinerede tilgang omkring de uddannelsesparate unge indebærer:

- ✓ Fortsætte arbejdet med at udvikle fælles mål og rammer for samarbejdet mellem parterne i Ungehuset og øvrige samarbejdspartnere, så der opnås større synergi i samarbejdet til gavn for de unge.

- ✓ *Fælles kriterier og metoder med Rådgivning og Udbetaling, Ungdommens Uddannelsesvejledning og Folkeskolen, til at vurdere de unges afstand til at kunne påbegynde en uddannelse (uddannelsesparathed) og behov for understøttende aktiviteter, så der arbejdes i samme retning og opnås synergi i samarbejdet til gavn for de unge.*
- ✓ *Deltage aktivt i arbejdet med at skabe en sammenhængende ungeindsats, hvor der er et samlet kommunalt ansvar, så de unge ikke sendes rundt til forskellige myndigheder.*

5. Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet

Slagelse Kommunes sundhedsprofil gør, at kommunen har relativt mange borgere, som ikke har haft eller kun har haft tilknytning til arbejdsmarkedet i begrænsede perioder. Det gælder eksempelvis personer med funktionsnedsættelser, herunder psykiske lidelser, samt gruppen af indvandrere og flygtninge.

Politisk ønskes en tilgang til borgere i udkanten af arbejdsmarkedet, hvor der inden for lovgivningens rammer tildes førtidspension, når det er formålsløst at fortsætte indsatsen. I øvrigt vægter byrådet, at der bygges videre på borgernes ressourcer og udvises en tro på, at borgeren kan lykkes. Ligesom det vægtes at begrænse antallet af unødvendige sagsbehandlerskift og sikre borgeren en hurtig tilknytning til en arbejdsplads.

I udkanten af arbejdsmarkedet

Aktivitetsparate
uddannelseshjælpsmodtagere

Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Sygedagpengemodtagere med komplekse
udredninger (kategori 2 og 3)

Revalidender

Aktivitetsparate
ledighedsydelsesmodtagere

Kendetegnene for borgerne i udkanten af arbejdsmarkedet er, at de som oftest har sammensatte problemer, der kræver en tværfaglig indsats mellem flere aktører. Ofte er der tale om hele familier, som stort set ikke har haft nogen form for tilknytning til arbejdsmarkedet, og hvor også de unge får en svær start på tilværelsen.

Både ud fra en menneskelig og langsigtet økonomisk tilgang er det Byrådets målsætning, at de beskæftigelses- og uddannelsesmæssige indsatser i stadig højere grad skal kobles sammen og koordineres med de sociale, integrations- og sundhedsmæssige indsatser. Der skal arbejdes for at blive stadig bedre til at efterleve, at borgerne får behovsbestemte, koordinerede og sammenhængende indsatser. Det betyder, at det for nogle af de svageste målgrupper i perioder vil være en fordel alene at følge beskæftigelseslovgivningens ret- og pligtkrav, fordi borgerne har større fordel af andre kommunale indsatser.

5.1 Forebygge offentlig forsørgelse gennem flere generationer

Jobcentrets forebyggende indsats for borgere i udkanten af arbejdsmarkedet indeholder:

- ✓ *Fleksibilitet og tilgængelighed ud fra borgerens behov.*
- ✓ *Interaktion med og skabelse af relation til borgerne.*

5.2 Udvikle borgere i udkanten af arbejdsmarkedet ud fra deres forskellige behov

Jobcentrets tillids- og forandrings-skabende tilgang til borgere i udkanten af arbejdsmarkedet indebærer:

- ✓ Faglig afdækning af borgerens behov for udredning og indsats ud fra en vurdering af ønsker og potentialer.
- ✓ Troværdighed og engagement i forhold til både borger og Jobcentrets vifte af indsatsmuligheder. Kun via en tillidsbaseret relation styrkes borgerens tro på egne potentialer og tillid til effekten af kommunens tilbudsvifte.
- ✓ Fælles formulering af overskuelige og opnåelige delmål med indsatsen, som der skal følges op på og drages læring af sammen med borgeren.

5.3 Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal inkluderes i virksomhederne

Jobcentrets inklusion af borgere i udkanten arbejdsmarkedet mod job eller uddannelse indebærer:

- ✓ Hurtigst muligt ud på en rigtig arbejdsplads. Når borgeren er på en arbejdsplads, kan der parallelt tages fat på borgerens øvrige problemer. Der skal være fokus på at udnytte borgerens muligheder for gradvist at opnå stadig flere ordinære løntimer på vej mod fuld selvforsørgelse.
- ✓ Virksomheds- eller uddannelsesrevalidering til syge uden mulighed for at vende tilbage i samme eller tilsvarende arbejdsfunktion. Dette skal ske under hensyntagen til gode beskæftigelsesmuligheder, kortest mulige forløb samt sygemeldtes forudsætninger.
- ✓ Arbejde målrettet med ansættelser i Socialøkonomiske Virksomheder til de svageste fleksjobberettigede borgere som et redskab til at understøtte disse borgeres progression. Ansættelserne på disse mere rummelige arbejdspladser skal give de svageste fleksjobberettigede mulighed for at blive optrænet og efterfølgende indgå i "almindelige" og mere krævende fleksjob.

5.4 Samarbejde og koordination sikrer helhedsorienteret indsats

Jobcentrets samarbejdende og koordinerede tilgang omkring borgere i udkanten af arbejdsmarkedet indebærer:

- ✓ Fortsætte arbejdet med at udvikle fælles mål og rammer for samarbejdet mellem Jobcentret og øvrige samarbejdspartnere, så der opnås større synergi i samarbejdet til gavn for borgerne i udkanten af arbejdsmarkedet.
- ✓ Fælles kriterier og metoder med samarbejdspartnerne til at vurdere borgernes afstand til arbejdsmarkedet og behov for understøttende aktiviteter, så der arbejdes i samme retning og opnås synergi i samarbejdet til gavn for borgerne.
- ✓ Fortsætte arbejdet med at tydeliggøre rolle- og opgavebeskrivelser mellem Center for Arbejdsmarked og Integration, Rådgivning og Udbetaling, Center for Handicap og Psykiatri samt Center for Børn og Unge, der understøtter det fælles mål om, at flere borgere får en tilknytning til arbejdsmarkedet.

6. Bekæmpelse af socialt bedrageri

Byrådet i Slagelse har fokus på at forhindre uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser og socialt bedrageri. I Slagelse Kommune er der nedsat en kontrolgruppe, som forestår arbejdet.

Kontrolgruppen blev oprettet i 2009 og har pt. 6 ansatte og 1 tilknyttet fagspecialist. Kontrolgruppens arbejde består i at forebygge og forhindre misbrug af offentlige ydelser.

Kontrolgruppen beskæftiger sig med anmeldelser, interne udredninger fra kommunens øvrige afdelinger (bl.a. Jobcentret) og fra andre myndigheder såsom SKAT og Udbetaling Danmark, samt sager fra Den Fælles Dataenhed (DFD). Dertil kommer sager, som udspringer af kontrolbesøg eller andre egne initiativer.

Kontrolgruppen dækker primært disse ydelsesområder:

- ✓ Økonomisk fripladstilskud
- ✓ Kontanthjælp/uddannelseshjælp/integrationsydelse
- ✓ Sygedagpenge/ressourceforløbsydelse
- ✓ Fleksløntilskud/ledighedsydelse
- ✓ Førtidspension (vurdering af arbejdsevne)
- ✓ Andre offentlige tilskud

Kontrolgruppens tilgang til at forhindre uretmæssige udbetalinger:

Det interne samarbejde i kommunens afdelinger udgør en væsentlig del af en effektiv kontrolindsats i forhold til forebyggelse og bekæmpelse af misbrug af sociale ydelser. Andre afdelingers opmærksomhed og information spiller en afgørende rolle i arbejdet med at reducere fejludbetalinger og snyd. Kontrolgruppen har derfor fokus på at opsøge og styrke det gode samarbejde internt i kommunen fx gennem undervisning af kollegaer og ved at tilbyde at oplyse om Kontrolgruppens arbejde i hele kommunens organisation.

I 2017 behandlede Kontrolgruppen 495 sager, heraf 249 anonyme anmeldelser og 191 henvendelser fra kommunens fagforvaltninger. I samarbejde med Udbetaling Danmark opnåede gruppen et resultat på 12,2 mio. kr. i 2017 for Slagelse Kommune (besparelse samt tilbagebetalingskrav), jf. årsberetningen fra Kontrolgruppen.

I 2018 vil Kontrolgruppen udover ovennævnte områder have et særligt fokus på:

- ✓ Kontrol af førtidspensionister med arbejdsindtægt
- ✓ Kontrol af forstærket indsats vedr. mellemkommunale refusioner

Center for Arbejdsmarked og Integration

Marts 2018