

Notat om sammenkædning af 225-timersregel og småjob

Generel opfølgning på 225-timersregel

Folketinget har vedtaget 225-timersreglen, som en del af Jobreform fase 1. Formålet med at indføre et nyt kontanthjælpsloft og 225-timersreglen er, at det bedre skal kunne betale sig at arbejde og blive selvforsørgende. Langt hovedparten af borgere, der er berørt af 225-timersreglen, er jobparate kontanthjælpsmodtagere og sekundært aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som i dag typisk er i løntilskud eller virksomhedspraktik i et større antal timer. Herudover indgår et mindre antal åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere og modtagere af integrationsydelse.

Det er Rådgivning og Udbetaling (ydelsescentret), der står for varsling, partshøring, afgørelse og beregning i forbindelse med nedsættelse/bortfald af ydelser på baggrund af 225-timersreglen. Jobcentrets opgave i forhold til målgruppen er at understøtte mulighederne for at opnå hel- eller delvis selvforsørgelse via den aktive beskæftigelsesindsats.

Både det politiske og administrative niveau har stor interesse i at følge effekterne af den nye 225-timersregel. Hidtil har det dog været forholdsvist kompliceret at indhente løbende data. KMD har derfor modtaget mange henvendelser fra kommunerne omkring rapporteringsbehov på 225-timersreglen. På den baggrund har KMD besluttet at lave et nyt suppleringsmodul til Business Intelligence opfølgningssystemet, som Center for Arbejdsmarked og Integration anvender. Systemet forventes at blive klar i løbet af januar 2017. Udmeldingen fra KMD er, at data vil kunne trækkes på individniveau og med opgørelse af bl.a. optalte timer, bortfaldsdato mv. Hermed bliver det forhåbentligt markant lettere at følge den løbende udvikling i antal personer, som er berørt af 225-timersreglen.

Specifik opfølgning i forhold til fuldtidsjob og deltidsjob

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har på udvalgsmødet den 6. december 2016 udtrykt ønske om at følge specifikt, hvor mange småjob, som går til borgere, der er omfattet af 225-timersreglen.

I den sammenhæng skal der gøres opmærksom på, at det overordnede formål med indsatsen for borgere omfattet af 225-timersreglen fortsat er at understøtte, at borgerne kommer i ordinær beskæftigelse på fuld tid og meget gerne i varig beskæftigelse.

Jobcentret er derfor påpasselig med at omtale de 225 timer (via eksempelvis deltidsjob eller midlertidige job) som et mål i sig selv. Politisk er kravet om de 225 timers beskæftigelse tænkt som et økonomisk incitament til i højere grad at få besat den type job, som ellers ofte går til udenlandsk arbejdskraft. Samtidig er det politiske krav tænkt som et incitament, som skal understøtte, at borgere i udkanten af arbejdsmarkedet i højere grad søger deltidsjob eller midlertidige job, som det er veldokumenteret er et godt middel til at opnå fuldtidsbeskæftigelse på sigt. Det politiske mål er således ikke kun at sikre målgruppen præcis de 225 timer om året. Hvis det var målet, så ville det betyde, at borgerne fastholdes på offentlig forsørgelse i stedet for at blive selvforsørgende.

Metodiske udfordringer ift. sammenkædning af job og målgruppen omfattet af 225-timersregel

Der er en række grundlæggende metodiske udfordringer og usikkerheder ved at følge løbende op på, hvor mange der kommer i hel- eller deltidsbeskæftigelse og som samtidig er omfattet af 225-timersreglen. Det handler om:

1. Jobcentret registrerer i sagsbehandlersystemet hver gang en borger afslutter et kontaktføreløb. En mulig afslutningsårsag er "ordinært arbejde", som dækker over, at borgeren fortæller til Jobcentret, at vedkommende fra en given dato har fået ordinært arbejde og dermed samtidig bliver selvforsørgende på fuld tid. Disse oplysninger fra borgeren er valide i langt de fleste tilfælde. Men der er også enkelttilfælde, hvor borgeren bevidst fravælger at modtage ydelse og blive selvforsørgende på anden vis, eller hvor borgeren måske ombestemmer sig og i stedet eksempelvis påbegynder en uddannelse, uden at Jobcentret får denne besked. Hvor mange borgere, der med 100 % sikkerhed går i beskæftigelse, kan der derfor kun opgøres via Beskæftigelsesministeriets såkaldte DREAM-database. Denne data-base har Jobcentret ikke adgang til, og data hos DREAM vil desuden altid være historiske og må kun anvendes til analytisk brug. Herudover indebærer opfølgningssystemet fra sagsbehandlingssystemet den usikkerhed, at borgere, som ikke er omfattet af 225-timersreglen, i princippet også kan afsluttes til "ordinært arbejde". Det vurderes dog, at der kun vil være tale om ganske få borgere, som falder uden for 225-timersreglen.

2. Det er ikke muligt ved ovenstående metode at opfange borgere, der går i ordinær arbejde, og som samtidig er omfattet af integrationsprogrammet og på integrationsydelse. Det skyldes, at de pågældende borgere fortsætter i kontaktforløb og integrationsprogram, selvom de opnår ordinær beskæftigelse. En eventuel opfølgning på denne målgruppe skal derfor ske via manuel optælling.
3. I sagsbehandlersystemet er det p.t. ikke muligt at registrere under kontaktforløbet, når borgerne afsluttes til deltids-beskæftigelse, da borgeren fortsat er i et kontaktforløb og på delvis offentlig forsørgelse. Det betyder, at data skal fremskaffes via manuel optælling i de enkelte afdelinger, som har borgere, der er omfattet af 225-timersreglen. Jobcentret har til intern brug forsøgt lavet en sådan manuel optælling siden uge 38 i 2016 for jobparate og aktivitets-parate kontanthjælpsmodtagere. Den manuelle optælling sker ikke for uddannelseshjælp, da denne målgruppe altid blot afsluttes til "ordinært arbejde". Deltidsbeskæftigelsesbegrebet er ikke relevant for denne målgruppe, fordi de unge på uddannelseshjælp blot skal have et job af få timers beskæftigelse for at tjene mere end niveauet for uddannelseshjælp. Det skal påpeges, at optællingen af deltidsbeskæftigelse med stor sandsynlighed er undervurderet og med relativ stor usikkerhed. Det skyldes den manuelle opgørelsesmetode, hvor der ikke skal gå meget galt, før tallene ikke opfanges af den ene eller anden grund. Den manuelle registrering sker indtil videre til udgangen af januar 2016, hvor Projekt 100 småjob, som udgangspunkt afsluttes. Det er herefter en ledelsesmæssig og politisk prioritering, om den manuelle registrering med de beskrevne usikkerheder skal fortsætte i resten af 2017.
4. Udover at følge op på borgere, som afsluttes til hel- eller delvis ordinær beskæftigelse, følger Jobcentret p.t. også manuelt op på, hvor mange nye såkaldte småjob, der oprettes til borgere, som er omfattet af 225-timersreglen. Fokus ved oprettelsen af de såkaldte småjob er ikke så meget på, at der nødvendigvis skal være tale om deltidsjob eller midlertidige job, da det jo er endnu bedre, hvis målgruppen kan komme i fuldtidsbeskæftigelse. Det handler mere om, at Jobcentret har fokus på at opdyrke og formidle job, hvor arbejdsgiverne er reelt interesserede i at besætte jobbene med borgere, der oftest er langtidsledige og ufaglærte. Jobcentret laver en målrettet indsats for at tilbyde disse job til målgruppen og sikre, at borgerne søger jobbene. Men den direkte formidling til småjobbene er ikke en garanti for, at arbejdsgiverne ikke parallelt anvender supplerende rekrutteringskanaler. Det betyder, at jobbene ikke nødvendigvis altid går til en borger, der er omfattet af 225-timersreglen. Jobcentret følger op på, om virksomhederne har fået småjobbene besat, men der sker ikke en direkte sammenknytning med, om jobbet er besat med en borger, som er omfattet af 225-timersreglen. Jobbene dækker typisk over omdelere, pakkeriarbejdere, lagerarbejdere, rengøringsmedarbejdere, kantinemedhjælper, butiksmedhjælper, juleassistance, gaveindpakning, men også pædagogmedhjælper, handicapmedhjælper, chauffør, maler mv.

Med ovenstående metodiske udfordringer og usikkerheder i mente, kan Jobcentret p.t. vise følgende resultater i forhold til fuldtids- og deltidsjob, som rettet mod den absolut største gruppe af borgere, som er omfattet af 225-timersreglen.

Opgørelse af jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som er afsluttet til fuldtids- eller deltidsbeskæftigelse fra uge 38-50 2016

	Uge 38-43	Uge 44	Uge 45	Uge 46	Uge 47	Uge 48	Uge 49	Uge 50
Registreret afsluttet til ordinært arbejde	46	16	11	4	3	18	4	4
Manuel optælling af deltidsbeskæftigelse	58	3	7	2	3	7	3	5
I alt i beskæftigelse	104	19	18	6	6	25	7	9

Jobcentret, 22. december 2016