

Notat om myndighedskompetence ift. RGS Nordic A/S Industrispildevand

1. Baggrund

Slagelse kommune har siden kommunesammenlægningen i 2007 varetaget myndighedsopgaven på RGS Nordic A/S Industrispildevand (i notatet benævnt RGS), herunder miljøtilsyn, udarbejdelse af miljøgodkendelser og revurderinger af disse.

For nuværende arbejdes der på en revurdering af miljøgodkendelsen fra 2008, herunder nye udledningsvilkår til rensset spildevand og hvor gældende BAT-konklusioner og BAT-referencedokumenter indarbejdes.

Imidlertid er der fra flere sider rejst tvivl om, hvorvidt virksomheden er indplaceret på det rette listepunkt (jf. Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1). Indplaceringen har betydning for, om det er Slagelse Kommune eller Miljøstyrelsen, som har ansvaret for revision af miljøgodkendelser / miljøtilsyn for virksomheden.

SIRIUS advokater har ved notat 24. marts 2023 (vedlagt som bilag), redegjort for deres vurdering vedrørende myndighedskompetencen ift. RGS.

2. Kort historik

RGS blev efter kommunesammenlægningen d. 26. november 2008 godkendt af Slagelse Kommune med følgende listepunkt i Bekendtgørelse nr. 1640 af 13. december 2006 om godkendelse af listevirksomhed: *K 102 Anlæg for bortskaffelse af farligt affald efter en af metoderne D1-D9 eller D11- D13, som nævnt i bilag 6A i affaldsbekendtgørelsen i hht. daværende godkendelsesbekendtgørelse.*

Det betød at Slagelse kommune havde ansvaret for miljøgodkendelser og miljøtilsyn for virksomheden.

Ved bekendtgørelse nr. 1454 af 12. december 2012 blev der implementeret et nyt listepunkt 6.11 i Godkendelsesbekendtgørelsen:

- *"6.11. Uafhængigt dreven rensning af spildevand, der ikke er omfattet af direktiv 91/271/EØF om rensning af byspildevand, og som udledes af et anlæg på dette bilag 1. (s)".*

Der blev i den forbindelse ikke stillet spørgsmålstegn fra kommunens eller andres side om ændring af RGSs indplacering på listepunktet.

Slagelse kommune forholdt sig sidste gang til RGS' indplacering på listen i forbindelse med tillægsgodkendelse af 30. april 2018. Tillægsgodkendelsen blev udarbejdet på baggrund en anmodning fra RGS, som ønskede at nyttiggøre produkter i affaldet. Her blev virksomheden indplaceret efter daværende bekendtgørelse nr. 1458 af 12. december 2017 om godkendelse af listevirksomhed bilag 1 listepunkt:

- *5.1 "Bortskaffelse eller nyttiggørelse af farligt affald, hvor kapaciteten er større end 10 tons/dag, og hvorunder der foregår en eller flere af følgende aktiviteter": a) Biologisk behandling. b) Fysisk-kemisk behandling. j) Genraffinering eller andre former for genbrug af olie.*

samt listepunktet

- 5.3 b) "Nyttiggørelse eller en blanding af nyttiggørelse og bortskaffelse af ikke-farligt affald, hvor kapaciteten er større end 75 tons/dag, og hvorunder en eller flere af følgende aktiviteter finder sted, dog undtaget aktiviteter omfattet af direktiv 91/271/EØF om rensning af byspildevand": i) Biologisk behandling. ii) Fysisk-kemisk behandling.

Hovedårsagen til indplaceringen var/ er anlæggets specielle opbygning, hvor affaldet ikke fremføres via kloakrør, men transporteres til anlægget med skib eller lastvogn. Hertil skal lægges, at de tilførte produkter primært er klassificeret som affald/farligt affald omfattet af affaldsdirektivet med tilhørende EAK-kode og altså produkter, som ikke kan håndteres på traditionelle renseanlæg efter byspildevandsdirektivet.

Det tilførte affald kan i en række tilfælde nyttiggøres, eks. basiske produkter til pH-justering sammen med sure produkter, genbrug af olie m.m., da affaldet opbevares i holdetanke og kan sammenblandes kontrolleret inden tilløb til procesanlægget.

Placering betød også at Slagelse Kommune fortsat havde ansvaret for revision af miljøgodkendelser og miljøtilsyn for virksomheden.

3. Vurdering pr. 24. marts 2023 v. Sirius Advokater

Imidlertid er der rettet tvivl om RGS er placeret korrekt på listepunkterne i godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, herunder specifikt i forhold til om RGS rettelig burde være omfattet af listepunkt 6.11 vedrørende "Uafhængigt dreven rensning af spildevand, der ikke er omfattet af direktiv 91/271/EØF om rensning af byspildevand, og som udledes af et anlæg på dette bilag 1", og om dette i givet fald har betydning for, hvem der er den kompetente myndighed for så vidt angår virksomhedens miljøgodkendelse. Derfor har kommunens administration anmodet SIRIUS advokater om at vurdere, om RGS efter deres opfattelse er omfattet af listepunkt 6.11 i godkendelsesbekendtgørelsen, og om dette i bekræftende fald har betydning for myndighedskompetencen.

Advokaterne har i vedlagte svar i mail af 24. marts 2023 vurderet, at RSG også skal være omfattet af listepunkt 6.11 i Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, idet de ikke kan finde holdepunkter for, at virksomheden behandler spildevand omfattet af direktiv 91/271/EØF om rensning af byspildevand. For virksomheder, der er omfattet af listepunkt 6.11, er Miljøstyrelsen myndighed.

Advokaterne vurderer ligeledes, at Slagelse Kommune skal overdrage sagen til Miljøstyrelsen, der fremadrettet vil være rette myndighed i forhold til miljøgodkendelse og revurdering heraf. Slagelse Kommune, SIRIUS advokater og Miljøstyrelsen (Afd. Erhverv) har på møde den 27. marts 2023 drøftet sagen. På mødet kunne Miljøstyrelsen følge SIRIUS advokaters argumentation og anbefalede derfor kommunen at gå i dialog med Miljøstyrelsen (Afd. Virksomhed) med henblik på, at kommunen træffer en afgørelse i sagen om at indplacere RGS på listepunkt 6.11.

4. Det videre forløb

Med baggrund i SIRIUS advokaters notat af 24. marts 2023 og mødet den 27. marts 2023 med Miljøstyrelsen, vil kommunen derfor i samråd/samarbejde med Miljøstyrelsen (virksomhed) beslutte den praktiske overdragelse af myndighedsansvaret for RGS til Miljøstyrelsen.

Dette sker formelt gennem at kommunen administrativt træffer afgørelse om en indplacering af RGS på listepunkt 6.11 i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 2080 af 15/11/2021 om godkendelse af listevirksomheder. En sådan afgørelse kan ikke påklages. Forinden afgørelse på listepunkt 6.11 bør RGS høres.

FKO / JMJ , 28. marts 2023