

Baggrund

John Dyrby (S) fik optaget sag på økonomiudvalgsmøde den 22. maj 2017 om test af den samlede økonomi i lokale indkøb kontra centrale indkøb. Økonomiudvalget vedtog, at forvaltningen udarbejder en uddybet sag til juni mødet. I dette uddybes rammer og muligheder nærmere.

Notatet beskriver rammerne for lokal indkøb, de nuværende og planlagte initiativer for at fremme lokal indkøb, samt forslag til analyse fordele og ulemper ved lokal indkøb.

Hvad er lokale indkøb?

Vi forstår lokale indkøb som køb foretaget i private virksomheder med adresse i Slagelse Kommune. Lokale indkøb kan derfor sagtens være købt på en aftale der er kommet i stand efter et udbud – og altså er en centralt indgået aftale. Det afgørende er, at virksomheden er hjemmehørende i Slagelse Kommune.

Slagelse Kommune har endvidere indgået en række frivillige indkøbsaftaler. En stor del af disse er aftaler indgået med lokale leverandører. Aftalen er også indgået centralt, men uden udbud, og kan anvendes af de kommunale enheder.

Da der således kan være tale om lokale indkøb på central aftale, vil der i det efterfølgende blive skelnet mellem 1) forpligtende aftaler, dvs. aftaler der er kommet i stand efter et udbud, og 2) køb uden for aftale.

Rammer for indkøb

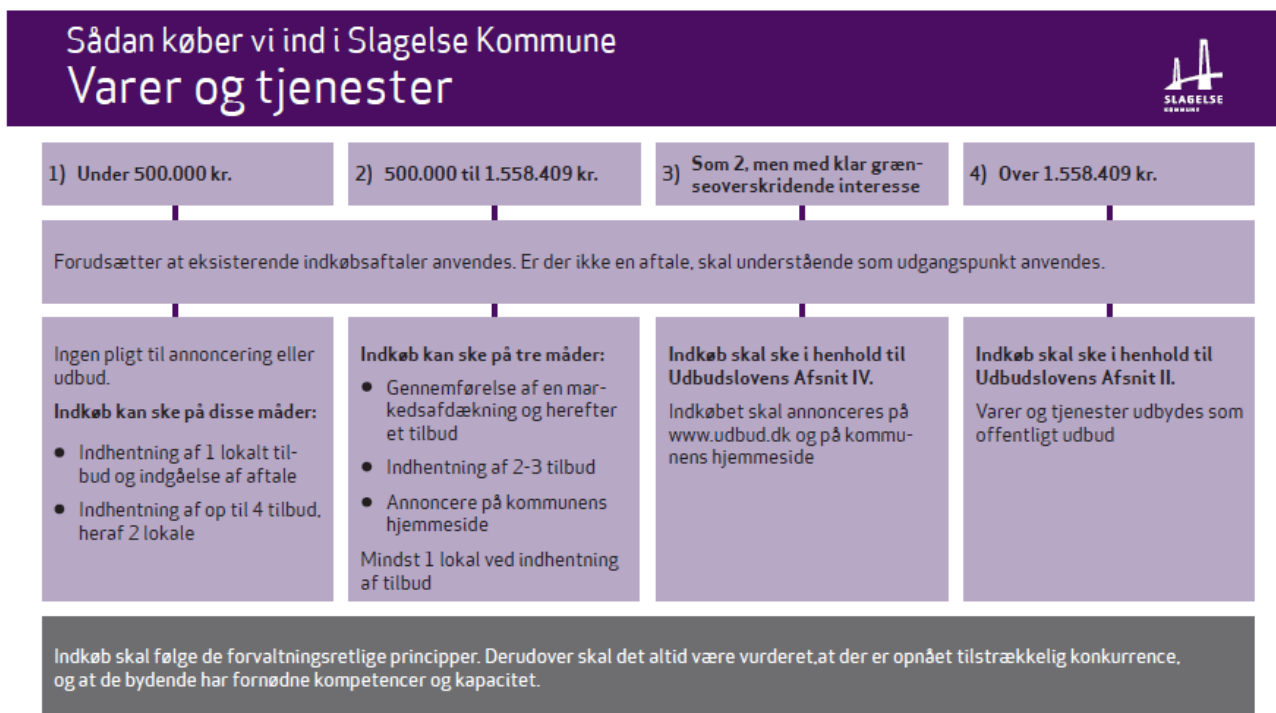
Der findes en række forskellige love der regulerer de offentlige indkøb og de offentlige beslutninger i forbindelse med indkøb. De væsentligste er Udbudsloven, Tilbudsloven, Konkurrenceloven, diverse love om erhvervsstøtte samt Kommunal fuldmagten. I tilknytning til de disse speciallove vil et indkøb også skulle forholde sig til Forvaltningsloven og Offentlighedsloven.

Med udgangspunkt i gældende lovgivning og de politiske mål for indkøb i Slagelse Kommune er der endvidere udarbejdet en Indkøbspolitik med bilag.

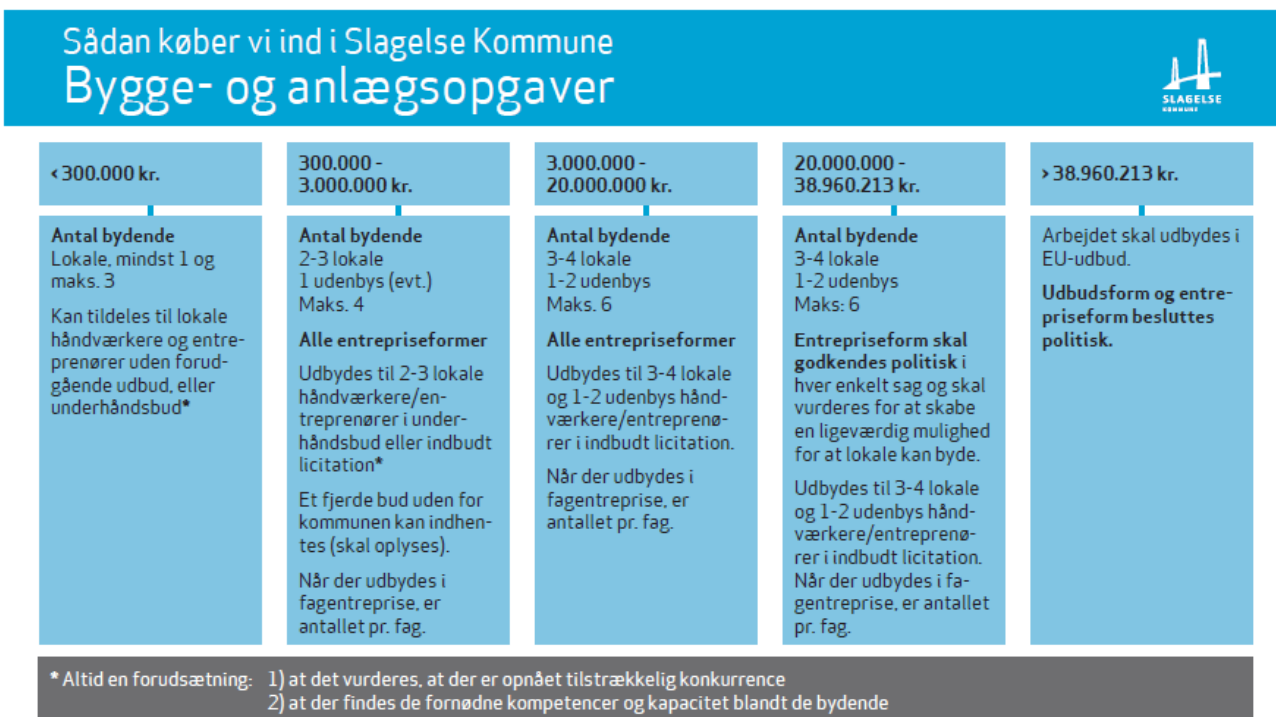
Det eksterne samarbejdsudvalg for bygge og anlæg blev involveret i udarbejdelsen af Indkøbspolitikken, ligesom udvalget deltog i arbejdet med at revidere bilag til indkøbspolitikken, som følge af den nye udbudslov der trådte i kraft den 1. januar 2016.

Samarbejdsudvalget og forvaltningen har desuden udarbejdet en pixi for indkøb i Slagelse (figur 1 og 2 på næste side), som kort beskriver de rammer, der i fællesskab er enighed gælder ved indkøb i Slagelse Kommune.

Figur 1: Indkøb af varer og tjenesteydelser i Slagelse Kommune



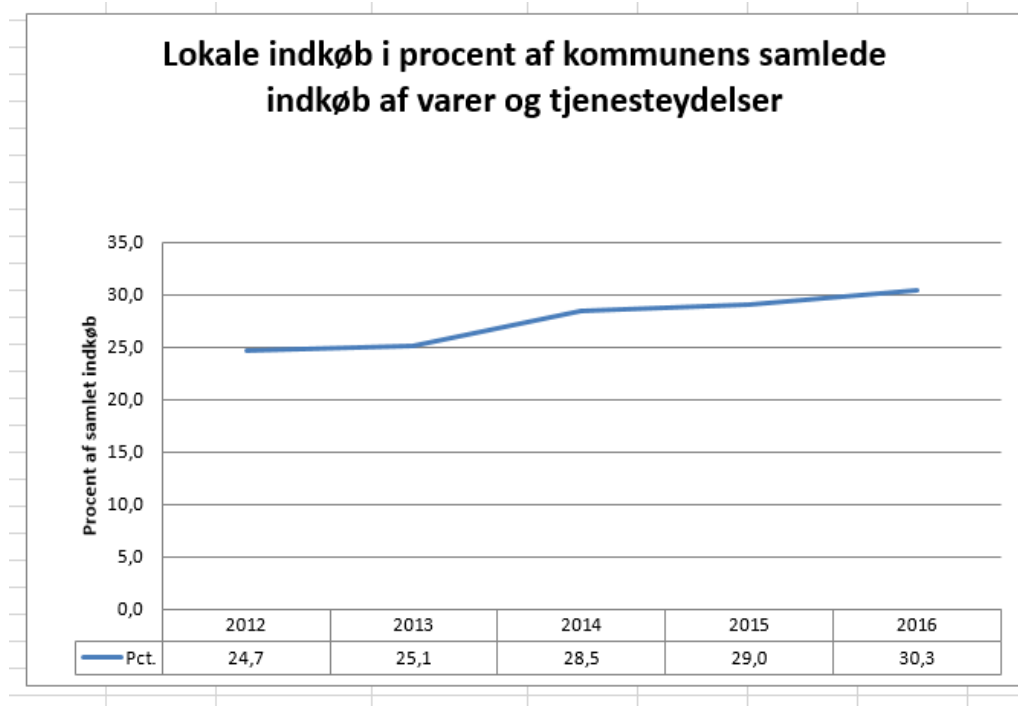
Figur 2: Indkøb af bygge- og anlægsopgaver i Slagelse Kommune



Hvad gør vi for at øge lokal handel?

Vi har, inden for rammerne af gældende lovgivningen og Slagelse Kommunes Indkøbspolitik, arbejdet systematisk med at øge den lokale handel. Den lokale handel er da også øget gennem de seneste år.

Table 1: Udviklingen i lokal indkøb af varer og tjenesteydelser



Nogle af de tiltag der har rettet fokus mod øge lokal handel er bl.a.:

Frivillige samhandelsaftaler

Slagelse Kommune har indgået en række frivillige samhandelsaftaler med lokale leverandører. Det gør vi de steder, hvor der ikke er krav om udbud.

Møder/fyraftensmøder

Der afholdes møder med erhvervslivet hvor indkøbspolitikken formidles og spørgsmål besvares, og hvor ideer og input tages med i arbejdet med at købe ind i Slagelse Kommune.

Objektive kriterier ved udbud

Ved egne udbud i Slagelse Kommune, har vi mulighed for, på objektiv vis, at stille krav til eksempelvis, afstand, reaktionshastighed, lokalt kontor osv. Det gør vi brug af når det anses som relevant for det indkøb vi skal foretage.

Fremadrettede tiltag for at fremme lokal handel

Frivillige lokale aftaler som E-handel

Alle de lokale leverandører, vi har indgået en frivillig samhandelsaftale med, har fået en henvendelse om at få frivillige indkøbsaftaler ind i vores E-handelssystem for at sikre større synlighed og fremme brugen af aftalerne. Anvendelse af E-handel sikrer desuden både leverandøren og den bestillende enhed en simpel og effektiv arbejdsgang ved indkøb.

Øge antallet af frivillige aftaler

På baggrund af udtræk i vores analysesystem undersøger vi, hvilke lokale leverandører vi anvender og i hvilket omfang vi anvender dem, henholdsvis andre leverandører.

Ved at tage kontakt til de lokale leverandører om at indgå frivillige samhandelsaftale (inden for lovgivningens rammer), og evt. samtidigt få aftalen med på e-handelssystemet, kan vi øge andelen af vores køb hos lokale leverandører.

Fyraftensmøder i fællesskab med andre kommuner

Ved samarbejde med andre kommuner (primært nabokommuner) er det muligt at brede tilbuddene mere ud, og dermed give de lokale leverandører mulighed for at deltage i fyraftensmøder om indkøb/salg til det offentlige, også i andre kommuner.

Nærmere analyse af fordele og ulemper ved lokal indkøb

I sagen til Økonomiudvalget den 22. maj 2017 peges der på mulighederne for at analysere nærmere på fordele og ulemper ved lokal indkøb, med lokale fødevarekøb som case.

Analysedesign

Det foreslås, at der gennemføres en analyse som kigger nærmere på fødevareområdet.

Analysen skal undersøge priserne ved lokale indkøb (uden for aftale) kontra indkøb på centrale aftaler (som også godt kan være lokale, jf. tidligere omtalte definition). Der udvælges en gruppe af almindelig fødevarer som kan sammenlignes på tværs.

Analysen skal endvidere kigge på andre fordele og ulemper, herunder

- Vareudbud
- Leveringssikkerhed
- Leveringsfleksibilitet
- Krav til omfang af køb
- Tidsforbrug ved indkøb

Endelig skal analysen kigge nærmere på den nuværende fordeling af indkøb i forhold til omfanget af lokal indkøb.

Tidshorisont

Via Slagelse Kommunes indkøbsanalysesystem kan der skaffes omfattende data omkring ovenstående. Endvidere kan der relativt let skaffes yderligere information ved kontakt til leverandørerne, hvis data ikke er tilgængelig. Trods forestående sommerferie skønnes det derfor, at analysen kan forelægges økonomiudvalget til det ordinære møde i august, den 21. august 2017.