

Kultur og Fritid

360 graders analyse

Folkeoplysningsområdet



Indhold

Baggrund for analysen	3
Afgrænsning af analysen	3
Retligt grundlag for folkeoplysningsområdet	3
Folkeoplysningsudvalget i Slagelse Kommune	5
Inddragelse af Folkeoplysningsudvalget i analysen	5
Interview med Fritidsafdelingen	6
Økonomi	7
Tildeling af tilskud	7
Projektgruppens anbefaling	9
FORSLAG til præciseringer og ændringer i kompetenceplan	12
Modeller for organisering af et udvalg inden for folkeoplysningsområdet samt udvalgets kompetence og opgaver	13
Gældende kompetenceplan	20

Baggrund for analysen

I budgetaftalen til budget 2015-18 er det aftalt, at der skal være fokus på at drive kommunen stadig mere effektivt. Som følge deraf skal der i de kommende år gennemføres såkaldte 360°-analyser af de store velfærdsområder. Økonomiudvalget besluttede på sit møde den 19. oktober 2015 at igangsætte en analyse af Kultur- og Fritidsområdet.

Økonomiudvalget besluttede efterfølgende på mødet i januar 2016 hvilke temaer, der skal indgå i analysen. Udvalget besluttede, at en analyse af Folkeoplysningsområdet skal være et af fem temaer på området med følgende beskrivelse:

Kan Slagelse Kommune drive området mere effektivt og dermed få mere ud af de samme ressourcer? Dette projekt er todelt.

- *Tildeling af tilskud – både medlems- og lokaletilskud – samt incitamenter i tildelingen. Der skal være mere gennemsigtighed i modellen for tildeling af tilskud*
- *Folkeoplysningsudvalget herunder både organisering samt betjening heraf*

Temaerne skal kunne indgå i arbejdet med Budget 2017, og derfor skal afrapportering til Økonomiudvalget finde sted i juni 2016.

Analysen indeholder en beskrivelse af lovgrundlaget på området, inddragelse af Folkeoplysningsudvalgets medlemmer via spørgeskemaundersøgelse og efterfølgende interview af enkelte medlemmer samt interview af Fritidsafdelingens medarbejdere på området. Herefter redegøres for budget til aktiviteterne på folkeoplysningsområdet, udgifter til Folkeoplysningsudvalget samt forhold omkring tildeling af tilskud.

I sidste del af analysen sammenholdes den nuværende organisering og vilkår for tilskud med to modeller – model A, der opfylder minimumskravene i Folkeoplysningsloven, model B, der har fokus på foreningernes repræsentation og/eller borgerinddragelse. Afslutningsvis giver projektgruppen anbefalinger til ændringer på baggrund af analysen.

Afgrænsning af analysen

Nyt tiltag i forhold til involvering af de selvorganiserede grupper indgår ikke i analysen. Det vurderes, at der er et potentiale for at udvikle støtte og tilskud til disse grupper for at øge aktiviteten. Dette indgår i andre projekter inden for bl.a. landudvikling.

Retligt grundlag for folkeoplysningsområdet

Folkeoplysningsloven (se faktaboks nedenfor) beskriver de generelle krav og vilkår for organisering af området, udbetaling af diverse tilskud m.m.

Folkeoplysningsloven

Bekendtgørelse af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (Folkeoplysningsloven) – LBK nr. 854 af 11. juli 2011.

Folkeoplysningsloven beskriver formål og rammer for den frie folkeoplysende virksomhed, hvor en folkeoplysende forening defineres som en forening, der enten tilbyder folkeoplysende voksenundervisning eller tilbyder frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde – se faktabokse nedenfor.

Formål – Folkeoplysende voksenundervisning:

At fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i **undervisningen at øge deltagernes almene og faglige indsigt og færdigheder**. Sigtet er at styrke den enkeltes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet.

Aftenskolerne

Formål – Frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde:

At fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i **aktiviteten og det forpligtende fællesskab at styrke folkeoplysningen**. Sigtet er at styrke medlemmernes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet.

Idrætsforeningerne
Ikke-idrætslige foreninger
De uniformerede korps (fx spejderne og garderne m.fl.)

Kommunalbestyrelsen/byrådet træffer beslutning om alle forhold på folkeoplysningsområdet, der ikke er reguleret af andre myndigheder - i Slagelse Kommune er hovedparten af kompetencen uddelegeret til Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget:

Der skal oprettes et udvalg inden for den kommunale forvaltning med repræsentation for den virksomhed, der kan få tilskud. Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget kan henlægge sine opgaver til dette udvalg. Kommunen skal afholde udgifterne til dette udvalgs arbejde og opgaver.

Udvalget skal inddrages forud for vedtagelsen af

- Politik for den folkeoplysende virksomhed
- Kommunens budget for den folkeoplysende virksomhed og
- Kommunens regler for tilskud til den folkeoplysende virksomhed.

Der er følgende tre hovedopgaver på området – de såkaldte SKAL-opgaver -, som således hører under Kultur-, Fritids- og Turismeudvalgets kompetence:

- At fastsætte og fordele en beløbsramme – årligt - til
 - Folkeoplysende voksenundervisning
 - Frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og
 - Udviklingsarbejde inden for lovens område.
- At anvise egnede ledige lokaler og udendørsanlæg til den frie folkeoplysende virksomhed og udbetale tilskud
- At vedtage og offentliggøre en politik for den folkeoplysende virksomhed.

Derudover er der en række KAN-opgaver, som indgår i sammenligningen af modeller sidst i analysen.

Folkeoplysningsudvalget i Slagelse Kommune

Udvalget består af 15 medlemmer:

- 2 medlemmer udpeget af Byrådet
- 2 medlemmer indstillet af godkendte oplysningsforbund
- 4 medlemmer indstillet af godkendte idrætsforeninger
- 1 medlem indstillet af godkendte børne- og ungdomskorps
- 1 medlem indstillet af lokale handicapforeninger
- 1 medlem indstillet af øvrige godkendte foreninger/organisationer
- 1 medlem indstillet af Ungerådet
- 1 medlem indstillet af Integrationsudvalget
- 2 tilforordnede uden stemmeret

Inddragelse af Folkeoplysningsudvalget i analysen

Folkeoplysningsudvalget har været involveret via spørgeskemaundersøgelse, hvor 13 af de 15 medlemmer har svaret på spørgeskemaet. På baggrund af de konkrete besvarelser har projektgruppen valgt fem medlemmer, der er blevet inviteret til interview for yderligere at uddybe deres besvarelse og komme med evt. supplerende input.

Sammenfatning af svar på spørgeskema og efterfølgende interviews

Det er gennemgående for alle besvarelserne, at der er fokus på rollen som bindeled mellem politikerne i Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget og "baglandet" i foreningerne på de områder, som medlemmerne repræsenterer. Rollen som sparringspartner og rådgiver angives som den væsentligste funktion på grund af medlemmernes indsigt i foreninger og aktiviteter og direkte kontakt hertil.

I forhold til den nuværende organisering af Folkeoplysningsudvalget er meningene delte – alle lægger stor vægt på inddragelse og dialog med Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget (KFT-udvalget). Hovedparten af medlemmerne ønsker at fastholde den nuværende organisering og mødeaktivitet og ønsker derudover øget dialog med KFT-udvalget. Enkelte medlemmer ser store fordele ved den tidligere organisering, før kommunesammenlægningen, hvor udvalget bestod af hele KFT-udvalget samt yderligere medlemmer, da udvalget derved var direkte involveret. Andre medlemmer lægger ikke så stor vægt på selve formen og organiseringen af Folkeoplysningsudvalget, men på omfanget af inddragelse i beslutningerne på området. Den nuværende organisering definerer udvalgets opgaver præcist, men hvis den tilsvarende involvering kunne sikres ved inddragende høringer, dialogmøder med KFT-udvalget m.m. er der åbenhed for en ændret organisering.

Udvalget består aktuelt af 15 medlemmer, og lidt over halvdelen af besvarelserne ønsker at bibeholde udvalgets størrelse og sammensætning. Besvarelserne lægger vægt på den brede repræsentation, hvor en reduktion i antallet vil indskrænke især de "små" organisationers mulighed for repræsentation og deltagelse. Den resterende halvdel ser fordele ved at være "færre omkring bordet" af hensyn til effektivisering af møder og arbejdsgange. Ved en reduktion i antallet af udvalgsmedlemmer vil det enkelte medlems forpligtelse ændre sig. Den enkelte vil i endnu højere grad være forpligtet til at høre sit bagland og repræsentere en bredere gruppe af øvrige aktører på området.

Det nævnes, at der ikke er stor interesse for valget til Folkeoplysningsudvalget – ved det kommende nyvalg foreslår nogle af besvarelserne, at der arbejdes på øget formidling i forhold til udvalgets opgaver og rolle for at øge interessen for at stille op til udvalget og for at stemme.

I forhold til udvalgets møder, hyppighed, varighed og indhold giver mellem 50 % og 67 % udtryk for et ønske om færre møder samt at møderne højst må have en varighed på 2 timer. Det pointeres, at det er afgørende med god mødeledelse, og enkelte foreslår fx skiftende mødeleder for at sikre dynamik og variation i udvalgets drøftelser og efterlyser en forretningsorden for udvalget.

I forhold til den konkrete mødeafvikling er der enighed om, at alle bliver hørt, og at alle medlemmer er gode til at tage hensyn til hinanden og de interesser, de øvrige medlemmer repræsenterer.

I forhold til udfordringer ved samarbejdet i Folkeoplysningsudvalget peger besvarelsenerne på:

- Nødvendig opmærksomhed på, at der ikke er tale om et politisk udvalgsmøde, men et foreningsudvalg med politisk repræsentation.
- At udvalget ikke har en forretningsorden – fx savnes retningslinjer for opgaven som ordstyrer og inhabilitet.
- Ønske om klarere retningslinjer for fx puljer og andre tilskud for at lette sagsbehandlingen i udvalget – og eventuelt overlade ansvaret herfor til Fritidsafdelingen ud fra retningslinjerne. Der er stor tilfredshed med, at der igangsættes en proces for at sikre klarere retningslinjer og ændret information.
- Uklar information om økonomi – især budget og løbende forbrug samt afklaring af budgetkompetence ved mindreforbrug.
- Manglende dialog med KFT-udvalget.

I forhold til sekretariatsbistand fra Fritidsafdelingen er meningerne delte – nogle beskriver, at tonen over for Fritidsafdelingen i flere tilfælde er negativ, og udvalget stiller urimelige krav i forhold til sagsbehandlingen og dokumentation af udførte opgaver. Andre er ikke tilfredse med dialogen og føler sig ikke hørt og informeret af Fritidsafdelingen. Senest har reduktion i budgettet fyldt meget, og enkelte medlemmer oplever ikke, at kommunens og udvalgets budget er gennemskueligt og ønsker derfor specifik og detaljeret redegørelse for forbrug til fx lokaletilskud. I forhold til budget og forbrug ønsker medlemmerne generelt at blive inddraget i større omfang og tidligere i budgetprocessen sammen med KFT-udvalget. Derudover giver et medlem udtryk for et ønske om større "proaktivitet" i forhold til tilbud om fx konferencer og lignende.

Puljerne under Folkeoplysningsudvalget er i efteråret 2015 reduceret til den lovbestemte Udviklingspulje, der udgør 100.000 kr. Der er generel tilfredshed med størrelsen af denne pulje, et par medlemmer ønsker en højere pulje samt midler til rekvisitter. Enkelte giver udtryk for, at midlerne anvendes til vedligehold, som burde afholdes af midler uden for Folkeoplysningsudvalgets område.

Interview med Fritidsafdelingen

Fritidsafdelingen løser sekretariatsopgaver for Folkeoplysningsudvalget og har derudover en vigtig rolle som bindeled til KFT-udvalget, der som politisk udvalg har kompetencen på området.

Fritidsafdelingen mener, at det vil være tilstrækkeligt, at det lovpligtige udvalg på folkeoplysningsområdet nedsættes for at sikre, at foreninger m.fl. får indflydelse på folkeoplysningspolitikken, kommunens budget samt reglerne for tilskud, som folkeoplysningsloven beskriver.

Fritidsafdelingen peger på, at folkeoplysningsudvalgets aktiviteter afstedkommer uforholdsmæssigt meget administrativt arbejde især i forhold til forberedelse, afvikling og efterbehandling af møder. Udvalget ønsker en høj grad af involvering samt oplysninger fra Fritidsafdelingen, der vurderer, at der bruges 0,25 årsværk til direkte betjening af udvalget – dvs. arbejdsopgaver der ligger ud over den sagsbehandling, der naturligt knytter sig til området.

Ud fra en ressourcebetragtning er det desuden en væsentlig omkostning at have nedsat et folkeoplysningsudvalg af denne art (i 2015 ca. 115.000 kr.), hvor hovedposten er mødehonorar til de ca. 13 årlige møder.

Fritidsafdelingen oplever, at der i udvalget er en kultur for at ville gå i dybden med de enkelte ting inden for det folkeoplysende område. Det er godt med et engageret udvalg, hvilket dog giver uforholdsmæssigt meget ekstraarbejde. Udvalget ønsker en høj grad af information og mulighed for indflydelse, også på områder, der ikke hører under det folkeoplysende område. Der stilles fra tid til anden kritisk spørgsmålstejn ved de informationer eller beslutninger, der er truffet i Fritidsafdelingen eller andetsteds i organisationen, ligesom der til tider opleves en nedladende tone i forhold til kommunen som organisation samt måden opgaverne løses på.

Fritidsafdelingen foreslår, at folkeoplysningsudvalgets kompetencer justeres. Det vil ud fra et resourceperspektiv være hensigtsmæssigt, at administrationen selvstændigt kan varetage en større del af den administrative sagsbehandling i forhold til især tilskudsadministration ud fra de retningslinjer, som udvalget fastlægger.

Alternativt foreslås, at udvalget i sin nuværende form erstattes af et mindre organ, der via regelmæssige dialogmøder med KFT-udvalget involveres og høres i sager af betydning for området – både de sager, der lovmæssigt skal foretages høring om, og andre relevante sager.

Økonomi

Det samlede budget på folkeoplysningsområdet udgør 15,7 mio. kr. i 2016. Hovedposterne er tilskud til aftenskoler, medlemstilskud samt lokaletilskud. Der er tale om et rammebudget afsat til opgaverne på folkeoplysningsområdet. Det er dog til enhver tid en politisk beslutning, hvordan kommunale midler bliver disponeret.

Udover det budget, der er nævnt oven for, som er en del af Fritidsafdelingens budget, afholdes udgifter til honorar, mødediæter, kurser m.m. til udvalgets medlemmer af Økonomiudvalgets midler. Disse udgifter fordelte sig således i Slagelse Kommune i 2015:

Mødeforplejning	16.466 kr.
Mødehonorar	38.840 kr.
Honorar, formand	40.585 kr.
Kørselsgodtgørelse	6.220 kr.
Kurser og konferencer	10.945 kr.
Andet	1.800 kr.
I alt	114.856 kr.

Mødehonorarerne er besluttet i Byrådet i lighed med honorarer for poster i andre nævn og udvalg.

Tildeling af tilskud

Folkeoplysningsloven beskriver, at der skal bevilges tilskud til lønninger på aftenskoleområdet, lokaletilskud til aftenskoler og foreninger samt tilskud til aktiviteter for børn og unge under 25 år. Derudover skal der afsættes midler til en udviklingspulje.

Herudover kan kommunen bevilge tilskud til andre områder efter egen prioritering. Oversigt over lovpligtige og ikke-lovpligtige tilskud og anbefalinger i forhold til disse fremgår af skemaet sidst i analysen.

Der fokuseres i dette afsnit på tilskud til lokaler og medlemstilskud jf. projektbeskrivelsen.

Lokaletilskud

Folkeoplysningsloven foreskriver, at der skal gives tilskud på mindst 75 % af driftsudgifterne til lokaler til aftenskoler. I Slagelse Kommune ydes tilskud efter denne sats, dog afvikles hovedparten af aftenskolernes aktiviteter i kommunale lokaler, hvor lokalerne stilles gratis til rådighed.

I forhold til lokaletilskud til foreninger, der ikke får stillet lokaler gratis til rådighed, foreskriver Folkeoplysningsloven, at kommunen skal yde tilskud på mindst 65 % af driftsudgifterne.

I Slagelse Kommune ydes lokaletilskud på 85 % af driftsudgifterne med et fradrag for medlemmer over 25 år. Foreningerne indsender årsregnskab med dokumentation for afholdte udgifter og tilskuddet udbetales på baggrund af dette materiale.

Herudover er der en del foreninger, der får kommunale lokaler stillet til rådighed og dermed ikke har lokaleudgifter. De foreninger, der afvikler aktiviteterne i deres egne/lejede lokaler, har dermed en ekstra udgift i forhold til de foreninger, der får stillet lokaler gratis til rådighed. Det væsentligste argument for at tilskudsprocenten er højere end Folkeoplysningsloven foreskriver, er netop et ønske om i videst muligt omfang at ligestille foreningerne. En reduktion i tilskudsprocenten vil medføre en øget udgift for foreninger med egne/lejede lokaler. Foreningerne er i forvejen tilskyndede til at reducere de samlede driftsudgifter, da de selv afholder 15 % af den samlede udgift.

Lokaletilskuddet reduceres i forhold til andelen af medlemmer over 25 år – dette harmonerer med Folkeoplysningslovens fokus og målene i Slagelse Kommunes idrætspolitik.

Kommunens samlede udgift til lokaletilskud afhænger dermed af udgifterne hos de foreninger, der er godkendt til at modtage lokaletilskud. Udgiften er bl.a. variabel i forhold til driftsudgifterne til el, vand og varme, hvor forbruget varierer fra år til år og prisudviklingen ikke kan forudses.

Fritidsafdelingen orienterer løbende Folkeoplysningsudvalget om forbruget på området til lokaletilskud inkl. estimat af det forventede forbrug resten af året.

Medlemstilskud

Folkeoplysningsloven foreskriver, at der skal bevilges tilskud til børn og unge under 25 år, men sætter ikke rammer for tilskuddets størrelse eller fx fordeling på aldersgrupper.

I Slagelse Kommune ydes der tilskud på max. 325 kr. for børn/unge mellem 0-18 år og max. 150 kr. til unge mellem 19 og 24 år.

Det konkrete medlemstilskud beregnes ved at dividere det samlede budget til medlemstilskud med det samlede antal medlemmer, der er søgt tilskud til. Tilskuddet pr. medlem kan således variere lidt fra år til år.

Tildelingsmodellen giver foreningerne et incitament til at tiltrække medlemmer i aldersgruppen 0-18 år; dette lever i høj grad op til målene i Slagelse Kommunes Idrætspolitik om at lægge et tidligt fundament for idræt og bevægelse.

Tildelingsmodellen kunne differentieres i forhold til idrætsgrene/fritidstilbud, som man ønsker at fremme eller i forhold til forskellige aldersgrupper for at motivere foreningerne til øget aktivitet for fx mellemtrinnet i aldersgruppen 12-15 år eller andre fokusgrupper.

En anden model kunne baseres på det antal timer, det enkelte medlem deltager i aktiviteten. Nogle foreninger tilbyder aktiviteter, hvor medlemmerne deltager én gang om ugen, og andre aktiviteter involverer aktiviteter flere gange om ugen eller i længere tidsrum. Her kunne et tilskud, der beregnes efter medlemmernes tidsforbrug, motivere foreningerne til at udvide aktiviteterne for det enkelte medlem/hold.

Incitamentet i tilskudsmodellen til øget aktivitet skal afvejes i forhold til foreningernes administration i forbindelse med ansøgning om medlemstilskud og dokumentation af medlemstal og aldersgrupper og evt. deltagelse opgjort på tid. Det er vigtigt, at modellen er enkel for foreningerne. En øget opdeling af modellen vil være mere bureaukratisk og give mere administrativt arbejde for især foreningerne, men også for Fritidsafdelingen, da en mere kompliceret model vil kræve mere kontrol af de indsendte oplysninger.

Folkeoplysningsudvalget orienteres om det konkrete medlemstilskud hvert år, når ansøgningerne er behandlet og tilskuddet beregnet.

Projektgruppens anbefaling

Øget dialog med Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget (KFT-udvalget)

Folkeoplysningsloven beskriver minimumskravene vedrørende et udvalg inden for folkeoplysning med fokus på inddragelse i forhold til politik for den folkeoplysende virksomhed, budgettet på området samt regler for tilskud. Dialogen med KFT-udvalget og muligheden for at drøfte og formidle holdninger og ønsker fra "baglandet" i foreninger m.m. er også et væsentligt ønske fra medlemmerne af nuværende Folkeoplysningsudvalg.

På den baggrund anbefaler projektgruppen, at der afholdes et årligt dialogmøde med foreningerne på folkeoplysningsområdet i et samarbejde mellem Folkeoplysningsudvalget og KFT-udvalget. På baggrund af dette åbne dialogmøde har Folkeoplysningsudvalget et årligt møde med KFT-udvalget.

Direkte borgerinddragelse og øget synlighed

I forlængelse af den lave interesse for valget til Folkeoplysningsudvalget kan man stille spørgsmålstegn ved udvalgets reelle repræsentative legitimitet. Årsagerne til den lave interesse fra brugere/borgerne og foreningerne *kan* være et manglende kendskab til udvalgets arbejde – og måske også en holdning om, at man allerede har valgt nogle politikere til at varetage styringen.

For at øge udvalgets folkelige "appel" og synlighed som foreningernes "paraply-organ" i arbejdet med Folkeoplysningslovens formål:

"At fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i **undervisningen at **øge deltagerne almene og faglige indsigt og færdigheder**.**

Sigtet er at styrke den enkeltes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet."

og

"At fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i **aktiviteten og det forpligtende fællesskab at **styrke folkeoplysningen**.** Sigtet er at styrke medlemmernes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet."

anbefaler projektgruppen, at udvalgets ret detaljerede styringsrolle erstattes med en mere direkte engagerende udviklingsrolle, suppleret med en mere overordnet styringsrolle. I den nye rolle kan udvalget gå foran i at skabe rammer for nye fællesskaber og aktivt medborgerskab i tæt samspil med foreningerne og Fritidsafdelingen.

Dette vil både fremme den politiske vision om øget medansvar og entreprenørskab helt ude hos borgerne i Slagelse Kommune, **og** være en tilbagevendende aktivitetsmæssig attraktion for kommunens borgere og gæster udefra. Udvalget kan blive en rollemodel for gode aktiviteter i både by og på land.

Dette vil desuden tilføre udvalget en både forenings- og borgerbaseret legitimitet i dialogen med Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget omkring de overordnede styringsmæssige rammer for området. Udvalget kan blive en væsentlig dialogpartner for det politiske niveau.

Organisering og mødeaktivitet - økonomi

I forlængelse af anbefalingerne omkring dialog med KFT-udvalget og øget bruger/borgerinddragelse anbefaler projektgruppen, at antallet af medlemmer reduceres for at sikre en større repræsentation af den enkeltes "bagland" samt optimere udvalgets arbejde.

Hvis udvalgets administrative opgaver reduceres, og udvalget i højere grad får en "policy-skabende" rolle i forhold til udvikling og dialog, vil Fritidsafdelingens kompetence til selvstændig sagsbehandling kunne øges. Dette kan bidrage til, at udvalget får mere fokus på beslutninger vedr. principper og retningslinjer og ikke konkret udmøntning eksempelvis i forhold til tildeling af tilskud. Det vil give en mere effektivt arbejdsgang, hvor dobbeltarbejde kan undgås.

Som konsekvens heraf vil antallet af møder i Folkeoplysningsudvalget efter projektgruppens vurdering kunne reduceres til fx seks årlige møder, og dette vil have indflydelse på udgifterne til udvalgets møder samt behovet for at udbetale honorar til medlemmerne.

Der ligger et væsentligt rationale i at reducere udgiften til drift af udvalget, og til sammenligning kan det oplyses, at Odsherred Kommune, som er inddraget i analysen i forhold til etablering af Folkeoplysningsråd (model A), ikke udbetaler mødehonorar, men udelukkende afholder udgifter til kørselsgodtgørelse (lav takst) og mødeforplejning.

Tildeling af tilskud og budgetprocessen

Projektgruppen vurderer på baggrund af tilbagemeldingerne fra Folkeoplysningsudvalget og Fritidsafdelingen, at der er et godt arbejde i gang i forhold til at præcisere retningslinjerne for tildeling af tilskud, herunder især lokaletilskud. I efteråret 2015 har været uklarhed i forhold til forbrug fra puljen og udfordringer i forhold til budgetopfølgning og disponering af uforbrugte midler. Fritidsafdelingen har udarbejdet ændret materiale til budgetopfølgning og information til Folkeoplysningsudvalget.

Vedrørende Folkeoplysningsudvalgets kompetence inden for budgettet på området, anbefaler projektgruppen, at der i begyndelsen af et nyt budgetår foretages en forventningsafstemning mellem Folkeoplysningsudvalget og Fritidsafdelingen i forhold til budget samt Folkeoplysningsudvalget kompetence over for Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget i økonomiske forhold.

I forhold til midlerne i Udviklingspuljen foreslår projektgruppen, at beløbet sættes op enten for at give mulighed for at støtte flere nye initiativer, hvilket ligger op ad principperne i puljerne på Kul-

tur-, Fritids- og Turismeudvalgets øvrige område og målene i Idrætspolitikken eller til dækning af udgifterne i forhold til forslaget om etablering af en løbende dialogproces med borgerinddragelse.

Ændret kompetencefordeling mellem Folkeoplysningsudvalget og Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget

Forslag til revideret kompetenceplan med udgangspunkt i kompetenceplanen for Slagelse Kommune er vedlagt som bilag.

Herudover er den gældende kompetenceplan for Folkeoplysningsudvalget vedlagt som bilag. Projektgruppen vurderer, at denne plan er meget omfattende og detaljeret samt vanskelig at få overblik over.

Projektgruppen anbefaler, at kompetenceplanen forenkles og indarbejdes i den overordnede kompetenceplan for Slagelse Kommune.

Forslaget præciserer, at kompetencen vedrørende budgetrammen på området, som besluttet i Byrådet, herunder retningslinjer for tildeling af tilskud samt den dertil knyttede økonomiske ramme ligger hos KFT-udvalget efter indstilling og høring i Folkeoplysningsudvalget. I forhold til den lovbestemte udviklingspulje ligger beslutningskompetencen hos Folkeoplysningsudvalget på baggrund af principper vedtaget i KFT-udvalget.

Derudover afgrænser og præciserer forslaget kompetencen mellem Folkeoplysningsudvalget og Fritidsafdelingen i forhold til interne sagsgange, tidsfrister og øvrige sagsbehandlingsopgaver. Derudover afspejler forslagene anbefalingerne ovenfor i forhold til at styrke Folkeoplysningsudvalgets fokus på udvikling.

Ændring af kompetenceplanen forudsætter godkendelse i Byrådet.

Modeller og forslag til ændret organisering af udvalg på folkeoplysningsområdet samt retningslinjer for tildeling af tilskud

Skemaer nedenfor, efter kompetenceplan, beskriver i tre kolonner de nuværende forhold som referenceramme for to alternative modeller. I sammenligningen indgår henholdsvis den nuværende organisation og kompetence for Folkeoplysningsudvalget samt retningslinjer og krav i forbindelse med tilskud på området.

Model A beskriver en minimumsmodel på baggrund af kravene i Folkeoplysningsloven. Model B beskriver en model, hvor organiseringen af udvalget er bredere og har fokus på foreningernes repræsentation og/eller en mere direkte borgerinddragende og synlig rolle for udvalget.

FORSLAG til præciseringer og ændringer i kompetenceplan

Kompetenceplan Det folkeoplysende område	Byråd	Økonomiudvalget	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysnings- udvalget	Administrationen
Nuværende kompetencefordeling jf. kompetenceplan for Slagelse Kommune – foreslås uændret					
Folkeoplysningspolitik (Folkeoplysningsudvalget (FOU), Slagelse Idrætsråd (SIR) samt Børne- og ungdomsorganisationernes Samråd (BUS) høres)	B		I		I
Nedsættelse af Folkeoplysningsudvalg	B		I		I
Godkendelse af foreninger, som opfylder betingelserne, jf. Folkeoplysningsloven					B
Godkendelse af foreninger, hvor der er tvivl om de opfylder betingelserne, jf. Folkeoplysningsloven.				B	
Nye forslag/tilføjelser:					
Økonomi					
Afsætte budgettramme for Folkeoplysningsområdet	B		I		
Beslutning om fordeling af budgettrammen til nærmere angivne formål, hovedområder og puljer Ansvar for mer- og mindreforbrug og kompetencen for det samlede budget, herunder Folkeoplysningsområdet, ligger hos KFT-udvalget.			B	I	
Tilskud					
Lovbestemte tilskud: Folkeoplysende voksenundervisning, medlemstilskud og lokaltilskud					
Principper og retningslinjer			B	I	
Løbende sagsbehandling og afgørelser ud fra retningslinjerne					B
Ikke-lovbestemte tilskud, fx tilskud til leder- og instruktør-uddannelse samt tilskud til hensyntagende hold					
Principper og retningslinjer			B	I	
Løbende sagsbehandling og afgørelser ud fra retningslinjerne					B
Lovbestemt udviklingspulje					
Principper og retningslinjer			B	I	
Beslutning om tildeling af tilskud				B	I
Øvrige forhold					
Anvisning af kommunale lokaler på baggrund af møder med brugere					B

Udvalget indgår ikke i den samlede kompetenceplan for Slagelse Kommune. Er medtaget her for overblikkets skyld. I kompetenceplanen vil kompetencen fremgå af bemærkningerne.

Modeller for organisering af et udvalg inden for folkeoplysningsområdet samt udvalgets kompetence og opgaver

Organisering af lovpligtigt udvalg

Kommunalbestyrelsen skal oprette et udvalg med repræsentation for den folkeoplysende voksenundervisning og det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde.

Udvalget skal inddrages forud for vedtagelsen af

1. Politik for den folkeoplysende virksomhed
2. Kommunens budget for den folkeoplysende virksomhed og
3. kommunens regler for tilskud til den folkeoplysende virksomhed

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation og/eller borgerinddragelse
<p>Folkeoplysningsudvalget består pt. af 15 medlemmer:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 medlemmer udpeget af Byrådet • 2 medlemmer indstillet af godkendte oplysningsforbund • 4 medlemmer indstillet af godkendte idrætsforeninger • 1 medlem indstillet af godkendte børne- og ungdomskorps • 1 medlem indstillet af lokale handicapforeninger • 1 medlem indstillet af øvrige godkendte foreninger/organisationer • 1 medlem indstillet af Ungerådet • 1 medlem indstillet af Integrationsudvalget • 2 tilforordnede uden stemmeret <p>Mødeaktivitet: I 2015 har udvalget holdt 13 møder</p>	<p>Med inspiration fra Odsherred Kommune kan organiseringen af det lovpligtige udvalg foregå i fx et samråd, bestående af 8 medlemmer fra følgende områder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 3 medlemmer udpeget af idrætsforeningerne • 2 medlemmer udpeget af aftenskolerne • 1 medlem udpeget af de uniformerede korps • 2 medlemmer udpeget af de ikke-idrætslige foreninger. <p>Mødeaktivitet: Foreslås reduceret til 6 årlige møder samt dialogmøder som beskrevet nedenfor</p>	<p>Et udvalg bestående af 9 medlemmer:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 medlem indstillet af godkendte oplysningsforbund • 3 medlemmer indstillet af godkendte idrætsforeninger • 1 medlem indstillet af lokale handicapforeninger • 1 medlem indstillet af godkendte børne- og ungdomskorps • 1 medlem indstillet af Ungerådet • 1 medlem indstillet af øvrige godkendte foreninger/organisationer • 1 medlem indstillet af Integrationsudvalget <p>Mødeaktivitet: Foreslås reduceret til 6 årlige møder samt dialogmøder som beskrevet nedenfor</p>

Udvalgets kompetence

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
<p>Udvalgets nuværende kompetence fremgår af den vedhæftede kompetenceplan, hvoraf også forslag til ændringer fremgår.</p> <p>Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget har uddelegeret mange kompetencer til Folkeoplysningsudvalg, som varetager sagsbehandlingen, Fritidsafdelingen og opgaverne på området.</p> <p>Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget skal godkende visse af Folkeoplysningsudvalgets indstillinger omkring budget, vedtægter, retningslinjer m.m.</p>	<p><u>Sammenligning med Odsherred Kommune</u></p> <p>Odsherred Kommune har tidligere organiseret sig uden et udvalg på folkeoplysningsområdet. I forlængelse af lovkravet om et udvalg på området nedsatte kommunen et samråd med de minimumskompetencer, der fremgår af Folkeoplysningsloven (folkeoplysningspolitik, budget og retningslinjer for tilskud og tildeling af lokaler).</p> <p>Herudover inddrages samrådet ved andre høringer af betydning for den folkeoplysende virksomhed.</p> <p>I praksis har der været behov for at inddrage samrådet yderligere, og samrådet har derudover kompetencen til at</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fastsætter indsatsområder/temaer for Udviklingspuljen • Fordeler tilskud fra Udviklingspuljen • Træffer beslutning om og uddeler Odsherred Kommunes Fritidspris • Træffer afgørelse om en folkeoplysende voksenundervisning eller aktivitet kan godkendes for en bestemt afgrænset deltagerkreds. 	<p>Forslag til ændret kompetenceplan er vedhæftet som bilag.</p> <p>I forhold til den eksisterende kompetenceplan er kompetence i områder, der har betydning for den samlede økonomi på området flyttet til Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget, der har det økonomiske ansvar på fagområdet.</p> <p>Kompetence i forhold til administrative opgaver og rutiner, der er præciseret i Folkeoplysningsloven er flyttet til Fritidsafdelingen, der varetager forvaltningen i forhold til øvrig lovgivning samt kommunens Regler for Økonomistyring og Ledelsestilsyn.</p> <p>Ændringen af kompetenceplanen medfører mulighed for at udvalget i højere grad kan fokusere på udvikling og gennemførelse af aktiviteter, der fremmer den mere direkte interaktion mellem udvalget og foreninger, frivillige og øvrige borgerne med henblik på demokratiudvikling og det aktive medborgerskab.</p> <p><u>Forslag til øget fokus på foreningernes repræsentation</u> Udvalget afholder årligt dialogmøde med foreningerne i samarbejde med Fritidsafdelingen</p>

	<p>Desuden afholder Kultur- og Folkeoplysningsudvalget mindst et årligt dialogmøde med Folkeoplysningssamrådet.</p> <p><u>Forslag til organisering i Slagelse Kommune</u> med inspiration fra Ods-herred Kommune:</p> <p>Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget har kompetencen til at afsætte budgettet til folkeoplysende virksomhed.</p> <p>Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget udarbejder retningslinjer for fordeling af de enkelte tilskud under SKAL-opgaverne</p> <ul style="list-style-type: none"> • lønninger på aftenskoleområdet • lokaler • aktiviteter for børn og unge under 25 år • udviklingspulje <p>Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget udarbejder retningslinjer for fordeling af de enkelte tilskud samt fordeling af lokaler.</p> <p>Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget udarbejder en folkeoplysningspolitik i dialog med foreningerne på folkeoplysningsområdet og det lovpligtige udvalg på området.</p> <p>Samrådet inddrages ved høring i forhold til:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kommunens folkeoplysningspolitik • Kommunens budget for folkeoplysning • Kommunens retningslinjer for tilskud og anvisning af lokaler og udendørsanlæg. <p>Samrådet høres endvidere i andre sager af betydning for den folkeoplysende virksomhed i kommunen.</p> <p>Kompetenceplanen er yderligere beskrevet i bilag nedenfor i sammenligning med den aktuelle kompetenceplan.</p>	<p>På baggrund af dette dialogmøde har udvalget mulighed for et årligt møde med Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget.</p> <p><u>Forslag med fokus på borgerinddragelse</u></p> <p>Udvalget afholder f.eks. 4 årlige pop-up-seancer i hele kommunen – både i by og på landet – med henblik på at aktivere borgerne i demokrati-eksperimenter i forskellige former</p> <ul style="list-style-type: none"> • f.eks. i form af formidling af etiske, politiske og/eller faglige dilemmaer med efterfølgende afstemning, fysisk på stedet eller via en app. • f.eks. i form af kulturelle, videnskæssige eller idrætslige "boot-camps" • f.eks. i form af etablering af midlertidige installationer, der udfordrer sanser og forståelser • f.eks. i form af fælles produktion af et sundt måltid mad, inkl. fælles spising <p>I den forbindelse serviceres udvalget af centeradministrationen i samspil med Center for Innovation og Karriere - med fokus på en sammenhængende demokrati-indsats og udvikling af lokalt entreprenørskab.</p> <p>Udvalget afholder årligt dialogmøde med foreningerne i samarbejde med Fritidsafdelingen</p> <p>På baggrund af dette dialogmøde har udvalget mulighed for et årligt møde med Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget.</p>
--	--	--

Sekretariatsbetjening fra Fritidsafdelingen

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
<p>Fritidsafdelingen administrerer tilskud og lokaleanvisning ud fra de principper, udvalget har fastsat i tæt dialog med udvalg og formand. Udvalget orienteres om samtlige afgørelser og korrespondance. Alle sager om tilskud forelægges for udvalget.</p> <p>Afdelingslederen for Fritidsafdelingen deltager i udvalgets månedlige møder.</p> <p>Fritidsafdelingen yder sekretærbistand under møder, temamøder, uddannelse mv.</p> <p>Fritidsafdelingen behandler sager, og udarbejder sagsfremstillinger til de månedlige møder. Tilrettelægger møder m.v., laver undersøgelser i forbindelse med diverse spørgsmål fra folkeoplysningsudvalget samt administration af udvalget i forbindelse med forplejning, honorering, mødeafholdelse m.v.</p>	<p>Fritidsafdelingen yder sekretærbistand til samrådet.</p> <p>Fritidsafdelingen administrerer tilskud og lokaletildeling ud fra de principper, udvalget har fastsat.</p>	<p>Fritidsafdelingen yder sekretærbistand til samrådet.</p> <p>Fritidsafdelingen administrerer tilskud og lokaletildeling ud fra de principper, udvalget har fastsat.</p> <p>Ved særligt fokus på borgerinddragelse inddrages et yderligere tværgående fokus, og Fritidsafdelingen servicerer samrådet i samspil med Center for Innovation og Karriere - med fokus på en sammenhængende demokrati-indsats og udvikling af det lokale entreprenørskab i hele kommunen.</p> <p>Fritidsafdelingen sikrer et samspil mellem samrådet og lokale aktører i hele kommunen omkring pop-up-seancerne.</p>

Udvalgets SKAL-opgaver:

Tilskud til lønninger på aftenskoleområdet:

Der skal ydes tilskud efter følgende lovbestemte satser:

- 1/3-del af lønninger til lærere og leder i aftenskole til almen undervisning (tysk, madlavning, pileflet, bevægelse)
- 5/7-del af lønninger til lærere og leder i aftenskole til instrumental undervisning (klaver, sang mv)
- 8/9-del af lønninger til lærer og leder i aftenskole til handicapundervisning / hensyntagende hold (varmtvandstræning, mad og andre kurser hvor der bliver taget særligt hensyn til handicappede og andre, i form af små hold)

Der er mulighed for at tilgodese enkelte fag inden for de tre områder:

Eksempel 1: højere tilskud til undervisning i tysk og fransk og lavere tilskud til engelsk men samlet set tilskud til 1/3 af lønningerne til almen undervisning

Eksempel 2: højere tilskud til musikundervisning i grupper og lavere tilskud til individuel sangundervisning men samlet set tilskud til 5/7 af lønningerne til instrumental undervisning.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
<p>Fordele: En differencering inden for de enkelte områder kan give en mulighed for at fremme noget frem for noget andet.</p> <p>Ulemper: Vil give en øget arbejdsmængde for Fritidsafdelingen i aftenskolen og i den kommunale administration.</p> <p>Forslag: Ingen ændringer pga. den øgede administration. Det er muligt at reducere i rammen til dette område, da tilskuddet gives forholdsmæssigt mellem ansøgerne.</p>	Der ydes tilskud efter de lovbestemte satser uden særlige fokusområder.	Uændret

Lokaletilskud (aftenskoler)

Kommunen skal yde lokaletilskud på mindst 75 % af driftsudgifterne, hvor kommunen ikke selv kan anvise lokaler til den pågældende aktivitet.

Dog er kommunen ikke forpligtet til at yde tilskud til nye lokaler eller udvidelse af eksisterende.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
Der ydes lokaletilskud på 75 %.	Uændret	Uændret

Lokaletilskud (foreninger)

Kommunen skal yde lokaletilskud på mindst 65 % af driftsudgifterne til børne- og ungeaktiviteter, hvor kommunen ikke selv kan anvise lokaler til den pågældende aktivitet.

Tilskuddet kan nedsættes i forhold til, hvor stor en andel af medlemmerne, der er over 25 år.

Dog er kommunen ikke forpligtet til at yde tilskud til nye lokaler eller udvidelse af eksisterende.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
<p>I Slagelse kommune har dette udmøntet sig i et tilskud på 85 % af godkendte driftsudgifter og med reduktion af antallet af medlemmer over 25 år. Da kommunen ikke er forpligtet til at yde tilskud til medlemmer over 25 år.</p> <p>Fordele: Den højere procentdel (85 %), som foreningerne får, bevirker at foreninger der får lokaletilskud og foreninger som får lokalerne anvist/stillet til rådighed i nogen grad bliver sidestillet.</p> <p>Ulemper: Foreninger, der får anvist lokaler/stillet lokaler til rådighed, vil ikke blive berørt af en reduktion i lokaletilskudsprocenter eller en ændring i medlemssammensætningen.</p>	<p>Der ydes lokaletilskud på 65 %.</p>	<p>Nuværende ordning bibeholdes uændret.</p>

Tilskud til aktiviteter for børn og unge under 25 år

Folkeoplysningsloven beskriver ikke, hvordan tilskuddet skal defineres. Tilskuddet kan fx udmøntes som medlemstilskud, tilskud til leder- og instruktørløn eller leder og instruktøruddannelse, tilskud til materiel o. Lign.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
<p>I Slagelse kommune har dette udmøntet sig i et medlemstilskud til børn og unge i alderen 0-24 år.</p> <p>I Slagelse kommune ydes tilskuddet pt som max. 325 kr. for børn/unge mellem 0-18 år og max. 150 kr. til unge mellem 19 og 24 år.</p> <p>I mange år har tilskuddet været fordelt efter dette princip, dog med budgetrammen som begrænsning, og der kan max. ydes det beløb i tilskud som kontingentet lyder på. Hvis de samlede ansøgninger overstiger budgetrammen reduceres tilskuddet forholdsmæssigt for alle ansøgere.</p> <p>Tilskuddet gives pr. medlem, uanset hvor megen aktivitet der er for det enkelte medlem i løbet af ugen/året.</p> <p>Fordele: Forudsigeligt for foreningerne og den kommunale administration. Nemt at administrere, og foreningerne efterlever i bred udstrækning ansøgningsfristen.</p>	<p>Forslag med inspiration fra fx Odsherred Kommune:</p> <p>Der udbetales et årligt medlemstilskud ud fra en fast budgetramme.</p> <p>Medlemmer under 25 år vægtes i tre forskellige aldersgrupper.</p> <p>Det samlede antal medlemmer for alle foreninger udregnes, og herefter udregnes årets konkrete tilskud pr. medlem i de tre aldersgrupper.</p> <p>Puljen udbetales derfor fuldt ud uden over- eller underskud.</p>	<p>Forslag som supplement til den eksisterende ordning:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Tilskuddet gives efter antal timer medlemmet deltager i aktiviteten – fx flere gange i løbet af ugen. Mere fair for foreningerne, men giver større administration for foreningen og kommunens administration.2. Et fast grundtilskud til alle folkeoplysende foreninger, f.eks. 2.000 kr. pr. forening og derudover tilskud i forhold til antal medlemmer/aktivitetstimer. Ordningen vil medføre større administration, men ville give en større variation i tilbud. Som reglerne er nu, har nogle foreninger ikke mulighed for at få tilskud og et grundtilskud ville give incitament til at indberette forenings- og medlemsoplysninger. Dette vil sætte fokus på foreningens eksistens for evt. nye medlemmer.3. Forhøjet tilskud til særlige grupper, f.eks. unge mellem 12 og 18 år, for at foreningerne vil gøre en større indsats for at lave tilbud til denne gruppe.

<p>Ulemper: Tilskuddet ydes uanset hvor megen aktivitet, der er for det enkelte medlem. Hvis tilskuddet var afhængigt af aktiviteterne for medlemmerne, kunne det motivere foreningerne til at udvikle flere og nye aktiviteter.</p>		<p>4. Medlemstilskud til samtlige af foreningens medlemmer og ikke kun unge under 25 år. Foreningerne vil have fokus på at få medlemmer i alle aldersgrupper. Undersøgelser viser fx at borgerne i Slagelse kommune generelt vejer for meget. Derfor bør der være en indsats for at få borgerne til at dyrke mere motion, og motivation for foreningerne til at tilbyde aktiviteter for alle aldersgrupper.</p>
--	--	---

Udviklingspulje

Puljen giver mulighed for tilskud til "selvorganiserede grupper", der ikke er organiseret som deciderede foreninger eller tværgående samarbejde mellem foreningsliv, netværk og erhvervsliv. Formålet er at involvere nye grupper og andre end dem, der traditionelt er medlem af en forening. Men kan fordeles til såvel ikke organiserede grupper som etablerede foreninger til udvikling af nye initiativer, projekter, organisationsformer m.v.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
<p>Folkeoplysningsudvalget ønsker i 2016 at slå Udviklingspuljen sammen med puljen "Diverse tilskud", så det fortsat er muligt at hjælpe nye foreninger i gang samt yde tilskud til diverse rekvisitter til foreningerne.</p>	<p>I minimumsmodellen afsættes en udviklingspulje på fx 100.000 kr. til udvikling af aktiviteter og grupper.</p>	<p><u>Forslag</u></p> <p>De eksisterende retningslinjer virker tilstrækkelige, men midlerne foreslås øget til fx 300.000 kr. for at booste udviklingen af nye tiltag.</p> <p>Mange nye tiltag forudsætter et rimeligt stort tilskud til etablering, derfor forudsætter iværksættelsen af flere projekter i løbet af året et tilskud i størrelsen fx 25.000 kr. pr. tiltag.</p> <p><u>Forslag i forhold til borgerinddragelse og afvikling af pop-up-seancer</u></p> <p>Der afsættes en pulje på 400.000 kr. til drift af de 4 årlige pop-up-seancer. (Se i øvrigt vedr. økonomi ovenfor i analysen)</p> <p>De 4 pop-up-seancer kommunikeres via Facebook, hjemmeside, avisannoncer og lokale</p>

Udvalgets KAN-opgaver - eksempler:

Tilskud til leder- og instruktøruddannelse

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes re-præsentation eller borgerinddragelse
<p>I Slagelse kommune er dette udmøntet i tilskud til leder- og instruktøruddannelse.</p> <p>Pt ydes der 75 % i tilskud af kursusudgiften og 100 % i tilskud til transport. Dog max. 5.000 kr. pr. træner pr. år.</p> <p>Rammen fordeles forholdsmæssigt såfremt der er flere ansøgninger end der er finansiering til.</p> <p>Fordele: Tilskuddet sikrer en god stab af dygtige og kvalificerede trænere i kommunens foreninger.</p> <p>Ulemper: Forholdsmæssig stor administration for foreninger og administration i kommunen. Foreningerne er sløse med at levere alle nødvendige informationer og overholde tidsfrister.</p>		<p>Forslag:</p> <ol style="list-style-type: none"> Der ydes kun tilskud til kursusgebyret. Refusion af transportudgifter er administrativt tungt. Dette kan dog bevirke at færre kommer på kursus på grund af den store udgift til transport – flere leder-/trænerkurser foregår langt fra Slagelse Kommune og udbydes kun sjældent. Der ydes kun tilskud til trænere/ledere der har undervisning/træning af børn/unge under 25 år, da denne aldersgruppe har udvalgets fokus. Tilskuddet afskaffes på grund af den megen administration. Dog er det en motivation for foreningen til at få dygtiggjort deres trænere/ledere og er godt i tråd med visionerne i Idrætspolitikken.

Tilskud til handicappede/borgere på hensyntagende hold

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes re-præsentation eller borgerinddragelse
<p>Tilskuddet er af historisk karakter, hvor også pensionister, arbejdsledige mfl. tidligere kunne få tilskud til kursusgebyret.</p> <p>Tilskuddet udgør 100 kr. pr. person på hold over 15 timers varighed.</p> <p>Fordele: Billigere for en særlig gruppe at deltage i aftenskoleundervisning.</p> <p>Ulemper: Giver en del administration for både aftenskolen og den kommunale administration.</p>		<p>Forslag:</p> <ol style="list-style-type: none"> Afskaffe tilskuddet, da det er administrativt tungt Yde tilskud som tidligere, til pensionister, arbejdsledige m.fl.

Lokaletilskud - aftenskoler på øerne

Tilskud til særlige udkantsområder og på øerne.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
Folkeoplysningsudvalget har besluttet at kun FO-Omø kan modtage dette tilskud. Fordele: Da det er prioriteret, at det også i udkantsområder skal være muligt at have aftenskolevirksomhed, ydes der tilskud til lokalerne. Uden lokale-tilskud ville det ikke være muligt at gennemføre undervisning, da der ikke er så mange lokaler at anvise gratis på øerne. Ulemper: Ingen (begrænsede omkostninger)		Forslag: Tilskuddet fastholdes i sin form. Vigtigt at der også i udkantsområderne er mulighed for aftenskolevirksomhed.

Aftenskole.nu

Aftenskole.nu er en hjemmeside hvor hele landets aftenskoler kan formidle deres aftenskoleprogram. En alternativ elektronisk platform hvor alle kurser samles.

Referenceramme – nuværende organisation og vilkår	Model A – Minimumskrav i henhold til Folkeoplysningsloven	Model B – alternativ mulighed med fokus på foreningernes repræsentation eller borgerinddragelse
Fordele: Giver en god platform for aftenskolerne og kommunen. Hvor ikke bare borgere i Slagelse, men også i landets andre kommuner kan se, hvad vi har at tilbyde på af kurser på aftenskoleområdet. Begrænset beløb i forhold til den store mulighed for branding. Ulemper: Det er svært at måle hvor mange borgere der benytter sig af hjemmesiden, og dermed leder til bookning af kurser i kommunens aftenskoler. Årligt beløb: 7.-8.000 kr., der indgår i budgettet til aftenskolerne.	Uændret	Uændret

Gældende kompetenceplan

Kompetencefordeling for folkeoplysningsudvalgets område:

B : Beslutningskompetence

U : Lovbestemt udtaleret

H : Høring

I : Indstiller

P : Påse/kontrollere

F : Forberedelse

Sagsområder	Paragraf i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelsen	Byrådet	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysningsudvalget	Center for Kultur, Fritid og Borgerservice
De økonomiske rammer:					
Sikre rammerne for at der kan etableres og tages del i den frie folkeoplysende virksomhed	§2,1	B			
Fastsættelse og fordeling af en årlig beløbsramme til de to hovedområder	§6,1	B	I	U/I/H	F
Beslutning om, at dele af rammen skal anvendes til nærmere angivne formål	§6,2		B	U/I/H	F
Sager, henlagt til FOU, der medfører forøgede udgifter for kommunen	Tidl. §36		B	I	F
Tilskud til den folkeoplysende voksenundervisning:					
Regler for tilskud til voksenundervisning	§6,2 §33,4		B	U/I/H	F
Tilskud til nedsættelse af deltagerbetaling for særlige grupper	§6,2 §11,3 §33,4		B	U/I/H	F
Tilskud til undervisning der forudsætter små hold	§6,2 §11,3 §33,4		B	U/I/H	F
Godkendelse af afgrænset deltagerkreds	§8,4			B	F
Fastlæggelse af ansøgningsfrister	§10,1			B	F
Fastlæggelse af formkrav til ansøgning om tilskud	§10,2			B	F
Vægtning mellem fag og emner med hensyn til tilskud	§11,1 §33,4		B	U/I/H	F
Supplerende tilskud til handicapundervisning	§11,2 §33,4		B	U/I/H	F
Fastlæggelse af lokal tilskudsmodel	§11,5 §33,4		B	U/I/H	F
Afgørelse af, om undervisning er tilskudsberettiget	Tidl. §37,4			B	F
Tilsyn med, at tilskud til undervisning er anvendt efter de fastsatte regler	Tidl. §37,9			B/P	F
Fordeling af tilskud til de ansøgende foreninger	Tidl. §38,1			B	F
Opkrævning af mellemkommunale betalinger	§43,9 §43,3	B			F

	Paragraf i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelsen	Byrådet	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysningsudvalget	Center for Kultur, Fritid og Borgersevice
Sagsområder					
Tilskud til undervisning for personer uden dansk personnummer	§43,6	B			F
Fastlæggelse af retningslinjer for ikke-tilladte emner	Bek.§5,3		B	U/I	F
Godkendelse af ellers ikke tilladte emner	BeK.§5,3		B		F
Tilskud til debatskabende aktiviteter (10% puljen):					
Retningslinjer for anvendelse af 10%-puljen	§8,3 §33,4		B	U/I/H	F
Fastlæggelse af procentgrænser for visse udgiftstyper	§33,4		B	I/H	F
Beslutning om, at visse udgiftstyper ikke skal dokumenteres	§33,4		B	U/I	F
Tilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde:					
Fastlæggelse af en tilskudsmodel	§6,2 §19,1 §33,4			B	F
Beslutning om tilskud til aktiviteter for personer over 25 år	§16		B	I	F
Fastlæggelse af ansøgningsfrist	§18,1			B	F
Fastlæggelse af formkrav til ansøgning om tilskud	§18,2			B	F
Forhøjet tilskud til særlige aktivitetsformer og til personer med særlige behov	§19,2			B	
Regler om tilskud	§33,4		B	U/I/H	F
Afgørelse af, om aktiviteter er tilskudsberettigede	Tidl. §37,4			B	F
Tilsyn med, at tilskud til aktiviteter er anvendt efter de fastsatte regler	Tidl. §37,9			B/P	F
Fordeling af tilskud til de ansøgende foreninger	Tidl. §38,1			B	F
Lokaleanvisning:					
Anvisning af lokaler og udendørsanlæg	§21,1 §21,2 §21,3			B	F
Beslutning om opkrævning af gebyr ved brug af anviste lokaler og udendørsanlæg	§22,4 §22,5	B	I	U/I	F
Regler om anvisning af lokaler og udendørsanlæg	§33,4			B	F
Udarbejdelse af oversigt over offentlige lokaler og udendørsanlæg	Tidl. §38,2			B	F
Samling af lokaleanvisningen, når særlige forhold taler derfor	Bek.§8,1			B	F
Inddragelse af tilladelsen til at benytte anviste lokaler, hvis de ikke benyttes i tilstrækkeligt omfang	Bek.§8,4			B	F

	Paragraf i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelsen	Byrådet	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysningsudvalget	Center for Kultur, Fritid og Borgersevice
Sagsområder					
Inddragelse af tilladelsen til at benytte anviste lokaler, hvis lokaleinstruksen overtrædes	Bet. §8,4			B	F
Lokaletilskud:					
Regler om lokaletilskud til den folkeoplysende voksenundervisning	§23,1 §23,2		B	I/H	F
Undladelse af tilskud, hvis der kan anvises et offentligt lokale	§23,1 §23,2 §25,2			B	F
Nedsættelse af lokaletilskud, hvis udgiften ikke står i et rimeligt forhold til anvendelsen af lokaler m.v.	§24,1 §26,1			B	F
Nedsættelse af tilskudsberettigede driftsudgifter, svarende til det normale niveau for et passende lokale	§24,2 §26,2			B	F
Regler om lokaletilskudsprocent til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde	§25,1		B	I/H	F
Særlige regler for personer over 25 år	§25,3 §25,4		B	I/H	F
Afgørelse om ledere og instruktører over 25 år (skal medtages i medlemsopgørelse)	§25,3			B	F
Beslutning om ikke at yde lokaletilskud, hvis det medfører væsentlige merudgifter	§25,5			B	F
Beslutning om, at der ikke skal ydes tilskud til nye haller m.v.	§25,5	B		U	F
Særlig nedsættelse af tilskuddet til lejede lokaler	§26,3			B	F
Regler om, hvordan lokaletilskud udbetales	§28	B			F
Fastsættelse af tidsfrister for ansøgning om lokaletilskud	§28			B	F
Regler om lokaletilskud	§33,4		B	U/I/H	F
Tilsyn med, at lokaletilskud er anvendt efter de fastsatte regler	Tidl. §37,9			B/P	F
Fordeling af lokaletilskud til ansøgerne	Tidl. §38,1			B	F
Fradrag for leje- og fremlejeindtægter	Bek. §12,2			B	F
Deling af lokaletilskud mellem flere foreninger	Bek. §16,3			B	F
Udviklingspulje:					
Fastsættelse af rammen for udviklingspulje	§6		B	I	F
Retningslinjer for anvendelsen af udviklingspuljen				B	F
Fordeling af tilskud til ansøgere				B	F
Diverse tilskud: (rekvisitter, arrangementer m.v.)					
Fastsættelse af rammen for diverse tilskud			B	I	F

Sagsområder	Paragraf i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelsen	Byrådet	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysningsudvalget	Center for Kultur, Fritid og Borgersevice
Retningslinjer for anvendelsen af tilskudspuljen				B	F
Fordeling af tilskud til ansøgere				B	F
Partnerskabsaftaler:					
Fastsættelse af rammen for puljen til partnerskabsaftaler			B	I	F
Retningslinjer for anvendelsen af partnerskabspuljen				B	F
Fordeling af tilskud til ansøgere				B	F
Afgrænsninger:					
Afgrænsning mellem lovens to foreningstyper	§5,1			B	F
Fravigelse af inhabilitetsregler for foreningernes bestyrelser	§5,6	B	I	H	F
Tilskud til en forening, der ikke er hjemmehørende i kommunen	§5,7			B	F
Afgørelse af, om betingelserne for foreningsdannelse er opfyldt	§5,8			B	F
Afgørelse af, om foreningsberetning ikke skal indsendes	§5,8			B	F
Godkendelse af afgrænset deltagerkreds ved den folkeoplysende voksenundervisning	§8,4			B	F
Afgrænsning af lovens to hovedområder	Tidl. §37,3			B	F
Afgørelse om tilskudsberettiget virksomhed inden for den folkeoplysende voksenundervisning og det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde	Tidl. §37,4			B	F
Regnskab og tilsyn: (foreningernes regnskab)					
Fastsættelse af regnskabsperiode og frist for regnskabsaflæggelse	§29,3	B	I	H	F
Fastsættelse af formkrav til regnskabsaflæggelse og revision	§29,4	B	I	H	F
Krav om tilbagebetaling eller modregning i kommende års tilskud	§30	B	I	H	F
Indhentning af de oplysninger, som er nødvendige for en vurdering af, om støttebetingelserne er opfyldt	§30	B	I	H	F
Regler om lokaletilskud	§30	B	I	H	F
Beslutning om ikke at yde tilskud og anwise lokaler, hvis en forening ikke overholder fastsatte regler	§32			B	F
Tilsyn med, at tilskud er anvendt i overensstemmelse med fastsatte regler	Tidl. §37,9			B	F
Inddragelse af tilladelsen til at benytte anviste lokaler,	Bek.§10,2			B	F

Sagsområder	Paragraf i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelsen	Byrådet	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysningsudvalget	Center for Kultur, Fritid og Borgersevice
hvis de ikke benyttes i tilstrækkeligt omfang					
Inddragelse af tilladelsen til at benytte anviste lokaler, hvis lokaleinstruksen overtrædes	Bek.§10,2			B	F
Regler om afregning af tilskud fra 10%-puljen	Bek.§7,6		B	I	F
Regler om afregning af tilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde	Bek.§18		B	I	F
Beslutning om, at regnskaber for større tilskud skal revideres af professionel revision	Bek.§19,2	B		I	F
Tilbud om, at revision kan foretages af kommunens revision	Bek.§19,2	B			F
Øvrige spørgsmål:					
Beslutning om alle forhold inden for loven, der ikke er henlagt til anden myndighed	§33,1	B		I	F
Nedsættelse af et folkeoplysningsudvalg /brugerudvalg	§34,1	B	I	I	F
Nedsættelse af et eller flere udvalg med bred brugerindflydelse	§35	B	I	I	F
Beslutning om eventuelle tilforordnede til folkeoplysningsudvalget	§34,2	B	I	I	F
Nærmere regler om folkeoplysningsudvalgets sammensætning og udøvelsen af folkeoplysningsudvalgets virksomhed	§35,5	B	I	I	F
Nærmere regler om de(t) nye udvalgs sammensætning og virksomhed	§35	B	I	I	F
Information om mulighederne for at opnå tilskud m.v. til folkeoplysende virksomhed	Tidl. §38,2			B	F
Rådgivning og administrativ hjælp til mindre og nye initiativtagere m.fl.	Tidl. §38,2			B	F
Fremsættelse af kommunale tilbud for børn og unge, hvis der ikke ad privat vej tilbydes sådan virksomhed i tilstrækkeligt omfang	Tidl. §38,3	B	I	U/I	F
Udtalelse og forslag til kommunalbestyrelsen om spørgsmål inden for lovens område	Tidl. §38,4	B		U/I/H	F
Nedsættelse af underudvalg under folkeoplysningsudvalget	Tidl. §39			B	F
Diæter m.v. til folkeoplysningsudvalgets medlemmer	§40,2	B			
Beslutning om vederlag til folkeoplysningsudvalgets formand	§40,3	B			
Behandling af klager over folkeoplysningsudvalgets afgørelser	§41	B			
Tilskud til handicappedes deltagelse i folkeoplysning	Bek.§5,2		B	I	F
Særlig opmærksomhed på konkurrenceforvridende følger	Bek.§2,3			B	F

Sagsområder	Paragraf i Folkeoplysningsloven og bekendtgørelsen	Byrådet	Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget	Folkeoplysningsudvalget	Center for Kultur, Fritid og Borgerer-vice
Indstilling til lederpriser i f.m. idrætshonorering				B	F
Høringsberettiget i f.m. politikker der vedrører FOU-området		B		I H	F
Retningslinjer på folkeoplysningsområdet		B	I	U/I	F
Takstblad for folkeoplysningsområdet		B	I	U/I	F