

## Notat til BIU-udvalget

### Center for Arbejdsmarked og Integration

Aministrationen  
David Thorning Christensen  
24. november 2015

### BILAG 3A

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har bedt om at få uddybet punkt 9 (VASAC forløb), 10 (Bortfald af Stabil Start), 12 (Brancheklubben og Jobvejen), 13 (Café Backstage) i de i budget 2016-2019 foreslåede effektiviserings- og besparelspotentialer.

Der gives hermed en sådan uddybning.

#### **VASAC-forløb – Afklaringsforløb til aktivitetsparate borgere**

Som nævnt i det oprindelige budgetoplæg, har Jobcentret indgået en aftale med VASAC omkring afklarende forløb for aktivitetsparate borgere. Her tilbyder VASAC et individuelt afklarende forløb i form af virksomhedspraktikker for borgere, der skal have deres arbejdsevne belyst i forhold til fremtidige muligheder på arbejdsmarkedet. Forløbet skal anvendes til brug af afklaring af det fremtidige forsørgelsesgrundlag (typisk sager, der skal fremlægges for Rehabiliteringsteamet). VASAC fremskaffer individuelle virksomhedspraktikker og målet er en grundig beskrivelse af borgerens fremtidige beskæftigelsesmuligheder. Den afklarende virksomhedspraktik varer 12 uger og omfatter 1-2 forskellige virksomhedspraktikker indenfor to forskellige erhverv. Længden af forløbene kan variere efter behov. Virksomhedspraktikkerne tilrettelægges i samarbejde med borgeren og VASAC ud fra borgerens faglige og personlige kompetencer. Afklaringen foregår som udgangspunkt på en ordinær arbejdsplads med arbejdsfunktioner, der er tilrettelagt i forhold til borgerens skånebehov. Det skal bemærkes, at dette kun er et ud af en række samarbejdsaftaler, Jobcentret har med VASAC.

Idet målet typisk er en afklaring til brug i forhold til forelæggelse af borgerens sag for Rehabiliteringsteamet, er der tale om en tung borgergruppe. En effektvurdering i forhold til hvorvidt borgere rykkes i retning af arbejdsmarkedet, er derfor ikke hensigtsmæssig, da formålet er afklaring. VASACS resultater er i denne henseende afhængige af, hvilke borgere Jobcentret sender, og hvor store begrænsninger disse har. På dette grundlag kan der ikke udledes noget objektivt omkring indholdet af VASAC tilbud ud fra f. eks. mængden af pensioner, fleksjob eller ressourceforløb, der indstilles til efter forløb ved VASAC.

Det er i Budgetoplægget beskrevet, at der vil være konsekvenser i form af længere sagsbehandlingstid for de berørte borgere, ved en opsigelse af denne aftale med VA-

SAC. Der forefindes dog ikke objektive målinger, som omfanget heraf kan vurderes ud fra. En forlængelse af sagsbehandlingstiden i de berørte sager er dog plausibel i det omfang, at rammerne omkring sagsbehandlingen ikke også ændres. Her skal det bemærkes, at Jobcentret netop er i gang med en større forandringsproces. Denne omhandler både de organisatoriske rammer, men i særlig grad også rammer og indhold i de borgerrettede indsatser, som bekræftet i JobFOKUS-strategien for Jobcentrets fremtidige arbejde.

Tanken er at målrette sagsflow og indsatser i forhold til problemstillingerne og behovene for en række hovedmålgrupper, frem for som i dag, hvor dette i høj grad også er bestemt af ydelsestyperne. Det er målet, at denne forandring i fokus på indsatser og sagsflow kan forbedre og forkorte sagsbehandlingstiden i Jobcentret. Dette sker med henblik på at begrænse potentielle negative effekter af den såkaldte refusionsreform, der træder i kraft 1. januar 2016. I dette lys er det derfor ikke muligt, at give en fremadrettet vurdering af effekterne på sagsbehandlingstiden i Jobcentret som følge af en afskaffelse af dette forløb ved VASAC. Såvel afskaffelse som bibeholdelse af tilbuddet vil skulle indgå i det overordnede forandringsarbejde.

Det skal bemærkes, at Jobcentret er ved at indføre IT-værktøjet: KMD Effekt og Progression. I brugen af dette værktøj forventes det, at der automatisk indsamles informationer omkring borgeren, deres arbejdsevne og muligheder. I denne henseende kan Effekt og Progression stå i stedet for konkrete afklaringsforløb, da brug af IT-systemet automatisk vil sikre indsamling af den dokumentation, der ellers ville skulle frembringes ved afklaringsforløbene hos VASAC. .\*1

#### KOMMUNALT HELHEDSPERSPEKTIV.

VASAC udfylder en stor rolle i arbejdet med en række svage borgergrupper i Slagelse Kommune. Skønt en afskaffelse af ovennævnte tilbud sandsynligvis vil få en negativ personalemæssig effekt hos VASAC, vil det dog ikke medføre en lukning af VASAC \*2 som institution i Slagelse Kommune. Det skyldes, at VASAC som institution ikke er afhængig af eksistensen af dette tilbud til borgerne.

VASAC har også aftaler med Jobcentret på f. eks. fleksjob og ressourceforløbsområdet. På linje med en række andre aftaler fra leverandører af forløb, er disse aftaler dog endnu ikke genforhandlet for 2016. Forhandlingen herom er endnu forestående og resultatet heraf foreligger ikke. \*3

#### ØKONOMI

Jobcentrets årlige udgift til afklaringsforløbene ved VASAC er 500.000 kr. Dette dækker over en ugentlig pris på 1.000 kr. om ugen pr. borger. Udgiften til en helårsplads er således på 52.000 kr. Dette tal skal ses i forhold til refusionsloftet for Kontant- og uddannelseshjælpsmodtager og A-dagpenge, der ligger på kr. 11.241 pr. helårsperson pr år. For de resterende ydelsesmodtagere (sygedagpenge, ledighedsydelse, revalidering) ligger refusionsloftet på kr. 13.702. Jobcentret får 50% i refusion af disse beløb. \*4:

Prisen for forløb ved VASAC ligger således betydeligt over det af regeringen udmeldte refusionsloft pr. borger.

Vælger udvalget at bibeholde aftalen om dette forløb er der behov for at genforhandle aftalen med VASAC på dette område, med henblik på at sikre en tilstrækkelig grad af arbejdsmarkedsrettet indhold, sikre progressions og effektmålinger i samarbejde med Jobcentret samt øge antallet af borgere der går igennem forløbet med henblik på at nedbringe udgiften pr. helårsperson.

#### KOMMENTARER FRA HANDICAP OG PSYKIATRI VED VASAC:

1\*:

Set udefra virker det mærkeligt, at et KMD program kan erstatte afprøvninger, men det er jo et valg, der kan tages. (Hvis det handler om at indsamle og kombinere borgeres meget ofte meget lange forhistorie i "systemet" og trække beslutninger på den baggrund, så åbenbart unødige – efter programmets algoritme – afklaringer kan undgås, så er det måske slet ikke så ringe endda)

\*2:

Opsigelse af aftalen vil ganske rigtigt ikke betyde lukning af VASAC, men det vil betyde lukning af vores REVA afdeling, som er Jobcentrets samarbejdspartner i forbindelse med alle eksisterende kontrakter.

\*3:

Aftalen vedrørende Fleksjob samt Ressourceforløbsaftalen er ikke genforhandlet og er stillet i bero af jobcentret. Set ift. de to aftaler, er der ikke økonomi nok til, at vi kan bibeholde vores REVA afdeling i VASAC, medmindre der bliver indgået nye kontraktlige aftaler. VASAC er villige til at indgå nye aftaler om lignende forløb eller på andre områder.

\*4:

Vedr. forløb og økonomi.

Hvis borgeren er sygemeldt 1 til 2 uger under det bevilligede forløb på 12 uger, stilles betalingen i bero indtil borgeren er raskmeldt. Derefter genoptages forløbet så der kun bliver betalt for de uger som borgeren er i forløbet.

Generelt er det kun 12 ugers forløb borgeren er tilknyttet VASAC, kun enkelt bliver forlænget op til 16 uger.

Nogle forløb er meget korte (3-5 uger) og bliver afbrudt efter aftale med sagsbehandleren i jobcentret, hvis borgeren ex. ikke profiterer af forløbet eller det vurderes at borgeren ikke ønsker at samarbejde. Jobcentret betaler kun for de uger, som borgeren er tilknyttet vores REVA afdeling.

Generel vil vi sige, at det er en reel fremstilling af den opgave vi løser inden for aftalen.

I forhold til det kommunale helhedsperspektiv er det vigtigt at jobcentret og CHP indgår i et tæt samarbejde om udvikling af en fælles overordnet strategi for hvordan vi samarbejder om fælles borgere.

Mette Winther  
VASAC Slagelse.

### **CAFÉ BACKSTAGE TIL AKTIVITETSPARATE KONTANTHJÆLPSMODTAGERE**

Café Backstage er et tilbud målrettet særligt aktivitetsparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere i Slagelse Kommune - i høj grad borgere med misbrugsproblemer eller tidligere misbrugsproblematikker. Enkelte Jobklare kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere anvender også tilbuddet. Målgruppen er dog primært aktivitetsparate. Caféen ligger i Skælskør, og er organisatorisk placeret under Misbrugscentret under Center for Handicap og Psykiatri. Caféen beskriver selv deres målgruppe som borgere med "særlige udfordringer f. eks. ikke har været i fast arbejde før. Måske har eller har haft et problematisk forbrug af rusmidler. Lider af angst eller depression. Er nedslidt fra tidligere arbejde. Har andre særlige udfordringer."<sup>1</sup>

Konkret tilbydes 20 pladser i virksomhedspraktik i en række funktioner i forbindelse med caféarbejdet. Dette kan eventuelt ske i kombination med andre tilbud som kompetenceudvikling i forhold til arbejdet. Målet med Backstage er at støtte borgerne i at udvikle deres arbejdsevne og skabe tilknytning, kendskab, og forståelse for funktionerne i at drive en café. Der er dog ikke udelukkende tale om en opkvalificerende virksomhedspraktik. I Backstage arbejdes der med borgernes trivsel, livskvalitet, livsvaner, og anerkendelse igennem den regelmæssige kontakt og arbejdet omkring fællesskabet i caféen. Tanken er, at borgerne efter forløb på Backstage kan følge en mere målrettet Jobplan - visse borgere er dog tilknyttet igennem flere forløb.

Der eksisterer desværre ikke en egentlig evaluering af Café Backstages arbejde, der kan anvendes til at belyse effekten af tilbuddet. En fremsøgning i Jobcentrets systemer er ligeledes problematisk, blandt andet da der særligt i starten af 2015 været massive problemer med Jobcentrets fagsystemer, hvorfor det er muligt, at forløb ikke er registreret korrekt. Der er derfor foretaget et udtræk via misbrugscentret og Café Backstage.

Selvom succeskriterier og effekt, kontraktligt beskrives bredere, er der hvis der alene kigges på den beskæftigelsesmæssige effekt for 2014-2015, 12 borgere ud af 31 der er kommet videre fra Backstage til uddannelse/job/virksomhedspraktik (4/6/2).

Ovenstående gennemgang tager ikke udgangspunkt i udviklingen for borgerne. Det vil sige, at det ikke fremgår, om der er sket en progression så som f. eks. ophør af misbrug eller andet. Der ses alene på den beskæftigelsesmæssige effekt.

---

<sup>1</sup> Se <http://misbrugscentret.slagelse.dk/samarbejde-og-projekter/projekter/job-i-cafe%C3%A9-backstage>

Café Backstage er afhængig af Jobcentrets økonomiske bistand for at kunne eksistere. En opsigelse af driftsaftalen med misbrugscentret vil med al sandsynlighed medføre, at caféen må lukke. Dette vil medføre behov for personalereduktioner i Misbrugscentret. Der vil også være en servicereduktion for målgruppen – både i forhold til arbejdet i Jobcenterregi, men også i Misbrugscentret.

Misbrugscentret har netop i dag mulighed for at indstille en borger til forløb på Backstage, f. eks. ved afslutning af dagbehandlingsforløb. Dette skal hjælpe til at sikre, at borgeren ikke vender tilbage til alkoholmisbrug, men forsætter i trivsel.

Der er således potentiale for at synergieeffekt mellem forløb i Misbrugscenter og efterfølgende indsats i Jobcentret reduceres. Jobcentret planlægger at tilknytte en alkoholkonsulent til Hulby Møllegaard. Dette vil angiveligt kunne imødekomme nogle af behovene fra de konkret berørte borgere, enten som aktivitetsforløb eller ved individuelle virksomhedspraktikker.

Igen skal det som i forbindelse med ovenstående afsnit omkring VASAC bemærkes, at Jobcentret er ved at gennemgå en større forandringsproces, hvor der blandet andet ses på at omlægge indsatserne for borgerne. Her vil sådanne behov kunne indgå i planlægningen af fremtidige indsatser. Pt. eksisterer der ikke konkrete planer ud over ovenstående alkoholkonsulent. Det skal i forlængelse af Jobcentrets implementering af Jobfokus-strategien besluttes, om Jobcentret ønsker en forsat indsats over for denne målgruppe, og hvordan dette gribes an i fald en besparelse af dette tilbud gennemføres.

#### ØKONOMIEN

Jobcentret betaler årligt 950.000 kr. til Café Backstage. Udgiften til indsatsen har ligget over refusionsloftet siden det blev indført. Derfor udgør de 950.000 kr. den reelle udgift for Jobcentret, da der ikke hjemtaget refusion herfor.

Med en gennemsnitlig belægning på 14 ud af de 20 pladser, er der tale om en høj omkostning pr. aktiveret borger svarende til 68.000 kr. pr. helårsperson.

Dette tal skal som i behandling af forløbet ved VASAC ses i forhold til refusionsloftet for Kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere og A-dagpenge, der ligger på kr. 11.241 pr. helårsperson pr år. For de resterende ydelsesmodtager (sygedagpenge, ledighedsydelse, revalidering) ligger refusionsloftet på kr. 13.702. Jobcentret får 50% i refusion af disse beløb. Prisen for forløb ved Café Backstage ligger således betydeligt over det af regeringen udmeldte refusionsloft pr. borger. Skønt der ikke hjemtages refusion, indikerer dette, at der er tale om forløb med en omkostning, der sammenligneligt er højere end normalt.

Vælger udvalget, at bibeholde aftalen om dette forløb er der behov for at genforhandle aftalen med Misbrugscentret og Handicap og Psykiatri, på dette område, med henblik på at sikre en øget grad af arbejdsmarkedsrettet indholdsamt at sikre progressions og effektmålinger i samarbejde med Jobcentret. Derudover bør en sådan

aftale også øge antallet af borgere der går igennem forløbet med henblik på at nedbringe udgiften pr. helårsperson.

#### KOMMENTARER FRA HANDIKAP OG PSYKIAYTRI:

Målgruppen for Backstage er borgere, der er aktivitetsparate med andre problemstillinger end ledighed, primært hvor livsstilsproblemer er forbundet med misbrug. Backstage leverer beskæftigelsesfremmende forløb med en målsætning om at støtte borgeren i at udvide deres arbejdsevner ved at skabe tilknytning, kendskab og forståelse for arbejdsfunktionerne i driften af en cafe. Borgeren skal støttes i at blive afklaret i forhold til hvilke erhvervsfremmende tiltag, der er nødvendige for at komme i arbejde således, at borgeren efter et forløb kan følge en målrettet jobplan eller uddannelsesplan.

Dette sker gennem drift af en cafe, hvor der i de bagvedliggende driftsfunktioner "bag disken" / "backstage" skabes en aktiverende ramme, således at borgere med vidtgående nedsættelse af arbejdsevne efter et forløb kan følge en målrettet jobplan. Forløbet skal opkvalificere borgeren til at kunne indgå på arbejdsmarkedet gennem en afklaring af ressourcer og muligheder samt opbygning af kendskab til og fortrolighed med arbejdsmarkedet. Opkvalificering retter sig mod følgende fem opmærksomhedsområder: eget arbejdsmarkedsperspektiv/uddannelsesperspektiv, faglige og praktiske kvalifikationer, personlige kompetencer, økonomi og netværk og helbred herunder misbrug.

Succeskriterier og effekt er at borgeren opkvalificeres i forhold til mulighederne på arbejdsmarkedet eller uddannelsesområdet eller, at der er skabt afklaring for anden indsats samt at borgeren opnår forbedret livsstil og øget livskvalitet.

Backstage har gennem de 8 år, cafeen har eksisteret, oparbejdet en stor erfaring i at arbejde motiverende og inspirerende med målgruppen. I Cafeen, hvor alle er sammen om arbejdsopgaver, der er knyttet op på drift, med levering og deadlines, respons på produktet med tilhørende ris eller ros, inkluderes den enkelte i et arbejdsliv – og på Backstage arbejdes der målrettet med at lade arbejdsopgaverne være omdrejningspunkt, således at der fokuseres på hvad den enkelte kan løse og løftes ind i, fremfor at dvæle ved forhindringer. Det giver selvtillid og troen på at det er muligt med forandring. Hvis Backstage lukker, mister vi et godt tilbud til udsatte borgere, hvor der sideløbende arbejdes med det beskæftigelsesrettede fokus såvel som misbrugsproblematikker, hvilket giver en helhedsorienteret tilgang som ofte er nødvendig for at skabe varig forandring.

Netop café og catering funktionen, med helt regulære arbejdsopgaver, hvor der i et samarbejde produceres, leveres og serveres mad for kunder, bringer borgerne fra "udenforskab" til et fællesskab. I forhold til de seks udfordringer, som er beskrevet i forbindelse med budgetforliget, er det overordentligt vigtigt at Slagelse Kommune, har tilbud der giver borgerne mulighed for at skabe forandringer i deres liv. Det gør Backstage med krav og forventninger i arbejdsfællesskabet der skaber en arbejds-

identitet. Det har stor betydning ikke bare for den enkeltes liv, men også for at forbygge at børnene ender i samme situation som forældrene.

Vi har stor forståelse for Jobcentrets økonomiske situation og nødvendigheden af besparelser på deres område. Vi er dog ærgerlige over, at besparelsen sker på et område, hvor det muligvis er en besparelse i den enkelte silo - men hvor den brede langsigtede effekt på tværs af kommunen, hverken er inddraget eller belyst.

Det er vores klare overbevisning, at et tilbud som Backstage, både har en primær direkte effekt i forhold til at hjælpe borgeren på vej mod ordinær beskæftigelse eller uddannelse, men i høj grad også har en sekundær forebyggende effekt i form af at holde borgeren væk fra misbrugsmiljøer, social isolation og andre negative faktorer, elementer der ofte kan føre til yderligere social deroute, øget misbrug og psykiske problemer. CPH er naturligvis indstillet på, at der arbejdes med en udvikling af Backstage, hvor der i højere grad fokuseres på arbejdsmarkedsperspektivet end i den nuværende kontrakt og vil finde det meget motiverende at deltage og afprøve dette perspektiv inden en lukning af stedet.

### **STABIL START**

Stabil Start er et projekt under Center for Børn og Familie lokaliseret i Nordbycentret, der udbydes i samarbejde med Jobcentret. Forløbet er målrettet mødre, ofte enlige, med andre problemer end ledighed, og en svag tilknytning til arbejdsmarkedet. Som formuleret i den oprindelige beskrivelse af tiltaget: *"Idegrundlaget er, at aktivere deltagerne til at afsøge og anvende egne ressourcer i organisering af deres hverdag med to overordnede mål, at:*

- *Skabe et bedre liv for dem selv og deres børn,*
- *At ændre en kaotisk hverdag til en stabil hverdag, for på sigt at komme i arbejde eller uddannelse.*

*Målgruppen er en lille gruppe kvinder, der f.eks. ikke har en uddannelse og aldrig har haft eller kun i korte perioder, et egentligt arbejde, og som godt kan være forsøgt aktiveret i forskellige projekter og traditionelle tilbud. Fælles for deltagerne er at de skal aktiveres, og de vil i lov om aktiv beskæftigelsesindsats henhøre under gruppen, der har andre problemer end ledighed (§2 nr. 3). Der har været etableret mange tilbud for personkredsen, men tit ikke med tilfredsstillende resultater"<sup>2</sup>*

Indsatsen handler i høj grad om at sikre progression i den enkeltes liv, særligt med henblik på at bryde den social arv og i sidste ende støtte op omkring forælderrollen. Det arbejdsmarkedsrettede perspektiv i projektet er begrænset, om end forløbene inkluderer virksomhedspraktik. Stabil Start kører med ca. to hold årligt. Der er mellem 10 og 17 deltager på hvert hold, og der har været afviklet 15 hold i Stabil Start, siden det begyndte.

---

<sup>2</sup> Kulturforvaltningen 4. januar 2005.

Stabil Start laver løbende evalueringer over deres indsats. Nedenstående tager primært udgangspunkt i den nylig opdaterede version heraf - dateret den 11. november 2015. Evalueringen medtager ikke det seneste hold, der er afsluttet i oktober 2015. Grundet det lange tidsspænd, ændringer i medarbejdere, systemer med mere, er fællestræk fra Jobcentrets fagsystemer ikke tilstrækkeligt valide isoleret set. Oplysninger herfra anvendes dog forklarende og kort, hvor det tjener til at uddybe beskrivelsen.

Des ses af evalueringen, at der har været 111 borger igennem Stabil Start siden 2006. Dette dækker over 198 afviklede forløb. Det ses således, at borgere i forløb har fået bevilliget et nyt efterfølgende forløb 98 gange ud de 198 forløb. Enkelte af disse borger har fået bevilliget yderligere og er således blevet forlænget mere end en gang. Der ses i Jobcentrets fagsystemer mindst 27 borger der har været registreret i forløbet i længere end et år. Heraf er der 7 borgere, som har været i forløb i mere end to år.

Stabil Starts evaluering peger på, at 20 % af borgerne er blevet udsøst til job eller uddannelse. Denne andel skal imidlertid forstås i forhold til antallet af borgere, der har været igennem Stabil Start (111) og ikke i forhold til antallet af afviklede forløb (198). Der er således 22 ud af 111 borgere, der er gået i job eller uddannelse efter har gennemgået et eller flere forløb ved Stabil Start siden 2006.

Resten af de 111 er afsluttet til anden aktivering (36 %), virksomhedspraktik (3%) eller sprogskole (7%). Herudover er ca. 35 % afsluttet af andre årsager, f.eks. blevet sygemeldt, har måttet udredes ved psykolog, familiære udfordringer, barsel og lignende.

Generelt er der tale om en meget belastet borgergruppe med flere vægtige begrænsninger. Evalueringen præsenterer f. eks. en oversigt over problemstillingerne for 57 borgere. Heraf ses eksempelvis, at 30 af de 57 havde psykiske lidelser, 25 havde fysiske lidelser. 45 var skilt, 37 havde været udsat for omsorgssvigt, og 44 havde selv begået omsorgssvigt overfor egne børn. 13 har tidligere haft et misbrug, og en var stadig misbruger. Derudover var der en lang række andre problemstillinger præsenteret. Kun 5 af de 57 havde blot en enkelt problemstilling ifølge evalueringen.

Repræsentanter for Stabil Start oplyser, at de oplever, at det er en mere udfordret gruppe borgere, der visiteres til projektet i dag end ved opstarten af projektet.

#### KOMMUNALT HELHEDSPERSPEKTIV

Nordbycentret oplyser de overvejer, hvorvidt det er muligt at forsætte Stabil Start uden en fast samarbejdsaftale med Jobcentret, men ved i stedet at tilbyde det som enkeltplaser med fast betaling herfor. Kan der ikke etableres en ramme omkring enkeltpladser og salg heraf, vil tilbuddet med al sandsynlighed ikke kunne forsætte, hvis Jobcentret opsiger samarbejdet, da de er afhængige af Jobcentrets betaling i dag.



Er Stabil Start nødt til at lukke som følge af Jobcentrets besparelse, kan det få konsekvenser for borgerne i målgruppen. Tilbuddet retter sig mod dårligt fungerende mødre og udsatte familier, som et forebyggende tiltag ift. at moderen opnår mestring af eget liv og dermed varetagelse af forælderrollen. Bortfald af tilskuddet til Stabil Start har en direkte serviceforringende effekt for målgruppen.

Konsekvensen kan være, at mødre ikke opnår egenskaber, der sikrer, at de kan varetage forælderrollen på forsvarlig vis og/eller ikke opnår evner til at tage ansvar for eget og dermed barnets liv, hvilket blandt andet kan medføre, at den sociale arv ikke brydes, men at mødre og børn fastholdes heri. Dette kan på sigt betyde en merudgift for kommunen, hvis ikke tilbuddet erstattes af en anden indsats.

Nordbycentret oplyser, at en del af mødre i forløbet tillige har sociale børnesager ved kommunen. Enkelte gennemgår forløbet samtidigt med, at der kører sager om tvangsanbringelse af deres børn og lignende. I sådanne belastede tilfælde kan det overvejes, om det vil være realistisk at iværksætte sådanne beskæftigelsesrettede tiltag, mens noget sådant pågår.

Igen skal det som i forbindelse med ovenstående to afsnit bemærkes, at Jobcentret er ved at gennemgå en større forandringsproces, hvor der blandt andet ses på at omlægge indsatserne for borgerne. Her vil sådanne behov kunne indgå i planlægningen af fremtidige indsatser. Pt. eksisterer der ikke konkrete planer for den berørte målgruppe. Det skal i forlængelse af Jobcentrets implementering af Jobfokusstrategien besluttes, om Jobcentret ønsker en forsat indsats over for denne målgruppe, og hvordan det gribes an, i fald en besparelse af dette tilbud gennemføres.

#### ØKONOMI

Stabil Start modtager ca. 500.000 kr. årligt fra Jobcentret. Stabil Starts forløbsafvikling har vekslet i forhold til start og slutdatoer, og derudover varierer holdstørrelsen. For at lave en økonomisk beregning af prisen på et helårsforløb (HÅP), er der taget udgangspunkt i 2 årlige forløb med en gennemsnitlig deltagelse på 15 borgere. Dette medfører en omkostning pr. helårsperson på 33.333. kr. I 2013 og 2014 er der dog kun afviklet 3 hold (12, 13 og 14), og 49 forløb, og ikke 4 hold og 60 forløb som ovenstående beregning tager udgangspunkt i. Her ligger HÅP, således højere. Center for Børn og Familie bemærker dog at dette skyldes at 83 % af kursisterne er forlænget fra hold 11 til 12, og at der ikke var et decideret "hul" mellem forløb 11 og 12: *"Kvinderne holdt ikke op med at komme, men fordi enkelte var i virksomhedspraktik blev de først officielt tilknyttet forløb pr. 11.3.14. De har været i individuelle forløb i mellemtiden."*<sup>3</sup>

HÅP skal som i behandling af ovenstående forløb ses i forhold til refusionsloftet for Kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere og A-dagpenge, der ligger på kr. 11.241 pr. helårsperson pr år. For de resterende ydelsesmodtager (sygedagpenge, ledighedsydelse, revalidering) ligger refusionsloftet på kr. 13.702. Jobcentret får 50% i

---

<sup>3</sup> Citat: repræsentant fra Nordbycentret i skriftlige kommentarer til nærværende oplæg, fremsendt den 17. november 2015.

refusion af disse beløb. Prisen for forløb ved Stabil Start ligger således betydeligt over det af regeringen udmeldte refusionsloft pr. borger.

Der kan også ses nærmere på resultaterne af hold 12, 13 og 14. I alt 49 forløb – på både hold 12 og 13 var der 10 borgere, der blev forlænget,. Der er således ikke tale om indsats over for 49 borger, men maksimalt overfor 29 borgere, om end tallet kan være lavere, hvis der er borgere, der har været forlænget helt fra hold 12 til 14, og således har deltaget i alle tre hold. Evalueringen giver ikke grundlag for at vurdere dette. I samme periode kom seks af borgerne i arbejde. Omkostningen til de maksimum 29 borgere, hvoraf seks kom i arbejde har således været 1.000.000. kr. over en periode på to år.

Vælger udvalget, at bibeholde aftalen om dette forløb, er der behov for at genforhandle aftalen med Center for Børn og Familie, på dette område, med henblik på at sikre en øget grad af arbejdsmarkedsrettet indhold, samt at sikre progressions og effektmålinger i samarbejde med Jobcentret. Derudover bør en sådan aftale også øge antallet af borgere, der går igennem forløbet med henblik på at nedbringe udgiften pr. helårsperson.

#### KOMMENTARER FRA CENTER FOR BØRN OG FAMILIE ved NORDBYCENTRET:

Nordbycentret vil gerne indgå i en forpligtende aftale med Jobcentret såvel økonomisk, aktivitetsmæssigt og dokumentationsmæssigt: Det være sig øget fokus på kursisternes arbejdsmarkedsparathed, anvendelse af relevante progressions- og effektmålinger og progressionsværktøjer og en begrænset forøgelse af indskrevne kursister. Dog er der behov for en afklaring af, hvorvidt den oprindelige målsætning for Stabil Start – som forebyggende indsats i forhold til kursisternes kaotiske familieliv og hverdag – mindskes og i hvilken grad. En stor del af arbejdet i Stabil Start er jo netop at give kursisterne redskaber til at kunne håndtere forælderrollen gennem samarbejdet med repræsentanter for børnenes dagtilbud, skole og sagsbehandlere. Dvs. at kursisterne igennem det helhedsorienterede kommunale samarbejde formår at blive parate til aktivering, job og uddannelse. Endvidere er der behov for uddybning af, hvorvidt der i fremtiden tænkes i et samarbejde med Børn & Familie eller enheden tænkes placeret udelukkende i Jobcenterregi. Dette i forhold til dels hvem centerleder for enheden refererer til, og dels til hvorledes der på personalesiden tænkes i et integreret samarbejde med Jobcentrets øvrige enheder mv.

#### **JOBVEJEN OG BRANCHEKLUBBEN**

Jobvejen og brancheklubben er to korte aktiveringstilbud målrettet nyledige Jobparate Kontanthjælpsmodtagere som er eller har været udbudt af Jobcenter Slagelse.

Jobvejen er et kort kursus af to ugers varighed, hvor borgerne får hjælp til at fokusere målrettet på jobsøgning, CV og lignende. Dette er sket gennem en individuel tilgang, hvor der er givet tid og rum til borgerne, for netop at kunne hjælpe dem, der hvor de var.

I forhold til en beskrivelse af Jobvejens effekt eksisterer der kun en samlet oversigt over alle forløb. Den er ikke fordelt på måneder og lignende. Der er i projektets periode henvist ca. 300 borgere. Kun ca. 200 af disse borgere er mødt op til kurset. Der eksisterer ikke en tilgængelig samlet undersøgelse af grundlaget for dette. Typisk vil manglende deltagelse medføre sanktion, medmindre der er en valid grund til fraværet.

Ud af de 200 fremmødte borgere har 50 efterfølgende fået ordinært arbejde eller er kommet i uddannelse. Dette er sket i umiddelbar forlængelse af Jobvejen. Af de resterende 150 er de enten overgået til virksomhedspraktik, løntilskud, ligesom en vis andel er blevet ommatchet til aktivitetsparate, fordi det har vist sig, at de ikke var i stand til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

Brancheklubben er ligeledes et kort opkvalificeringsforløb på 14 dage for Jobparate Kontanthjælpsmodtagere. Klubben er opdelt på områder en dag om ugen f. eks. Torsdag: Servicefag - køkken - sosu - pædagog - rengøring. Tanken bag dette projekt er, via målrettede hold at støtte borgerne i at komme i job inden for udvalgte brancher. Dette ved at give dem viden om områderne og ved at identificere områder, hvor en mindre opkvalificering kan hjælpe dem i retning af job. Herefter iværksættes opkvalificeringen, typisk via en virksomhedspraktik. Borgerne afsluttes dog også til løntilskud, korpserne i Jobcenterregi, nyttejob og for enkeltes vedkommende til ordinært job.

Der var gennemsnitligt 19,25 fremmødte ugentligt i Brancheklubben fordelt på alle branchehold. Dette skal ses i forhold til, at der samlet var indkaldt gennemsnitligt 36 deltagere hver uge. Samlet blev der i marts 2015 genereret 70 virksomhedspraktikker og 9 løntilskud, mens 5 blev afsluttet til ordinært arbejde.

For oktober 2015 var der i gennemsnitligt 24 fremmødte ugentligt, ud af 32 gennemsnitligt ugentligt indkaldte. I hele oktober blev der genereret 40 virksomhedspraktikker, 7 løntilskud, mens en blev afsluttet til ordinær uddannelse, mens ingen blev afsluttet til ordinært arbejde.

Som tidligere bemærket er Jobcentret ved at gennemgå forandringer på en række felter i forbindelse med organisationsomlægning og ny Jobfokus-strategi. I den forbindelse er det netop planlagt at ændre på f. eks forløbet for nyledige Jobparate Kontanthjælpsmodtagere således, at der sker en intensiv opfølgning over for denne målgruppe de første mange uger. I dette intensive kontaktfølgende forløb er det planen, at der skal trækkes på de relevante positive erfaringer fra både Jobvejen og Brancheklubben. Dette skal ske via mange individuelle møder med borgerne, frem for på hold.

#### KOMMUNALT HELHEDSPERSPEKTIV

Erfaringerne fra ovennævnte tilbud vil finde anvendelse i den fremtidige tilrettelæggelse af sagsbehandlingen over for målgruppen. Derfor forventes der en begrænset effekt i forhold til andre kommunale forvaltninger og politikker, hvis det fastholdes at lukke forløbene. Det skal bemærkes at Jobvejen pt. ikke er aktiv. Det er kun Brancheklubben der pt. udbyder forløb til borgerne.

## ØKONOMI

Jobcentrets udgifter til Brancheclubben og Jobvejen beløber sig til samlet 900.000 kr. Det skal her bemærkes, at etableringen af virksomhedspraktikker også tjener et refusionsmæssigt formål i dag. Jobcentret får således højere refusion for borgere, der er i en virksomhedsrettet indsats. Dette vil dog ikke være tilfældet efter nytår, hvor refusionsreglerne ændres til i stedet at fokusere på, hvor længe en borger har været på overførselsindkomst.

Den refusionsmæssige fordel der således har eksisterer ved f. eks. at iværksætte virksomhedspraktikker via Brancheclubben eller Jobcenej, bortfalder således i 2016.