

BEFOLKNINGS- PROGNOSE 2025

Indhold

1. INDLEDNING	3
Om befolkningsprognosen	3
Hovedkonklusioner	4
2. HISTORISK UDVIKLING.....	6
Mellemkommunale flytninger	9
3. EVALUERING AF SIDSTE ÅRS PROGNOSE	11
4. PROGNOSE	14
Befolkningstal	14
Aldersmæssig udvikling	16
Geografisk udvikling	19
5. FORUDSÆTNINGER	23
Fertilitet og dødelighed	24
Flyttemønstre	26
Beregningsmetode	28
Boligprogram.....	31

Befolkningsprognosen er udarbejdet i marts 2025 af Slagelse Kommune med vejledning fra COWI.

Kontaktpersoner

Slagelse Kommune

Økonomi, Digitalisering og HR – Økonomi og Styring

Berit Vangsgaard, tlf. 5857 9075

Henrik Folkvard, tlf. 2119 9384

Foto forside: Korsør, Storebæltsbroen (Torben Villumsen)



Foto: Kruusesminde (Torben Villumsen)

1. INDLEDNING

Om befolkningsprognosen

Befolkningsprognosen er et vigtigt element i den kommunale planlægning og forvaltning eksempelvis i forhold til vurdering af kapacitetsbehov for daginstitutioner og plejehjem. Befolkningsprognosen kan også anvende til kommunens budgetlægning, herunder fordeling af ressourcer (demografiregulering) og budgetlægning af indtægter (skatter og udligning).

Prognosen viser den forventede befolkningsudvikling i perioden primo 2025 til primo 2035 (prognoseperioden) og er beregnet ved brug af prognosemodellen Demografix.

Befolkningsprognosen tager udgangspunkt i historiske befolknings- og boligtal samt boligprogrammet i prognoseperioden. Boligprogrammet er udarbejdet af Slagelse Kommune og baserer sig på den planlagte udbygning og omdannelse af boligområder i kommunen. Der er ift. det boligprogram, der er præsenteret for TPL-udvalget lavet enkelte manuelle korrektioner, da der i prognosesammenhæng ses på indflyttede fremfor etablerede boliger (Se yderligere under Boligprogram s. 31).

Det er vigtigt at understrege, at en befolkningsprognose ikke er en nøjagtig forudsigelse om fremtiden, men er en fremskrivning af indbyggertallet ud fra en forventning om, at de opstillede forudsætninger holder i hele prognoseperioden.

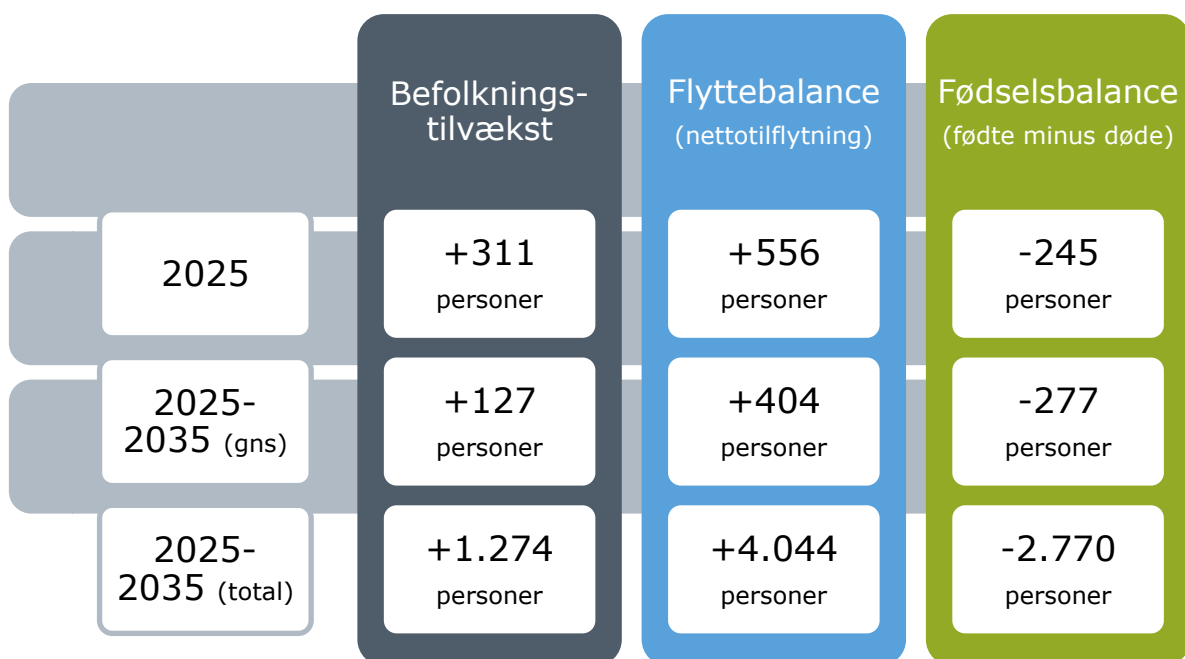
Befolkningsudviklingen er bestemt af udviklingen i fødselsbalancen (fødte minus døde) og udviklingen i flyttebalancen (tilflyttede minus fraflyttede). I afsnit 5 beskrives de forudsætninger, der ligger bag prognosen. Ligesom sidste år er det valgt, at den langsigtede fertilitet ikke lægger sig op ad Danmarks Statistik (DREAM). Det er valgt, da det forventes for Slagelse Kommune, at den langsigtede fertilitet vil være lavere end det niveau Danmarks Statistik anvender i deres prognose.

Hovedkonklusioner

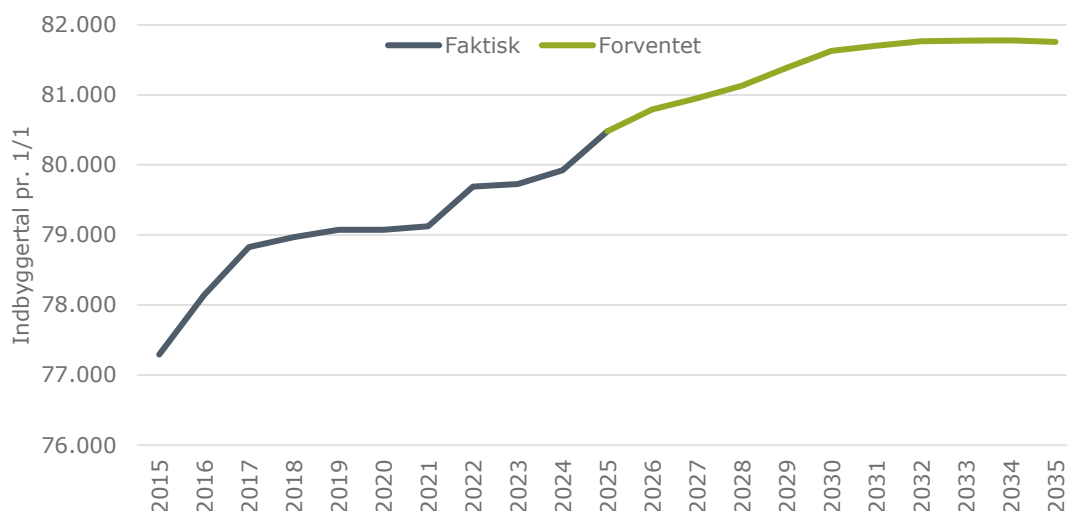
Slagelse Kommune har lavet prognose for den forventede befolkningsudvikling fordelt på alder og delområder frem til 1. januar 2035.

- Prognosen viser, at indbyggertallet forventes at stige fra 80.481 personer primo 2025 til 81.779 personer primo 2034, for derefter at falde til 81.755 personer primo 2035. Dette svarer til en samlet stigning i indbyggertallet i prognoseperioden på 1.274 personer eller 1,6%. På landsplan ventes i samme periode en stigning i indbyggertallet på 1,7% udfra Danmarks Statistiks prognose fra juni 2024.
- Befolkningstallet forventes at stige med 311 personer i 2025.
- Der forventes en årlig gennemsnitlig vækst på 127 personer fra 1. januar 2025 til 1. januar 2035.
- Ifølge prognosen forventes befolkningstallet at runde 81.000 indbyggere i løbet af 2027.
- Den forventede vækst skyldes primært en forventet stigning i prognoseperiodens første 5 år.
- Der forventes en gennemsnitlig årlig nettotilflytning på 404 personer.
- Der forventes en gennemsnitlig årlig fødselsbalance på -277 personer.
- De kommende 10 år forventes, at der indflytter personer i godt 3.300 nye boliger, svarende til et årligt gennemsnit på 332 nye boliger. Det er især etageboliger og rækkehuse, der forventes at blive opført i prognoseperioden.

Figur 1.1 - Forventet udvikling (hovedkonklusioner)

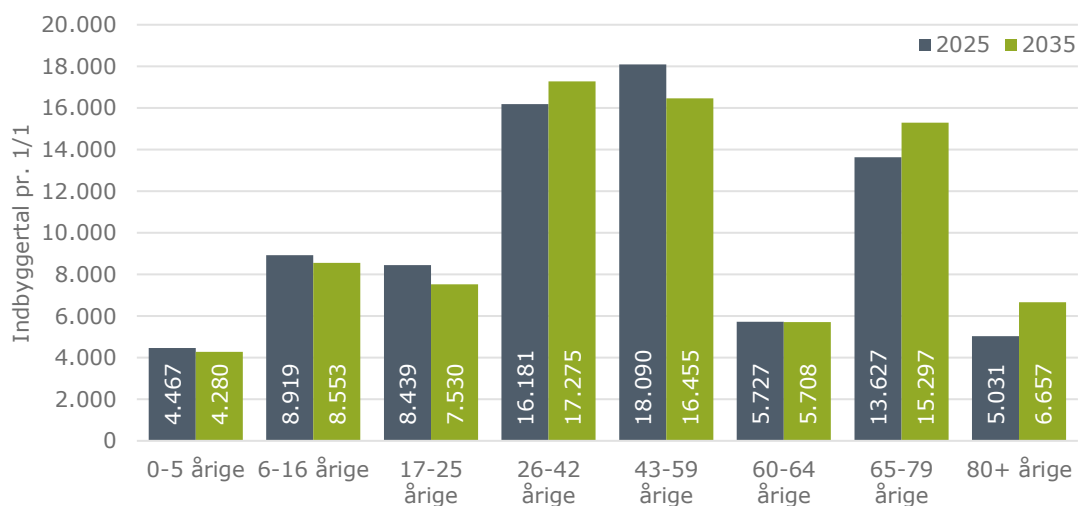


Kilde: Demografix

Figur 1.2 - Faktiske og forventede indbyggertal i Slagelse Kommune (pr. 1. januar)

Kilde: Demografix

I løbet af prognoseperioden forventes der at være stor forskel i, hvordan de forskellige aldersgrupper udvikler sig. Nedenstående figur viser udviklingen for de enkelte aldersgrupper i prognoseperioden.

Figur 1.3 - Forventet befolkningsudvikling opdelt i aldersgrupper (pr. 1. januar)

Kilde: Demografix



Foto: Trelleborg (Torben Villumsen)

2. HISTORISK UDVIKLING

Der er de seneste 10 år i gennemsnit opført knap 300 nye boliger pr. år. Størstedelen af de nyopførte boliger har været etage-, række- og parcelhuse.

Befolkningstallet er steget med godt 4% de seneste 10 år. De største udsving ses i aldersgruppen med borgere over 65 år, som er steget markant (18%), mens aldersgruppen med børn i skolealderen modsat er faldet en del (-10%).

I 2024 blev der taget 665 nye boliger i brug i Slagelse Kommune, mens det samlede befolkningstal steg med 558 indbyggere, som det kan ses af Tabel 2.1 (næste side).

Sammenlignet med de seneste år, hvor befolkningen ville have været næsten konstant, hvis der ikke havde været indvandring fra udlandet, var der i 2024 en befolkningstilvækst også uden udenlandske personer.

Der sker fortsat en markant udtynding i de eksisterende boliger (-466 personer), dog ikke så stor, som det var forventet i sidste års prognose. Udtynding betyder, at der enten står flere tomme boliger, eller at der bor færre personer i hver eksisterende bolig ved årets udgang, end der gjorde ved årets start.

Tabel 2.1 viser befolkningsudviklingen i 2024 for kommuner i Region Sjælland. Nederst i tabellen ses ligeledes den samlede udvikling for Region Sjælland og hele landet. I tabellen er kommunerne rangeret efter procentvis befolkningstilvækst (hvor nr. 1 har haft størst procentvis vækst).

I Region Sjælland er den gennemsnitlige befolkningstilvækst 0,23%, hvor Greve har haft den største procentvise vækst med 2,64% svarende til 1.379 borgere, mens Vordingborg har den største procentvise affolkning med -1,52% svarende til -694 borgere.

På landsplan er den gennemsnitlige befolkningstilvækst på 0,53%, hvor Glostrup har den største procentvise vækst med 5,13%, hvilket er 1.214 borgere.

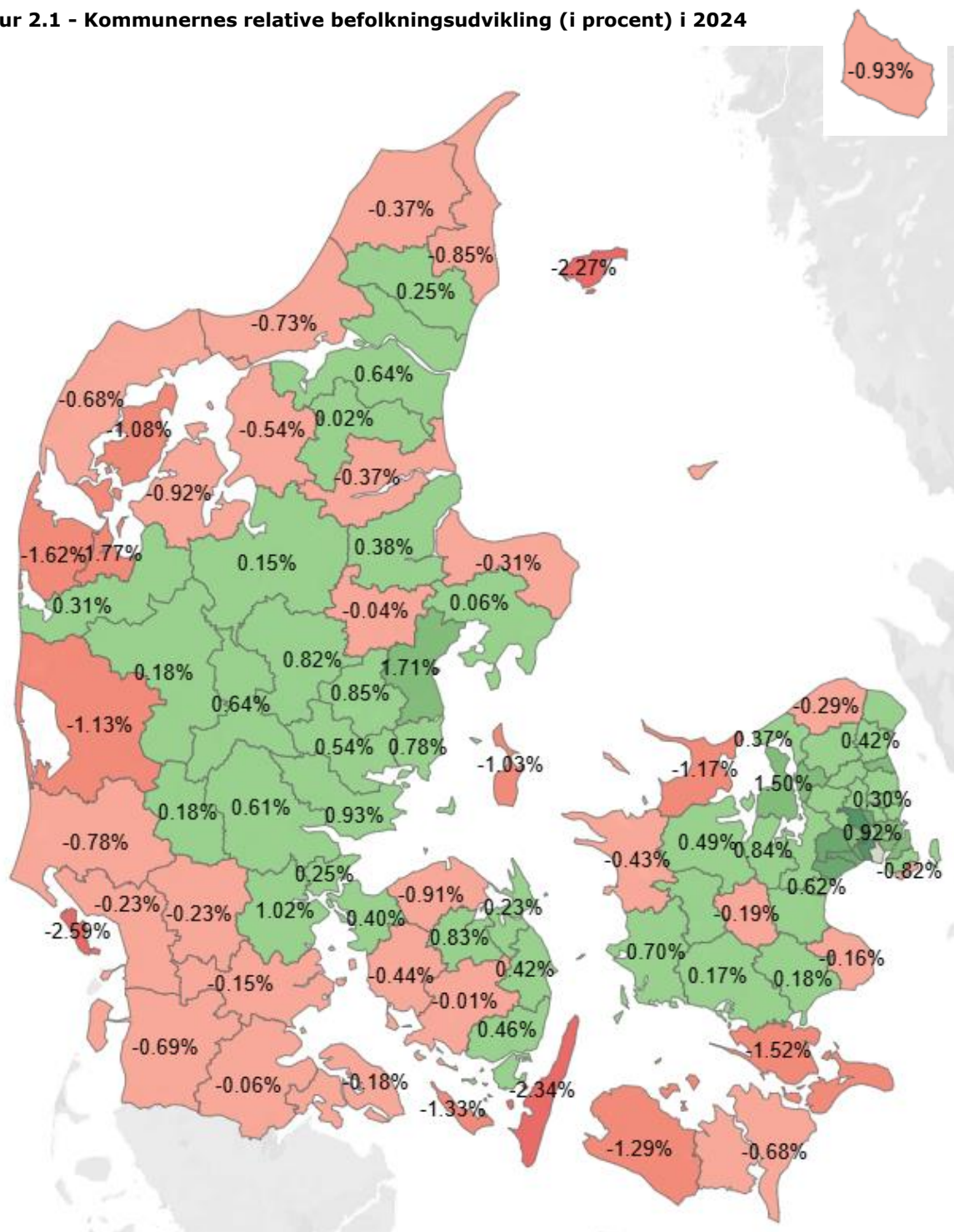
Tabel 2.1 - Udvalgte kommuners befolkningsudvikling i 2024

Nr.	Kommune	1/1 2023	1/1 2024	Udvikling	Procent
7	Greve	52.157	53.536	1.379	2,64%
19	Lejre	29.347	29.594	247	0,84%
24	Køge	62.848	63.335	487	0,77%
25	Roskilde	90.931	91.623	692	0,76%
26	Slagelse	79.923	80.481	558	0,70%
30	Solrød	24.579	24.732	153	0,62%
33	Sorø	30.478	30.641	163	0,53%
35	Holbæk	74.129	74.490	361	0,49%
51	Faxe	37.753	37.820	67	0,18%
53	Næstved	84.747	84.895	148	0,17%
65	Stevns	23.649	23.612	-37	-0,16%
67	Ringsted	36.356	36.286	-70	-0,19%
74	Kalundborg	48.309	48.103	-206	-0,43%
78	Guldborgsund	59.759	59.350	-409	-0,68%
90	Odsherred	32.605	32.225	-380	-1,17%
91	Lolland	39.632	39.122	-510	-1,29%
93	Vordingborg	45.751	45.057	-694	-1,52%
	Region Sjælland	852.953	854.902	1.949	0,23%
	Hele landet	5.961.249	5.992.734	31.485	0,53%

Kilde: Danmarks Statistik (FOLK1A)

Figur 2.1 nedenfor viser den relative befolkningsudvikling i 2024 for samtlige af landets kommuner. Røde kommuner har nedgang i befolkningstallet, mens grønne kommuner har befolkningstilvækst.

Figur 2.1 - Kommunernes relative befolkningsudvikling (i procent) i 2024



Kilde: Folketal.dk – data fra Danmarks Statistik (BEV107)

Mellemkommunale flytninger

Tabel 2.2 viser de kommuner, som Slagelse Kommune i 2024 har udvekslet flest borgere med. Som det kan ses, er der en negativ nettotilflytning fra de store uddannelseskommuner København, Odense og Aalborg, men dog ikke Aarhus, hvor der for første gang i mange år er en positiv nettotilflytning. Samtidig er der positiv nettotilflytning især fra nabokommunerne Kalundborg, Sorø og Næstved, men også Ringsted, Holbæk og Roskilde. For de øvrige kommuner på denne liste er der samlet en lille positiv nettotilflytning.

De mellemkommunale flyttemønstre er blandt andet påvirket af flytninger efter uddannelse for de 18-25-årige. For aldersgruppen var der en nettofraflytning til de store uddannelseskommuner København, Århus og Odense på samlet 190 personer i 2024. Samtidig var der i aldersgruppen en positiv nettotilflytning fra de nærliggende kommuner Holbæk, Kalundborg, Næstved og Sorø på samlet 200 personer i 2024.

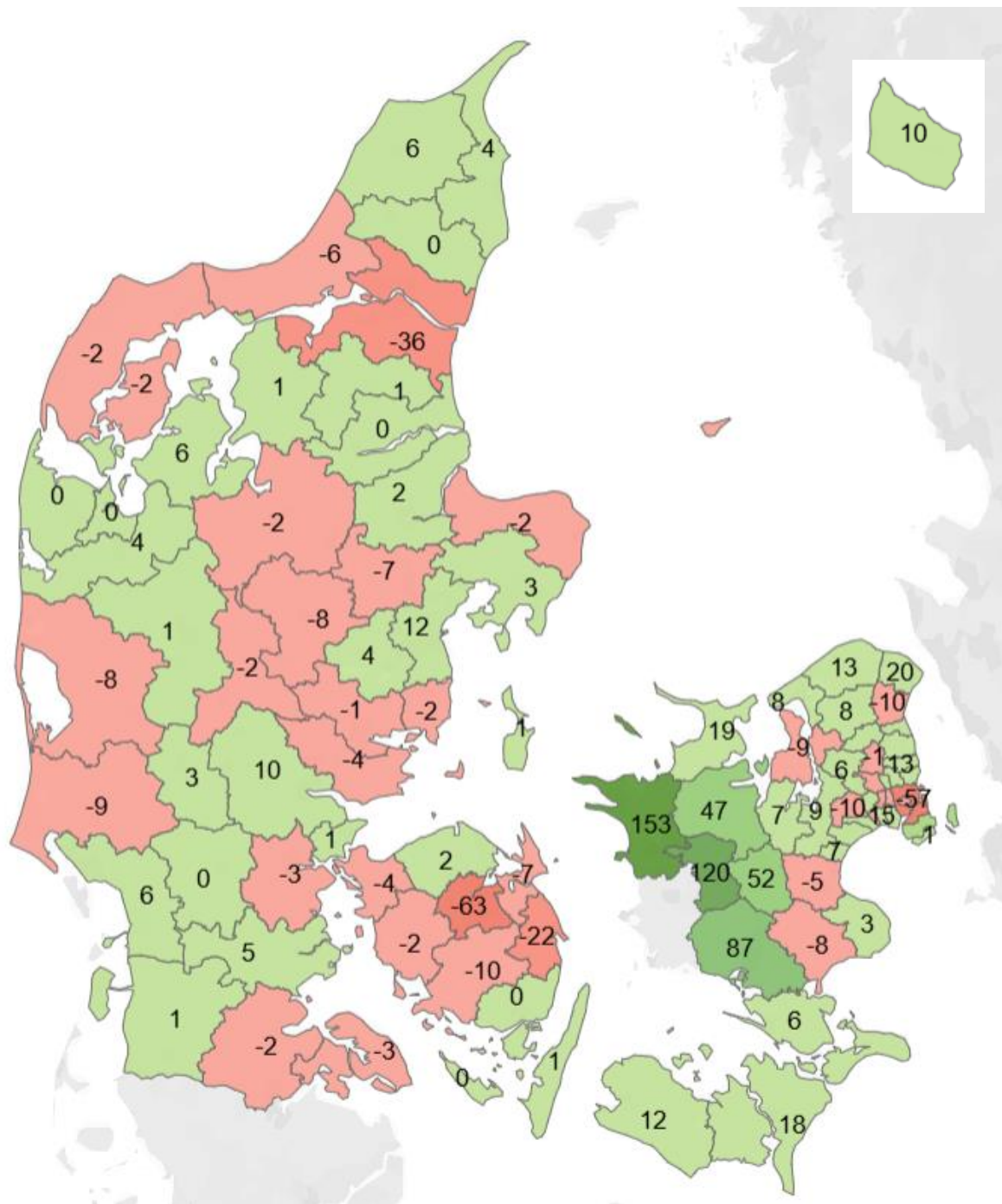
Tabel 2.2 - Top 20: Kommuner med størst årlig udveksling med Slagelse Kommune 2024

Nr.	Kommune	Gennemsnit 2014-2023			2024		
		Tilflyttere	Fraflyttere	Netto	Tilflyttere	Fraflyttere	Netto
1	Kalundborg	493	451	42	539	386	153
2	København	444	517	-72	393	450	-57
3	Sorø	418	325	93	471	351	120
4	Næstved	338	313	25	378	291	87
5	Odense	130	187	-57	159	222	-63
6	Ringsted	153	121	32	199	147	52
7	Holbæk	143	122	21	172	125	47
8	Roskilde	90	84	6	107	98	9
9	Høje-Taastrup	59	56	3	76	86	-10
10	Køge	65	70	-5	63	68	-5
11	Guldborgsund	58	58	0	70	52	18
12	Aarhus	49	60	-11	67	55	12
13	Frederiksberg	52	60	-9	44	63	-19
14	Faxe	50	43	7	44	52	-8
15	Odsherred	56	42	14	55	36	19
16	Vordingborg	58	49	9	48	42	6
17	Lolland	46	48	-2	49	37	12
18	Greve	35	29	6	44	36	8
19	Aalborg	33	33	0	19	55	-36
20	Gladsaxe	40	41	-2	39	27	12

Kilde: Danmarks Statistik (FLY66)

Figur 2.2 nedenfor viser flyttebalancen for Slagelse Kommune i 2024 i forhold til øvrige kommuner i hele landet. Slagelse Kommune har modtaget flere indbyggere fra de grønne kommuner, end der er mistet/raflyttet dertil. Omvendt har Slagelse Kommune mistet flere indbyggere til de røde kommuner, end der er modtaget derfra.

Figur 2.2 – Mellemkommunal flyttebalance (forskellen mellem til- og fraflyttere) mellem Slagelse Kommune og alle øvrige kommuner i 2024



Kilde: Folketal.dk – data fra Danmarks Statistik (FLY66)



Foto: Storebæltsbroen (Bent Nielsen)

3. EVALUERING AF SIDSTE ÅRS PROGNOSE

Indbyggertallet steg i 2024 mere end forventet. Den faktiske befolkningstilvækst var 558 personer mod forventet 296 personer i sidste års prognose, dvs. 262 personer flere end forventet.

Den højere befolkningstilvækst kan forklares med, at flyttebalance er mere positiv end forventet i sidste års prognose.

Flere tilflyttere

Der tilflyttede 87 flere personer fra andre kommuner og udlandet end forventet i prognosen for 2024. I forhold til den gennemsnitlige tilflytning i årene 2021-2023 er tilflytningen i 2024 godt 3% højere.

Antallet af tilflyttere fra udlandet, dvs. indvandrere og flygtninge, har de seneste fire år ligget på et jævnt niveau på ca. 600 personer, og i 2024 var det på 651 personer.

Antallet af flygtninge i 2024 var 146 personer, hvilket er på niveau med antallet i 2023, men væsentlig under antallet i 2022 (416).

Færre fraflyttede

Der var i sidste års prognose en forventning om, at 4.184 personer ville fraflytte Slagelse Kommune i 2024. Den faktiske fraflytning blev 198 færre personer til andre kommuner og udlandet. Det er således lykkedes at fastholde flere borgere end forventet. I forhold til den gennemsnitlige fraflytning i årene 2021-2023, er der i 2024 knap 4% færre fraflyttere.

Samlet nettotilflytning højere end forventet

Samlet var nettotilflytningen i 2024 på 790 personer (mellemkommunal = 439, mellemnational = 351), hvilket er 285 mere end forventet i prognosen på 505 personer.

Fødselsbalance

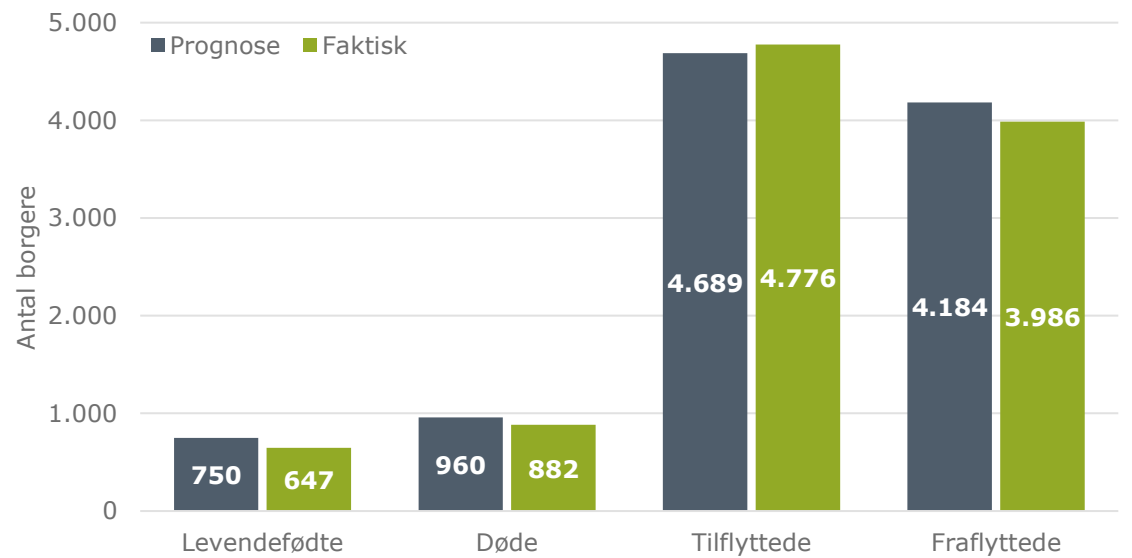
Fødselsbalancen afviger med 25 personer, men det dækker over, at der er færre fødte (-103) men samtidig færre døde (-78) i forhold til forventningen i sidste års prognose.

Tabel 3.1 - Evaluering af befolkningsprognose for 2024 (opdelt på bevægelsesart)

2024	Prognose	Faktisk	Afvigelse (antal)	Afvigelse (pct.)	
Befolkningen primo	79.923	79.923			
Levendefødte	750	647	-103	-14%	▼
Døde	960	882	-78	-8%	▼
Fødselsoverskud	-210	-235	-25	12%	▼
Tilflyttede	4.689	4.776	87	2%	▲
Fraflyttede	4.184	3.986	-198	-5%	▼
Nettotilflyttede	505	790	285	56%	▲
Korrektioner	1	3	2		
Befolkningstilvækst	296	558	262	89%	▲
Befolkningen ultimo	80.219	80.481	262	0,33%	▲

Kilde: Befolkningsprognose for 2024 og Danmarks Statistik (BEV107)

Figur 3.1 - Forventet og faktisk befolkningsudvikling (opdelt på bevægelsesart)



Kilde: Befolkningsprognose for 2024 og Danmarks Statistik (BEV107)

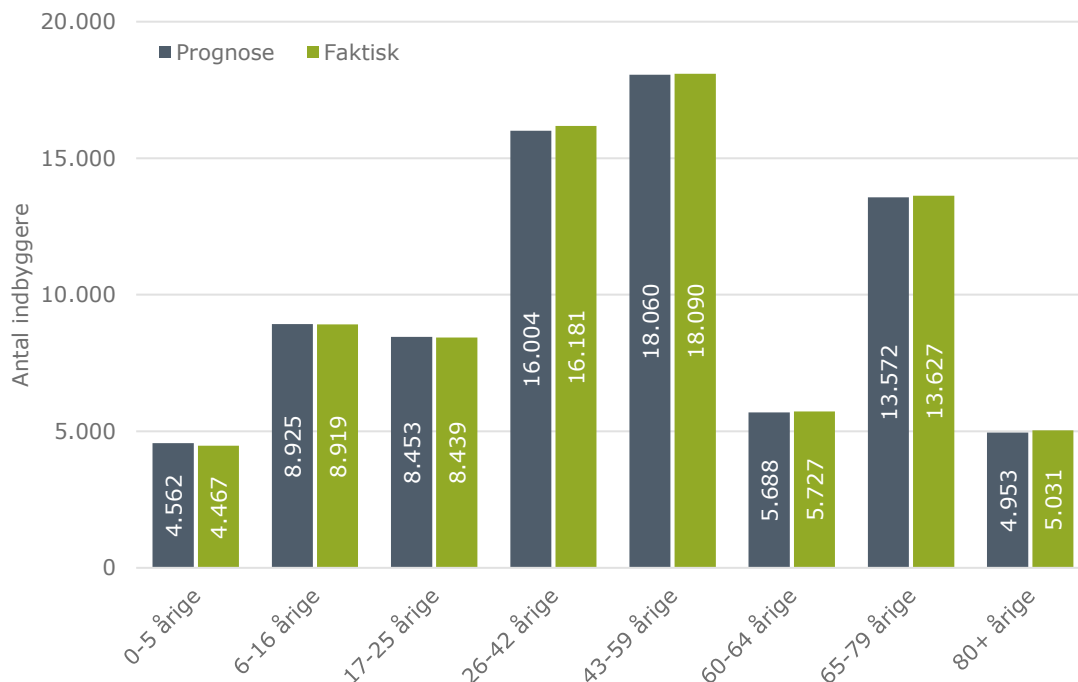
Ses der på kommunens befolkningssammensætning, er det især 0-årige, der viser en markant negativ afvigelse, mens aldersgrupperne under 26 år samlet har udviklet sig svagt mindre positivt end forventet. Aldersgrupperne fra 26 år har derimod udviklet sig svagt mere positivt end forventet.

Tabel 3.2 - Evaluering af befolkningsprognose for 2024 (opdelt på aldersinterval)

Alder	Prognose	Faktisk	Afvigelse	Afvigelse i pct.	
0 årige	750	654	-96	-12,82%	▼
0-5 årige	4.562	4.467	-95	-2,08%	▼
6-16 årige	8.925	8.919	-6	-0,07%	▼
17-25 årige	8.453	8.439	-14	-0,16%	▼
26-42 årige	16.004	16.181	177	1,10%	▲
43-59 årige	18.060	18.090	30	0,16%	▲
60-64 årige	5.688	5.727	39	0,68%	▲
65-79 årige	13.572	13.627	55	0,40%	▲
80+ årige	4.953	5.031	78	1,57%	▲
Total	80.219	80.481	262	0,33%	

Kilde: Befolkningsprognose for 2024 og Danmarks Statistik (FOLK1A)

Figur 3.2 - Forventet og faktisk befolkningsudvikling (opdelt på aldersinterval)



Kilde: Befolkningsprognose for 2024 og Danmarks Statistik (FOLK1A)



Foto: Vejskilte (Torben Villumsen)

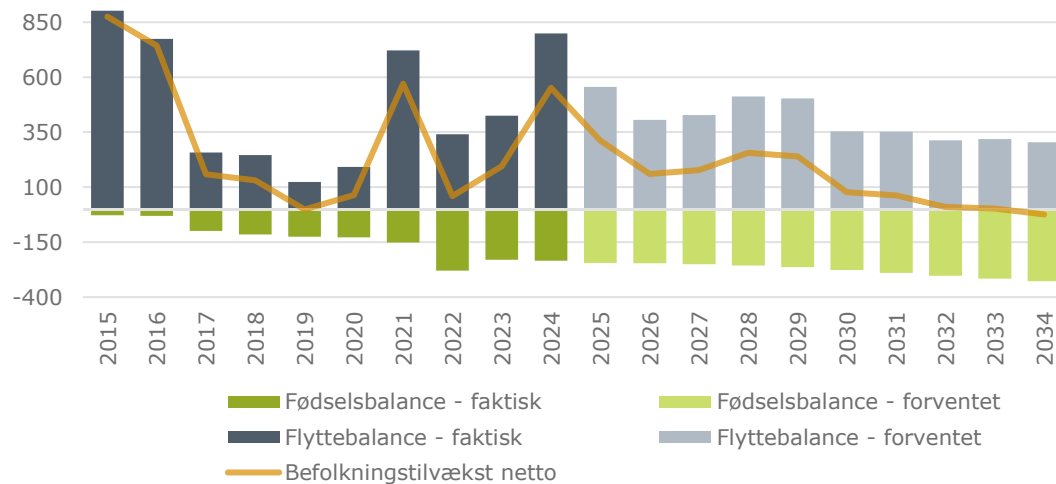
4. PROGNOSE

Befolkningstal

Det faktiske befolkningstal pr. 1. januar 2025 i Slagelse Kommune var 80.481 personer. Dette tal forventes at stige i løbet af året med 311 indbyggere, og dermed forventes et befolkningstal pr. 1. januar 2026 på 80.792 indbyggere.

Det er endnu engang vigtigt at understrege, at der er tale om en prognose med fremskrivning af indbyggertallet med udgangspunkt i en række forudsætninger (beskrevet i afsnit 5). Hvis disse forudsætninger ændres, vil det alt andet lige have betydning for den befolkningsmæssige udvikling og sammensætning.

Ifølge prognosen forventes indbyggertallet pr. 1. januar 2035 at være 81.755 borgere.

Figur 4.1 - Historisk og forventet fødsels- og flyttebalance i Slagelse Kommune

Kilde: Demografix

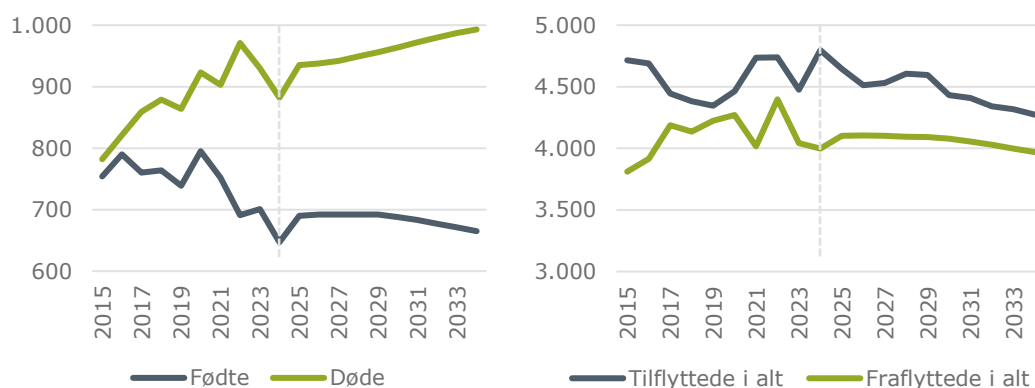
Fødselsbalance

Fødselsbalancen er defineret som fødte minus døde. Historisk har fødselsbalancen i Slagelse Kommune været negativ, da antallet af døde har været højere end fødselstallet. Denne udvikling forventes at fortsætte.

Flyttebalance

Flyttebalancen har siden 2014 været positiv i Slagelse Kommune.

Med udgangspunkt i den gennemsnitlige udvikling de seneste 4 år samt forventninger til boligprogrammet, forventes der de kommende år en fortsat positiv nettotilflytning. I de kommende 5 år forventes en del nye boliger, hvilket afspejles i prognosen for flyttebalancen.

Figur 4.2 - Historisk og forventet udvikling af til- og fraflyttere samt fødte og døde

Kilde: Demografix

Aldersmæssig udvikling

De kommende 10 år forventes fald i aldersgrupperne under 25 år og store stigninger i aldersgrupperne over 65 år. Aldersgruppen +80 år forventes at have største procentvise stigning. Der forventes ligeledes en stigning i aldersgruppen 26-42-årige, som dog mere end opvejes af et markant større fald i aldersgruppen 43-59-årige.

Nedenstående tabel viser den forventede udvikling for de enkelte aldersgrupper i prognoseperioden i faktisk antal og procentvis udvikling.

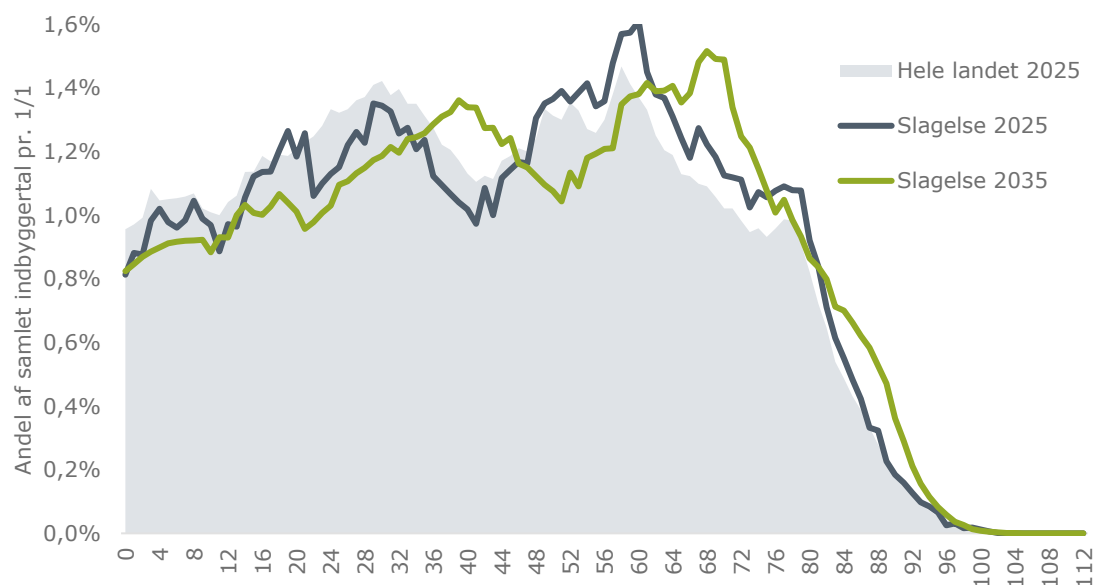
Tabel 4.1 - Aldersopdelt befolkningsudvikling i Slagelse Kommune (pr. 1. januar)

Alder	2025	2035	Udvikling (antal)	Udvikling (pct.)
0-5 årige	4.467	4.280	-187	-4,2
6-16 årige	8.919	8.553	-366	-4,1
17-25 årige	8.439	7.530	-909	-10,8
26-42 årige	16.181	17.275	1.094	6,8
43-59 årige	18.090	16.455	-1.635	-9,0
60-64 årige	5.727	5.708	-19	-0,3
65-79 årige	13.627	15.297	1.670	12,3
80+ årige	5.031	6.657	1.626	32,3
Total	80.481	81.755	1.274	1,6

Kilde: Demografix

Forskydningen i alderssammensætningen fra primo 2025 til primo 2035 er illustreret i Figur 4.3 nedenfor. Her ses også aldersfordelingen på landsplan primo 2025. Helt generelt kan det ses, at Slagelse Kommune sammenlignet med hele landet primo 2025 har en lavere andel af borgere under 47 år, og en højere andel af borgere over 47 år.

Figur 4.3 - Den relative aldersfordeling i 2025 og 2035



Kilde: Demografix og Danmarks Statistik (FOLK1A)

Børn (0-16 år)

Nedenstående Figur 4.4 viser udviklingen i relevante aldersgrupper på børneområdet.

Antallet af småbørn i alderen 0-5 år forventes at være faldende frem mod 2028, hvorefter antallet vil have mindre udsving omkring et ellers stabilt niveau. Det samlede fald frem mod 2035 forventes at være -187 0-5-årige.

Antallet af børn i skolealderen 6-16 år forventes i hele prognoseperioden af være svagt faldende. Frem mod 2035 forventes antallet af børn i denne aldersgruppe samlet set at falde med ca. 4%, svarende til -366 personer.

Figur 4.4 - Udvikling i 0-16 årige (2025=indeks 100)



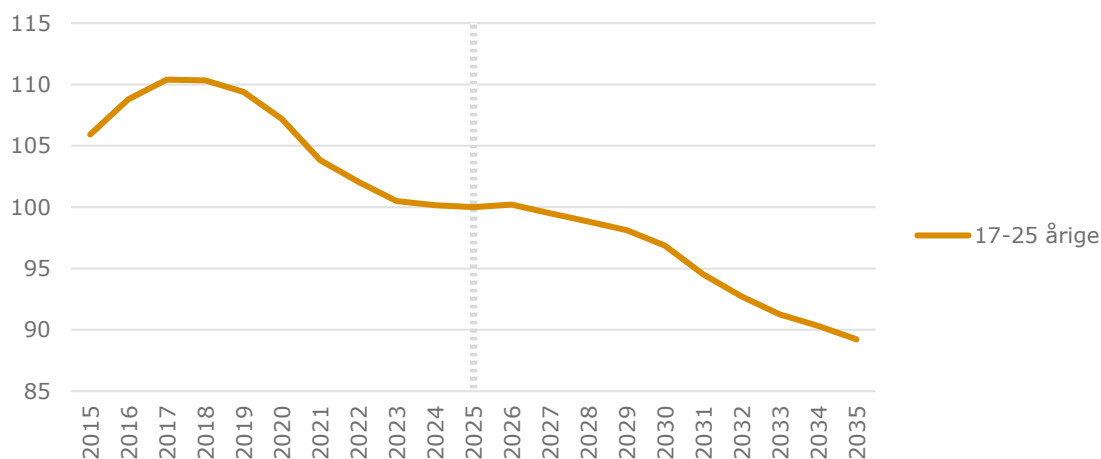
Kilde: Demografix

Unge (17-25 år)

Nedenstående Figur 4.5 viser udviklingen i antal unge.

Antallet af unge i alderen 17-25 år forventes fra 2026 at være nedadgående. Frem mod 2035 forventes antallet af unge at falde med 11%, svarende til -909 personer.

Figur 4.5 – Udvikling i 17-25-årige (2025=indeks 100)



Kilde: Demografix

Arbejdsstyrken (26-64 år)

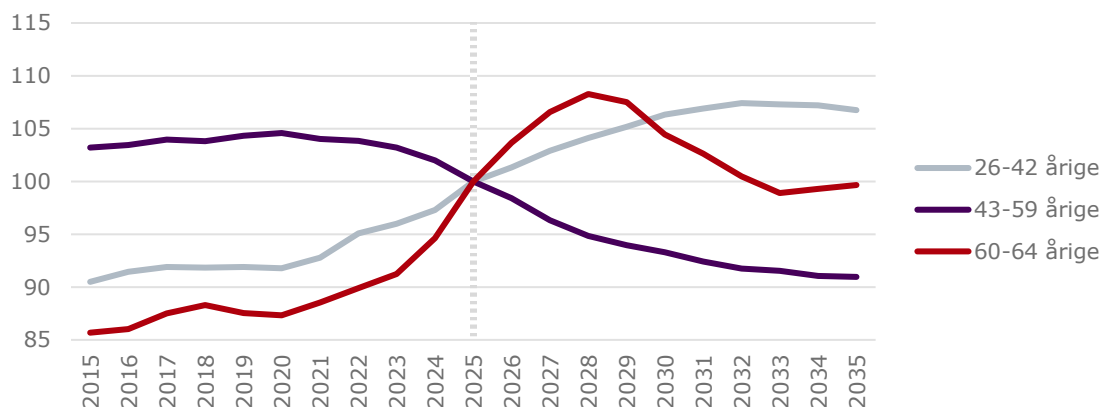
Figur 4.6 viser udviklingen i relevante aldersgrupper inden for arbejdsstyrken. *Det er vigtigt at bemærke, at denne gruppe ikke lig med antal borgere i beskæftigelse, men udelukkende en sum af borgere i aldersgruppen 26-64 år, uanset om de er i beskæftigelse eller ej.*

Antallet af 26-42-årige forventes at stige frem mod 2032, hvorefter udviklingen er jævn frem mod 2035. Samlet i perioden forventes en stigning på 7%, svarende til 1.094 personer.

Antallet af 43-59-årige forventes at falde markant over de kommende 10 år. Samlet set forventes et fald i denne aldersgruppe på 9%, hvilket er -1.635 personer.

Antallet af 60-64-årige forventes at stige frem mod 2028, hvorefter udviklingen falder men stabiliserer sig i 2033. Samlet forventes befolkningstallet i aldersgruppen at svare til 2025.

Figur 4.6 – Udvikling i 26-64-årige (2025=indeks 100)



Kilde: Demografix

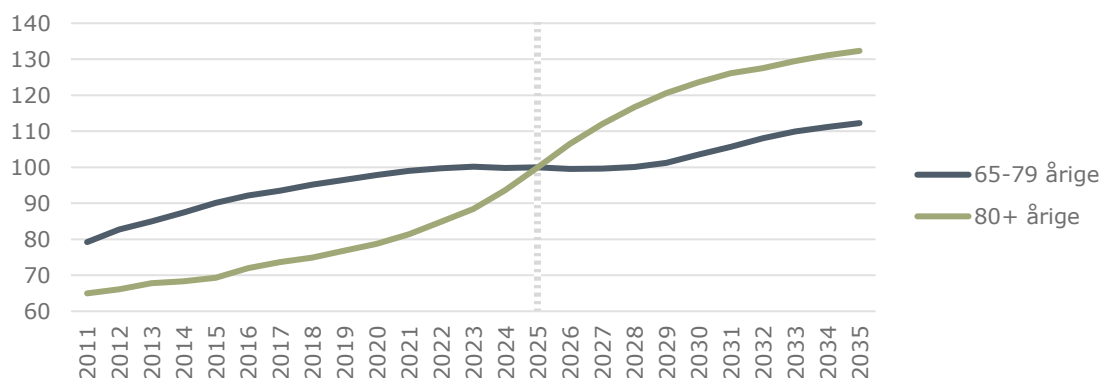
Ældre (65+ år)

Figur 4.7 viser udviklingen i relevante aldersgrupper inden for ældreområdet.

Antallet af 65-79-årige forventes konstant frem mod 2029, hvorefter det forventes at stige. Stigningen i perioden er i alt 12%, svarende til 1.670 personer frem mod 2035.

Antallet af 80+ årige forventes at stige markant de kommende 10 år med hele 32%, svarende til 1.626 personer. Dette svarer til de forventninger, der har været de seneste år.

Figur 4.7 – Udvikling i 65+ årige (2025=indeks 100)



Kilde: Demografix

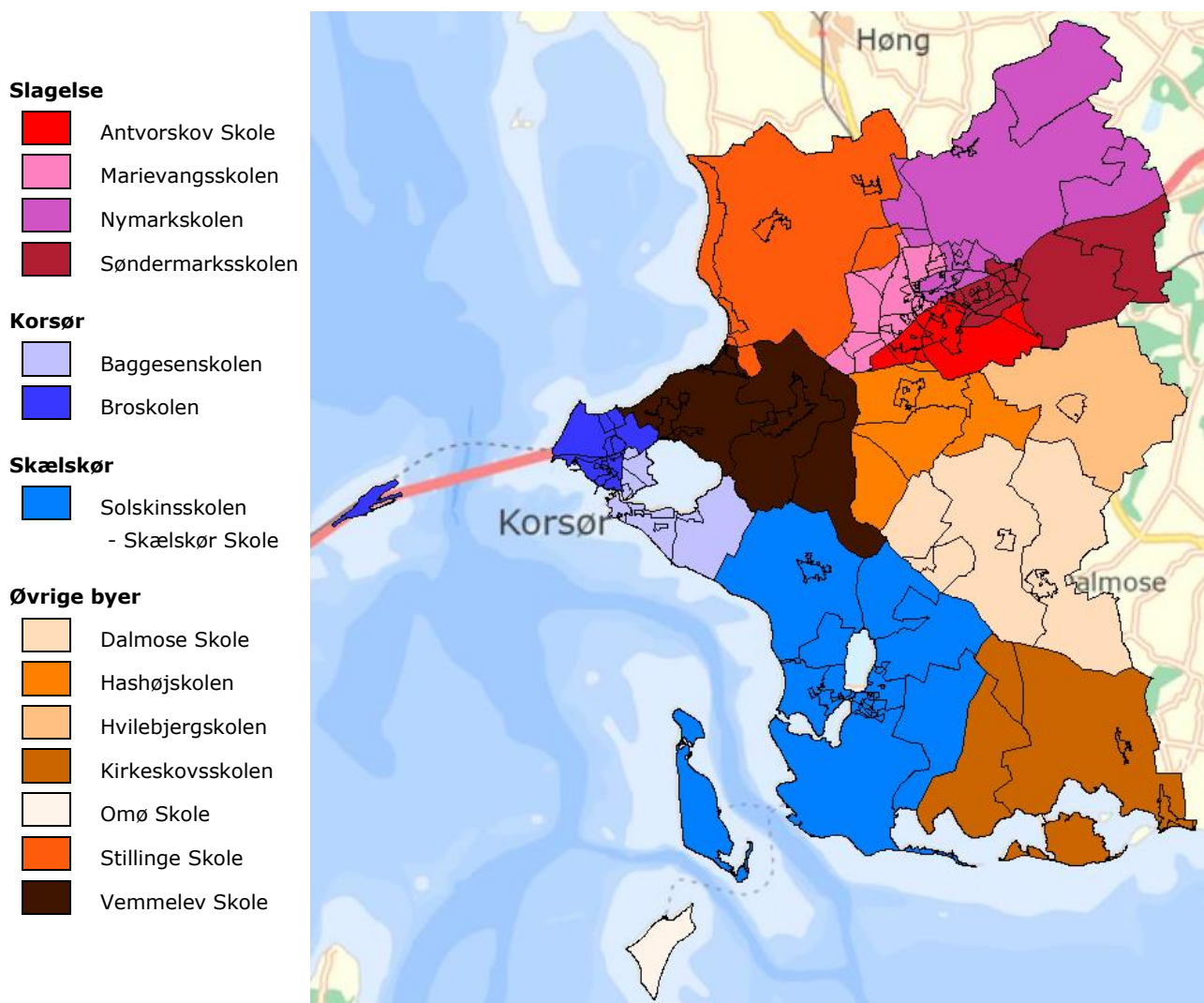
Geografisk udvikling

Befolkningsudviklingen vil variere mellem delområderne, idet disse har forskellige flyttemønstre og fødselshyppigheder, og derudover vil boligbyggeriets fordeling gøre udviklingsbetingelserne forskellige i de enkelte delområder.

Slagelse Kommune er i prognosesammenhæng opdelt i 203 basisområder, som er dannet ved en opsplitning af kommunens skoledistrikter og ældredistrikter, så blandt andet by og land er skilt fra hinanden. Basisområderne er samlet i såkaldte parameterområder, hvor flytte- og fertilitetsmønstre vurderes at være ens. En nærmere forklaring på basis- og parameterområder kan findes på side 28.

Den geografiske udvikling vil i denne befolkningsprognose blive præsenteret med en opdeling på skoledistrikter. Figur 4.8 viser kort over skoledistrikterne i Slagelse Kommune.

Figur 4.8 Skoledistrikter i Slagelse Kommune



Kilde: Demografix

Nedenstående Tabel 4.2 viser den forventede befolkningsudvikling de kommende 10 år fordelt på byer og skoledistrikter i Slagelse Kommune. Befolkningstallene for 2025 er det faktiske tal pr. 1. januar 2025.

Bemærk, at personer registreret på administrative adresser ikke indgår i optællingerne på distriktsniveau, idet de ikke kan placeres nærmere end på kommuneniveau. Sammentællinger af indbyggertal på de enkelte distrikter vil derfor ikke summe op til kommunetotalen.

Tabel 4.2 – Forventet befolkningsudvikling opdelt på skoledistrikter (pr. 1. januar)

	2025	2035	Udvikling (antal)	Udvikling (pct.)
Slagelse	38.053	39.754	1.701	4,5
Antvorskov Skole	8.520	8.336	-184	-2,2
Marievangsskolen	12.552	12.891	339	2,7
Nymarksskolen	10.719	12.461	1.742	16,3
Søndermarksskolen	6.262	6.067	-195	-3,1
Korsør	14.626	14.271	-355	-2,4
Baggesensskolen	8.617	8.636	19	0,2
Broskolen	6.009	5.635	-374	-6,2
Skælskør	9.261	9.344	83	0,9
Solskinsskolen - Skælskør Skole	9.261	9.344	83	0,9
Øvrige byer	18.325	17.874	-451	-2,5
Dalmose Skole	3.134	2.951	-183	-5,8
Hashøjskolen	1.881	1.872	-9	-0,5
Hvilebjergskolen	1.882	1.794	-88	-4,7
Kirkeskovsskolen	1.988	2.010	22	1,1
Omø Skole	137	136	-1	-0,5
Stillinge Skole	3.413	3.464	51	1,5
Vemmelev Skole	5.890	5.646	-244	-4,1
Total	80.481	81.755	1.274	1,6

Kilde: Demografix

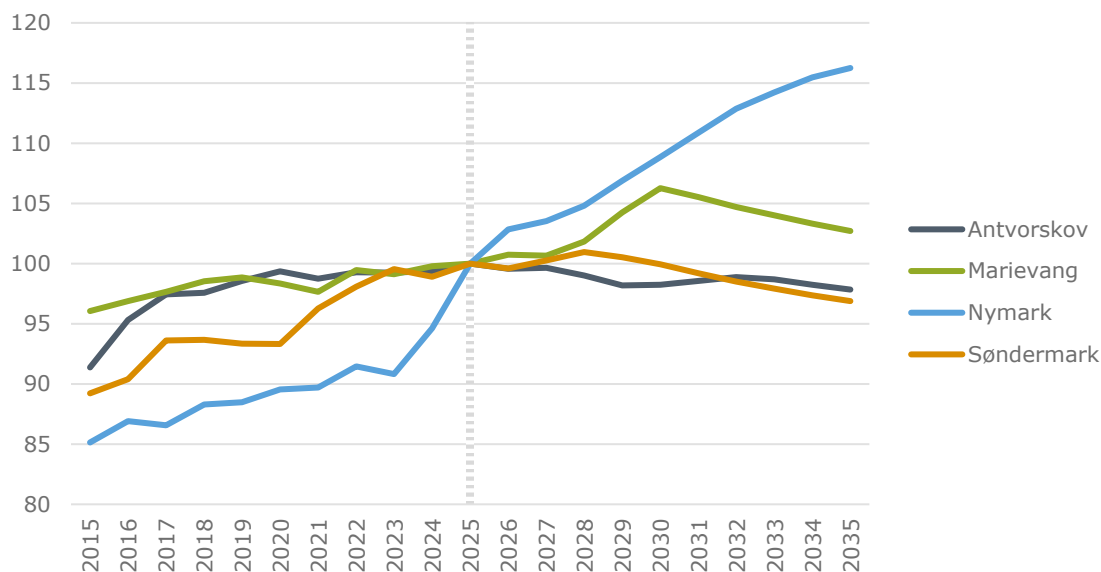
De følgende grafer viser den historiske og forventede befolkningsudvikling opdelt på byer og skoledistrikter. Graferne viser den indekserede udvikling, hvor indbyggertallet i 2025 er lig med indeks 100.

Det er især i Slagelse, der forventes nye boliger de kommende år (se Boligprogrammet på side 31), men også i Skælskør forventes flere boliger end i sidste års prognose, hvilket afspejles i den forventede befolkningsudvikling.

Slagelse

I Slagelse forventes samlet en befolkningstilvækst de kommende år. Det er dog fordelt på områder med vækst og områder med tilbagegang i befolkningstallet. Især i Nymarksskolens distrikt, men også i Marievangsskolens distrikt forventes mange nye boliger henholdsvis 1.375 og 761 over de kommende 10 år. Dette bidrager til befolkningstilvækst.

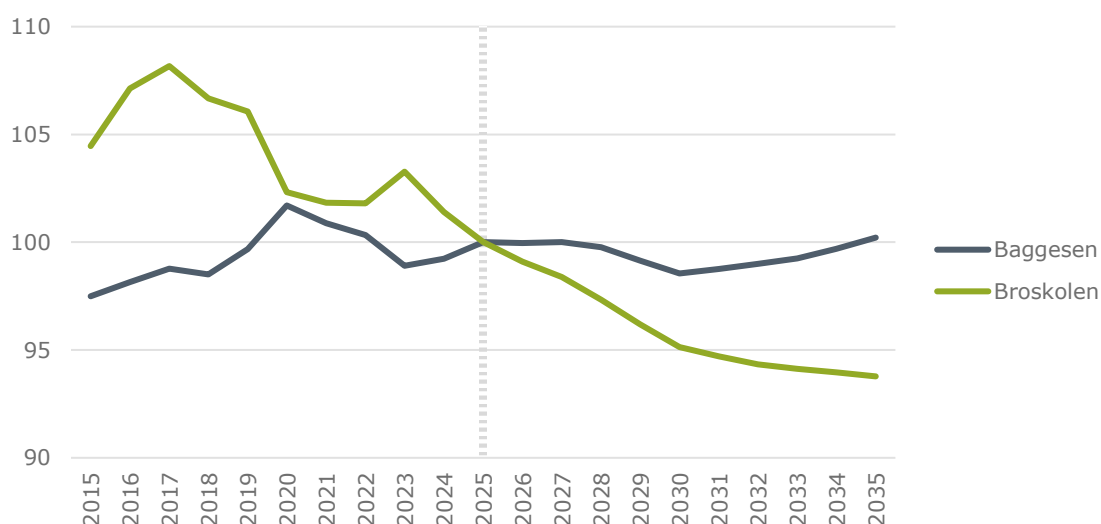
I Antvorskov Skoles og Søndermarksskolens distrikter forventes udbygget med hhv. 243 og 118 boliger, men dette kan ikke opveje den forventede udtynding, og der forventes således en mindre befolkningstilbagegang i disse distrikter.

Figur 4.9 - Befolkningsudvikling Slagelse (2025=indeks 100)

Kilde: Demografix

Korsør

I Korsør forventes et fald i befolkningen på trods af, at der forventes at blive bygget 249 nye boliger. Det forventede fald kan forklares med en nedadgående tendens de seneste år og øget udtynding.

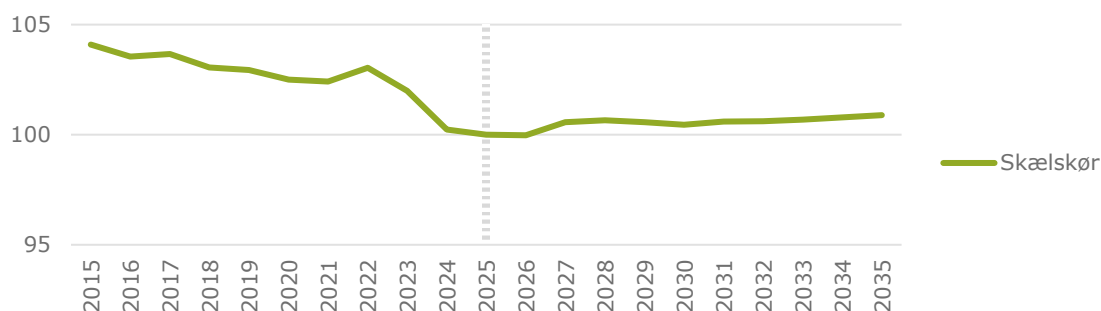
Figur 4.10 - Befolkningsudvikling Korsør (2025=indeks 100)

Kilde: Demografix

Skælskør

I Skælskør forventes modsat sidste år en lille stigning i befolkningen i de kommende 10 år. Der forventes udbygning med i alt 340 nye boliger i perioden, hvilket forventes at føre til en lille befolkningstilvækst. Det kan forklares med den historiske udvikling ift. flyttemønstre og demografi.

Figur 4.11 - Befolkningsudvikling Skælskør (2025=indeks 100)



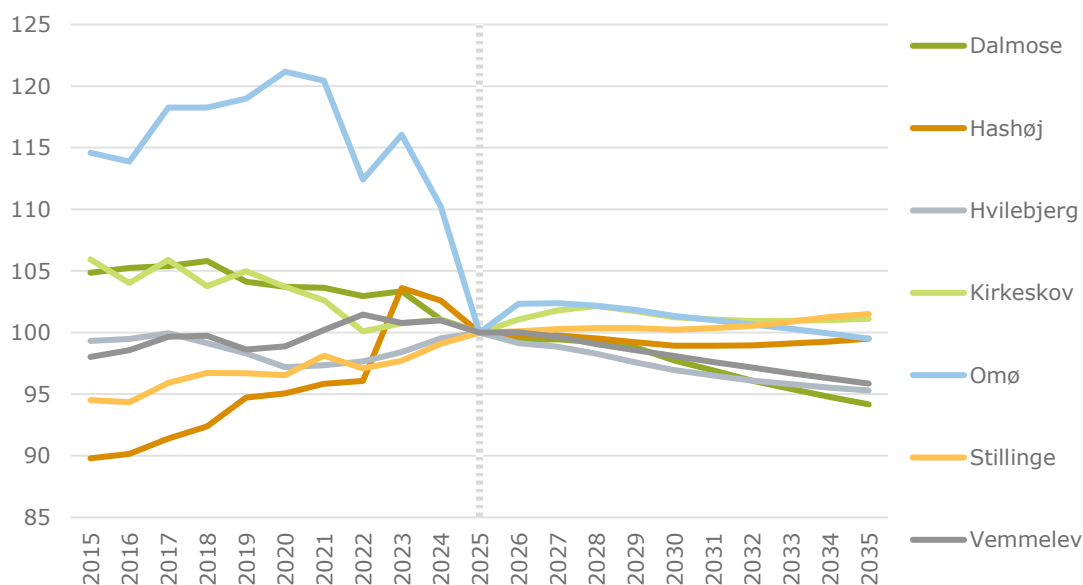
Kilde: Demografix

Øvrige byer

I de mindre byer og landområder ses samme udviklingstendens som i en del byområder med en forventning om et faldende befolkningstal.

Selvom der i flere af disse områder forventes nye boliger, samlet 226, er det ikke nok til at opveje den historiske og demografiske udvikling, hvor der forventes udtynding i de eksisterende boliger. For enkelte områder forventes en lille vækst (Rude/Kirkeskovsskolen og Stillinge), mens andre forventes nærmest konstante (Slots Bjergby/Hashøjskolen og Omø). Det samlede fald er på 451 personer, hvor Dalmose, Sørby (Hvilebjergskolen) og Vemmelev forventes at have fald på hhv. 183, 88 og 244 personer.

Figur 4.12 Befolkningsudvikling øvrige skoledistrikter (2025=indeks 100)



Kilde: Demografix



Foto: Skælskør Nor (Torben Villumsen)

5. FORUDSÆT- NINGER

Befolkningsprognosen er bygget op om en række valg og forudsætninger. For hvert af prognosens parametre vælges der en historik, som danner grundlag for prognosen. Dette afsnit beskriver forudsætninger, teknik og valg for de enkelte parametre (flytninger, fødsler og dødsfald) samt beregningsmetoden, der anvendes i Demografix, der i princippet er en meget avanceret regnemaskine. Dette afsnit er således for de læsere, der har interesse i teknikken bag prognosen, mens afsnittet kan springes over af andre læsere.

Forudsætningerne i forhold til fødsler (fertilitet), dødsfald (dødelighed/mortalitet) og flytninger vil blive gennemgået i de næste afsnit.

I dette års befolkningsprognose er der for fødsler og dødsfald valgt at anvende 3 års historik. Baggrunden for kun at vælge 3 års historik er, at fertiliteten har været markant lavere de seneste tre år sammenlignet med 2021 og tidligere. Det forventes fortsat, at fertiliteten vil være på et lavt niveau, dog højere end det meget lave niveau i 2024. Mortaliteten ligger på et forholdsvis konstant niveau, og det har ikke stor betydning, om historikken er 3 eller 4 år.

Vedrørende til- og fraflytningsmønstre er anvendt 4 års historik. De seneste 2 år har 2021 været fravalgt i historikken, da både mellemkommunale og internationale flytninger samt udtynding afviger væsentligt i dette år. Med en historik i 2024 der til dels svarer til 2021, er det i år valgt at medtage 2021 i historikken. Det får en væsentlig betydning for prognosen, at der i historikken er to på mange måder positive år med i grundlaget. Hvorvidt det langsigtet er for positivt, må fremtiden vise.

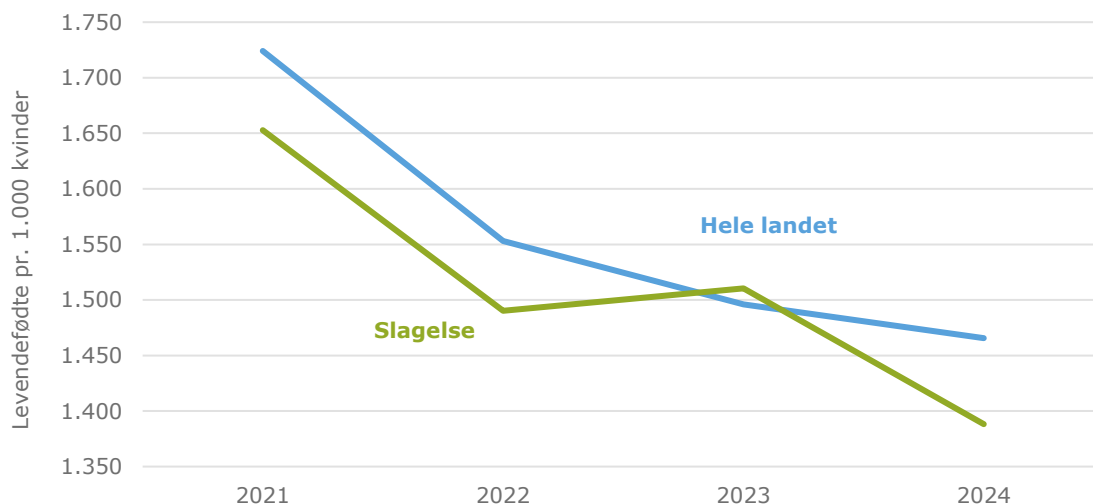
Fertilitet og dødelighed

Fertilitet

Fertilitetskvotienten er den parameter, der anvendes i forhold til at fremskrive antallet af fødsler. Fertilitetskvotienten viser det antal levendefødte, en kvinde forventes at sætte i verden i løbet af de fertile aldre. I prognoseperioden er der anvendt en konstant fremskrivning af fertilitetsniveauet svarende til historikken for 2022-2024. Sidste år var første gang Slagelse Kommune for den langsigtede prognoseperiode ikke anvendte det niveau, som anvendes i Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning. Det skyldtes, at Danmarks Statistik i juni 2024 regulerede deres forventning i nedadgående retning, da der over en længere periode er set et fald i fertilitetsniveauet på landsplan. Vurderingen er dog, at den fortsat er højere, end hvad der forventes i Slagelse Kommune.

Den historiske samlede fertilitet vises i Figur 5.1. I de fleste år har den samlede fertilitet i Slagelse Kommune ligget lavere end den gennemsnitlige for hele landet. Fra 2021 til 2022 er der sket et markant fald i fertilitetskvotienten såvel på landsplan som i Slagelse Kommune. Fra 2022 til 2023 er der fortsat et fald på landsplan, mens der har været en svag stigning i Slagelse Kommune, hvor Slagelse Kommune i 2023 ligger højere end for hele landet. Fra 2023 til 2024 har faldet i fertilitet været større i Slagelse Kommune end i hele landet. Antallet af levendefødte som 1.000 kvinder ville sætte i verden i løbet af de fertile aldre (15-49 år) er i gennemsnit for perioden 2022-2024 på 1.463 i Slagelse Kommune mod 1.505 i hele landet. Disse tal er markant lavere end historiske gennemsnit eksempelvis for perioden 2016-2018, som var hhv. 1.784 og 1.756 i Slagelse og på landsplan. Fertiliteten i Slagelse Kommune er i 2024 på et historisk lavt niveau med 1.388. (1.466 på landsplan)

Figur 5.1 – Samlet fertilitet: Det antal levendefødte, som 1.000 kvinder ville sætte i verden i løbet af de fertile aldre 15-49 år

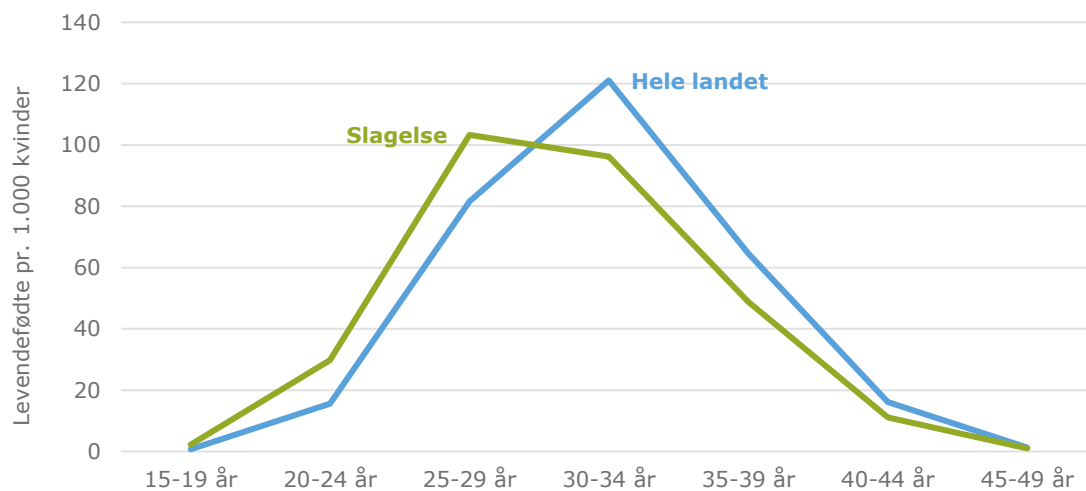


Kilde: Danmarks Statistik (FOD407)

Fertiliteten antages ikke at være den samme i hele kommunen, da der er historiske forskelle mellem de forskellige områder i kommunen. Kommunen er beregningsmæssigt inddelt i en række parameterområder (se mere fra side 28), og der er for hvert område beregnet separat fertilitetsniveau.

Fertiliteten er heller ikke fordelt lige over alle aldersgrupper. Prognosen tager udgangspunkt i Slagelse Kommunes aldersbetingede fødselshyppigheder for kvinder i alderen 15-49 år baseret på perioden 2022-2024. Som det kan ses af Figur 5.2, er kvinderne i Slagelse Kommune i gennemsnit yngre, når de får børn sammenlignet med landsgennemsnittet. Antal fødsler beregnes på baggrund af antallet af 15-49-årige kvinder ganget med den aldersbetingede fødselshyppighed.

Figur 5.2 – Fertilitet - Aldersbetinget fødselsniveau (gennemsnit) for perioden 2022-2024

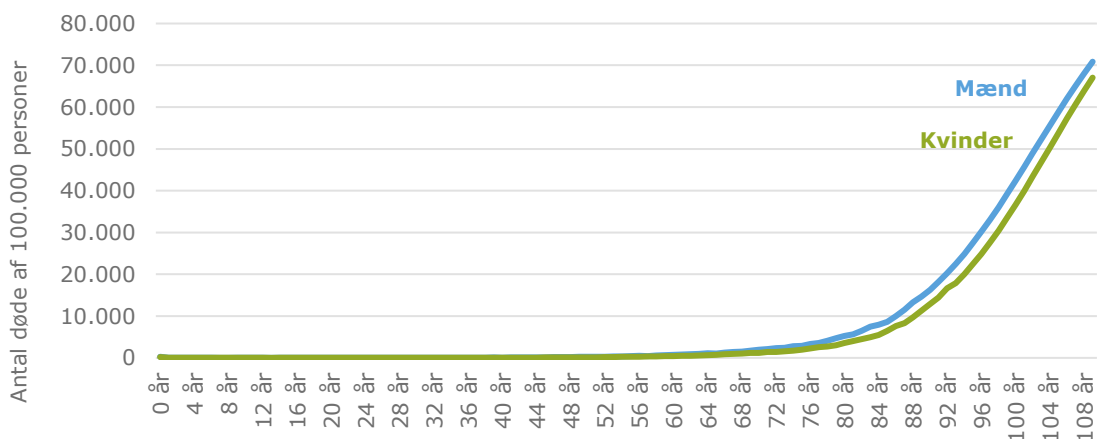


Kilde: Danmarks Statistik (FOD407)

Dødelighed

Til at udregne dødeligheden – sandsynligheden for at en person dør givet personens alder og køn – tager prognosen udgangspunkt i de generelle dødelighedstavler, der offentliggøres af Danmarks Statistik. De generelle dødelighedstavler justeres i forhold til kommunens historiske dødelighed i perioden 2022-2024. Niveauet i Slagelse Kommune ligger over landsgennemsnittet, hvilket betyder, at der er en lavere gennemsnitlig levealder. Prognosen tager desuden højde for en stigende levealder i fremtiden, ved gradvist at nedjustere sandsynligheden for, at en person dør i løbet af prognoseperioden.

Figur 5.3 - Dødelighed - Aldersklassens dødshyppighed i 2024 for hele landet



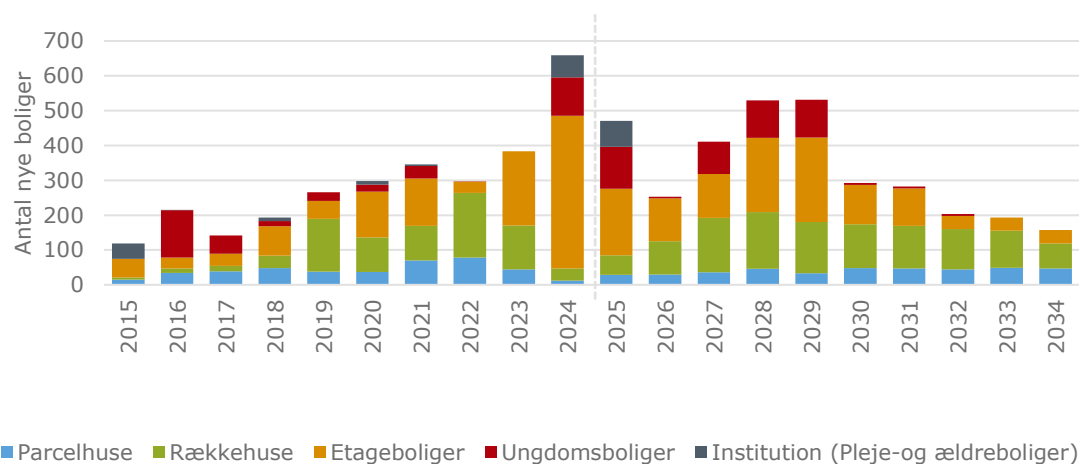
Kilde: Danmarks Statistik (FRDK424)

Flyttemønstre

Flyttebalancen opgøres som tilflyttere minus fraflyttere. Tilflyttere kan deles op i 1) mellemkommunale tilflyttere, 2) Udenlandske tilflyttere, 3) Flygtninge og 4) Tilflyttere til nye boliger. De fremtidige flytninger baseres på flyttehistorik for 2021-2024. Ift. flygtninge er der lagt en forventning ind på 90 i 2025 og 2026 samt 30 i de efterfølgende år.

Foruden de generelle flyttemønstre afhænger flytningerne af, hvor mange boliger der bliver opført i prognoseperioden, hvor der forventes at blive indflytninger i 3.322 nye boliger. I prognoseperioden forventes der at blive opført relativt mange etageboliger og rækkehuse.

Figur 5.4 - Fordeling af nyopførte boliger hhv. historisk og prognosemæssigt



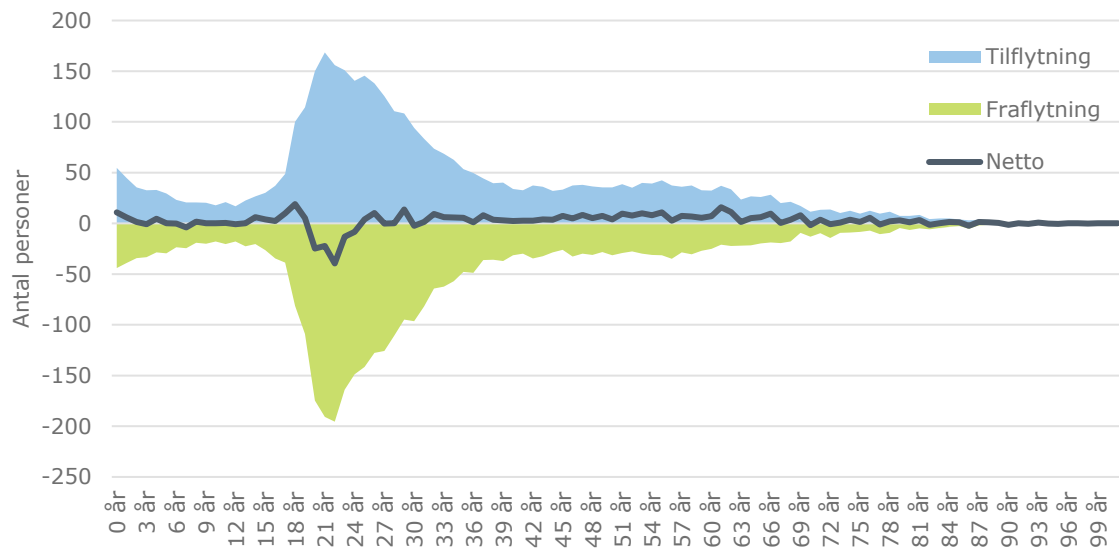
Kilde: Boligprogram / Demografix

Tabel 5.1 – Forventet antal nye boliger 2025-2034 fordelt på boligtyper

Boligtype	Antal nye boliger fra 2025-2034
Etageboliger	1.230
Institution (Pleje- og ældreboliger)	75
Parcelhuse	410
Rækkehuse	1.159
Ungdomsboliger	448
I alt	3.322

Kilde: Boligprogram / Demografix

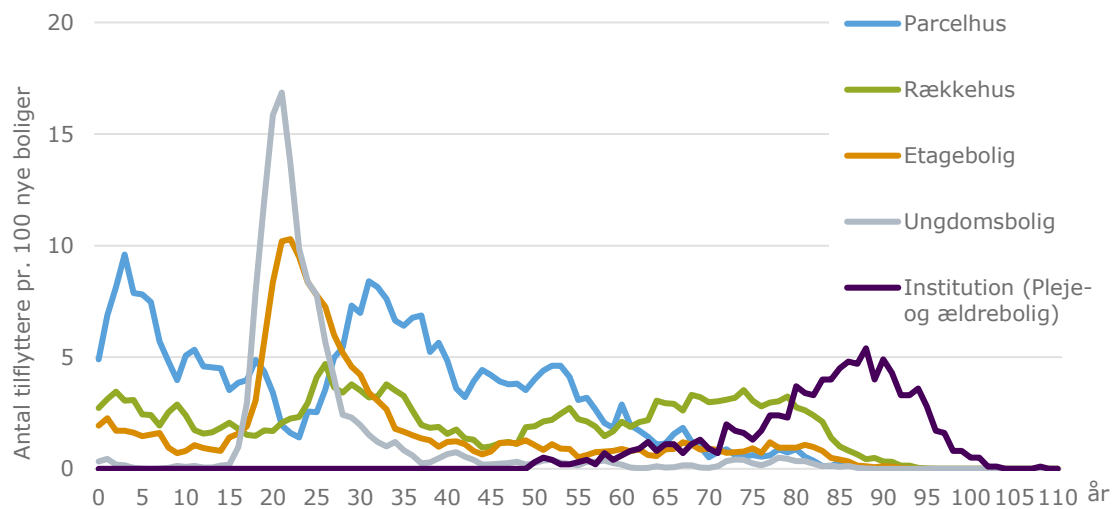
Der er stor forskel på i de enkelte boligtyper og områder i kommunen, hvor stor en andel af tilflyttere i nye boliger, der kommer fra udenfor kommunen. Fra 2014-2023 er knap 25% fra udenfor kommunen, mens de resterende er flyttet fra en anden bolig i Slagelse Kommune. I 2024 var den eksterne flytteprocent historisk høj med 42%. Det er særligt de store etagebyggerier i Slagelse by, der har trukket procenten i vejret. Der forventes fortsat en høj eksternt flytteprocent i Slagelse by. I øvrige områder (enkelte undtagelser) er forventningen til den eksterne flytteprocent, at den er 20%. Med det beskrevne boligprogram betyder det, at den eksterne flytteprocent i prognoseperioden forventes at være gennemsnitlig knap 26%.

Figur 5.5 - Antal tilflyttere til og fraflyttere fra Slagelse Kommune (gennemsnit) for perioden 2021-2024

Kilde: Danmarks Statistik (FLY66)

Befolkningsudviklingen er også forbundet med den forventede boligudbygning. I prognosemodellen indgår data for det realiserede boligbyggeri i de historiske år, ligesom det forventede boligbyggeri i prognoseperioden er medregnet (se Boligprogrammet fra side 31).

Antallet af tilflyttere til de nye boliger beregnes på basis af aldersfordelte husstandsstørrelser for de enkelte boligtyper. Den aldersfordelte husstandsstørrelse angiver hvor mange personer, der forventes at være i hver aldersklasse pr. ny bolig. I prognosen anvendes nedenstående tilflytningsprofil for nye boliger i Slagelse Kommune. Figurens søjler viser det samlede antal tilflyttere til 100 nye boliger af den pågældende type.

Figur 5.6 - Tilflytningsprofiler for boliger, der indgår i prognosemodellen (fordelt på alder)

Kilde: Demografix

Beregningsmetode

Oplandsmodellen

Ændringer i indbyggertallet er afhængige af en række demografiske komponenter herunder balancen mellem fødsler og dødsfald samt flyttebalancen. Der er igen i år valgt at bruge oplandsmodellen for mellemkommunale flytninger, hvor tilflytning sker som følge af 'naturlig' fraflytning fra kommunens opland. Det betyder, at modellen tager hensyn til, hvordan udviklingen er i de områder af landet, som Slagelse Kommune normalt modtager tilflyttere fra.

Før 2020 er anvendt afgangsmodellen, hvor tilflytning sker, når der frigives en bolig. Dvs. den var 'udbudsafhængig'. Det kunne dog konstateres, at det var en forudsætning, der ikke holdt, hvorfor der blev skiftet til oplandsmodellen. Oplandsmodellen er i højere grad 'efterspørgselsafhængig', hvilket passer bedre til Slagelse Kommune.

De overordnede forudsætninger, som ligger til grund for befolkningsprognosen beskrives i det følgende i forhold til område-inddeling, befolkningsdata, befolkningsbalanceligningen og beregningssikkerhed.

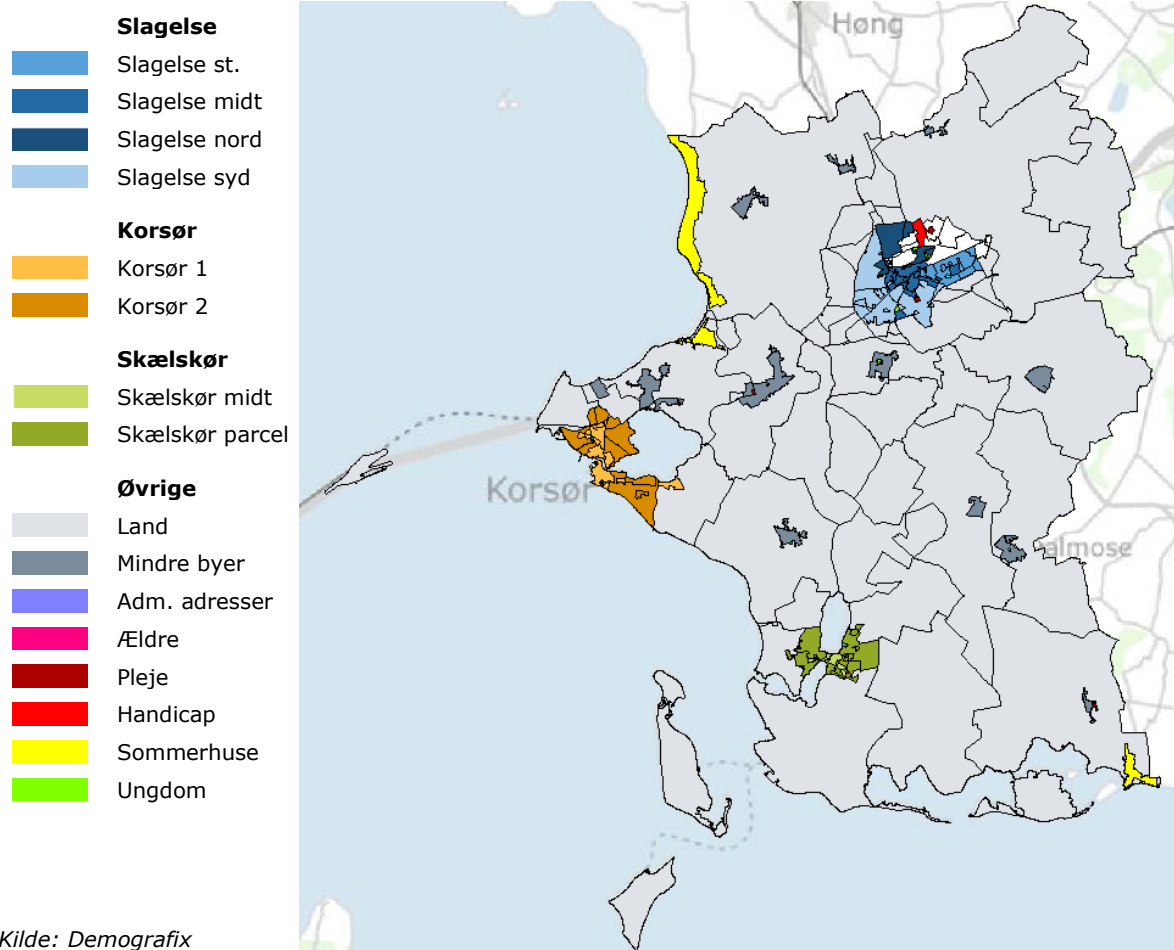
Basis- og parameterområder

Slagelse Kommune er i prognosesammenhæng opdelt i 203 basisområder (inkl. et område til administrative adresser), som er dannet ved en opsplittning af kommunens skoledistrikter og småbørnsområder, ligesom by- og landområder er skilt fra hinanden. Desuden er der udskilt områder med helt særlige befolkningsforhold som for eksempel større plejehjem eller institutioner. Indbyggertallene i disse specielle områder er forudsat at være konstante over hele prognoseperioden. For at minimere usikkerheder er basisområderne samlet i parameterområder for henholdsvis flyttemønstre og fødsler. Det vil sige, at områder, der minder om hinanden med hensyn til flytte- og fødselsmønstre, er beregnet som samlede statistikheder.

Befolkningsdata er indhentet fra Det Centrale Personregister (CPR) for den historiske periode. Ud over indbyggertal fordelt på køn og alder indeholder datasættet oplysninger om antallet af kvinder og mænd i 1-års aldersklasser, antal fødsler, dødsfald og flytninger såvel internt i kommunen (intraregionale), som til og fra kommunen (interregionale). Prognosen tager således afsæt i befolkningsudviklingen i Slagelse Kommune i de historiske år.

Som beskrevet oven for er alle historiske befolkningsdata samlet i basisområder. Af hensyn til beregningssikkerheden i prognosen er basisområderne samlet i såkaldte parameterområder. Parameterområder er områder, inden for hvilke flytte- og fertilitetsmønstre vurderes at være ens. Den anvendte parameterområdesamling fremgår af Figur 5.7 på næste side.

Bestanden og hændelserne blandt befolkningen i de historiske år danner udgangspunkt for prognosen, idet beregninger af fødselsniveau og flyttemønstre i de udvalgte historiske år bruges til udregning af de fremtidige fødsler og flytninger. Antallet af dødsfald i de historiske år bruges til at justere den landsdækkende dødshyppighed til niveauet i Slagelse Kommune.

Figur 5.7 - Parameterområder i Slagelse Kommune

Kilde: Demografix

Befolkningsbalanceligningen

Samspillet mellem befolkningens størrelse og de demografiske komponenter kan sammenfattes i befolkningsbalanceligningen:

$P_t = P_0 + (F - D) + (T_f - F_f)$, hvor:

P_t er antal mennesker i et delområde på et senere tidspunkt (t)

P_0 er antal personer i et delområde på et givet tidspunkt (t_0)

F er antal fødsler i et delområde i perioden ($t - t_0$)

D er antal døde i et delområde i perioden ($t - t_0$)

T_f er antal tilflyttere (inkl. flygtninge) til et delområde i perioden

F_f er antal fraflyttere i et delområde i perioden.

I Demografix prognosen beregnes ovenstående ligning for befolkningen i hvert delområde fordelt på køn og alder (1-års intervaller). Antal tilflyttere (T_f) består dels af antal tilflyttere ($T_{f,bevar}$) til den bevarede boligmasse og dels af antal tilflyttere ($T_{f,ny}$) til nye boliger i prognose-året. På lignende måde opdeles antal fraflyttere (F_f) i antal fraflyttere ($F_{f,bevar}$) fra den bevarede boligmasse samt antal fraflyttere ($F_{f,ned}$) fra nedlagte boliger.

Forudsigelighed og usikkerhed

Befolkningsprognosen er ikke en forudsigelse af den fremtidige befolkningsudvikling, men den beskriver, hvorledes befolkningen vil udvikle sig, givet at de forudsætninger den bygger på, er gældende i hele prognoseperioden. Usikkerheden vil øges, efterhånden som prognoseåret fjerner sig fra basisåret. Desuden vil der være knyttet størst usikkerhed til delområder med små indbyggertal.

Præcisionen af de beregnede resultater afhænger af, hvor præcist de benyttede data afspejler virkeligheden med hensyn til flyttmønstre, fertilitet, dødshyppighed osv. Hvis udgangsåret for befolkningsprognosen er et år, der afviger fra de "normale" år f.eks. med ekstraordinært mange tilflytninger eller fødsler, vil dette mønster afspejle sig i alle prognoseårene og dermed føre til en forkert tendens i resultaterne. Problemet kan forebygges ved at basere flyttmønsteret på flere år for at udligne enkelte års udsving. Det betyder til gengæld, at prognosen vil være mere "konservativ", og nye tendenser i befolkningsudviklingen vil blive opfanget senere end ellers.

Det bemærkes, at beregningerne er behæftet med usikkerhed, idet de bygger på de nævnte forudsætninger. Det betyder, at prognosen i princippet kan være fuldstændig nøjagtig, hvis alle forudsætningerne holder. Omvendt kan beregningerne afvige meget fra det faktiske resultat, hvis forudsætningerne skrider og f.eks. fødselstallet stiger voldsomt, eller der ikke bliver bygget så meget som forudsat. Grundlæggende er usikkerheden for forudsætningerne – og dermed også for resultaterne – større, jo længere man fjerner sig fra udgangsåret. Usikkerheden er endvidere betinget af størrelsen på de årgange, der regnes på. Når årgangens størrelse øges, øges sikkerheden også. Derfor er usikkerheden på de ældste og meget små årgange størst.

Boligprogram

Boligprogrammet indeholder en oversigt over hvor mange boliger, der forventes bygget i perioden 2025-2034. Der er tale om en fremskrivning baseret på, hvor der er ledige arealer, hvor der er bygget de foregående år, hvordan markedet er pt., hvem der ejer ejendommene og kendskab til konkrete projekter. Boligprogrammet tager ikke højde for indflytning. Enkelte boliger som parcelhuse og dobbelthuse betragtes derfor for etableret, når byggeriet er startet, og grunden ikke længere indgår i boligrummeligheden. Ved større boligprojekter som nye rækkehusbebyggelser og etageboligblokke kan der forekomme større afvigelser i, hvornår boligerne etableres, og hvornår de reelt tilflyttes, hvilket kan medføre en unøjagtighed i befolkningsprognosen. Ved nye rækkehusbebyggelser og etageboligblokke med over 20 nye husstande registreres boligerne derfor først i boligprogrammet, når de forventes meldt klar til ibrugtagning. **I befolkningsprognosen skal en bolig først med, når der er sket indflytning.** Der er derfor foretaget manuelle korrektioner i boligprogrammet i tabel 5.2 sammenlignet med det boligprogram, der har været på TPL-udvalg. Ændringerne er markeret med orange i tabel 5.2., og består af 105 ungdomsboliger og 60 etageboliger, der er meldt klar til ibrugtagning i 2024, men først i 2025 indflytter personer i, dvs. de er lagt til i 2025 for at komme med i prognosesammenhæng.

Tabel 5.2 - Boligprogram – Forventet antal nybyggede boliger i perioden 2025-2034

By / skoleområde	Område navn	Boligtype	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	I alt
Slagelse			375	152	320	448	464	203	200	130	115	90	2.497
Antvorskov	Antvorskov	Parcel	1										1
Antvorskov	Antvorskov	Række		5			10	10	10	10			45
Antvorskov	Parkvænget	Etage					30	30	30				90
Antvorskov	Slagelse centrum syd	Etage	7	12	10	10	10	10	10	10	10	10	99
Antvorskov	Slagelse Kloster	Etage		8									8
Marievang	Banebyen og Ringparken	Række			20	20	20						60
Marievang	Banebyen og Ringparken	Etage	60			80	80						220
Marievang	Banebyen og Ringparken	Ungdomsbolig			93	93	94						280
Marievang	Jyllandskvarteret syd	Række			20	35	20						75
Marievang	Jyllandskvarteret syd	Ungdomsbolig	8										8
Marievang	Oehlenschlägersgade	Etage	1										1
Marievang	Oehlenschlägersgade	Ungdomsbolig	7	5									12
Marievang	Slagelse nordvest	Parcel	7	7	7	7							28

Broskolen	Korsør bypark	Parcel						1	1	1	1		4
Broskolen	Korsør bypark	Række						2	2	2	2		8
Broskolen	Korsør bypark	Etage	2										2
Broskolen	Pierne	Række						5	5	5	5	5	25
Skælskør			33	49	38	37	36	36	30	28	28	25	340
Skælskør	Omø	Parcel	1										1
Skælskør	Skælskør bymidte vest	Parcel	1										1
Skælskør	Skælskør bymidte	Parcel	2										2
Skælskør	Plantagekvarteret	Række		15									15
Skælskør	Plantagekvarteret øst	Parcel	5	5	5	5	4	3	2				29
Skælskør	Plantagekvarteret øst	Række	3	5	5	4	3	3	3	3	3		32
Skælskør	Skælskør sydvest	Parcel	1	1									2
Skælskør	Skælskør sydvest	Række		5	5	5	5	5	5	5	5	5	45
Skælskør	Skælskør sydvest	Etage		5	5	5	5	5					25
Skælskør	Skælskør øst	Parcel		3	3	3	4	5	5	5	5	5	38
Skælskør	Skælskør øst	Række		10	15	15	15	15	15	15	15	15	130
Skælskør	Skælskør øst	Etage	20										20
Øvrige byer			39	33	35	36	23	17	16	14	14	9	236
Dalmose	Flakkebjerg	Parcel	1										1
Dalmose	Flakkebjerg	Række		7	7	8							22
Dalmose	Fårdrup	Parcel		1	1								2
Dalmose	Fårdrup	Række		2	2	2							6
Hashøj	Slots bjergby	Parcel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	40
Hashøj	Slots bjergby	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	20
Hvilebjerg	Sørbymagle	Parcel		1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Hvilebjerg	Sørbymagle	Række		2	2	2	2	2	2	2	2	2	18
Kirkeskov	Bisserup	Parcel	1										1
Kirkeskov	Bisserup	Række	11	7	6								24

Stillinge	Kirke Stillinge	Parcel				1	1	1	1	1	1		6
Stillinge	Kirke Stillinge	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2		18
Stillinge	Kirke Stillinge land	Række			3	3							6
Vemmelev	Borgergade	Parcel	1	1	1	1	1	1	1				7
Vemmelev	Borgergade	Række	2	2	2	2	2	2	1				13
Vemmelev	Forlev/Vemmelev	Parcel	1										1
Vemmelev	Forlev/Vemmelev	Række	10			6	6						22
Vemmelev	Hemmeshøj/Stude	Parcel	1										1
Vemmelev	Svenstrup/Frølund/Halseby	Parcel	1										1
Vemmelev	Svenstrup/Frølund/Halseby	Række	2	2	2	2	2	2	2	2	2		18
I alt			471	253	411	529	531	292	282	203	193	157	3.322